

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания:
С.И. Бутузов,
Р.А. Илларионова,
А.Л. Закин,
В.А. Ершов,
А.Ю. Попов
(в редакции рабочей группы,
образованной постановлением
Законодательного собрания
от 23 марта 2016 года № 362)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2016 года № _____

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Шеина Олега Васильевича представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на Председателя Законодательного собрания Ленинградской области.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

A stylized handwritten signature in black ink, located at the bottom left of the page.A handwritten signature in black ink, located at the bottom right of the page.

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ
ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА
УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 50, ст. 5303; 2007, № 18, ст. 2118; 2011, № 29, ст. 4291; 2016, № 11, ст. 1493, 2016, № 15, ст. 2054) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 11 слова «В случае принятия» заменить словами «В случае принятия за 6 месяцев до начала избирательной кампании, кампании референдума субъекта Российской Федерации или местного референдума, а также в случае принятия»;

2) последнее предложение пункта 2 статьи 33 дополнить словами:

«, а также способ извещения избирательной комиссией кандидата, избирательного объединения (посредством направления на электронную почту с указанием адреса электронной почты, либо посредством направления почтовым отправлением с указанием адреса получателя либо направления посредством факсимильной связи с указанием номера телефона) в случае, предусмотренным пунктом 1.1. статьи 38 настоящего Федерального закона.»;

3) в пункте 1.1. статьи 38 первое предложение дополнить словами «способом, указанным в заявлении, представленным в избирательную комиссию в соответствии с пунктом 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, а в случае если способ такого извещения в заявлении не указан, то соответствующая избирательная комиссия извещает кандидата, избирательное объединение способом определённым избирательной комиссией.»;

4) в статье 65

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. При проведении выборов в органы государственной власти, в органы

местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, участнику референдума, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума, на котором он включен в список избирателей, участников референдума, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно. Досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении соответствующей территориальной комиссии (в случаях, предусмотренных законом, - в помещении избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) за 5 - 4 дня до дня голосования или участковой комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования.");

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6. Избиратель, участник референдума, голосующий досрочно, подает в соответствующую комиссию заявление, в котором указывает причину досрочного голосования, по которой в день голосования будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума, на котором он включен в список избирателей, участников референдума.

В случае указания причины досрочного голосования как отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья, избиратель, участник референдума представляет документы, подтверждающие причину досрочного голосования, а в случае указания иной уважительной причины вправе представить документы, подтверждающие причину досрочного голосования, при их наличии.

В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства. Член соответствующей комиссии проставляет в заявлении избирателя, участника референдума дату и время досрочного голосования этого избирателя, участника референдума. Заявление приобщается к списку досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума (если законом предусмотрено досрочное голосование в помещении участковой комиссии, - к списку избирателей, участников референдума).

Комиссия вправе проверить указанную в заявлении избирателя, участника референдума причину досрочного голосования.

Соответствующая комиссия вправе признать неуважительной причину, по которой избиратель, участник референдума не может прибыть в день голосования в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума на котором он включен в список избирателей,

участников референдума (за исключением такой причины как отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья), и на этом основании отказать избирателю, участнику референдума в проведении досрочного голосования. О принятом решении об отказе в проведении досрочного голосования соответствующая комиссия немедленно извещает избирателя, участника референдума".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" разработан в целях совершенствования отдельных положений указанного федерального закона с учетом правоприменительной практики Ленинградской области и направлен на гарантированное обеспечение конституционных избирательных прав граждан Российской Федерации.

Анализ состоявшихся в Ленинградской области 14 сентября 2014 года и 13 сентября 2015 года выборов в органы местного самоуправления показал, что в Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) имеются некоторые изъяны, которые приводят к тому, что избирательные комиссии (в основном на стадиях выдвижения, регистрации кандидатов и досрочном голосовании) неоднозначно трактуют и применяют нормы, предусмотренные указанным федеральным законом.

Единообразное толкование федерального законодательства является основой гарантий конституционных прав граждан Российской Федерации на участие в выборах и референдумах.

Для обеспечения стабильности в период подготовки к проведению соответствующих выборов, референдума, законопроектом предлагается в случае принятия за 6 месяцев до начала избирательной кампании, кампании референдума закона, определяющего порядок подготовки и проведения соответствующих выборов, референдума, либо внесения изменений в порядок подготовки и проведения соответствующих выборов, референдума, применять указанные закон и изменения к выборам и референдуму, которые назначены после их вступления в силу, что позволит кандидатам, избирательным объединениям готовиться к предстоящим выборам в соответствии с действующим законодательством задолго до их назначения.

Также, для устранения различных толкований норм, регулирующих извещение кандидатов, избирательных объединений, исключения фактов недобросовестного отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов в случае наличия недостатков в представленных в избирательную комиссию документах (пункт 1.1. статьи 38 Федерального закона) предлагается кандидату, избирательному объединению предоставить право указать способ извещения при подаче письменного заявления в избирательную комиссию, а в случае если такой способ не указан, то кандидат, избирательное объединение извещается способом, определенным избирательной комиссией.

Кроме того, следует отметить, что Федеральным законом при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, при проведении референдума субъекта Российской Федерации, местного

референдума установлен срок для досрочного голосования, который равен 10 дням, а также предусмотрен перечень уважительных причин, по которым гражданин Российской Федерации может проголосовать досрочно, одна из них «иные уважительные причины». При этом избирательные комиссии не наделены правом проверки таких причин.

Как показывает практика применения института досрочного голосования в субъектах Российской Федерации, указанные пробелы Федерального закона способствуют развитию незаконной избирательной технологии для получения голосов избирателей в пользу того или иного кандидата (списка кандидатов), что в последующем влияет на результаты выборов, искажает волеизъявление избирателей и подрывает авторитет «честных» демократических выборов.

Предполагается, что уменьшение периода для досрочного голосования, наделение избирательных комиссий правом проверки указанной в заявлении избирателя, участника референдума причины досрочного голосования (за исключением таких причин как отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья), правом отказать избирателю, участнику референдума в проведении досрочного голосования в случае признания причины неуважительной, создаст равные и справедливые условия осуществления избирательных прав граждан, дополнительные препятствия для нарушения этих прав, а также гарантирует подлинное волеизъявление избирателей при установлении итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

ФИНАНСОВО ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" не повлечет расходования средств из федерального бюджета Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" потребует внесения изменений в следующие действующие на территории Российской Федерации нормативные правовые акты:

1. Федеральный Закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, МЕЖДУНАРОДНЫМ,
РЕГИОНАЛЬНЫМ И ОБЩЕСТВЕННЫМ СВЯЗЯМ**

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

**заседания постоянной комиссии
по законодательству, международным,
региональным и общественным связям**

от 22 июня 2016 года

СЛУШАЛИ:

О проекте федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", № 135.

РЕШИЛИ:

1. Поддержать доработанный временной рабочей группой проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

2. Внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

3. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель постоянной комиссии

В.А. Густов



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
МЕЖДУНАРОДНЫМ, РЕГИОНАЛЬНЫМ И
ОБЩЕСТВЕННЫМ СВЯЗЯМ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел./ факс: 274-22-41

27.06.16 № 135-1/16-22-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу Вас включить в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области вопрос "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Приложение: на 10 л. 1 экз.

Председатель постоянной комиссии

В.А. Густов