



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

24.09.2016 № 5388-1/16-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»
Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. Федеральным законом от 03.07.2016 № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» (далее – Федеральный закон № 334-ФЗ) изменен объем полномочий органов местного самоуправления различного уровня в части предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с абзацем четвертым части 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) с 1 января 2017 года предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, должно осуществляться **органом местного самоуправления муниципального района** в отношении земельных участков, расположенных на территории **сельского поселения**, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

Обращаем внимание, что согласно действующей до 1 января 2017 года редакции статьи 3.3 указанного федерального закона предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не

разграничена, осуществляется: **органом местного самоуправления поселения** в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, *при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения*; **органом местного самоуправления муниципального района** - *при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки поселения*, а также в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

Следует отметить, что ранее до 1 марта 2015 года полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, исполнялись органами местного самоуправления муниципальных районов (до вступления в силу Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»), то есть с 1 января 2017 года данные полномочия возвращены от органов местного самоуправления сельских поселений органам местного самоуправления муниципальных районов.

При этом, согласно абзацу третьему части 2 статьи 3.3 Федерального закона № 137-ФЗ с 1 января 2017 года предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется **органом местного самоуправления городского поселения** в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения. Соответственно, полномочия по распоряжению земельными участками, расположенными на территории городского поселения, Федеральным законом № 334-ФЗ **сохранены за органами местного самоуправления городских поселений**.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) определено, что законами субъекта РФ может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.

В рамках реализации указанного выше полномочия областным законом от 22.12.2015 № 137-оз «О перераспределении между органами местного самоуправления Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области отдельных полномочий в области земельных отношений» (далее – областной закон № 137-оз) к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений отнесены полномочия органов местного самоуправления поселений (сельских и городских) по распоряжению земельными участками государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории поселений *при наличии утвержденных правил землепользования и застройки данных поселений* (далее – перераспределенные полномочия).

Одновременно, областным законом от 28.12.2015 № 141-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными полномочиями в области земельных отношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области»

(далее – областной закон № 141-оз) органы местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области наделены указанными перераспределенными полномочиями.

Рассматриваемым законопроектом предлагается внесение изменений в областные законы № 137-оз и № 141-оз, не учитывающее возникающие с 1 января 2017 года различия в правовом регулировании полномочий органов местного самоуправления сельских и городских поселений по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории данных поселений.

Так, согласно предлагаемой законопроектом редакции статьи 1 областного закона № 141-оз органы местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области наделяются перераспределенными полномочиями по предоставлению земельных участков, расположенных на территории как сельских, так и городских поселений соответствующего муниципального района.

Таким образом, по существу законопроектом с 1 января 2017 года предлагается полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельских поселений, закрепить за органами государственной власти Ленинградской области, одновременно наделив эти же органы местного самоуправления муниципальных районов указанными полномочиями в отношении земельных участков, расположенных на территории сельских поселений.

При этом, законопроектом не предлагаются изменения в Методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена (приложение к областному закону № 141-оз, далее – Методика). Соответственно, несмотря на то, что с 1 января 2017 года в силу требований Федерального закона № 137-ФЗ полномочия по предоставлению земельных участков в отношении земельных участков, расположенных на территории сельских поселений, должны осуществляться муниципальными районами, законопроектом не предполагается уменьшение общего объема субвенций. Следует отметить, что действующая в настоящее время Методика предусматривает расчет субвенций с учетом наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями в том числе сельских поселений по предоставлению земельных участков, расположенных на территории таких поселений, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения.

На основании изложенного, концепция законопроекта не согласуется с вступающей в силу с 1 января 2017 года редакцией статьи 3.3. Федерального закона № 137-ФЗ.

2. В целях исключения отмеченных выше противоречий и устранения замечаний юридико-технического характера полагаем необходимым внести следующие изменения в рассматриваемый законопроект:

1) Абзац третий статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«К полномочиям органов государственной власти Ленинградской области Ленинградской области в области земельных отношений относятся полномочия **органов местного самоуправления городских поселений** по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городских поселений».

Кроме того, статью 1 законопроекта необходимо дополнить нормой, предусматривающей внесение аналогичных изменений в преамбулу областного закона № 137-оз. Обращаем внимание также на выявленную в ходе экспертизы указанного областного закона на предмет соответствия федеральному законодательству неверную ссылку на структурную единицу статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в преамбуле областного закона № 137-оз (слова «частью 1.1» следует заменить словами «частью 1.2.»).

2) Абзац третий пункта 1 статьи 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Органы местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) наделяются полномочиями, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области, по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории **городских поселений** соответствующего муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных **пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ»** (далее – переданные полномочия)».

В пункте 2 статьи 2 законопроекта слова «в подпункте 3) пункта 2» необходимо заменить словами «в пункте 3 части 2».

Пункт 3 статьи 2 законопроекта следует дополнить необходимыми изменениями Методики, учитывающими уменьшение объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов переданных полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

3) Согласно статье 3 законопроекта предлагаемые изменения вступают в силу с 1 января 2017 года.

Таким образом, данные изменения не могут быть учтены при формировании проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Полагаем возможным предложить следующую редакцию статьи 3 законопроекта: «Настоящий областной закон вступает в силу со дня официального опубликования. Действие настоящего областного закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года».

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторских правках.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин