



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

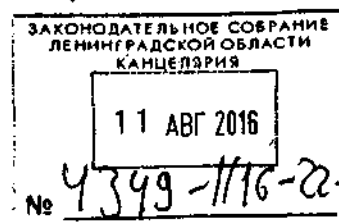
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

11.08.16 № 8-6845/16-0-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «Об оппозиционной деятельности в Ленинградской области» (направлен письмом от 19.07.2016 № 4349-1/16-22-0-2), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминовым 13 июля 2016 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

В соответствии со статьей 1 Законопроекта предметом регулирования областного закона являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением права гражданина на нахождение в оппозиции к государственной и муниципальной власти Ленинградской области с целью обеспечения демократических принципов развития общества Ленинградской области. Оппозиционная деятельность в Ленинградской области согласно статье 2 Законопроекта – это политическая деятельность граждан Российской Федерации в составе общественных объединений на территории Ленинградской области.

Статьей 71 Конституции Российской Федерации регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина отнесено к ведению Российской Федерации. Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений урегулированы Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ).

В частности, согласно статье 4 Федерального закона № 82-ФЗ указанный закон определяет содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, а также особенности правового положения общественных объединений, являющихся юридическими лицами. Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией отдельных видов общественных объединений – профессиональных союзов, благотворительных и других видов общественных объединений, – могут регулироваться специальными законами, принимаемыми в

соответствии с настоящим Федеральным законом. Деятельность указанных общественных объединений до принятия специальных законов, а также деятельность общественных объединений, не урегулированная специальными законами, регулируются настоящим Федеральным законом.

Таким образом, Законопроект в нарушение статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», регулирует правоотношения не отнесенные к предмету ведения субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание содержание статей 3 и 6 Законопроекта, устанавливающих содержание оппозиционной деятельности, а также права объединений, осуществляющих оппозиционную деятельность, следует отметить, что статьей 27 Федерального закона № 82-ФЗ определены права всех общественных объединений. В том числе для осуществления уставных целей общественное объединение, являющееся юридическим лицом, имеет право: свободно распространять информацию о своей деятельности; участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными настоящим Федеральным законом и другими законами; выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти. Также к числу прав, реализуемых для осуществления уставных целей общественного объединения, не являющегося юридическим лицом, отнесены право свободно распространять информацию о своей деятельности; представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях; выступать с инициативами по вопросам, имеющим отношение к реализации своих уставных целей, вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Кроме того, в Законопроекте содержатся иные положения, несоответствующие действующему законодательству, в том числе:

- в нарушение статьи 21 Федерального закона, согласно которой решение о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации) общественного объединения принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственной регистрации общественных объединений, в статьях 7 и 8 Законопроекта функции по регистрации общественных объединений отнесены к ведению исполнительных органов государственной власти Ленинградской области;

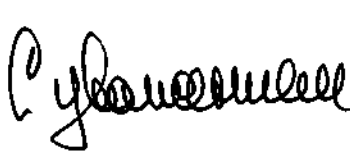
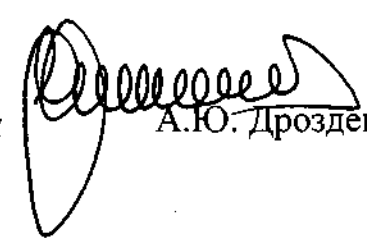
- в нарушение статьи 11 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», определяющей, что образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации, в статье 12 Законопроекта устанавливаются дополнительные функции органов прокуратуры Ленинградской области.

- отдельные положения Законопроекта содержат недопустимые ссылки на федеральное законодательство, фактически не содержащее нормы, к которым

апеллирует Законопроект, в частности: порядок перехода в оппозицию и особенности деятельности общественного объединения в качестве оппозиционного; форму общественного объединения – парламентская (депутатская) оппозиция (статья 5).

Таким образом, Законопроект не соответствует действующему законодательству и не рекомендуется к принятию.

Губернатор Ленинградской области

 
А.Ю. Дрозденко

Handwritten text, possibly a signature or name, appearing as "Handwritten text, possibly a signature or name".