



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА КАНАЛАН СӖВЕТЛӖН
ШУӖМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

**Об Обращении Государственного Совета Республики Коми
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской
Федерации и Правительству Российской Федерации о необходимости
внесения изменений в правовые акты Российской Федерации,
регулирующие вопросы финансового обеспечения дорожной
деятельности субъектов Российской Федерации**

Государственный Совет Республики Коми постановляет:

1. Принять Обращение Государственного Совета Республики Коми к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о необходимости внесения изменений в правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы финансового обеспечения дорожной деятельности субъектов Российской Федерации (далее – Обращение) (прилагается).
2. Направить настоящее Постановление и Обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное Обращение.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми



Н.Б. Дорофеева

г. Сыктывкар
9 июня 2016 года
№ VI-2/115

Приложение
к Постановлению
Государственного Совета
Республики Коми
от 9 июня 2016 года № VI-2/115

ОБРАЩЕНИЕ
Государственного Совета Республики Коми к Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству
Российской Федерации о необходимости внесения изменений
в правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы
финансового обеспечения дорожной деятельности субъектов
Российской Федерации

Необходимость внесения изменений в правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы финансового обеспечения дорожной деятельности субъектов Российской Федерации, обусловлена обострившимися в нынешней экономической ситуации проблемами финансового обеспечения дорожной деятельности, особенно в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Специфика территорий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, заключается в большой протяженности территорий, значительных расстояниях между населенными пунктами, не имеющих связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, недостаточной прочности дорожного покрытия при значительном числе тяжелого транспорта.

Плотность сети автомобильных дорог в некоторых северных регионах отстает от среднероссийской в десятки раз. Занимая свыше 60 процентов территории страны, районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности имеют лишь 15 процентов от общей протяженности российских автомобильных дорог.

Так, по плотности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием Республика Коми находится на последнем месте среди регионов Северо-Западного федерального округа, занимает 70 место среди

субъектов Российской Федерации по развитию транспортной инфраструктуры, а также 77 место – по плотности дорожной сети с учетом фактической плотности населения.

Нехватка средств на проведение своевременного ремонта дорожных покрытий привела к высокой степени разрушения значительной части действующих автомобильных дорог. Износ автомобильных дорог в регионах составляет от 45 до 90 и более процентов.

В то же время правовые акты, принятые на федеральном уровне по данным вопросам, не позволяют решить существующие проблемы, в связи с чем требуется пересмотр отдельных правовых актов, а именно:

1. Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрена плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, которая уплачивается собственниками (владельцами) транспортных средств. Размер данной платы, а также порядок ее взимания установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 504 "О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн" (далее – система взимания платы "Платон").

В настоящее время Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 1053039-6 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" (в части предоставления налоговых льгот организациям и физическим лицам в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше

12 тонн), который предполагает освобождение налогоплательщиков от уплаты транспортного налога в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн в пределах сумм, уплаченных ими по системе взимания платы "Платон".

При этом предполагается, что выпадающие доходы бюджетов субъектов Российской Федерации будут компенсироваться из средств, собранных по системе взимания платы "Платон". В то же время на сегодняшний день нет четкого понимания механизма распределения данной компенсации между субъектами Российской Федерации.

Учитывая предполагаемое перераспределение доходов от платы по системе взимания платы "Платон" в пользу регионов с наибольшей протяженностью федеральных автомобильных дорог, Республика Коми, по территории которой проходит всего около 300 км федеральных автомобильных дорог, неизбежно окажется в худшем положении по сравнению с другими регионами, имеющими на своей территории федеральные автомобильные дороги большей протяженности.

Кроме того, при разработке и введении системы взимания платы "Платон" не учтены возможные потери бюджетов субъектов Российской Федерации от увеличения грузопотока по региональным и местным автомобильным дорогам.

С учетом изложенного считаем необходимым при разработке и утверждении механизма компенсации выпадающих доходов бюджетам субъектов Российской Федерации, сложившихся с учетом применения системы взимания платы "Платон", предусмотреть размер данной компенсации бюджетам субъектов Российской Федерации в полном объеме.

Также предлагаем рассмотреть возможность закрепления в федеральном законодательстве единообразных правил и основных принципов создания и внедрения систем взимания платы в счет компенсации вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, местного значения транспортными

средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в целях создания условий и возможностей для формирования таких систем на региональном уровне.

2. В мае 2016 года принят Федеральный закон № 145-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", перераспределяющий закрепление нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет по нормативу 12 процентов, в бюджеты субъектов Российской Федерации – по нормативу 88 процентов. При этом ранее действовавшей редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации было закреплено зачисление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты по ставке 100 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

С момента создания дорожных фондов субъектов Российской Федерации федеральное законодательство претерпело ряд существенных изменений. По данным Росавтодора объем поступлений в дорожные фонды субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты за период с 2012 по 2015 год снизился на 178,9 млрд рублей. Так, например, за этот же период объем таких поступлений в бюджет Республики Коми уменьшился с 2,3 млрд рублей до 1,9 млрд рублей, или на 17,4 процента.

При этом по расчетам Росавтодора объем дополнительных поступлений в 2016 году от акцизов на нефтепродукты с учетом увеличения ставки акцизов с 1 апреля 2016 года на 2 рубля составит около 70,4 млрд рублей, для Республики Коми – около 400 млн рублей, что позволит довести объем поступлений акцизов на нефтепродукты до уровня 2012 – 2013 годов.

В связи с изложенным предлагаем внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие действовавшую ранее

ставку от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемую в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере 100 процентов.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 года № 329 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 329) установлены правила предоставления межбюджетных трансфертов на финансирование мероприятий в области дорожной деятельности.

Данные межбюджетные трансферты предоставляются на финансирование дорожного хозяйства в части приведения в нормативное состояние дорог, развития и увеличения пропускной способности сети автомобильных дорог и распределяются с учетом протяженности автомобильных дорог соответствующего субъекта Российской Федерации, количества транспортных средств и объемов продаж бензина на территории субъекта Российской Федерации (далее – трансферт T_2).

Этот принцип ставит в неравное положение не только Республику Коми, но и ряд других удаленных регионов России. Протяженность исторически сложившейся сети региональных дорог (явно недостаточной по отношению к территории региона) существенно меньше, чем у любого менее удаленного субъекта Российской Федерации. Федеральная сеть автомобильных дорог представлена на территории Республики Коми минимальной протяженностью. Уровень автомобилизации населения и бизнеса республики и, соответственно, потребление нефтепродуктов лимитируется дефицитом дорожной сети. Следовательно, приведенные факторы создают условия, при которых объем трансферта T_2 ,

распределяемый Республике Коми, недостаточен для осуществления и развития дорожной деятельности.

В связи с изложенным предлагаем внести изменения в Правила предоставления и распределения трансферта T_2 , которые позволили бы применить поправочные коэффициенты, учитывающие совокупность транспортно-географических факторов и потенциала развития территории, а также специфику территорий, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям (площадь территорий, большие расстояния между населенными пунктами, значительное количество населенных пунктов, не имеющих связи по автомобильным дорогам с твердым покрытием с сетью автомобильных дорог общего пользования Республики Коми, малочисленность населения).

4. В условиях недостаточности средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации остро стоит вопрос развития и приведения в нормативное состояние существующей сети региональных дорог с применением механизмов государственно-частного партнерства.

Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" предусмотрена возможность заключать концессионные соглашения на строительство новых участков автомобильных дорог и реконструкцию существующих. Государственная поддержка за счет средств федерального бюджета на строительство (реконструкцию) региональных автомобильных дорог в соответствии с Постановлением № 329 осуществляется в рамках концессионных соглашений для дорог, подлежащих эксплуатации только на платной основе (трансферт T_3).

Однако при отсутствии возможности у субъектов Российской Федерации обеспечить альтернативный бесплатный проезд транспортных средств по автомобильной дороге заключение и реализация концессионных соглашений возможны только в отношении бесплатных автомобильных дорог регионального значения.

Так, в Республике Коми при отсутствии возможности обеспечить альтернативный бесплатный проезд транспортных средств реализуется заключенное 22 июля 2015 года концессионное соглашение в отношении региональной автомобильной дороги Республики Коми "Сыктывкар – Ухта – Печора – Усинск – Нарьян-Мар" на участках пос. Малая Пера – пос. Ираель и пос. Ираель – пос. Каджером, в рамках которого к 2019 году предполагается построить и реконструировать 80,5 км автомобильных дорог с последующей их эксплуатацией на бесплатной основе.

Предлагаем рассмотреть возможность оказания поддержки на реализацию инвестиционных проектов для строительства (реконструкции) бесплатных автомобильных дорог регионального значения при отсутствии возможности у субъектов Российской Федерации обеспечить альтернативный бесплатный проезд транспортных средств.