



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

13.09.16 № 5187-1/16-15-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
В.С. Рябову

Заключение
на проект областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Внесен Советом депутатов муниципального образования

«Морозовское городское поселение Всеволожского
муниципального района Ленинградской области»

Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен не в полном соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области. В частности, к законопроекту не представлено приложение «Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона», являющееся обязательным при внесении проектов областных законов в Законодательное собрание Ленинградской области (статья 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области).

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с действующей редакцией части 2 статьи 1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно в собственность для индивидуального жилищного строительства в первоочередном порядке предоставляются многодетным семьям, а также инвалидам и семьям, имеющим

в своем составе инвалидов, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса РФ (категории, указанные в пунктах 2 и 6 части 1 статьи 1); **вне очереди** – многодетным семьям, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (категория, предусмотренная в абзаце втором части 2 статьи 1).

Законопроектом предлагается часть 2 статьи 1 областного закона № 105-оз изложить в новой редакции, дополнив перечень граждан, имеющих право на предоставление земельных участков **в первоочередном порядке** такими категориями как – граждане РФ, являющиеся членами семей погибших Героев РФ, а также – граждане РФ, являющиеся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (категории, указанные в пунктах 4 и 5 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз).

В случае принятия предлагаемых законопроектом изменений очередь на получение земельных участков будет состоять только из граждан РФ и молодых специалистов, состоящих на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса РФ (категории, предусмотренные в пунктах 1 и 3 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз). Остальные категории граждан, перечисленные в части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз, получают право первоочередного либо внеочередного предоставления земельных участков.

Кроме того, следует учитывать, что предоставление первоочередного права получения земельных участков гражданам, указанным в пунктах 4 и 5 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз, может увеличить время нахождения в очереди многодетных семей, а также инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, состоящих на учете в органах местного самоуправления, которые также имеют право на предоставление земельных участков в первоочередном порядке.

Концептуально рассматриваемый законопроект не противоречит действующему законодательству. Вопрос необходимости расширения круга получателей права на первоочередное предоставление бесплатно в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, относится к категории вопросов целесообразности. Закрепление в областном законе № 105-оз предлагаемых преференций является правом, а не обязанностью субъекта РФ.

Обращаем внимание, что в целях исключения дифференциации, приводящей к различиям в правах граждан в одной сфере правового регулирования, в законопроекте следует установить переходные положения, определяющие порядок предоставления земельных участков гражданам, указанным в пунктах 4 и 5 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз, принятым на учет в порядке, установленном до вступления в силу предлагаемых изменений.

2. Законопроект следует привести в соответствие с правилами юридической техники, изложенными в приложении 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области «Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов», в частности:

- наименование законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»;

- в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «статью 1 части 2» необходимо заменить словами «абзац первый части 2 статьи 1», слова «предоставлять» - словами «предоставляются»;

- абзац второй статьи 1 законопроекта предлагается исключить, поскольку в указанном абзаце не содержится нового правового регулирования (воспроизводится действующая редакция абзаца второго части 2 статьи 1 областного закона № 105-оз);

- в статье 2 законопроекта следует учесть положения статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», согласно которой нормативные правовые акты по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования.

Кроме того, Справку о состоянии законодательства, представленную с законопроектом, следует дополнить ссылкой на Земельный кодекс РФ, регулирующий вопросы предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект должен рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

Законопроект нуждается в существенных редакторских правках.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин