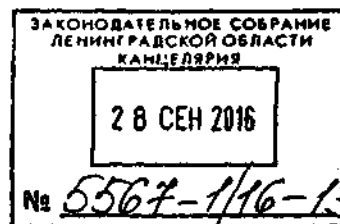




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



**Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области
С.М. Бебенину**

от 27.09.2016 № КСП-ИХ-588/16-0-0

на № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с частью 6 статьи 15 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области отчет о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Приложение: - отчет на 30 листах – 1 экз.;
- проект постановления Законодательного собрания
Ленинградской области на 1 листе – 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

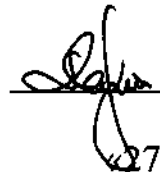
С.В. Гнилицкий
579-91-71



27.03.2016 KCU-MX-288/10-0-0

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 А.В. Ларькин

«27» августа 2016 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»

«27» августа 2016 года

Санкт-Петербург

Основания для проведения контрольного мероприятия

1. Пункт 7 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26.12.2015 №52.
2. Распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.01.2016 №2-р.

Цель проведения контрольного мероприятия

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета (субсидий), выделенных из областного бюджета Ленинградской области муниципальному образованию (МО) «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области» в 2014-2015 годах на установку в жилых многоквартирных домах г. Тихвина автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития

коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Объекты контрольного мероприятия:

- комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области;
- государственное казенное учреждение Ленинградской области (ГКУ ЛО) «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области»;
- МО «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области»;
- МО «Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области».

Руководитель контрольного мероприятия: аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области С.В. Гнилицкий.

1. Общие сведения о подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №400 была утверждена Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в дальнейшем «Программа»), в которую включена подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы с перспективой до 2020 года» (в дальнейшем «Подпрограмма»).

Ответственным исполнителем Подпрограммы является комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (в дальнейшем «комитет по ТЭК»).

Основная цель реализации Подпрограммы: снижение энергоемкости валового регионального продукта Ленинградской области (для фактических условий), в связи с чем решению подлежали следующие задачи:

- формирование эффективной системы информационного обеспечения, пропаганды и мониторинга в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- повышение энергетической эффективности за счет технической и технологической модернизации систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в муниципальных образованиях Ленинградской области;
- реализация мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на объектах бюджетной сферы;
- содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ленинградской области;
- повышение энергетической эффективности систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- реализацию комплексных мер по повышению энергетической эффективности в муниципальных образованиях Ленинградской области.

Одним из показателей, определяющих конечные результаты, которые должны быть достигнуты в ходе реализации Подпрограммы (приложение №2 «Сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы и их значениях» к Программе), являлась установка 542 автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием (в дальнейшем «АИТП»):

- в 2014 году – 130 ед. (из них на финансирование установок 30 АИТП средства выделялись из федерального бюджета в 2014 году);
- в 2015 году - 139 ед.;
- в 2016 году – 91 ед.;
- в 2017 году - 91 ед.;
- в 2018 году – 91 ед.

Кроме того, в ходе реализации Подпрограммы должна быть достигнута экономия тепловой энергии по сравнению с таким показателем 2015 года (7 037,2 тыс. Гкал):

- за 2016 год – 10 555,8 тыс. Гкал;
- за 2017 год – 13 722 тыс. Гкал;
- за 2018 год – 14 326,3 тыс. руб.; и т. д.

2. Реализация Подпрограммы в части финансирования и проведения мероприятий по установке АИТП в 2014-2015 годах

2.1. Финансирование проведения мероприятий по установке АИТП за счет средств областного бюджета, выделенных в 2014 году, в порядке реализации Подпрограммы

В порядке исполнения части 7 статьи 10 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и пункта 5.1 постановления Правительства

Ленинградской области от 14.03.2014 №62 «О мерах по реализации в 2014 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» постановлением Правительства Ленинградской от 16.07.2014 №316 был утвержден Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на софинансирование мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры» (приложение №10 к Программе; в дальнейшем «Порядок предоставления субсидий»).

Так, в соответствии с Порядком предоставления субсидий последние должны были предоставляться муниципальным образованиям для последующего их предоставления товариществам собственников жилья (ТСЖ), жилищным и иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, выбранным собственниками помещений в многоквартирных домах, на безвозмездной и безвозвратной основах в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с проведением мероприятий по установкам АИТП в жилищном фонде на территории муниципальных образований.

Отбор муниципальных образований для участия в реализации мероприятий по установке АИТП в жилищном фонде в рамках Подпрограммы должен был производиться по результатам конкурсного отбора - в соответствии с приказом комитета по ТЭК от 23.05.2014 №7 «Об утверждении порядка отбора муниципальных образований Ленинградской области для участия в реализации мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в жилищном фонде в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в дальнейшем «приказ от 23.05.2014 №7»).

*

В соответствии с областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» - в редакции областного закона от 01.12.2014 №89-оз, размер субсидий за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы в части финансирования установок АИТП в

многоквартирных жилых домах муниципальных образований в 2014 году был определен в размере 200,1 млн. руб.

Соответствующий конкурсный отбор организовало и провело Государственное казенное учреждение Ленинградской области (ГКУ ЛО) «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области», подведомственное комитету по ТЭК.

В целях участия в конкурсном отборе 26.11.2014 поступила единственная заявка - Тихвинского муниципального района.

Согласно содержанию экземпляров документов, представленных ГКУ ЛО «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области» проверяющим:

- в протоколе конкурсной комиссии по отбору муниципальных образований Ленинградской области для участия в реализации мероприятий по установке АИТП от 02.12.2014 значилось, что единственный участник, подавший заявку – Тихвинский муниципальный район, с оценкой такой заявки в размере 85 баллов был признан победителем конкурсного отбора;

- в этом протоколе отсутствовали подписи членов комиссии, которые должны были присутствовать на заседании, в нарушение пункта 3.5 уже указанного выше распоряжения комитета по ТЭК от 23.05.2014 №21 «Об утверждении комиссии по отбору муниципальных образований Ленинградской области для участия в реализации мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов...»;

- в документах, представленных в соответствии с приложением №2 «Перечень мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляемой за счет средств субсидии» к заявке, по мероприятию «*Потребление по домам в отопительный период*» в графе «*Плановые (достигнутые) показатели эффективности*» был указан только общий показатель в натуральном выражении; показатели по каждому многоквартирному дому, а также стоимостные показатели эффективности (с приложением соответствующих расчетов), согласно адресному перечню многоквартирных домов отсутствовали.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий и постановлением Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 №62 «О мерах по реализации в 2014 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» было принято постановление Правительства Ленинградской области от 15.12.2014 №592 «О распределении в 2014 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по

установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», комитетом по ТЭК с администрацией Тихвинского муниципального района было заключено соглашение от 15.12.2014 №АИТП-2/14 о предоставлении субсидии.

Согласно этому соглашению общий размер подлежавшего выделению финансирования на установку АИТП в жилых многоквартирных домах г. Тихвина составлял 202 млн. руб.: за счет средств областного бюджета в бюджет Тихвинского муниципального района в декабре 2014 года было перечислено 200 млн. руб. (99%); за счет средств местного бюджета выделялось 2 млн. руб. (1%).

2.2. Проведение мероприятий по установке АИТП в порядке реализации Подпрограммы за счет субсидий, выделенных в 2014 году, в жилых многоквартирных домах г. Тихвина

В порядке исполнения приложения №10 к Программе было принято решение совета депутатов Тихвинского городского поселения от 21.08.2014 №02-490 «О внесении изменений и дополнений в решение совета депутатов Тихвинского городского поселения от 18 декабря 2013 года №02-444 «О бюджете Муниципального образования «Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», которым был утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета Тихвинского городского поселения юридическим лицам в связи с выполнением работ по разработке проектной документации, установке и вводу в эксплуатацию автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в многоквартирных домах Тихвинского городского поселения.

В соответствии с постановлением администрации МО «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области» от 18.12.2014 №01-3887-а «О распределении субсидий из бюджета Муниципального образования «Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области» в 2014 году на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в многоквартирных домах Тихвинского городского поселения» финансирование на общую сумму в размере 202 млн. руб. в полном объеме было распределено между получателями – управляющими компаниями, в следующем порядке (200

млн. руб. было получено в декабре 2014 года из областного бюджета; 2 млн. руб. – финансирование, выделяемое из местного бюджета на проведение проектных работ):

- ОАО «Жилье» - являлось получателем 125,2 млн. руб. (установке подлежали 62 АИТП в 55 жилых многоквартирных домах);

- ООО «Тихвин-ТЭК» - 44,4 млн. руб. (22 АИТП в 18 многоквартирных домах);

- ООО «КСТМ» - 18,2 млн. руб. (9 АИТП в 9 многоквартирных домах);

- ООО «Управление жилищно-коммунального хозяйства Тихвина» (ООО «УЖКХ») - 14,1 млн. руб. (7 АИТП в 7 многоквартирных домах).

Всего, таким образом, за счет субсидий, выделенных в 2014 году, установке подлежали 100 АИТП в 89 многоквартирных домах.

После принятия указанного выше постановления комитетом финансов Тихвинского муниципального района в адрес ОАО «Жилье», ООО «Тихвин ТЭК», ООО «КСТМ» и ООО «УЖКХ» были направлены письма (уведомления), из содержания которых следовало, что указанные управляющие компании являлись получателями субсидий на проведение соответствующих мероприятий, и в целях последующего заключения с ними договоров (соглашений) о предоставлении субсидий должны быть представлены копии протоколов решений общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах об установке АИТП, выборе подрядных организаций и договоров с подрядными организациями.

Договоры на установку АИТП в жилых многоквартирных домах г. Тихвина на сумму выделенного в 2014 году финансирования управляющие компании – заказчики (получатели субсидий), заключили с ООО «Северная Компания» (Санкт-Петербург) – подрядчиком; в том числе:

- от 17.12.2014 №К-436-14 (заказчик - ООО «КСТМ»; стоимость исполнения этого договора - 18,2 млн. руб.; срок исполнения - до 01.12.2015);

- от 22.12.2014 №141212-К (ООО «Тихвин-ТЭК»; 44,4 млн. руб.; срок исполнения – не позднее 30.11.2015);

- от 26.12.2014 №141224 (ОАО «Жилье»; 125,2 млн. руб.; срок исполнения - до 01.11.2015);

- от 29.12.2014 №14912-К (ООО «УЖКХ»; 14,1 млн. руб.; срок исполнения – не позднее 29.12.2015).

Предметом указанных договоров являлось: проектирование АИТП, подлежащие установке (монтажу) в соответствующих многоквартирных домах, проведение работ по их установке (монтажу), включая устройство водопроводов холодной воды к блокам горячего водоснабжения АИТП, пуско-наладочных работ и ввод АИТП в эксплуатацию (получение разрешения на допуск их в эксплуатацию).

Условиями всех договоров были предусмотрены авансовые платежи.

Согласно техническим заданиям (приложения к договорам) АИТП подлежали установке в подвальных помещениях жилых многоквартирных домов; согласно особым условиям строительства установка АИТП (получение разрешения на допуск их в эксплуатацию) должна была производиться в фактических условиях поставки тепловой энергии действующей котельной (котельная №1 г. Тихвина), при фактическом состоянии тепловых сетей, систем отопления и горячего водоснабжения в многоквартирных домах.

Действовавшие объекты системы отопления многоквартирных домов, в которых АИТП подлежали установке - элеваторные узлы, сохранялись (как резервные).

Разработанные проекты установки АИТП в многоквартирных домах и соответствие сметных расчетов сметным нормативам, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, имели положительные заключения негосударственной экспертизы, проведенной ООО «Главная негосударственная экспертиза» (Главэкспертиза).

Каких-либо замечаний к сметной стоимости строительства, соответствовавшей размерам выделенного бюджетного финансирования, не имелось.

Согласно представленным проверяющим документам, связанным с установкой АИТП в многоквартирных домах за счет выделенных в 2014 году субсидий – актам о приемке выполненных работ (форма №КС-2), справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма №КС-3), соответствующим платежным документам администрации Тихвинского муниципального района и управляющих компаний, актам осмотра АИТП, отчетам подрядчика о проведении работ по наладке АИТП, согласованным с заказчиками, разрешениям на допуск в эксплуатацию тепловых установок (АИТП), выданным Тихвинским отделом по государственному энергетическому надзору Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и др., условия всех договоров на установку АИТП в многоквартирных домах, числились полностью выполненными.

АИТП в целях их последующей постоянной эксплуатации числились переданными подрядчиками управляющим компаниям по соответствующим актам, подписанным представителями ООО «Северная компания», управляющих компаний, а также уполномоченными представителями собственников жилых помещений в многоквартирных домах, в которых устанавливались АИТП.

Многоквартирные дома с АИТП, на установку которых финансирование выделялось ООО «Тихвин-ТЭК» (22 АИТП в 18 многоквартирных домах), в связи с открытием в отношении последнего в

2015 году процедуры банкротства, в настоящее время находятся в управлении ОАО «Жилье», ООО «УЖКХ» и ООО «Возрождение».

2.3. Финансирование проведения мероприятий по установке АИТП за счет средств областного бюджета, выделенных в 2015 году, в порядке реализации Подпрограммы

Областным законом Ленинградской области от 22.12.2014 №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в первоначальной редакции) на реализацию мероприятий по установке АИТП в 2015 году в порядке реализации Подпрограммы была запланированы субсидии в размере 100 млн. руб.

Отбор муниципальных образований Ленинградской области для участия в конкурсе на право получения субсидии на финансирование мероприятий по установке АИТП за счет средств областного бюджета на указанную выше сумму производился в соответствии с Порядком представления субсидий (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 №110) и порядком отбора муниципальных образований, утвержденным приказом комитета по ТЭК от 23.05.2014 №7 (в редакции приказа комитета по ТЭК от 14.04.2015 №1).

Предоставление муниципальными образованиями заявок на участие в конкурсном отборе было определено в срок до 30.05.2015.

Заявка в целях участия в конкурсном отборе поступила только от Тихвинского муниципального района.

Согласно содержанию представленных ГКУ ЛО «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области» проверяющим экземпляров документов, связанных с проведением конкурсного отбора на право предоставления субсидий в 2015 году на сумму в размере 100 млн. руб.:

- в прилагаемых документах, представленных в соответствии с приложением №2 «Перечень мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляемой за счет средств субсидии» к заявке, по мероприятию «*Потребление по домам в отопительный период*» в графе «*Плановые (достигнутые) показатели эффективности*» был указан только общий показатель в натуральном выражении - 33 058,56 Гкал; показатели по каждому многоквартирному дому, а также стоимостные показатели эффективности (с приложением соответствующих расчетов), согласно адресному перечню многоквартирных домов отсутствовали;

- в протоколе заседания конкурсной комиссии по отбору муниципальных образований Ленинградской области для участия в

реализации мероприятий по установке АИТП от 01.06.2015 Тихвинский муниципальный район был указан как победитель такого конкурсного отбора (с оценкой заявки в 90 баллов);

- в протоколе заседания конкурсной комиссии от 01.06.2015 отсутствовали подписи ее членов.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий и постановлением Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 №108 «О мерах по реализации в 2015 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было принято постановление Правительства Ленинградской области от 23.06.2015 №228 «О распределении в 2015 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы с перспективой до 2020 года» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Между комитетом по ТЭК и администрацией Тихвинского муниципального района было заключено соглашение от 25.06.2015 о предоставлении субсидии.

Общий размер финансирования мероприятий по установке АИТП, составлял 101 млн. руб.: 100 млн. руб. (99%) - за счет средств областного бюджета (на указанную сумму субсидии были фактически перечислены в установленные этим соглашением сроки); 1 млн. руб. (1%) - за счет средств местного бюджета.

*

Областным законом Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год на плановый период 2016 и 2017 годов» - в редакции областного закона от 06.07.2015 №62-оз, размер субсидий на финансирование мероприятий по установке АИТП в порядке реализации Подпрограммы был увеличен до 150 млн. руб. (+50%).

В соответствии с содержанием пункта 8 Порядка предоставления субсидий (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 №110), в случае выделения в текущем финансовом году (в данном случае – в 2015 году) дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и (или) областного бюджета на софинансирование мероприятий по установке АИТП сумма бюджетных ассигнований должна была распределяться между муниципальными

образованиями в соответствии с результатами проведенного ранее отбора муниципальных образований в текущем году с учетом ранее предоставленных субсидий и при наличии у муниципальных образований дополнительной потребности в таких субсидиях.

Заявки о наличии дополнительной потребности в субсидиях – на общую сумму в размере 50 млн. руб., поступили от Тихвинского муниципального района (исх. от 01.07.2015 №01-02-13-1432/15 и от 13.07.2015 №01-02-13-1511/15-0).

Согласно содержанию представленных ГКУ ЛО «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области» проверяющим экземпляров документов к заявкам Тихвинского муниципального района, в документах, представленных в соответствии с приложением №2 «Перечень мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляемой за счет средств субсидии» к заявкам, по мероприятию *«Потребление по домам в отопительный период»* в графе *«Плановые (достигнутые) показатели эффективности»* был указан только общий показатель в натуральном выражении – 14 702,81 Гкал. Показатели по каждому многоквартирному дому, а также стоимостные показатели эффективности (с приложением соответствующих расчетов), согласно адресному перечню многоквартирных домов отсутствовали.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 25.08.2015 №333 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 23 июня 2015 года №228 «О распределении в 2015 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы с перспективой до 2020 года» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» Тихвинский муниципальный район являлся получателем соответствующих субсидий на сумму в размере 150 млн. руб.

Между комитетом по ТЭК и администрацией Тихвинского муниципального района было заключено соглашение от 02.09.2015 о предоставлении субсидии. Общий размер подлежавшего выделению финансирования на проведение мероприятий по установке АИТП в соответствии с этим соглашением составлял 50,5 млн. руб.: 50 млн. руб. (99%) - из областного бюджета; 500 тыс. руб. (1%) - за счет средств местного бюджета.

Одно из условий предоставления субсидий, определенных пунктом 7 Порядка предоставления субсидий - наличие смет расходов на проведение работ по установке АИТП, утвержденных ТСЖ, жилищными, жилищно-строительными кооперативами (ЖСК) и иными специализированными кооперативами, управляющими организациями, и согласованных со специализированными организациями, основным видом деятельности которых является экспертиза сметной документации, при заключении указанного соглашения учтено не было.

*

Областным законом Ленинградской области от 22.12.2014 №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год на плановый период 2016 и 2017 годов» - в редакции областного закона от 12.10.2015 №86-оз, общий размер субсидий, выделяемый на финансирование мероприятий по установке АИТП в порядке реализации Подпрограммы, был увеличен до 290 млн. руб.; размер дополнительно выделенных соответствующих бюджетных ассигнований по сравнению с предыдущей редакцией областного закона от 22.12.2014 №96-оз составил 140 млн. руб. (+93,3%).

Согласно обращению администрации Тихвинского муниципального района (исх. от 07.08.2015 №01-02-13-5434/15-0-2) указанное муниципальное образование имело дополнительную потребность в дополнительных средствах - на установку 67 АИТП в 65 многоквартирных домах г. Тихвина, на сумму в размере 140 млн. руб., с приложением заявки с комплектом документов.

Согласно содержанию представленных ГКУ ЛО «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области» проверяющим экземпляров документов, в документах, представленных в соответствии с приложением №2 «Перечень мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляемой за счет средств субсидии» к заявке, по мероприятию «*Потребление по домам в отопительный период*» в графе «*Плановые (достигнутые) показатели эффективности*» был указан только общий показатель в натуральном выражении - 33 058,56 Гкал. Показатели (в Гкал) по каждому многоквартирному дому и стоимостные показатели эффективности (с приложением соответствующих расчетов) согласно адресному перечню многоквартирных домов отсутствовали.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 27.11.2015 №445 «О внесении изменения в Постановление Правительства Ленинградской области от 23 июня 2015 года №228 «О распределении в 2015 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по установке

автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы с перспективой до 2020 года» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» Тихвинский муниципальный район являлся получателем таких субсидий на сумму в размере 290 млн. руб.

Между комитетом по ТЭК и администрацией Тихвинского муниципального района было заключено соглашение от 27.11.2015 о предоставлении субсидии.

Общий размер подлежавшего выделению финансирования на установку АИТП в соответствии с этим соглашением составлял 141,4 млн. руб.; в том числе: 140 млн. руб. (99%) выделялось из областного бюджета; 1,4 млн. руб. (1%) – из местного бюджета.

Наличие смет расходов на проведение работ по установке АИТП, утвержденных ТСЖ, жилищными, жилищно-строительными кооперативами (ЖСК) и иными специализированными кооперативами, управляющими организациями, и согласованных со специализированными организациями, основным видом деятельности которых является экспертиза сметной документации, при заключении указанного соглашения учтено не было.

2.4. Проведение мероприятий по установке АИТП за счет субсидий, выделенных в 2015 году, в порядке реализации Подпрограммы в жилых многоквартирных домах г. Тихвина

В соответствии с постановлением администрации Тихвинского района от 17.07.2015 №01-1770-а «О распределении субсидий из бюджета муниципального образования «Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области» в 2015 году на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в многоквартирных домах Тихвинского городского поселения» следующие организации являлись получателями субсидий, выделенных на установку 48 АИТП на общую сумму в размере 101 млн. руб. (100 млн. руб. – за счет средств областного бюджета в порядке исполнения постановления Правительства Ленинградской области от 23.06.2015 №228; 1 млн. руб. – из местного бюджета):

- ОАО «Жилье» - являлось получателем субсидий на сумму в размере 88,4 млн. руб. (установке подлежали 42 АИТП в 40 многоквартирных домах);

- ТСЖ 3-14 (г. Тихвин) – 2,97 млн. руб. (1 АИТП в 1 многоквартирном доме);
- ТСЖ «Мир» (г. Тихвин) - 1,85 млн. руб. (1 АИТП в 1 многоквартирном доме);
- ТСЖ-3 (г. Тихвин) – 2,15 млн. руб. (1 АИТП в 1 многоквартирном доме);
- ЖСК-7 (г. Тихвин) – 5,65 млн. руб. (3 АИТП в 2-х многоквартирных домах).

К договору от 26.12.2014 №141224-К, заключенного между ОАО «Жилье» - заказчиком, и ООО «Северная Компания» - подрядчиком, было заключено дополнительное соглашение от 27.07.2015 №3 – на выполнение дополнительных работ по проектированию, установке и вводу в эксплуатацию 42 АИТП на общую сумму в размере 88,4 млн. руб. Окончание выполнения работ не позднее 29.04.2016.

ТСЖ и ЖСК-7 – получателями субсидий, договоры на разработку проектов АИТП и их установку - на общую сумму выделенного финансирования в размере 12,6 млн. руб., также были заключены с ООО «Северная Компания».

Все разработанные подрядчиком проекты АИТП имели положительные заключения негосударственной экспертизы, проведенной Главэкспертизой. Каких-либо замечаний к сметной стоимости строительства, соответствовавшей размерам выделенного ОАО «Жилье», ТСЖ и ЖСК бюджетного финансирования, не имелось.

В соответствии с постановлением администрации Тихвинского района от 21.10.2015 №01-2598-а «О распределении субсидий из бюджета муниципального образования «Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области» в 2015 году на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в многоквартирных домах Тихвинского городского поселения» следующие управляющие компании являлись получателями субсидий на общую сумму в размере 50,5 млн. руб., выделенных на установку 24 АИТП (50 млн. руб. – из областного бюджета в порядке исполнения постановления Правительства Ленинградской области от 25.08.2015 №333; 500 тыс. руб. – из местного бюджета):

- ОАО «Жилье» - 32,2 млн. руб. (установке подлежали 15 АИТП в 15 многоквартирных домах);
- ООО «Возрождение» - 18,3 млн. руб. (9 АИТП в 9 многоквартирных домах).

К договору от 26.12.2014 №141224-К было заключено дополнительное соглашение от 02.11.2015 №6 – на выполнение

дополнительных работ, связанных с проектированием, установкой и вводом в эксплуатацию 15 АИТП, финансирование на которые было выделено в соответствии с указанным выше постановлением администрации Тихвинского муниципального района. Срок исполнения - не позднее 29.04.2016.

Проекты имели положительные заключения негосударственной экспертизы, проведенной Главэкспертизой; замечаний к сметной стоимости строительства, соответствовавшей размеру выделенного финансирования, не имелось.

Между ООО «Возрождение» - заказчиком, и ОАО «Теплоэнергомонтаж» - подрядчиком, был заключен договор от 18.11.2015 №К-748-15 на выполнение работ по проектированию, установке и вводу в эксплуатацию 9 АИТП. Срок выполнения работ – не позднее 29.01.2016.

Проекты имели положительные заключения негосударственной экспертизы, проведенной Главэкспертизой только в части проверки определения достоверности сметной стоимости проектных работ и установки АИТП (каких-либо замечаний к сметной стоимости строительства, соответствовавшей размерам выделенного финансирования, не имелось).

*

В соответствии с распоряжением администрации Тихвинского муниципального района от 04.12.2015 №01-550-ра «О распределении субсидий из бюджета муниципального образования «Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области» в 2015 году на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в многоквартирных домах Тихвинского городского поселения» следующие организации являлись получателями субсидий на общую сумму в размере 141,4 млн. руб., выделенных на установку 67 АИТП в 65 многоквартирных домах (140 млн. руб. – из областного бюджета в порядке исполнения постановления правительства Ленинградской области от 27.11.2015 №445; 1,4 млн. руб. – из местного бюджета):

- ОАО «Жилье» - 59,1 млн. руб. (установке подлежали 28 АИТП в 28 многоквартирных домах);
- ООО «Возрождение» - 61,2 млн. руб. (29 АИТП в 28 многоквартирных домах);
- ЖСК-6 (г. Тихвин) – 4,4 млн. руб. (2 АИТП в 2-х многоквартирных домах);
- ТСЖ «Дюна» (г. Тихвин) - 4,4 млн. руб. (2 АИТП в 1 многоквартирном доме);
- ООО «КСТМ» - 2,1 млн. руб. (1 АИТП в 1 многоквартирном доме);

- ТСЖ 1-47 (г. Тихвин) – 2,2 млн. руб. (1 АИТП в 1 МКД; микрорайон 1а, д.46/2);
- ТСЖ – 8 (г. Тихвин) – 2,2 млн. руб. (1 АИТП в 1 МКД; микрорайон 1а, д.16);
- ТСЖ «Новый Дом» (г. Тихвин) -1,39 млн. руб. (1 АИТП в 1 многоквартирном доме);
- ЖСК-2 (г. Тихвин) – 2,2 млн. руб. (1 АИТП в 1 многоквартирном доме);
- ТСЖ-4 (г. Тихвин) – 2,2 млн. руб. (1 АИТП в 1 многоквартирном доме).

В соответствии с дополнительным соглашением от 04.12.2015 №7 к договору от 26.12.2014 №141224-К, заключенным между ОАО «Жилье» - заказчиком, и ООО «Северная Компания» - подрядчиком, выполнению подлежали работы по проектированию, установке и вводу в эксплуатацию 28 АИТП на сумму выделенного финансирования - 59,1 млн. руб.

Срок выполнения работ - не позднее 29.04.2016.

Проекты имели положительные заключения негосударственной экспертизы, проведенной Главэкспертизой (замечаний к сметной стоимости строительства не имелось).

В соответствии с дополнительным соглашением от 08.12.2015 №1 к договору от 18.11.2015 №К-748-15, заключенному между ООО «Возрождение» - заказчиком, и ОАО «Теплоэнергомонтаж» - подрядчиком, стоимость исполнения этого договора была увеличена до 79,5 млн. руб. (на выполнение работ, связанных с проектированием, установкой и вводом в эксплуатацию 29 АИТП).

Срок исполнения договора был продлен до 29.02.2016 (в редакции дополнительного соглашения к нему от 28.01.2016 №3).

ТСЖ, ЖСК и ООО «КСТМ» - получателями субсидий на общую сумму в размере 21,1 млн. руб., договоры на указанную сумму на выполнение проектных работ по установке АИТП и их установку были заключены с ОАО «Теплоэнергомонтаж».

