



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

05.04.16 № 3943/1/16-06-02

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по государственному,
административно-
территориальному устройству и
местному самоуправлению

Ю.В. Соколову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Ленинградской области, регулирующие вопросы
предоставления лицам, замещающим государственные должности
Ленинградской области, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с
прекращением полномочий»
вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона, правовое
управление отмечает, что законопроект внесен с учетом требований статьи 42
Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Проект разработан в соответствии с частью 4 статьи 2¹ и статьей 19
Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах
организации законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации" (в редакции
Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 446-ФЗ).

С учетом изменений Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-
ФЗ регламентировано предоставление нормативными правовыми актами
субъектов Российской Федерации дополнительных социальных и иных гарантий
в связи с прекращением полномочий только в отношении лиц, замещающих
государственные должности субъекта Российской Федерации на
профессиональной постоянной основе, достигших пенсионного возраста или
потерявших трудоспособность в период осуществления ими полномочий по
государственной должности субъекта Российской Федерации.

Указанные гарантии не могут быть предоставлены лицам, полномочия

которых были прекращены в связи с несоблюдением ими запретов, ограничений и обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации регулируется данным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Пункт 1 статьи 13 названного Федерального закона предусматривает право субъекта Российской Федерации устанавливать гарантии депутатской деятельности конституцией (уставом) и региональным законом.

1. Необходимо отметить, что в статье 9 областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» (далее – областной закон № 117-оз) установлены гарантии для лиц, замещающие государственные должности Ленинградской области не как основные и дополнительные.

Вместе с тем сходя из структуры областного закона № 117-оз, можно предположить, что статья 9 указанного областного закона устанавливает основные государственные гарантии для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области. Однако исходя из логики указанного областного закона можно предположить, что государственные гарантии, указанные в статье 9, являются дополнительными.

В целях правовой определенности представляется целесообразным четко определить какие из государственных гарантий, установленных в статье 9 областного закона № 117-оз для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, являются **основными** государственными гарантиями, а какие относятся к **дополнительным социальным или иным гарантиям** (пункт 1 статьи 1 законопроекта) и изменить наименование статьи 9.

Необходимо отметить, что в статьях 10 и 10¹ действующей редакции областного закона № 117-оз устанавливаются дополнительные государственные гарантии для лиц, прекративших исполнение полномочий Губернатора Ленинградской области и Председателя Законодательного собрания Ленинградской. В связи с этим законопроектом предлагается внести изменения в указанные статьи областного закона № 117-оз, установив дополнительные условия предоставления государственных гарантий для лиц, прекративших исполнение полномочий Губернатора Ленинградской области и Председателя Законодательного собрания Ленинградской (пункт 2 и 3 статьи 1 законопроекта).

Вместе с тем, в отношении пункта 4 статьи 1 законопроекта полагаем, что пенсионное обеспечение лиц, замещавших государственные должности Ленинградской области (статья 12 действующей редакции областного закона №

117-оз) относится к основным государственным гарантиям для указанных лиц. В связи с этим внесение изменений в статью 12 областного закона № 117-оз нуждается в дополнительном обсуждении.

2. Законопроектом также предлагается внести изменения в часть 2 статьи 1 областного закона от 2 апреля 2003 года № 25-оз "О материальном обеспечении семьи умершего члена Правительства Ленинградской области или депутата Законодательного собрания Ленинградской области", установив дополнительные условия предоставления материального обеспечения семье лица, замещавшего государственную должность Ленинградской области, в случае его смерти, с учетом требований Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ (подпункт пункт «б» пункта 1 статьи 3 законопроекта).

Считаем, что предлагаемое изменение в часть 2 статьи 1 областного закона от 2 апреля 2003 года № 25-оз не соотносится со статьей 2¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, поскольку меры социальной поддержки устанавливаются семьям в случае смерти лиц, замещавших государственную должность Ленинградской области, а не лицам, замещающим государственную должность Ленинградской области и досрочно прекратившим свои полномочия в связи с виновными действиями.

3. По тексту законопроекта имеются следующие замечания юридико-технического характера:

1) в подпункте «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «часть 1.1» заменить словами «абзац пятый части 1.1»;

2) в подпункте «а» пункта 3 статьи 1 законопроекта слова «абзац первый части 1» заменить словами «абзац пятый части 1»;

3) в целях приведения областного закона «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» с единой терминологией предлагаем пункт 2 статьи 3 законопроекта изложить в следующей редакции:

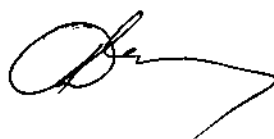
«2) в абзаце первом части 3 статьи 29 слова «о государственных должностях» заменить словами «от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области»»;

4) с учетом изменения наименования областного закона от 2 апреля 2003 года № 25-оз и терминологии в части уточнения круга лиц, замещавших государственные должности, необходимо по тексту всего областного закона произвести замену, а именно, в статье 2 и 5 областного закона.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные замечания не препятствуют принятию представленного проекта областного закона в первом чтении.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин