



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12,
Санкт-Петербург, 194044

Председателю
Законодательного Собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Суворовский пр., 67
г. Санкт-Петербург, 191311

04 07.2016 № 7-53-2016



ПРОТЕСТ

на статью 9 Областного закона Ленинградской области от 25.12.2015 № 140-оз «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области»

Законодательным собранием Ленинградской области 07.12.2015 принят Областной закон Ленинградской области от 25.12.2015 № 140-оз «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» (далее - Закон № 140-оз).

Указанный закон опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 25.12.2015 и в силу ч. 1 ст. 15 Закона № 140-оз вступил в силу в этот же день, за исключением п. 14 ст. 4, который вступил в силу с 01.01.2016.

Ст. 9 Закона № 140-оз предусмотрено, что движение транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, а также местного значения, прилегающим к объектам культурного наследия регионального значения либо пролегающим по их территориям, зонам охраны, в том числе по территориям историко-культурных заповедников, в случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия или в зонах охраны может быть ограничено или прекращено в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Данная норма противоречит требованиям действующего федерального законодательства по следующим основаниям:

В соответствии с п. «д» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы охраны памятников истории и культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Согласно ч.ч. 2 и 5 ст. 76

ОБ № 054679

Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с ч.ч. 1 и 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно ч. 2 ст. 26.1. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации урегулированы Основами законодательства Российской Федерации о культуре от 09.10.1992 № 3612-1, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

Ст. 38 Федерального закона № 73-ФЗ устанавливает возможность ограничения или запрещения движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия в случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия.

При этом порядок ограничения или запрещения движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия или в его зонах охраны устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

По смыслу названной правовой нормы порядок ограничения или запрещения движения транспортных средств применительно к территории объекта культурного наследия или в его зонах охраны должен быть прямо регламентирован законом субъекта Российской Федерации. Федеральный закон не предусмотрел возможность регулирования вопроса ограничения или запрещения движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия или в его зонах охраны иными нормативными актами субъектов Российской Федерации, а определение такого порядка отнесено к полномочиям законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, а не высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вопреки этому положения статьи 9 Закона № 140-оз непосредственно наделяют Правительство Ленинградской области полномочиями по установлению такого порядка ограничения или запрещения движения

транспортных средств применительно к территории объекта культурного наследия или в его зонах охраны.

Кроме того, в соответствии с пунктом «д» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №6 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов является коррупциогенным фактором.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с требованиями федерального законодательства статью 9 Областного закона Ленинградской области от 25.12.2015 № 140-оз «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области».

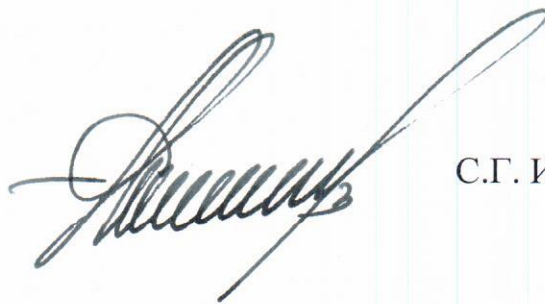
2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Ленинградской области.

3. Уведомить прокуратуру области о времени и дне заседания.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в письменной форме в прокуратуру Ленинградской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.Г. Иванов