

Проект вносит
постоянная комиссия
по законности и правопорядку

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

от 29 июня 2016 года №

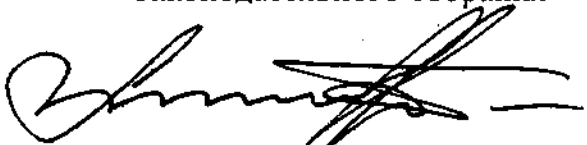
**Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области
к Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека - Главному государственному
санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой по вопросу
ужесточения требований к пищевым продуктам, содержащим транс-изомеры
жирных кислот, и установления запрета на использование пальмового масла
в продуктах детского питания, ввозимых и изготавливаемых на территории
Таможенного союза**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой по вопросу ужесточения требований к пищевым продуктам, содержащим транс-изомеры жирных кислот, и установления запрета на использование пальмового масла в продуктах детского питания, ввозимых и изготавливаемых на территории Таможенного союза.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



УТВЕРЖДЕНО
Постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от «29» июня 2016 № ____
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к
Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека - Главному государственному
санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой
по вопросу ужесточения требований к пищевым продуктам, содержащим
транс-изомеры жирных кислот, и установления запрета на использование
пальмового масла в продуктах детского питания, ввозимых и
изготавливаемых на территории Таможенного союза**

Уважаемая Анна Юрьевна!

Согласно части 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации охраняются труд и здоровье человека. Важность права на здоровье постоянно подчеркивается Всемирной организацией здравоохранения. Право на здоровье означает не только получение медицинской помощи в случае болезни, оно распространяется и на нивелирование негативного воздействия внешних факторов, представляющих угрозу здоровью человека, в частности, речь идет о ненадлежащих условиях труда, неудовлетворительном состоянии экологии, а также о некачественных продуктах питания. Законодательная база по охране здоровья граждан в Российской Федерации, безусловно, имеет тенденцию к расширению. К примеру: Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Однако некоторые проблемы в данной сфере все же остаются нерешенными.

Как отмечается в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, Российская Федерация значительно отстает от экономически развитых стран по продолжительности жизни населения, так, в 2006 году ожидаемая

продолжительность жизни в нашей стране составила в среднем 66,7 года, в том числе мужчин - 60,6 года, женщин - 73,1 года. В Концепции также отмечается, что показатель младенческой смертности, рассчитанный по действующей в Российской Федерации системе, несмотря на его снижение с 18 на 1000 родившихся живыми в 1992 году до 10,2 в 2006 году, примерно в 2 раза выше, чем в развитых европейских странах, Канаде и США (по расчетам в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения). При этом, как показывают исследования, одной из основных причин низкой продолжительности жизни населения является высокий уровень заболеваемости, - в частности, доля смертности от заболеваний сердечнососудистой системы в России составляет 55 процентов, что в 3-4 раза выше, чем в европейских странах.

Рост числа заболеваний сердечнососудистой системы в значительной степени обусловлен чрезмерным потреблением продуктов, содержащих ненасыщенные жиры, в которых содержатся транс-изомеры ненасыщенных жирных кислот, то есть жиры растительного происхождения, у которых в результате химической реакции изменилась структура молекулы (далее также - трансжиры). Если посмотреть на состав продуктов, купленных в обычном продуктовом магазине, то в большинстве случаев в состав будут включены трансжиры - они входят в состав сгущёнки, конфет, печенья, картофеля - фри, шоколадной пасты, шоколада, лапши быстрого приготовления, чипсов, сухариков, крекеров.

