

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.06.2016 № 312
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " июня 2016 г.

28. О проекте федерального закона № 1094908-6 "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части уточнения понятия лица, замещающего муниципальную должность) - вносят депутаты Государственной Думы С.В.Иванов, С.В.Маринин, В.В.Семенов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 25 июля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 06 2016г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

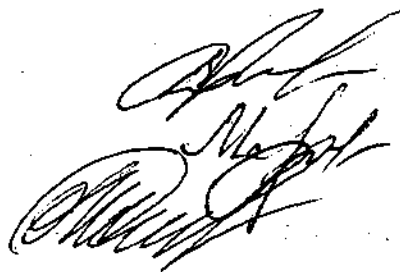
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 4 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



С.В. Иванов
С.В. Маринин
В.В. Семёнов

Вносится депутатами Государственной Думы
С.В. Ивановым, С.В. Марининым,
В.В. Семёновым

Проект
№ 1094908-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Статья 1

В абзаце 19 части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2003, N 40, ст. 3822; 2005, N 1, ст. 12; 2009, N 52, ст. 6441; 2010, N 49, ст. 6411; 2011, N 49, ст. 7039; 2014, N 22, ст. 2770; 2015, N 6, ст. 886; 2015, N 45, ст. 6204) после слов «с правом решающего голоса» дополнить словами «, работающий в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе.»

Статья 2

В части 2 статьи 1 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2007, N 10, ст. 1152) после слов «с правом решающего



голоса» дополнить словами «, работающий в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе.»

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**



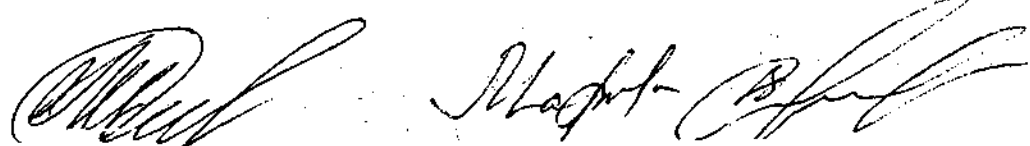
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

В целях приведения положений Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) и Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в части определения перечня лиц, замещающих муниципальные должности, и представления ими сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом перечень государственных должностей Российской Федерации определен Указом Президента Российской Федерации, а перечень государственных должностей субъекта Российской Федерации – нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.



Лица, замещающие государственные должности осуществляют профессиональную деятельность в органах государственной власти и иных государственных органах, то есть работают на постоянной (штатной) основе. Поэтому обязанность вышеуказанных лиц предоставлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах выступает в качестве одной из мер противодействия коррупции, злоупотреблению служебным положением и полномочиями.

Вместе с тем данная обязанность распространяется и на муниципальные должности, перечень которых определен в части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ. Так, согласно положениям указанной статьи лицами, замещающими муниципальную должность, являются депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, **член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса.**

Включение в указанный перечень муниципальных должностей всех членов избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса без учета их работы в комиссии на постоянной (штатной) основе представляется необоснованным и противоречащим положениям Федерального закона № 67-ФЗ.

Законодатель связывает установление дополнительных ограничений и обязанностей на лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, с наличием у них официально оформленных служебных отношений с соответствующим органом власти. Именно работа на постоянной (штатной) основе в том или ином государственном и муниципальном органе, с одной стороны, предоставляет широкие полномочия распорядительного характера, а с другой стороны, должна налагать серьезные обязанности, связанные с соблюдением законодательства Российской Федерации.



Именно по этой причине федеральный законодатель установил в пункте 15.1 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ ряд запретов антикоррупционной направленности, которые распространяются на членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, а также членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, работающих в комиссии на постоянной (штатной) основе, членов иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, работающих в комиссии на постоянной (штатной) основе.

Аналогичный перечень лиц определен в пункте 15.4 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ, введенном Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ и устанавливающим обязанность сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей.

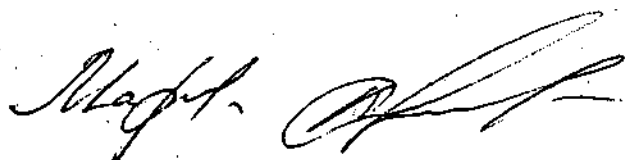
При этом в первоначальной редакции указанный пункт 15.4 содержал слова «член иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса» и поэтому необоснованно расширял перечень лиц, у которых могла возникнуть личная заинтересованность при исполнении полномочий, а значит, противоречил пункту 15.1 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ.

Указанная неточность была исправлена, Федеральным законом от 09.03.2016 г. № 66-ФЗ в пункт 15.4 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ были внесены соответствующие изменения. Установлено, что сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в порядке, установленном законом, обязаны член избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса, член иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и



являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающие в указанных комиссиях на постоянной (штатной) основе.

В связи с вышеизложенным, необходимо аналогичные изменения внести в часть 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ, исключив из перечня лиц, замещающих муниципальные должности, членов избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса, не работающих в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе. Указанное изменение будет в полной мере соответствовать всему комплексу норм законодательства в сфере противодействия коррупции, а также отражать специфику постоянной профессиональной деятельности в муниципальном органе лиц, замещающих соответствующие муниципальные должности.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 2
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и статью 1 Федерального
закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 2
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона
«О муниципальной службе в Российской Федерации» не потребует
дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств
федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

