



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

12.08.16 № 4552-1/16-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по делам
молодежи, культуре, туризму,
физической культуре и спорту
Г.В. Куликовой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона
«О почетном звании «Почетный работник физической культуры и спорта
Ленинградской области».

Внесен Губернатором Ленинградской области.
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона, Правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит законодательству Российской Федерации и может быть вынесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Однако к нему имеются следующие замечания юридического и редакционного характера.

1. В связи со сложившейся в Ленинградской области практикой нормотворчества в отношении подобного рода проектов нормативных правовых актов, наименование рассматриваемого законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции: **О звании «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области».**

Также в статье 1 проекта слово «России» следует заменить словами «Российской Федерации». Слова «(далее – почетное звание)» также необходимо исключить, используя в тексте законопроекта полное наименование утверждаемого звания **«Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области».**

2. Из содержания законопроекта не представляется возможным определить, как соотносятся между собой части 1 и 2 статьи 2 законопроекта, а именно: являются ли критерии, указанные в каждой из частей,

самодостаточными для представления к званию Ленинградской области или награждаемый должен соответствовать всем критериям, перечисленным в частях 1 и 2, одновременно.

Если части 1 и 2 являются самостоятельными условиями для представления к званию «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области», то это, по мнению правового управления, может привести к тому, что в соответствии с частью 2 статьи 2 проекта любой работник спортивной организации, проработавший в ней неопределенное количество времени (даже не имеющий профессионального образования в области физической культуры и спорта), рабочие обязанности которого связаны с созданием спортивной инфраструктуры на территории Ленинградской области, может быть представлен к присвоению звания Ленинградской области «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области».

Следует также обратить внимание на наличие внутреннего противоречия между положениями частей 2 и 3 статьи 2 законопроекта.

Так, в части 2 статьи 2 перечислены определенные условия, при наличии которых может быть принято решение о присвоении звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» (личные заслуги в создании условий для привлечения населения к занятиям физкультурой и спортом и т.д.).

В то же время, согласно части 3 статьи 2, условия представления к присвоению звания определяются нормативным правовым актом Губернатора Ленинградской области.

Рассматривая по аналогии положения статьи 2 областного закона от 21 декабря 2010 года № 80-оз «О звании «Почетный учитель Ленинградской области» и Постановления Губернатора Ленинградской области от 28 апреля 2011 года № 33-пг «Об утверждении Положения об условиях и порядке представления к званию «Почетный учитель Ленинградской области», инициатору законопроекта может быть рекомендовано исключить часть 2 из статьи 2 законопроекта, прописав указанные положения в подзаконном акте (например, в постановлении Губернатора Ленинградской области).

3. В части 3 статьи 2 законопроекта после слова «прилагаемых», по всей видимости, пропущены слова «к ходатайству».

Учитывая то, что в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 3 законопроекта к полномочиям Губернатора Ленинградской области отнесено «утверждение Положения об условиях и порядке представления к присвоению почетного звания», часть 3 статьи 2 проекта считаем целесообразным изложить в следующей редакции:

«3. Условия и порядок представления к присвоению звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области», перечень и образцы прилагаемых к ходатайству о присвоении звания документов, а также требования, предъявляемые к оформлению документов, определяются Положением об условиях и порядке представления к званию «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области»,

утвержденным Губернатором Ленинградской области.».

4. Положения пункта 5 части 1 статьи 3 законопроекта нуждаются в конкретизации и могут быть изложены в следующей редакции: «5) коллективы физкультурно-спортивных организаций Ленинградской области по месту работы лица, представленного к присвоению звания.».

5. В части 3 статьи 3 законопроекта после слов «К полномочиям Губернатора Ленинградской области относятся», очевидно, пропущены слова «в данной сфере правового регулирования», так как аналогичные слова содержатся в части 2 статьи 3 проекта, определяющей полномочия Законодательного собрания Ленинградской области.

6. С редакционной точки зрения представляется некорректным изложение пункта 2 части 3 статьи 3 проекта, относящим к полномочиям Губернатора Ленинградской области «учреждение ... удостоверения к почетному званию;». В качестве варианта может быть предложена следующая редакция пункта 2 части 3 статьи 3 законопроекта: «2) учреждение нагрудного знака к званию «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» и утверждение описания удостоверения к званию «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области;».

7. Представляется нецелесообразным в законопроекте излагать отдельной статьей количество ежегодно награждаемых лиц. Указанная норма в полной мере может являться структурной единицей одной из статей проекта областного закона.

