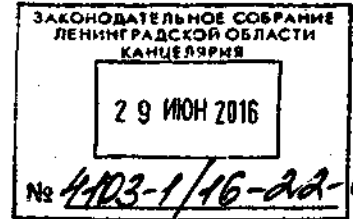




**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО СЛАНЦЕВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 25**

ПЕТРОВ Владимир Станиславович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю Вам на рассмотрение Законодательного собрания проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

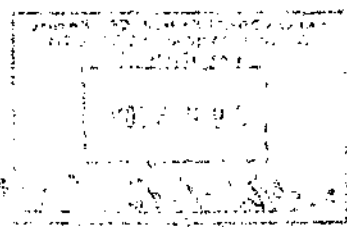
Прошу Вас рассмотреть данную законодательную инициативу на ближайшем заседании Законодательного собрания.

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.
5. Проект Постановления Законодательного собрания Ленинградской области о законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации данного федерального закона на 1 л.
6. Электронная версия направлена по электронной почте.

С уважением,
депутат

В.С. Петров



[Handwritten signature or mark]

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 12.19 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Внести в Кодекс российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1 N 18, ст. 1721; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; 2005, N 1, ст. 9, 13; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; 2006, N 1, ст. 10; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3438, 3452; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 29; N 15, ст. 1743; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; 2008, N 18, ст. 1941; N 30, ст. 3604; 2009, N 7, ст. 777; N 19, ст. 2276; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120, 3122, 3132; N 29, ст. 3642; N 30, ст. 3739; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 30, ст. 4006, 4007; N 31, ст. 4164, 4192, 4195, 4207, 4208; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901; N 17, ст. 2310; N 23, ст. 3260, 3267; N 27, ст. 3873, 3881; N 29, ст. 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; N 46, ст. 6406; N 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 10, ст. 1166; N 15, ст. 1724; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3082; N 29, ст. 3996; N 31, ст. 4320, 4330; N 47, ст. 6402, 6403; N 49, ст. 6757; N 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, N 14, ст. 1651, 1666; N 19, ст. 2323, 2325; N 26, ст. 3207, 3208; N 27, ст. 3454; N 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; N 31, ст. 4191; N 43, ст. 5443, 5444; N 44, ст. 5624, 5643; N 48, ст. 6161, 6165; N 49, ст. 6327, 6341; N 51, ст. 6683, 6685, 6695; N 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6999, 7002; 2014, N 6, ст. 559, 566; N 11, ст. 1092; N 14, ст. 1562; N 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; N 26, ст. 3366, 3379; N 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; N 52, ст. 7541; 2015, N 1, ст. 67, 74, 81, 85; N

10, ст. 1405, 1416; N 13, ст. 1811; N 18, ст. 2614, 2620, 15.06.2015, N 24, ст. 3370) следующие изменения:

1) в статье 12.19:

а) дополнить частью 4.1 следующего содержания:

"4.1 Остановка или стоянка транспортных средств на озелененных территориях, за исключением вынужденной остановки;

влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи пятисот рублей.";

б) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Нарушение, предусмотренное частью 4.1 настоящей статьи, совершенные в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, -

влечет наложение административного штрафа в размере трех тысяч рублей.".

Президент Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ
12.19 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за парковку автомобилей на газонах. На сегодняшний день существует правовой пробел в привлечении владельцев автомобилей за парковку на газонах, приводящую к хаотичности размещения транспортных средств, порче травяного покрова газонов, сужению проходов для граждан, являющихся источником повышенного шума под окнами жилых домов.

Согласно подпункту 7 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности; обращения с твердыми коммунальными отходами.

Воспользовавшись своим правом по регулированию предмета совместного ведения, субъекты Российской Федерации внесли в свои законы об административных правонарушениях нормы об административной ответственности за парковку на газонах.

Несмотря на то, что проблема в привлечении к ответственности за парковку на газоне, вроде бы, стала урегулирована, этот способ ее решения был подвергнут ревизии. Органы прокуратуры субъектов Российской Федерации и граждане обратились в суды с обжалованием принятых законов субъектов Российской Федерации с обоснованием, что субъект превысил свои полномочия при установлении такой ответственности. Судами были удовлетворены жалобы и заявления. Много таких дел было рассмотрено Судебной коллегий по административным делам Верховного Суда Российской Федерации и судьями Верховного Суда Российской Федерации. Верховным судом было отказано в удовлетворении жалоб на решения судов субъектов Российской Федерации, которые признали нормы законов субъектов Российской Федерации не соответствующими федеральному

законодательству. Такими примерами могут служить, например, определение Верховного суда от 11 декабря 2013 г. № 57-АПГ13-6, апелляционное определение от 20 апреля 2016 г. N 78-АПГ16-4.

В обосновании принятых решений Верховным судом Российской Федерации было сказано, что устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования, его полномочия по правовому регулированию в сфере административной ответственности ограничены, поскольку такая ответственность может быть предусмотрена за нарушение требований регионального законодательства или муниципальных правовых актов путем установления в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействия), исключающих совпадение признаков объективной стороны административного правонарушения, установленного законом субъекта Российской Федерации, с административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена КоАП РФ. В противном случае будет нарушен гарантированный Конституцией Российской Федерации (часть 1 статьи 19) принцип равенства всех перед законом, означающий, что любое административное правонарушение должно быть четко определено, чтобы, исходя непосредственно из текста соответствующей нормы, каждый мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействия). Иначе может иметь место противоречивая правоприменительная практика, что приводит к ослаблению гарантии государственной защиты прав, свобод и законных интересов граждан от произвольного преследования и наказания.

При таких обстоятельствах субъекты Российской Федерации исключили из своих законов об административных правонарушениях нормы о привлечении к ответственности за незаконную парковку автомобилей на газоне.

В результате инициативы субъектов Российской Федерации по привлечению к ответственности за незаконную парковку на газоне и наведению порядка в этой сфере сошли на нет.

Согласно требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральным законом от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя России от 27

сентября 2003 года N 170, Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными приказом Госстроя России от 15 декабря 1999 года N 153, а также Санитарными правилами содержания территорий населенных мест (СанПиН 42-128-4690-88) установлен запрет на проезд и стоянку автомашин, мотоциклов, других видов транспорта на озелененных территориях, газонах, участках с зелеными насаждениями. А непосредственный запрет установлен пунктом 6.3 Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных Приказом Госстроя России от 15 декабря 1999 года № 153 и пункта 3.9.3 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27 сентября 2003 года N 170 и Санитарными правилами содержания территорий населенных мест от 5 августа 1988 года № 4690-88, утвержденных Главным государственным врачом СССР.

Вместе с тем, установленный запрет на парковку автотранспорта указанными выше правилами достаточным правовым основанием для введения административной ответственности за незаконную парковку не является. Таким образом, ответственность за незаконную парковку может быть установлена на федеральном уровне, поскольку запреты установлены федеральными правовыми актами, но федеральные правовые акты не являются достаточным правовым основанием для установления административной ответственности.

Для разрешения указанной проблемы предлагается принять предложенный законопроект, но с учетом того, что для этого необходимо внести изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации, утвержденные Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090. При этом запрет на парковку на газоне будет установлен нормативным правовым актом – постановлением Правительства Российской Федерации соответствующей правовой силы, а Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях будет установлена ответственность.

Установление запрета на парковку на газоне предлагается установить Правилами дорожного движения в разделе остановка и стоянка. В обосновании этого следует указать следующее. Нарушение – парковка на газоне осуществляется транспортными средствами, управляемыми водителями. Водителям будет более понятно, что парковка на газоне является нарушением Правил дорожного движения, а не правил благоустройства. Привлечение в этом случае к ответственности, а именно, составление протоколов об административном правонарушении, будут

осуществлять сотрудники органов ГИБДД, а не муниципальные служащие, например, что также не вызовет проблем в привлечении к ответственности, а также позволит эвакуировать запаркованные на газоне автомобили на штрафные стоянки и выглядит логичным.

Изменения предлагаются внести в пункт 12.4 "остановка запрещается" раздела 12 "Остановка и стоянка" Правил дорожного движения, дополнив абзацем следующего содержания:

"на озелененных территориях".

А законопроектом внести изменения в главу 12 "Административные правонарушения в области дорожного движения" в статью 12.19. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств дополнив последнюю пунктом 4.1 и установить административную ответственность в размере 1500 рублей, а в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге трех тысяч рублей.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 12.19
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬЮ 12.19 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного расходования средств из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бегенин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 12.19
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ
ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РСФСР,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 12.19 КОДЕСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения в Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 "О Правилах дорожного движения".

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бегенин

Проект вносит
Законодательное
собрание Ленинградской
области

Законодательное собрание Ленинградской области
Постановление

от _____ № _____

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А.Ванчугова представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б.Белоуса.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
С.Бегенин