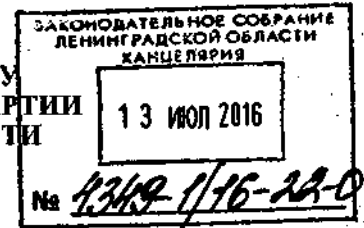




**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПЕРМИНОВ Александр Александрович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

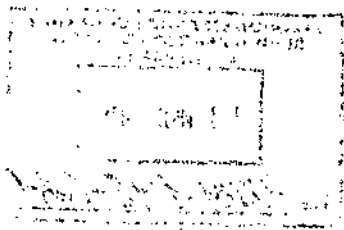
На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, депутат Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминов вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «Об оппозиционной деятельности в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «Об оппозиционной деятельности в Ленинградской области» - на 7 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «Об оппозиционной деятельности в Ленинградской области» - на 1 л.
3. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона - на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона - на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «Об оппозиционной деятельности в Ленинградской области» - на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

А. А. Перминов



Проект вносит:
депутат А. А. Перминов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об оппозиционной деятельности в Ленинградской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Предметом регулирования настоящего областного закона являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением права гражданина на нахождение в оппозиции к государственной и муниципальной власти Ленинградской области с целью обеспечения демократических принципов развития общества в Ленинградской области.

Статья 2. Понятие оппозиционной деятельности в Ленинградской области

Оппозиционной деятельностью в Ленинградской области признается социально - политическая деятельность граждан Российской Федерации в составе общественных объединений на территории Ленинградской области, возникающая в рамках реализации их права на политическое многообразие для выражения и отстаивания взглядов и интересов, отличающихся от интересов, позиций и решений властвующих субъектов Ленинградской области и их политики в целом, либо для контроля над властвующими субъектами Ленинградской области, состоящая из совокупности соответствующих прав и обязанностей, а также располагающая необходимыми конституционно-правовыми механизмами.

Статья 3. Субъекты оппозиционной деятельности в Ленинградской области

1. Субъектами оппозиционной деятельности являются граждане Российской Федерации и общественные объединения.

2. Субъекты оппозиционной деятельности:

участвуют в обсуждении и принятии решений по выдвижению и поддержке гражданских инициатив, иных коллективных действий в соответствии с целями оппозиционной деятельности;

используют при осуществлении оппозиционной деятельности свою символику и иные средства публичного выражения мнений, а также средства агитации, не запрещенные законодательством Российской Федерации и областным законодательством Ленинградской области;

принимают и направляют заявления, резолюции и иные обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения и иные органы и организации, связанные с реализацией конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

привлекают граждан и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова и реализации права граждан на распространение информации законным способом;

используют иные не запрещенные действующим законодательством способы и методы деятельности.

3. Права и обязанности субъектов оппозиционной деятельности при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований определяются действующим законодательством.

4. Никто не вправе принуждать граждан Российской Федерации вступать и пребывать в оппозиционных общественных объединениях Ленинградской области.

5. Иностранцы граждане, лица без гражданства, иностранные юридические лица, зарубежные и международные организации не могут быть учредителями и участниками общественных объединений Ленинградской области, осуществляющих оппозиционную деятельность, не вправе заниматься и оказывать финансовую поддержку оппозиционной деятельности на территории Ленинградской области.

Статья 4. Формы оппозиционной деятельности в Ленинградской области

1. Оппозиционная деятельность в Ленинградской области может осуществляться в парламентской, муниципальной и внепарламентской формах.

2. Парламентская и муниципальная оппозиционная деятельность, ее виды и порядок осуществления определяются соответствующими Регламентами и правовыми актами Законодательного собрания Ленинградской области и представительных органов местного самоуправления Ленинградской области.

3. Внепарламентская оппозиционная деятельность осуществляется гражданами Российской Федерации в составе общественных объединений, публично заявивших о своей

оппозиционности путем оценки решений и действий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области, их должностных лиц, в том числе в средствах массовой информации, а также в ходе собраний, шествий, митингов, пикетирований и иных публичных мероприятий.

Статья 5. Объединения, осуществляющие оппозиционную деятельность

1. Общественное объединение, созданное в установленном законом порядке, вправе осуществлять оппозиционную деятельность. Порядок перехода в оппозицию и особенности деятельности общественного объединения в качестве оппозиционного определяются Федеральным законом «Об общественных объединениях», федеральными законами и настоящим областным законом.

2. Объединение, осуществляющее оппозиционную деятельность, является добровольным, самоуправляемым, некоммерческим формированием граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности взглядов для совместной реализации оппозиционных и других целей, определяемых законодательными и другими актами.