8. Законопроектом не установлен временной период подачи ходатайств о представлении к званию «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области», а также период принятия распоряжения Губернатором Ленинградской области о присвоении соответствующего звания.

9. В соответствии с пунктом 14 статьи 20 Устава Ленинградской области Губернатор Ленинградской области обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области с иными органами государственной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области.

В связи с изложенным, утверждение Положения о комиссии по рассмотрению ходатайств и материалов о присвоении звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» и состава комиссии (пункт 1 части 3 статьи 3 законопроекта) следует отнести к полномочиям Губернатора Ленинградской области, а не к полномочиям «уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере физической культуры и спорта». Соответственно, из содержания статьи 3 законопроекта следует исключить часть 4. К тому же пункт 1 является единственным в части 4 статьи 3 проекта, чем нарушает структуру нормативного правового акта.

10. В части 1 статьи 5 законопроекта отсутствует указание на описание, внешний вид, форму и содержание вручаемых удостоверения и нагрудного

знака лицам, удостоенных звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области». Например, редакция части 1 статьи 5 проекта могла выглядеть следующим образом: «Лицам, которым присвоено звание «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области», вручаются удостоверение к званию «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области», оформленное согласно приложению к настоящему областному закону», и нагрудный знак к званию «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области», изготовленный по форме, утверждаемой постановлением Губернатора Ленинградской области.».

11. В статье 7 законопроекта отсутствует указание на определение порядка выплаты единовременной премии за счет средств областного бюджета лицам, удостоенным звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области». Наиболее целесообразной представляется следующая редакция статьи 7 проекта: «Лицу, удостоенному звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области», выплачивается единовременная премия в размере 50000 рублей за счет средств областного бюджета Ленинградской области в порядке, устанавливаемом Правительством Ленинградской области.».

Далее отмечаем, что согласно преамбуле рассматриваемого проекта областного закона он призван установить правовые и организационные основы учреждения и присвоение звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области». Однако исследуя предмет и метод правового регулирования данного проекта, следует обратить внимание на их неполноту, что может отразиться на эффективности применения нормативного правового акта.

В законопроекте не полностью определены юридические факты, которые необходимы для возникновения правовых отношений, юридическое положение участников правоотношений, характер прав и обязанностей участников правоотношений и как они распределены между ними, а также способы и средства обеспечения субъективных прав и юридических обязанностей.

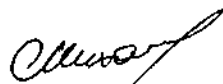
Так, из содержания проекта не представляется возможным определить круг лиц, которые могут быть представлены к присвоению звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» (статья 2 проекта). Некорректно приведен перечень субъектов, обладающих правом обращаться с ходатайством о присвоении звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» (пункт 5 части 1 статьи 3). Незаконно ограничены полномочия Губернатора Ленинградской области (пункт 1 части 4 статьи 3 проекта). Не определены форма, вид и содержание вручаемых со званием «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» удостоверения и почетного знака (статья 5 проекта). Не определены временные периоды подачи ходатайства о присвоении звания «Почетный

работник физической культуры и спорта Ленинградской области», рассмотрения и вынесения решений Комиссией по рассмотрению ходатайств и материалов о присвоении звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области», принятия Губернатором распоряжения о присвоении звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» и порядке опубликования указанного распоряжения. Не определен порядок выплаты единовременной премии за счет средств областного бюджета лицам, удостоенным звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» (статья 7 проекта). Не урегулирован вопрос об установлении лицу, удостоенному звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» и работающему в физкультурно-спортивной организации, персональной надбавки к должностному окладу (ставке заработной платы) в размере 20 процентов за счет средств областного бюджета Ленинградской области по аналогии с областным законом «О звании «Почетный учитель Ленинградской области». Не определены основания, по которым звание «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» не может быть присвоено лицу, а также основания, по которым лицо может быть лишено присвоенного ранее звания. Отсутствуют указания на порядок и способы выдачи дубликата удостоверения о присвоении звания «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области» в случае его утраты. Не определены организационные особенности оформления документов и материалов к званию «Почетный работник физической культуры и спорта Ленинградской области».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении. Однако в связи большим количеством представленных замечаний к законопроекту следует обратить внимание на целесообразность его изложения в новой редакции.

В связи со сложившейся в Ленинградской области практикой нормотворчества в отношении подобного рода проектов нормативных правовых актов структуру и содержание представленного проекта областного закона считаем целесообразным изложить аналогично областному закону «О звании «Почетный учитель Ленинградской области».

Начальник отдела
правового управления



М.А. Михайлов