Проекты имели положительные заключения негосударственной экспертизы, проведенной Главэкспертизой только в части определения достоверности сметной стоимости строительства (замечаний не имелось).

Согласно особым условиям строительства, определенным техническими заданиями - приложениями ко всем договорам, заключенным в 2015 году с ОАО «Теплоэнергомонтаж», установка АИТП должна была производиться в подвальных помещениях соответствующих многоквартирных домов, в условиях выработки и отпуска тепловой энергии действующей котельной, фактическом состоянии тепловых сетей и систем отопления и горячего водоснабжения многоквартирных домов.

Пуско-наладочные работы подрядчик должен выполнять при существующих параметрах теплоносителя.

Элеваторные узлы в многоквартирных домах, в которых устанавливались АИТП, сохранялись (как резервные).

Таким образом, за счет субсидий, выделенных из областного бюджета в 2015 году на общую сумму в размере 290 млн. руб., установке в многоквартирных домах г. Тихвина подлежали 139 АИТП.

Согласно представленным проверяющим актам приемки выполненных работ, справкам о стоимости выполненных работ и затрат по исполнению условий договоров, заключенных заказчиками на установку АИТП, соответствующим платежным документам, отчетам подрядчиков о проведении работ по наладке АИТП, согласованным с заказчиками, разрешениям на допуск в эксплуатацию тепловых энергоустановок (АИТП), выданным Ростехнадзором, и др. все договоры, финансирование на исполнение которых было выделено в 2015 году, числились подрядчиками полностью выполненными, а заказчиками – оплаченными в полном размере.

По актам приемки-передачи АИТП числились переданными подрядчиками заказчикам их установки в соответствующих многоквартирных домах.

3. Анализ отдельных вопросов, связанных с результативностью и эффективностью использования субсидий, выделенных в 2014-2015 годах на установку АИТП в жилых многоквартирных домах г. Тихвина в порядке исполнения Подпрограммы

Общий размер средств областного бюджета, выделенных в 2014-2015 годах и фактически использованных на установку 239 АИТП в многоквартирных жилых домах г. Тихвина в порядке реализации Подпрограммы и муниципальной программы, составил 490 млн. руб.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.04.2014 №499-р о распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, Ленинградская область являлась получателем таких субсидий на сумму в размере 58,9 млн. руб.

Как следовало из представленных документов, указанные субсидии были также направлены на финансирование работ по установкам в г. Тихвине 30 АИТП (в 23 многоквартирных домах).

Таким образом, общий размер государственного бюджетного финансирования, выделенного в 2014-2015 годах на установки 269 АИТП в Ленинградской области, составил 548,9 млн. руб. (в среднем по 2 млн. руб. на установку каждого такого АИТП).

*

Постановлением администрации МО «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области» от 13.10.2014 №01-2928-а была утверждена новая редакция муниципальной программы Тихвинского городского поселения «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры в Тихвинском городском поселении на 2014-2016 годы» (в дальнейшем «муниципальная программа»).

Так, из содержания этой муниципальной программы следовало, что в г. Тихвине подлежала реализации концепция теплоснабжения, включавшая в себя:

- строительство котельной мощностью 230 Гкал/час;
- капитальный ремонт тепловых сетей;
- перевод открытой системы горячего водоснабжения на закрытую [из Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 №1034: «...*закрытая водяная система теплоснабжения*» – комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для теплоснабжения без отбора горячей воды (теплоносителя) из тепловой сети...»].

На основе анализа эксплуатации действующей системы теплоснабжения г. Тихвина, структуры действующих тарифов на услуги теплоснабжения и прогнозных данных по перспективному росту нагрузок в целях реализации муниципальной программы выбрана следующая стратегия: теплоснабжение г. Тихвина будет осуществляться от одного крупного источника теплоснабжения – вновь построенной котельной мощностью до 230 Гкал/час (с учетом присоединения перспективных нагрузок) и с температурным графиком: 130°C - в подающем трубопроводе, и 70°C - в обратном трубопроводе. Такой температурный график был выбран с учетом минимальных расходов, связанных с проведением реконструкции действующих тепловых сетей, максимальной экономически обоснованной скорости теплоносителя - 2 м/с, а также удельных потерь напора - 8 мм/м для магистральных трубопроводов, 32 мм/м - для прочих [строительство такой котельной производится в порядке исполнения концессионного соглашения от 23.10.2015, заключенного между администрацией Тихвинского муниципального района – концедентом, и АО «Газпром Теплоэнерго» - концессионером (инвестором). Срок ввода этой котельной в эксплуатацию – до 01.09.2016].

Расчетный (проектный) температурный график действующей котельной №1 г. Тихвина – 150°C/70°C, со срезкой температурного графика в подающем трубопроводе при достижении температуры наружного воздуха -8°C [согласно схеме теплоснабжения Тихвинского городского поселения, утвержденной постановлением администрации Тихвинского муниципального района от 25.04.2014 №01-1117-а «Об утверждении актуализации схемы теплоснабжения

Тихвинского городского поселения», «верхняя» срезка температурного графика котельной №1 – на уровне 95°C, производилась постоянно в целях необходимости снижения температурного напора в связи с фактическим техническим состоянием (износом) отдельных участков тепловых сетей].

Согласно содержанию муниципальной программы, максимальная температура горячей воды в многоквартирных домах при эксплуатации действующей котельной №1, которая может быть достигнута – 50°C [в соответствии с установленным температурным графиком котельной №1 температура теплоносителя в подающих трубопроводах должна быть: в системе отопления – 95°C, горячего водоснабжения – 65°C (в межотопительный период - 70°C)].

Таким образом, при эксплуатации действующей котельной г. Тихвина установленные в жилых многоквартирных домах АИТП не могут обеспечить достижение указанных выше показателей. Указанный факт и был установлен Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в феврале 2016 года в ходе осмотра ее специалистами АИТП, имевших допуски к постоянной эксплуатации, содержание и обслуживание которых производили ОАО «Жилье» и ООО «Возрождение», и при осмотре ряда установленных АИТП в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия в апреле 2016 года. В таких АИТП блоки горячего водоснабжения фактически были выведены из эксплуатации; горячее водоснабжение в условиях эксплуатации котельной №1 осуществлялось по действующей схеме тепловых сетей тупикового типа].

В целях повышения качества предоставляемых коммунальных услуг в части горячего водоснабжения было принято решение о полном переходе от открытой, тупиковой схемы подачи горячей воды - в летнем режиме, и открытого разбора теплоносителя на нужды отопления через элеваторные узлы – в зимнем режиме, к закрытой системе горячего водоснабжения, для реализации которой в многоквартирных домах и иных зданиях и сооружениях необходима установка АИТП [пунктами 8 и 9 статьи 29 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» определено, что с 01.01.2013 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства потребителей к централизованным открытым системам теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения не допускалось; с 01.01.2022 использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается (в редакции Федерального закона от 07.12.2011 №417-ФЗ)].