3. Объединение, осуществляющее оппозиционную деятельность, может выступать в формах: организации, движения, политической партии, парламентской (депутатской) оппозиции, а также иных формах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Создание объединений, осуществляющих оппозиционную деятельность, и их структурных подразделений в аппаратах органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области, воинских частях, государственных и муниципальных организациях и учреждениях на территории Ленинградской области запрещается.

Статья 6. Права и обязанности объединений, осуществляющих оппозиционную деятельность в Ленинградской области

Объединения, осуществляющие оппозиционную деятельность вправе:

- выступать публично против решений и действий со стороны органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области, их должностных лиц;

- выносить на обсуждение населения Ленинградской области альтернативные предложения по актуальным проблемам

политической, экономической, социальной и правовой жизни общества в Ленинградской области;

- получать доступ к государственным и муниципальным средствам массовой информации; получать от государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц мотивированные ответы и заключения на поставленные перед ними вопросы, внесенные предложения.

Статья 7.

Организация, осуществляющая оппозиционную деятельность

1. Организация, осуществляющая оппозиционную деятельность на территории Ленинградской области, функционирует на основе Устава, принятого на общем собрании или конференции. Постоянно действующим руководящим органом организации является выборный коллегиальный орган (правление, исполнительный комитет), подотчетный общему собранию или конференции.

2. Исполнительные органы государственной власти Ленинградской области, осуществляющие в соответствии с действующим законодательством регистрацию общественных объединений, уведомляются общественной организацией о начале оппозиционной деятельности с указанием направления этой деятельности и способов ее осуществления.

Статья 8. Движения, осуществляющие оппозиционную деятельность

1. Движением, осуществляющим оппозиционную деятельность на территории Ленинградской области, признается состоящее из граждан Российской Федерации массовое и не имеющее членства объединение, преследующее собственные социально-политические цели на территории Ленинградской области.

2. Высшим руководящим органом движения, осуществляющего оппозиционную деятельность в Ленинградской области, является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом движения является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

3. Исполнительные органы государственной власти Ленинградской области осуществляющие в соответствии с действующим законодательством регистрацию общественных объединений, уведомляются общественным движением о начале оппозиционной деятельности с указанием направления этой деятельности и способов ее осуществления.

Статья 9. Политическая партия, осуществляющая оппозиционную деятельность

Политической партией, осуществляющей оппозиционную деятельность на территории Ленинградской области, признается политическая партия, которая уведомила уполномоченный государственный орган Ленинградской области об осуществлении оппозиционной деятельности. Решение о ведении оппозиционной деятельности принимается и отменяется органом политической партии на съезде политической партии или по поручению съезда иным руководящим органом партии.

Статья 10. Парламентская, муниципальная оппозиция

1. Парламентская, муниципальная оппозиция - объединение депутатов (фракция, группа) Законодательного собрания Ленинградской области, представительного органа местного самоуправления Ленинградской области, которое не составляет большинства в Законодательном собрании Ленинградской области, в представительном органе местного самоуправления Ленинградской области и провозглашает себя оппозицией по отношению к проводимой парламентским большинством политике.

2. Парламентской оппозиции (группе, фракции) гарантируется:

- 1) представительство в органах, образуемых и избираемых (формируемых) Законодательным собранием Ленинградской области и представительными органами местного самоуправления Ленинградской области;
- 2) право внесения проектов законов (и иных решений), а также участие в обсуждении и принятии решений указанными органами, в том числе при организации и проведении парламентских мероприятий;
- 3) освещение оппозиционной деятельности в средствах массовой информации Ленинградской области и предоставление партиям, осуществляющим оппозиционную деятельность в Ленинградской области, не менее трех часов эфирного времени в неделю бесплатно в каждой из региональных организаций телерадиовещания для информирования ими граждан о своих целях и задачах, методах их реализации;
- 4) объем еженедельной печатной площади, предоставляемой для информации о деятельности в Ленинградской области одного оппозиционного депутатского объединения не может отличаться от объема печатной площади, предоставляемой за тот же период для информации о деятельности любого другого депутатского объединения в соответствующем законодательном органе государственной власти более, чем на 10 процентов.

Статья 11. Легитимация объединений, осуществляющих оппозиционную деятельность в Ленинградской области

1. Объединения, осуществляющие оппозиционную деятельность в Ленинградской области, должны действовать легитимно и гласно. Письменное уведомление о начале своей деятельности объединения обязаны подать в месячный срок после принятия соответствующего собственного решения в исполнительный орган государственной власти Ленинградской области, осуществляющий в соответствии с действующим законодательством регистрацию общественных объединений.

