



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

25.07.2016 № 3914-1/16-23-0-7

На № _____ от _____

В постоянную комиссию по
строительству, транспорту,
связи и дорожному
хозяйству

Правовое управление рассмотрело обращение комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту по вопросу приоритетности расписания пригородных поездов над скоростными пассажирскими поездами и пассажирскими поездами в дальнем сообщении от 01.07.2016 № вс- 3927/16-0-1 и сообщает следующее.

В своем обращении комитет предлагает обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внести изменения в действующие нормативные правовые акты, определяющие приоритетность видов сообщения на железнодорожном транспорте, в том числе в Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 18-ФЗ) и в Приказ Минтранса России от 21.12.2010 № 286 «Об утверждении Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации» (далее Приказ Минтранса РФ № 286).

Характеристики железнодорожного транспорта как составной части транспортной системы Российской Федерации, обеспечивающей единство экономического пространства, определены статьей 1 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ (далее – Федеральный закон № 17-ФЗ) «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», согласно которой железнодорожный транспорт состоит из железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного транспорта необщего пользования, а также технологического железнодорожного транспорта организаций; его функционирование осуществляется исходя из таких принципов, как устойчивость работы железнодорожного транспорта; доступность, безопасность и качество оказываемых услуг; развитие конкуренции и становление развитого рынка услуг железнодорожного транспорта; согласованность функционирования единой транспортной системы Российской Федерации; правовое регулирование в области железнодорожного транспорта находится в ведении Российской Федерации.

В Федеральном законе от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» содержится классификация поездов на скоростные, скорые и пассажирские в зависимости от скорости их движения, а также на дальние и пригородные - с учетом расстояния следования и условий проезда (статья 81). Указанное законоположение закрепляет, что критерии определения категорий поездов в зависимости от скорости их движения и расстояния следования утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта. Тем самым федеральный законодатель, не уточняя характеристик названных категорий поездов, переносит решение этого вопроса на подзаконный (ведомственный) уровень.

Таким образом, Федеральный закон № 18-ФЗ непосредственно не регулирует вопросы железнодорожного транспорта пригородного сообщения, и, следовательно, не требует внесения изменений.

В соответствии со своим Регламентом Законодательное собрание Ленинградской области реализует свое право законодательной инициативы внесением на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов и поправок к ним. Предложенные в письме предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» не позволяют определить какую норму указанного федерального закона и каким образом необходимо изменить. Федеральный закон № 18-ФЗ не содержит положений о приоритетности перевозок пассажиров высокоскоростными, скоростными, скорыми поездами над перевозкой пассажиров пригородными поездами. В связи с чем, реализовать свое право законодательной инициативы Законодательным собранием не представляется возможным.

Установление критериев определения категорий поездов в зависимости от скорости их движения и расстояния следования отнесено к полномочиям Министерства транспорта Российской Федерации (пункт 5.2.52 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 395).

Названный федеральный орган исполнительной власти, реализуя данное полномочие, определил, что пригородные поезда - это поезда, следующие на расстояние не более 200 километров и состоящие из вагонов с местами для сидения (Приказ Минтранса РФ от 18 июля 2007 года № 99 «О критериях определения категорий поездов для перевозки пассажиров в зависимости от скорости их движения и расстояния следования»).

Согласно пункту 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2003 года № 710 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования» при отсутствии возможности полного удовлетворения спроса перевозчиков на услуги по использованию инфраструктуры на конкретном направлении движения

поездов в связи с ограничением ее пропускной способности владелец инфраструктуры обязан обеспечить оказание услуг по использованию инфраструктуры для перевозок в следующей очередности: а) перевозки, осуществляемые для восстановления движения поездов и тушения пожаров; б) воинские перевозки; в) перевозки пассажиров в международном сообщении; г) перевозки пассажиров в пределах Российской Федерации в дальнем следовании; д) перевозки пассажиров в пределах Российской Федерации в пригородном сообщении; е) перевозки почтовых отправок, багажа, грузобагажа; ж) специальные перевозки; з) грузопассажирские и людские перевозки; и) перевозки грузов.

Приоритетность перевозок пассажиров высокоскоростными, скоростными, скорыми поездами над перевозкой пассажиров пригородными поездами определена Приказом Минтранса РФ от 21.12.2010 № 286 «Об утверждении Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации». Указанный Приказ Минтранса России является подзаконным нормативным правовым актом. Обращаем внимание, что Законодательное собрание не наделено полномочиями по внесению изменений в подзаконные нормативные правовые акты.

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», действует сводный график движения поездов, который утверждается в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта, на основании предложенных владельцами инфраструктур графиков движения поездов в пределах инфраструктур. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, перевозчики, пассажиры, грузоотправители (отправители) и грузополучатели (получатели) вправе вносить на рассмотрение владельцев инфраструктур предложения о совершенствовании графиков движения поездов. Владелец инфраструктуры обязан в течение тридцати дней с момента получения предложения о совершенствовании графиков движения поездов рассмотреть его и направить заявителю ответ о принятом решении. Заявитель вправе обжаловать решение владельца инфраструктуры в федеральный орган исполнительной власти в области железнодорожного транспорта (Минтранс России).

Таким образом, любое заинтересованное лицо вправе обратиться к владельцам инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования с предложением об изменении графика движения поездов.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2001 года № 848, утвердившим Федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)», одной из задач которой определена - строительство железнодорожных линий для организации скоростного и высокоскоростного пассажирского движения и предусмотрен объем финансирования за счет внебюджетных средств в размере 8,7 млрд. рублей (средства открытого акционерного общества «Российские железные

дороги»). В рамках подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 319 за счет средств федерального бюджета на 2016 год предусмотрено – 28 млрд. рублей на модернизацию транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Начальник отдела мониторинга
областного законодательства



И.М. Коростелева