Согласно содержанию строительных норм и правил СНиП 41-02-2003 «Тепловые сети», принятые постановлением Госстроя России от 24.06.2003 №110 и введенные в действие с 01.09.2003, тепловые пункты входят в состав тепловых сетей – объектов основных средств [код в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов – 12 4521126 («Сеть тепловая магистральная»); в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О классификации основных средств, включенных в амортизационные группы» тепловые сети отнесены к группе основных средств (фондов) со сроком полезного использования свыше 7 лет до 10 лет включительно].

Между администрацией Тихвинского муниципального района – концедентом, и АО «Газпром Теплоэнерго» - концессионером (Москва), в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О

концессионных соглашениях» было заключено концессионное соглашение от 23.10.2015 (в дальнейшем «концессионное соглашение»).

Предметом концессионного соглашения является:

- строительство концессионером в г. Тихвине газовой котельной мощностью 180,2 Гкал/час (209,6 МВт) с перспективой увеличения мощности до 200 Гкал/час (232,6 МВт) с сетями инженерно-технического обеспечения и вспомогательными сооружениями, в том числе центральный тепловой пункт для потребителей Старого города г. Тихвина;

- принятие концессионером в эксплуатацию объектов теплоснабжения на территории Тихвинского городского поселения, находящиеся в муниципальной собственности Тихвинского муниципального района и находившиеся в хозяйственном ведении Муниципального унитарного предприятия (МУП) «Тепловые сети» (г. Тихвин, пос. Красава, Сарка, Березовик и Царицыно Озеро) – котельных, тепловых сетей и пр., с последующим проведением работ, связанных с реконструкцией ряда таких объектов в соответствии с условиями концессионного соглашения (в первую очередь тепловых сетей г. Тихвина).

Общий размер финансирования, который должен быть привлечен концессионером на финансирование мероприятий, связанных со строительством и реконструкцией объектов теплоснабжения в соответствии с условиями концессионного соглашения, был определен в размере 3 021,3 млн. руб. (с учетом налога на добавленную стоимость).

Исполнение концессионером своих обязательств было обеспечено путем предоставления непередаваемой безотзывной банковской гарантии от 16.10.2015 №00.02-2-2/09/609/15 на сумму в размере 100 млн. руб. и сроком действия на 4 года.

Концессионная плата (концессионером концеденту) установлена не была (возможность установления концессионной платы и ее виды определены в статье 7 Федерального закона «О концессионных соглашениях»).

Пунктом 10.2 концессионного соглашения и приложением №9 к нему была определена плата концедента (МО «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области») концессионеру (АО «Газпром Теплоэнерго»), как следовало из содержания концессионного соглашения на финансирование части расходов, связанных с созданием и (или) реконструкцией объектов - начиная с 2016 года по 57,1 млн. руб. ежегодно (до 2027 года); всего на общую сумму в размере 685,6 млн. руб. [в действовавшей на дату завершения настоящего контрольного мероприятия редакции решения о бюджете Тихвинского муниципального района на 2016 год соответствующие расходы предусмотрены не были].

Существенным условием исполнения концессионного соглашения концессионером, гарантирующим возврат вложенных инвестиций в создание и реконструкцию объектов, является установление экономически обоснованных тарифов для концессионера с учетом исполнения

инвестиционной программы и долгосрочных параметров регулирования, предусматривающих возврат инвестиций концессионера в установленными соглашением порядке и сроки.

Концессионер обязан предоставлять потребителям льготы в случаях, если органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Ленинградской области), осуществляющим регулирование тарифов, в приказах об их установлении прямо указано на обязанность применения концессионером льгот для соответствующих категорий потребителей.

Возникающая разница между утвержденными, экономически обоснованными тарифами, отражающими реальные затраты концессионера на производство и отпуск тепловой энергии и фактически утвержденными тарифами для льготной категории потребителей, подлежит компенсации из областного бюджета.

Был определен общий размер соответствующих субсидий, подлежащих предоставлению из областного бюджета в период действия концессионного соглашения в соответствии с согласованными с комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (ЛенРТК) долгосрочными параметрами деятельности АО «Газпром Теплоэнерго» в Тихвинском городском поселении – 1 093,8 млн. руб. [в среднем по 72,9 млн. руб. ежегодно].

В ходе реализации концессионного соглашения предполагается достичь следующих значений показателей (коэффициентов):

а) по количеству прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на тепловых сетях (на 1 км тепловых сетей):

- 2016 год – 1,52;

- 2017-2018 годы – 1,5 (-1,3%);

б) по количеству прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на источниках тепловой энергии:

- такие прекращения предусмотрены не были;

в) по отношению величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя (Гкал) к материальной характеристике тепловых сетей (м² тепловых сетей):

- 2016-2017 годы – 2,36;

- 2018 год – 2,1 (-11%);

г) по величине технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям:

- 2016-2017 годы – 45,11 тыс. Гкал;

- 2018 год – 40,15 тыс. Гкал (-11%).

Из вышеизложенного, следует, что установка АИТП за счет выделенных в 2014-2015 годах из федерального и областного бюджета

субсидий, фактически производилась в порядке проведения общей реконструкции действующей системы теплоснабжения г. Тихвина, осуществляемой как за счет бюджетного финансирования, так и привлечения средств частного инвестора, в связи с чем:

- финансирование работ по разработкам проектно-сметной документации на установки АИТП и их установкам должно было производиться в порядке исполнения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем организации и проведения торгов (аукционов) на право заключения соответствующих муниципальных контрактов администрацией Тихвинского муниципального района или иным лицом, выступавшим от имени этого муниципального образования) с последующим заключением муниципальных контрактов;

- проектно-сметная документация на проведение работ по установкам АИТП в соответствии с содержанием части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации должна была направляться на проведение государственной экспертизы в уполномоченный орган Ленинградской области – ГКУ «Леноблэкспертиза», включая и проведение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости установок АИТП (согласно Порядку проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 28.04.2011 №117);

- в ходе исполнения муниципальных контрактов, заключенных на установки АИТП, муниципальный заказчик должен был осуществлять строительный контроль и надзор, приемку выполняемых работ и пр. функции согласно градостроительному и бюджетному законодательствам (контроль за целевым использованием соответствующих бюджетных средств определен Порядком предоставления субсидий – пункты 13 и 16).

*

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Правилам содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность», а также арбитражной практике (например, дело №12-24766/2014, которое

рассматривалось в Арбитражном суде Волгоградской области), АИТП относятся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирных домах.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491 (пункт 5), Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации было поручено в срок до 01.10.2006 утвердить форму документа технического учета общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

До настоящего времени форма такого документа еще не утверждена.

Следует также отметить, что законодательством Российской Федерации до настоящего времени не утвержден (не определен) и порядок бухгалтерского учета общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, управление которыми осуществляется управляющими организациями.

Несмотря на фактическое наличие установленных в 2014-2016 годах АИТП в многоквартирных домах г. Тихвина в порядке реализации Подпрограммы, указанные объекты не числились в реестре муниципального имущества Тихвинского муниципального района и Тихвинского городского поселения (право муниципальной собственности на АИТП до последующей передачи их в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах не оформлялось) и на забалансовых счетах управляющих компаний – ОАО «Жилье», ООО «Возрождение» и др.

На дату завершения настоящего контрольного мероприятия сведений о наличии АИТП в соответствующих многоквартирных домах в технические паспорта таких домов внесены не были.

Изменения во все договоры на управление многоквартирными домами, в которых установлены АИТП в порядке реализации Подпрограммы, в части исполнения обязательств управляющих компаний по содержанию и ремонту АИТП, также не были внесены.

*

Решением совета депутатов МО «Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области» (Тихвинского городского поселения) от 17.06.2015 №02-84 «Об установлении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения», которое действует и в настоящее время, с 01.07.2015 были:

- отменено решение совета депутатов Тихвинского городского поселения от 21.08.2013 №02-406 «О плате за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах»;

- повышен размер платы за содержание и ремонт жилых помещений для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда

Тихвинского городского поселения, а также для собственников жилых и нежилых помещений, которые на их общих собраниях не приняли решений об установлении размера платы за содержание и ремонт жилых помещений в многоквартирных домах.

Так, согласно решению совета депутатов Тихвинского городского поселения от 17.06.2015 №02-84 соответствующая плата (с учетом налога на добавленную стоимость) была установлена в размерах от 12,57 руб./м² (здесь и далее – руб./м² общей площади жилых помещений) – для нанимателей и собственников помещений в многоквартирных домах свыше 2-х этажей и с электрическими бытовыми плитами, расположенных в сельских населенных пунктах Тихвинского городского поселения, до 21,14 руб./м² – для нанимателей и собственников помещений в многоквартирных домах г. Тихвина свыше 2-х этажей с лифтами и газовым оборудованием.

При этом, плата за содержание и текущий ремонт (эксплуатацию) АИТП в плате за содержание и ремонт жилых помещений решением от 17.06.2015 №02-84 определена не была.

В действующих размерах платы за содержание и ремонт жилых помещений был определена только плата за техническое обслуживание элеваторных узлов – 0,53 руб./м² (единый размер для всех нанимателей и собственников помещений).

Удельный вес такой платы в общих размерах платы за содержание и ремонт жилых помещений составлял от 2,5% (г. Тихвин - дома свыше 2-х этажей с лифтами и газовым оборудованием, лифтами и электрическими бытовыми плитами) до 4,2% (дома сельских населенных пунктов Тихвинского городского поселения свыше 2-х этажей с газовым оборудованием, электрическими бытовыми плитами).

Как следовало из объяснений представителей ОАО «Жилье» и ООО «Возрождение», в управляемых которыми жилых многоквартирных домах г. Тихвина за счет субсидий, выделенных в 2014-2015 годах, установлено наибольшее число АИТП – 206, АИТП в 192 жилых многоквартирных домах (86,2% всех АИТП, финансирование установок которых осуществлялось за счет выделенных в 2014-2015 годах средств областного бюджета), на дату завершения настоящего мероприятия каких-либо расчетов, связанных с определением конкретных (экономически обоснованных) расходов, необходимых в целях по содержанию и ремонта АИТП согласно требованиям Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок и др. соответствующих нормативных документов, не производилось.

Достаточных оснований, таким образом, для принятия собственниками помещений в таких многоквартирных домах решений об

установлении размера платы за содержание и ремонт АИТП не имелось и фактически таких решений не принималось.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области был направлен запрос в администрацию Тихвинского муниципального района (исх. от 05.04.2016 №КСП-исх-277/16-0-0) о представлении сведений о мерах, которые собирается предпринять органы местного самоуправления в целях обеспечения соответствующего содержания и ремонта управляющими организациями АИТП, установленных за счет средств бюджетного финансирования.

Согласно содержанию письма администрации Тихвинского муниципального района, поступившего на имя Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (исх. от 10.05.2016 №01-02-24-2144/16-0-1):

«...В настоящее время АИТП установлены во всех многоквартирных домах города Тихвина...

Размер платы за содержание и текущий ремонт жилого помещения... включает работы по техническому обслуживанию элеваторных узлов... После ввода в эксплуатацию АИТП эти средства будут направлены на обслуживание индивидуальных тепловых пунктов...

По результатам работы второго полугодия 2016 года будет проведена экспертиза затрат на содержание и обслуживание АИТП и в соответствии с действующим жилищным законодательством с 1 января 2017 года средства на содержание и обслуживание АИТП, при необходимости, будут учтены в размере платы...».

*

Согласно приказам Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (ЛенРТК) 18.12.2015 №491-п «Об установлении тарифов на тепловую энергию и горячую воду (горячее водоснабжение), поставляемые населению, организациям, приобретающим тепловую энергию и горячую воду для предоставления коммунальных услуг населению, на территории Тихвинского муниципального района Ленинградской области в 2016 году» и от 30.12.2015 №539-п «Об установлении тарифов на тепловую энергию и горячую воду (горячее водоснабжение), поставляемую населению, организациям, приобретающим тепловую энергию для предоставления коммунальных услуг населению, в зоне теплоснабжения филиала Акционерного общества «Газпром Теплоэнерго» на территории Ленинградской области в 2016 году» население Тихвинского городского поселения, которому тепловая энергия отпускалась МУП «Тепловые сети» и АО «Газпром Теплоэнерго», соответствующие платежи должно было осуществлять по следующим тарифам (с учетом налога на добавленную стоимость):

- на отопление – 1 793,74 руб./Гкал – действовал в I полугодии 2016 года (размер тарифа, действовавшего на конец 2015 года, установленного для МУП «Тепловые сети», не изменялся), и 1 829,61 руб./Гкал – тариф II полугодия 2016 года (рост тарифа составил 2%);

- на горячее водоснабжение – соответственно 115,29 руб./м³ (размер тарифа, действовавшего на конец 2015 года, установленного для МУП «Тепловые сети», не изменялся) и 117,6 руб./м³ (также +2%).

Таким образом, увеличение среднего размера тарифа за 2016 год на тепловую энергию, отпущенную МУП «Тепловые сети» и АО «Газпром Теплоэнерго» населению (учитывая натуральные показатели полезного отпуска тепловой энергии соответственно в I и II полугодиях этого года, принятые ЛенРТК) не должно превысить 1,1%.

Следует, однако, отметить, что согласно сведениям, представленным ЛенРТК, в целях установления тарифов на тепловую энергию на 2016 год, отпускаемую МУП «Тепловые сети» и АО «Газпром Теплоэнерго», был увеличен общий показатель объема полезного отпуска этими теплоснабжающими предприятиями тепловой энергии населению.

Так, например, объем полезного отпуска тепловой энергии населению МУП «Тепловые сети» - и только в части горячего водоснабжения, в целях установления ЛенРТК соответствующего тарифа на 2015 год был принят в размере 94 тыс. Гкал. Аналогичные показатели при установлении ЛенРТК тарифов на горячее водоснабжение на 2016 год были приняты: по МУП «Тепловые сети» в объеме 28 тыс. Гкал, по АО «Газпром Теплоэнерго» - 94 тыс. Гкал. Итого - 122 тыс. Гкал. Рост объемов полезного отпуска горячей воды населению в 2016 году по сравнению с прошлым годом должен составить 28 тыс. Гкал (+29,8%).

