

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Законодательное собрание
Ленинградской области**

**Суворовский пр., 67,
Санкт-Петербург, 191311**

Волховский пер., д. 4, лит. А
Санкт-Петербург, 199004
тел./факс: (812) 331-95-52
e-mail: ru47@minjust.ru

02.08.2016 № 47/01-3490
на № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения повторной правовой экспертизы
на закон Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз "О выборах
Губернатора Ленинградской области" (в редакции законов Ленинградской области
от 15.05.2013 № 27-оз, от 25.07.2014 № 51-оз, от 13.04.2015 № 24-оз)**

Управление Минюста России по Ленинградской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации", Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, пункта 5 Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом Минюста России от 31.05.2012 № 87, провело повторную правовую экспертизу закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз "О выборах Губернатора Ленинградской области" (с изменениями, внесенными законами Ленинградской области от 15.05.2013 № 27-оз, от 25.07.2014 № 51-оз, от 13.04.2015 № 24-оз) (далее – закон Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз).

Поводом для проведения правовой экспертизы закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз послужило поступившее в Управление Минюста России

[The body of the document contains approximately 30 lines of extremely faint, illegible text, likely a scanned document with poor contrast or a very low-quality reproduction.]

по Ленинградской области поручение Минюста России от 06.07.2016 № 08-75593/16.

В результате проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Предметом правового регулирования закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз являются гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

В соответствии с пунктом "б" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими данные правоотношения на федеральном уровне, являются:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ);

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ);

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (далее – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации).

Частью 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ определено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ законодательство Российской Федерации о выборах составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, иные федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах, принимаемые в Российской Федерации.

Вопрос о том, что такое искусство, является одним из самых сложных и спорных в философии. Искусство — это форма человеческого творчества, которая выражает определенные идеи, чувства, переживания. Оно имеет свою специфику, отличающую от других форм культуры. Искусство — это не просто отражение действительности, но и ее преобразование, осмысление. Оно имеет социальную функцию, воздействуя на сознание и чувства людей. Искусство — это форма человеческого общения, способ выражения внутреннего мира человека. Оно имеет свою историю, эволюцию, развивается со временем. Искусство — это форма человеческого труда, которая требует определенных навыков, знаний, таланта. Оно имеет свою эстетику, свои законы, свои критерии качества. Искусство — это форма человеческого познания, которая помогает нам лучше понять мир и себя. Оно имеет свою философию, свои проблемы, свои вопросы. Искусство — это форма человеческого существования, которая придает смысл и ценность нашей жизни. Оно имеет свою миссию, свой долг, свою ответственность. Искусство — это форма человеческого счастья, которое приносит радость, удовольствие, вдохновение. Оно имеет свою красоту, свою гармонию, свою целостность. Искусство — это форма человеческого величия, которая возвышает нас над собой и над миром. Оно имеет свою славу, свой почет, свою признательность. Искусство — это форма человеческого бессмертия, которое живет в сердцах людей и в истории человечества. Оно имеет свою вечность, свою неувядаемость, свою непотопляемость. Искусство — это форма человеческого единства, которое объединяет нас в одно целое. Оно имеет свою общность, свою солидарность, свою взаимопомощь. Искусство — это форма человеческого любви, которая соединяет нас воедино. Оно имеет свою нежность, свою теплоту, свою заботу. Искусство — это форма человеческого надежды, которая дает нам веру в будущее. Оно имеет свою оптимизм, свою уверенность, свою стойкость. Искусство — это форма человеческого мечты, которая заставляет нас стремиться к идеалу. Оно имеет свою фантазию, свою творческую силу, свою способность к изобретению. Искусство — это форма человеческого стремления к совершенству, которое заставляет нас бороться за лучшее. Оно имеет свою дисциплину, свою упорность, свою настойчивость. Искусство — это форма человеческого преодоления, которое помогает нам справиться с трудностями. Оно имеет свою силу, свою энергию, свою выносливость. Искусство — это форма человеческого преодоления смерти, которое дает нам надежду на жизнь после смерти. Оно имеет свою веру, свою уверенность, свою стойкость. Искусство — это форма человеческого преодоления одиночества, которое помогает нам почувствовать себя частью большого целого. Оно имеет свою общность, свою солидарность, свою взаимопомощь. Искусство — это форма человеческого преодоления страха, которое помогает нам стать смелее. Оно имеет свою храбрость, свою отвагу, свою смелость. Искусство — это форма человеческого преодоления боли, которое помогает нам стать сильнее. Оно имеет свою стойкость, свою выносливость, свою способность к терпению. Искусство — это форма человеческого преодоления зла, которое помогает нам стать добрее. Оно имеет свою доброту, свою милость, свою любовь. Искусство — это форма человеческого преодоления несправедливости, которое помогает нам стать справедливее. Оно имеет свою правду, свою справедливость, свою честность. Искусство — это форма человеческого преодоления невежества, которое помогает нам стать умнее. Оно имеет свою мудрость, свою глубину, свою широту. Искусство — это форма человеческого преодоления слабости, которое помогает нам стать сильнее. Оно имеет свою силу, свою энергию, свою выносливость. Искусство — это форма человеческого преодоления порока, которое помогает нам стать лучше. Оно имеет свою доброту, свою милость, свою любовь. Искусство — это форма человеческого преодоления греха, которое помогает нам стать святейше. Оно имеет свою святость, свою чистоту, свою невинность. Искусство — это форма человеческого преодоления зла, которое помогает нам стать добрее. Оно имеет свою доброту, свою милость, свою любовь. Искусство — это форма человеческого преодоления несправедливости, которое помогает нам стать справедливее. Оно имеет свою правду, свою справедливость, свою честность. Искусство — это форма человеческого преодоления невежества, которое помогает нам стать умнее. Оно имеет свою мудрость, свою глубину, свою широту. Искусство — это форма человеческого преодоления слабости, которое помогает нам стать сильнее. Оно имеет свою силу, свою энергию, свою выносливость. Искусство — это форма человеческого преодоления порока, которое помогает нам стать лучше. Оно имеет свою доброту, свою милость, свою любовь. Искусство — это форма человеческого преодоления греха, которое помогает нам стать святейше. Оно имеет свою святость, свою чистоту, свою невинность.