В соответствии с проведенными научными исследованиями, структура измененных молекул трансжиров не соответствует природному аналогу, в связи с чем они не могут полноценно участвовать в обмене веществ. В результате не переработанные трансизомеры накапливаются в организме и мешают всасыванию незаменимых жирных кислот. Ученые отмечают, что употребление в пищу трансжиров вызывает ухудшение качества молока у кормящих матерей, причем трансжиры способны передаваться при кормлении ребенку, влиять на вес ребенка во время внутриутробного развития, провоцировать развитие сахарного диабета, негативно влиять на состояние суставов и соединительной ткани, вызывать ослабление иммунной системы, снижать уровень мужских гормонов; нарушать клеточный метаболизм, вызывая такие заболевания как ишемическая болезнь сердца, рак, ожирение, ухудшение зрения, а также снижать способность организма противостоять стрессам и повышать риск возникновения депрессивных состояний.

В связи с этим в ряде стран вводятся ограничения на использование трансжиров в производстве продуктов питания. Так, в 2003 году Дания стала первой страной, в которой официально запретили содержание трансжирных кислот свыше 2% от общего количества жира в продукте. Департамент здравоохранения Нью-Йорка в конце 2006 года потребовал у всех городских ресторанов уменьшить количество трансжиров в каждом отдельном блюде до 0,5 г. В Австралии большая часть масел и маргарина уже почти десять лет выпускается с очень низким уровнем трансжиров. Тем не менее, на

территории Таможенного союза отсутствуют столь жесткие нормативы по содержанию трансжиров в продуктах питания, не говоря уже об их полном запрете.

Представляется необходимым уделить особое внимание и такому распространенному компоненту продуктов питания в рационе современного человека как пальмовое масло. Оно используется при производстве маргарина, заменителей сливочного масла, спреда, значительно продлевая срок хранения этих продуктов и улучшая их вкус и цвет - насыщенные жиры, входящие в его состав, могут долго храниться, не изменяя своих свойств. Конечно, производителям выгодно добавлять его в свою продукцию. Но на этом польза пальмового масла, к сожалению, заканчивается. Пальмовое масло имеет полутвердую консистенцию - в его составе 50% насыщенные жирные кислоты, 40% мононенасыщенные и 10% полиненасыщенные. Способность жирных кислот повышать уровень холестерина в крови и провоцировать развитие атеросклероза, тромбоза сосудов, заболеваний сердца, ожирения делают пальмовое масло неприемлемым продуктом в питании человека. Кроме того, пальмовое масло вредно еще и тем, что способно значительно усиливать вкус продукта, в состав которого добавлено. Такие продукты кажутся необычайно вкусными, хочется употреблять их снова и снова, что чревато переизбытком, и, как следствие, ожирением.

В этой связи особую обеспокоенность вызывает тот факт, что ряд производителей использует пальмовое масло в качестве сырья для изготовления детских продуктов питания. Негативное влияние пальмового масла на организм ребенка очевидно. Это красноречиво доказывают результаты многочисленных исследований, показавших, что пальмовое масло мешает нормальному протеканию процесса минерализации костей. Специалистами было проведено наблюдение за двумя группами детей, одну из которых кормили смесями, содержащими пальмовое масло, а в рационе другой группы присутствовала молочная смесь без пальмового масла. Через три месяца у детей были взяты анализы, согласно которым, у первой группы детей показатели минеральной плотности костной ткани были ниже, чем у второй. Пальмитиновая кислота, попадая в кишечник, смешивается с кальцием и выводится из организма. Таким образом, из тела выводится не только «отработанное масло», но и кальций, который особенно важен для растущего детского организма. Детские смеси с добавлением пальмового масла снижают минерализацию костной ткани, провоцируют колики, вздутие живота и отрыжку. В связи с этим развитые страны мира уже успели отказаться от использования пальмового масла в пищевой промышленности.

К сожалению, запрета на использование пальмового масла на сегодняшний день ни в России, ни в других странах Таможенного союза нет, вследствие чего пальмовое масло активно используется недобросовестными производителями, зачастую без соответствующей маркировки продукции. В подобных условиях потребление пальмового масла продолжается, а его негативное влияние на здоровье человека можно оценивать в мировых масштабах.