Увеличение таких объемов связано с запланированным вводом в 2016 году концессионером - АО «Газпром Теплоэнерго», новой котельной, осуществляющей полезный отпуск тепловой энергии в соответствии с установленным температурным графиком.

Анализ последствий, связанных с возможным увеличением в расходах граждан г. Тихвина размера (удельного веса) платежей за коммунальные услуги в части отопления и горячего водоснабжения (изменение показателя собираемости платежей за услуги отопления и горячего водоснабжения, размера субсидий, предоставляемых гражданам из областного бюджета в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, и др.), в ходе настоящего контрольного мероприятия не проводился.

Основные выводы

1. В 2015 году и в истекшем периоде 2016 года в 246 жилых многоквартирных домах г. Тихвина в порядке реализации подпрограммы

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» числись установленными 269 автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с часовым и погодным регулированием (АИТП).

Соответствующее финансирование было выделено в 2014-2015 годах на общую сумму в размере 553,8 млн. руб.; в том числе средства:

- 490 млн. руб. (88,5%) – областного бюджета;
- 58,9 млн. руб. (10,6%) – федерального бюджета;
- 4,9 млн. руб. (0,9%) – местного бюджета.

Согласно информации, представленной администрацией Тихвинского муниципального района и проведенными контрольными мероприятиями, АИТП установлены во всех многоквартирных домах г. Тихвина, за исключением жилых домов и иных зданий сооружений, расположенных в старой части этого города, тепловая энергия в которые будет поступать через единый центральный тепловой пункт.

Показатели (индикаторы) указанной выше подпрограммы – в части общего количества АИТП, подлежащих установке в жилых многоквартирных домах за счет бюджетного финансирования, выделенного в 2014-2015 годах, считаются выполненными (достигнутыми).

Кроме того, в ходе реализации подпрограммы предполагается достичь существенной экономии тепловой энергии: за 2016 год такая экономия по сравнению, например, с показателем 2015 года (7 037,2 тыс. Гкал) должна составить 10 555,8 тыс. Гкал (увеличение в 1,5 раза).

2. Работы по установке АИТП в жилых многоквартирных домах г. Тихвина являлись мероприятиями, связанными с проведением реконструкции (модернизации) всей системы теплоснабжения г. Тихвина - путем полного перехода в соответствии с требованиями Федерального закона «О теплоснабжении» на закрытую систему централизованного горячего водоснабжения, которая включала в себя (помимо установки АИТП в многоквартирных домах):

- строительство новой газовой котельной – в последующем основного источника теплоснабжения г. Тихвина;
- установку АИТП в иных зданиях и сооружениях г. Тихвина;
- замену отдельных участков тепловых сетей;
- установку центрального теплового пункта для потребителей тепловой энергии старой части г. Тихвина.

3. Работы по реконструкции в части строительство газовой котельной, замены отдельных участков тепловых сетей, установки центрального теплового пункта осуществлялись за счет привлечения частных инвестиций в порядке исполнения условий концессионного соглашения, заключенного в 2015 году между администрацией Тихвинского муниципального района – концедентом, и АО «Газпром Теплоэнерго» - концессионером (инвестором).

Общий размер средств концессионера, направленных на реализацию условий этого концессионного соглашения в части работ, связанных с проведением реконструкции системы теплоснабжения г. Тихвина, составил 3 021,3 млн. руб.

Кроме того, помимо бюджетных средств, уже направленных на установку АИТП (553,8 млн. руб.), за период действия концессионного соглашения (до 2027 года) в счет возмещения части расходов концессионера последнему за счет средств местного бюджета необходимо будет выплатить 685,6 млн. руб. (по 57,1 млн. руб. ежегодно, которые в 2016 году в местном бюджете фактически отсутствуют), а из областного бюджета – возмещать «межтарифную» разницу – на общую сумму в размере 1 093,8 млн. руб. (в среднем по 72,9 млн. руб. ежегодно).

4. Обязательные торги в порядке исполнения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на право заключения муниципальных контрактов на выполнение проектных работ и установку АИТП, муниципальным образованием Тихвинский муниципальный район (либо уполномоченным от его имени лицом), организованы и проведены не были.

Муниципального строительного контроля и надзора за исполнением договоров на установку АИТП, заказчиками по которым фактически выступали управляющие компании, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы и пр., по которым администрацией Тихвинского муниципального района распределило полученное финансирование, не осуществлялось.

В порядке исполнения требований Градостроительного кодекса Российской Федерации обязательной государственной экспертизы проектно-сметной документации проведено не было, в связи с чем не была определена достоверность общей сметной стоимости работ по установке АИТП.

5. Работоспособность установленных АИТП в соответствии с их основным функциональным назначением - достижение во всех многоквартирных домах соответствующих параметров теплоносителя (по температуре и объемам) и пр. показателей, возможна только в условиях эксплуатации новой газовой котельной г. Тихвина, которая должна быть

введена в эксплуатацию до 15.09.2016 (согласно условиям указанного выше концессионного соглашения).

6. АИТП в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации относятся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирных домах.

Несмотря на то, что АИТП, установленные в жилых многоквартирных домах г. Тихвина, фактически находятся в наличии, законодательством Российской Федерации до настоящего времени еще не определен (не урегулирован) порядок учета такого имущества в многоквартирных домах, управление которыми осуществляется управляющими организациями.

Указанный факт свидетельствует о том, что по АИТП - как объектам основных средств, также фактически не определен порядок начисления износа (создание амортизационного фонда – одного из источников последующего воспроизводства АИТП (их реконструкции или замены) по истечении срока их полезного использования – не более 10...12 лет).

Так, например, единовременные «взносы» каждого собственника помещений в многоквартирных домах, в которых установлены АИТП за счет бюджетного финансирования, выделенного в 2014-2015 годах, в случаях необходимости проведения работ по их замене должны были бы составить (в действующих ценах и условиях) от 35 тыс. руб. до 55 тыс. руб.

Управляющими компаниями г. Тихвина, в управлении которыми находятся многоквартирные дома с установленными в них за счет средств бюджетного финансирования АИТП, еще не были определены и экономически обоснованные расходы, связанные эксплуатацией, а также текущим ремонтом АИТП, в связи с чем размеры соответствующей платы за жилые помещения на дату завершения настоящего мероприятия еще не были пересмотрены. Только на текущее содержание АИТП, необходимо 45-50 млн. руб. в год.

Предложения

Правительству Ленинградской области:

1. Обратить внимание соответствующих отраслевых комитетов Ленинградской области, исполняющих функции главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области, включая контроль за целевым и эффективным использованием таких средств, на выделение бюджетам муниципальных образований субсидий и иных межбюджетных трансфертов в полном соответствии с условиями их предоставления, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным

законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и областным законом «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

2. Указать администрации Тихвинского муниципального района обратить внимание на необходимость осуществления действенного контроля по приведению размеров платы за помещения в многоквартирных домах, управление которыми осуществляется управляющими организациями г. Тихвина, в полном соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации и Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



С.В. Гнилицкий

3/6/1907

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2016 года № _____

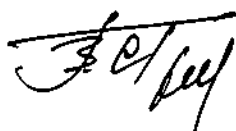
Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Принять к сведению выводы и предложения, изложенные в представленном отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.
2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин



10/10/10