2. При отказе соответствующего государственного органа в приеме уведомления началом ведения оппозиционной деятельности считается день отправления уведомления по почте, в том числе и электронной почте или телеграфом.

3. Объединения, осуществляющие оппозиционную деятельность, вправе в любое время отказаться от занятия ею, письменно уведомив об этом исполнительный орган государственной власти Ленинградской области, зарегистрировавший данное объединение.

Статья 12. Надзор и контроль за осуществлением оппозиционной деятельности в Ленинградской области

1. Надзор за исполнением настоящего областного закона осуществляют органы прокуратуры Ленинградской области.

2. Контроль за функционированием организаций, движений и политических партий, осуществляющих оппозиционную деятельность, производится в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях» и Федеральным законом «О политических партиях».

Статья 13. Ответственность за нарушение законодательства об оппозиционной деятельности

1. Объединения, осуществляющие оппозиционную деятельность, несут ответственность за несоблюдение требований федерального законодательства и настоящего областного закона.

2. Объединения и граждане, чьи права, предоставленные настоящим областным законом, оказались нарушенными, могут обратиться с жалобами и заявлениями в административные органы или суд.

3. Граждане Российской Федерации и объединения, осуществляющие оппозиционную деятельность на территории Ленинградской области, не могут быть привлечены к ответственности за выражение и распространение своих политических идей и убеждений, не совпадающих с государственной политикой, решениями и действиями органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области, а также их должностных лиц.

Статья 14. Приостановление и прекращение оппозиционной деятельности на территории Ленинградской области

1. Оппозиционная деятельность объединения в Ленинградской области может быть приостановлена соответствующим судом по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и настоящим областным законом.

2. Оппозиционная деятельность объединений в случае введения чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или Ленинградской области запрещается и оппозиционная деятельность граждан прекращается.

3. Оппозиционная деятельность объединений может быть запрещена лишь по решению суда.

Статья 15. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона
«Об оппозиционной деятельности в Ленинградской области»

Одним из необходимых условий демократического развития общества является возможность осуществления оппозиционной политической деятельности. К настоящему времени в Российской Федерации в основном сформирована лишь законодательная база, необходимая для реализации политической активности граждан (федеральные законы: «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»). Однако действующее законодательство не учитывает особенностей деятельности политических сил, находящихся в оппозиции к действующей власти, в том числе на региональных уровнях.

Предлагаемый проект областного закона призван частично устранить этот пробел в правовом регулировании применительно к оппозиции, действующей на территории Ленинградской области.

В законопроекте определяется понятие и формы оппозиционной деятельности, субъекты этой деятельности и их статус, порядок легитимации осуществления оппозиционной деятельности.

Под оппозиционной деятельностью в законопроекте понимается социально - политическая деятельность граждан Российской Федерации в составе общественных объединений на территории Ленинградской области, возникающая в рамках реализации их права на политическое многообразие для выражения и отстаивания взглядов и интересов, отличающихся от интересов, позиций и решений властвующих субъектов Ленинградской области и их политики в целом, либо для контроля над властвующими субъектами Ленинградской области, состоящая из совокупности соответствующих прав и обязанностей, а также располагающая необходимыми конституционно-правовыми механизмами.

Оппозиционная деятельность подразделяется на парламентскую и внепарламентскую. Установлены гарантии парламентской оппозиционной деятельности - представительство в органах, образуемых и избираемых Законодательным собранием Ленинградской области и представительными органами местного самоуправления Ленинградской области; право внесения проектов законов, а также право на участие в обсуждении и принятии решений указанными органами, организациями. Законопроект предполагает обязательное широкое освещение деятельности парламентской оппозиции в средствах массовой информации Ленинградской области с установлением фиксированного эфирного времени в специализированных теле- и радиопрограммах Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона
«Об оппозиционной деятельности в Ленинградской области»

Для реализации областного закона «Об оппозиционной деятельности в Ленинградской области» не потребуется принятия нормативных правовых актов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения
которых потребует принятие данного областного закона**

Принятие областного закона «Об оппозиционной деятельности в Ленинградской области» не потребует внесения изменений и дополнений, отмены законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта данного областного закона

Представленный законопроект не требует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".
3. Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации».
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
6. Федеральный закон "О политических партиях".
7. Федеральный закон «Об общественных объединениях».
8. Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
10. Областной закон "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области".
11. Устав Ленинградской области.
12. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области "О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области".

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов