206006/206006-2016-15230(1)

ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

08.07.16 № 8-3228/14-0-5

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ КАНЦЕЛЯРИЯ
12 ИЮЛ 2016
№ 4299-1/16-06-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 1.9 областного закона "Об административных правонарушениях".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 1.9 областного закона "Об административных правонарушениях" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области А.Дрозденко

15⁴⁵ 11.07.16

Идиатулин И.Г.
272 14 91

2161

Проект

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 1.9 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА "ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ"

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года N 47-оз "Об административных правонарушениях" (с последующими изменениями) следующие изменения:

часть шестую статьи 1.9 дополнить абзацем следующего содержания:

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный ветеринарный надзор.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор

Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

СОГЛАСОВАНО:

С.В. Яхнюк _____ 27.04.16г.

Р.И. Марков _____

Д.А. Ялов _____

А.Д. Бурлаков _____

И.Г. Идиатулин _____ 25.04.16

Ф.Г. Замятин _____

Л.Н. Красненко _____

М.Е. Лебединский _____

А.Е. Макаров _____

Исп. Булыгина Н.В. тел.400-36-57

ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 1.9 областного закона
«Об административных правонарушениях»

Настоящий законопроект разработан с целью реализации требования части 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ, которым установлено, что перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 настоящего Кодекса, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

Областным законом от 02.07.2003 №47-оз «Об Административных правонарушениях» урегулированы вопросы по предмету ведения Ленинградской области в сфере законодательства об административных правонарушениях.

Статьёй 1.9 закона установлен закрытый перечень лиц, обладающие правом составления протоколов об административных правонарушениях предусмотренных вышеназванными статьями:

- должностные лица органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности;

-должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

-должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений.

Вместе с тем в Ленинградской области проводится ещё один вид надзорной деятельности, а именно в области ветеринарии, которую осуществляет Управление ветеринарии.

При осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора должностные лица Управления ветеринарии Ленинградской области встречаются с ситуациями, когда использование существующей возможности привлечения к административной ответственности граждан, юридических

лиц и (или) их должностных лиц является необходимым для понуждения к исполнению законодательства Российской Федерации, проведению ветеринарных мероприятий и соблюдению ветеринарных правил.

Часть 1 статьи 19.4 применяется при ***неповиновении*** законному распоряжению должностного лица, осуществляющего государственный надзор (контроль) и предусматривает санкцию до 4 тыс. рублей для юридического лица.

Часть 1 статьи 19.4.1 применяется при ***воспрепятствовании*** законной деятельности должностных лиц органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок и предусматривает санкцию до 10 тыс. рублей штрафа для юридического лица.

Часть 1 статьи 19.5 применяется при ***невыполнении в срок законного предписания*** (постановления, представления, решения) органа (должностного лица) осуществляющего государственный надзор (контроль) и предусматривает санкцию до 20 тыс. рублей для юридического лица.

Статья 19.7 применяется при непредставлении сведений (информации) в государственный орган (должностному лицу), осуществляющему государственный контроль(надзор), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представления их в не полном объеме или в искаженном виде и предусматривает санкцию до 5 тыс. рублей для юридического лица.

Отсутствие, как того требует федеральный законодатель, установленного законом Ленинградской области, права составления протоколов об административных правонарушениях предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ у должностных лиц Управления ветеринарии, осуществляющих надзорные и контрольные функции не позволяет в полной мере выполнять весь комплекс мероприятий государственного ветеринарного надзора определённого статьёй 8 федерального закона «О ветеринарии».

«Под государственным ветеринарным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской

Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных государственных органов по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 1.9 областного закона «Об административных правонарушениях» не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Ленинградской области.

Начальник Управления ветеринарии
Ленинградской области –
главный государственный ветеринарный
инспектор Ленинградской области И.Г. Идиатулин

3

СПРАВКА

о состоянии законодательства, в сфере правового регулирования проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 1.9 областного закона «Об административных правонарушениях»

1. Часть «к», пункта 1, статьи 72 Конституции Российской Федерации.

2. Пункт 6, части 1, статьи 1.3-1., часть 6.1, статьи 28.3, главы 8, раздела 4 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 09.03.2016)

3. Закон РФ от 14.05.1993 N 4979-1 (ред. от 13.07.2015) "О ветеринарии" (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015)

4. Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 N 476 (ред. от 24.12.2015) "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре в области связи", "Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха", "Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов", "Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания", "Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах", "Положением о государственном ветеринарном надзоре", "Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре")

5. Закон Ленинградской области от 02.07.2003 N 47-оз (ред. от 29.12.2015) "Об административных правонарушениях"

Начальник Управления ветеринарии
Ленинградской области –
главный государственный ветеринарный
инспектор Ленинградской области И.Г. Идиатулин

4

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона

«О внесении изменения в статью 1.9 областного закона «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 1.9 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных, действующих на территории Ленинградской области, нормативных правовых актов.

Начальник Управления ветеринарии
Ленинградской области –
главный государственный ветеринарный
инспектор Ленинградской области И.Г. Идиатулин

6

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 1.9 областного закона «об административных правонарушениях»

Для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 1.9 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребуется разработка новых нормативных правовых актов.

Начальник Управления ветеринарии
Ленинградской области –
главный государственный ветеринарный
инспектор Ленинградской области И.Г. Идиатулин

6

ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 1.9 областного закона «об административных правонарушениях»

В случае принятия проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1.9 областного закона «Об административных правонарушениях» дополнительных денежных средств областного бюджета не потребуется.

Начальник Управления ветеринарии
Ленинградской области –
главный государственный ветеринарный
инспектор Ленинградской области И.Г. Идиатулин

8 экз.

4 – 8/7 экз.

Российская Федерация * Управление Ленинградской области по Ленинградской области