На данный момент таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества является правовым регулированием отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Создание в 2010 году Таможенного союза Евразийского экономического сообщества в составе Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан привело к фактическому упразднению таможенного права как отрасли российского законодательства и формированию сложного нормативно-правового механизма, включающего правовую базу таможенного регулирования Таможенного союза и национальное таможенное законодательство в государствах - членах Таможенного союза. Принцип соответствия всех источников таможенного права Евразийского экономического сообщества предписаниям Таможенного кодекса (принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств 27 ноября 2009 года № 17) представляет собой юридическую гарантию единства системы таможенного регулирования в Таможенном союзе. Национальное регулирование таможенных отношений возможно только до тех пор, пока не будут установлены соответствующие нормы таможенного законодательства Таможенного союза.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Мы убеждены, что защита прав и законных интересов граждан Российской Федерации в сфере охраны здоровья, а также решение таких задач как: увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости и укрепление здоровья нации, непосредственно связаны с государственным регулированием потребления продуктов, содержащих трансжиры. На основании изложенного, просим Вас рассмотреть возможность:

- инициирования разработки мер по ограничению производства и потребления пищевых продуктов, содержащих транс-изомеры жирных кислот, в Российской Федерации и на территории Таможенного союза;

- инициирования процедуры установления полного запрета на использование пальмового масла при изготовлении продуктов детского питания, ввозимых и изготавливаемых на территории Таможенного союза.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА
ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ**

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67

ВЫПИСКА

**из протокола № 6
заседания постоянной комиссии
от 21 июня 2016 года**

СЛУШАЛИ: О проекте постановления «Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой по вопросу ужесточения требований к пищевым продуктам, содержащим транс-изомеры жирных кислот, и установления запрета на использование пальмового масла в продуктах детского питания, ввозимых и изготавливаемых на территории Таможенного союза».

*Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
В.С. Петров и Т.В. Павлова
(от 11.05.2016 № 2870-1/16-22-0)*

РЕШИЛИ:

1. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления «Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой по вопросу ужесточения требований к пищевым продуктам, содержащим транс-изомеры жирных кислот, и установления запрета на использование пальмового масла в продуктах детского питания, ввозимых и изготавливаемых на территории Таможенного союза».

2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель
постоянной комиссии

 О.А. Петров



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА
ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ, СОБСТВЕННОСТИ, ИНВЕСТИЦИЯМ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Суворовский пр., 67, Санкт-Петербург, 191311

**ВЫПИСКА
из протокола № 6 заседания постоянной комиссии
от 20 июня 2016 года**

СЛУШАЛИ:

О проекте постановления Законодательного собрания Ленинградской области "Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации Поповой А.Ю. по вопросу ужесточения требований к пищевым продуктам, содержащим транс-изомеры жирных кислот, и установления запрета на использование пальмового масла в продуктах детского питания, ввозимых и изготавливаемых на территории Таможенного союза".

Инициаторы В.С.Петров, Т.В. Павлова - депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.(№2870 от 11.05.2016).

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области поддержать указанный проект постановления.

Председатель
постоянной комиссии

В.С. Рябов



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ**

Суворовский пр., 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел./факс (812) 274-13-83

24.06.16 № 2870-1/16-22-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

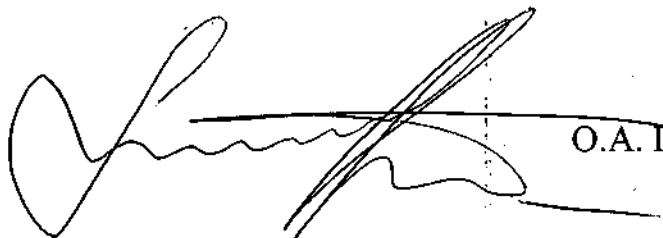
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу включить в повестку дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области 29 июня 2016 года проект постановления «Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой по вопросу ужесточения требований к пищевым продуктам, содержащим транс-изомеры жирных кислот, и установления запрета на использование пальмового масла в продуктах детского питания, ввозимых и изготавливаемых на территории Таможенного союза».

Приложение: на 8 л.

Председатель
постоянной комиссии

 О.А. Петров