Согласно пункту 6 статьи 1 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ.

В силу статьи 25 закона Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз "Устав Ленинградской области" (далее – Устав Ленинградской области) постоянно действующим высшим законодательным (представительным) органом государственной власти Ленинградской области является Законодательное собрание Ленинградской области.

Компетенция Законодательного собрания Ленинградской области по принятию закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз вытекает из положений:

подпункта 1 пункта 1 статьи 29 Устава Ленинградской области, в соответствии с которым Законодательное собрание Ленинградской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Ленинградской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Ленинградской области;

пункта 2 статьи 29 Устава Ленинградской области, в силу которого полномочия Законодательного собрания Ленинградской области, предусмотренные пунктами 1, 2, 7, 8 - 14, 15 - 17, 24 и 25 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области, и иные полномочия, реализация которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами осуществляется законом субъекта Российской Федерации, реализуются областными законами.

Закон Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз принят Законодательным собранием Ленинградской области по предмету ведения, порядок обнародования (обнародования) правового акта соблюден.

Форма и текст закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз соответствуют правилам юридической техники.

Вместе с тем, в законе Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз выявлены положения, противоречащие федеральному законодательству.

Частью 3 статьи 32 закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз в качестве гарантий от уголовного преследования зарегистрированного кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) установлено, что в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ решения о возбуждении уголовного дела в отношении кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты только руководителем следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области; ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении кандидата может быть возбуждено с согласия руководителя следственного

[illegible]

управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области; в случаях принятия решений о возбуждении уголовного дела в отношении кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу, а также дачи согласия на возбуждение ходатайства перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении кандидата руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области немедленно извещает об этом Избирательную комиссию Ленинградской области; кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора Ленинградской области; при даче такого согласия прокурор Ленинградской области немедленно извещает об этом Избирательную комиссию Ленинградской области.

Закрепленные в законе Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз гарантии деятельности кандидата на должность Губернатора Ленинградской области в соответствии со статьей 41 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ должны соответствовать положениям главы 52 "Особенности производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц" Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации порядок уголовного судопроизводства на территории Российской Федерации устанавливается Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации и является обязательным для судов, органов прокуратуры, органов предварительного следствия и органов дознания, а также иных участников уголовного судопроизводства.

Частью 1 статьи 447 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации установлены категории лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам, закрепленный главой 52 "Особенности производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц" Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

При этом к категории лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам, и в отношении которых при производстве по уголовным делам применяются требования главы 52 "Особенности производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц" Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, не отнесен зарегистрированный кандидат на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

При проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в отношении зарегистрированных кандидатов действует общий порядок производства по уголовным делам, установленный Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Вопрос о том, что такое искусство, является одним из самых сложных и спорных в философии искусства. В то время как некоторые считают, что искусство — это просто отражение действительности, другие полагают, что оно имеет более глубокое значение, связанное с творчеством и самовыражением.

Одним из основных вопросов является вопрос о том, что делает произведение искусством? Это может быть связано с формой, содержанием или с тем, как произведение воспринимается зрителем. Некоторые утверждают, что искусство должно вызывать эмоции или размышления, а другие считают, что достаточно просто создать нечто новое и оригинальное.

Еще один важный вопрос касается роли критика. Кто должен определять, что является искусством, а что нет? Должны ли критики руководствоваться собственными вкусами и предпочтениями, или же они должны опираться на определенные критерии?

Наконец, стоит упомянуть о проблеме подделки. Если искусство — это творчество, то можно ли считать подделку искусством? Или же она является лишь копией оригинала, лишаясь его ценности?

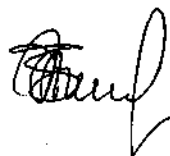
Таким образом, проблема искусства остается открытой и требует дальнейшего исследования и дискуссии. Каждый человек имеет право свое мнение об искусстве, но важно помнить, что искусство — это не просто набор правил и норм, а прежде всего способ человеческого самовыражения.

В нарушение части 1 статьи 447 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации часть 3 статьи 32 закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз относит кандидата в Губернаторы Ленинградской области к категории лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам, и в отношении которых при производстве по уголовным делам применяются требования главы 52 "Особенности производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц" Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 15, части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 2 статьи 27 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ предлагаем привести закон Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз в соответствие с законодательством Российской Федерации.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель начальника



Т.В. Воронцова

12-10-44

MEMORANDUM FOR THE RECORD

SUBJECT: [Illegible]

[Illegible text follows, appearing to be a memorandum or report with several paragraphs of text that is mostly unreadable due to the quality of the scan.]

[The lower half of the page contains additional text, which is also largely illegible. It appears to be a continuation of the memorandum or report.]