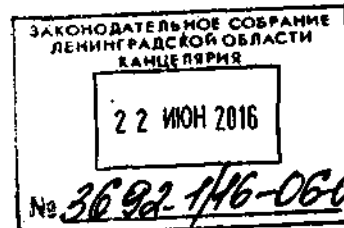




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 21.06.2016 № ксп-вх-898/16-0-1
на № _____ от _____

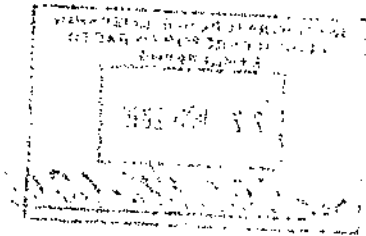
Заключение

на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (с изменениями, внесенными областным законом от 29 марта 2016 года № 12-оз)

Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (далее – законопроект) поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 15 июня 2016 года.

Согласно статье 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» КСП ЛО проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

20 июня 2016 года в Контрольно-счетную палату Ленинградской области из Законодательного собрания Ленинградской области поступило письмо первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области - председателя комитета финансов Маркова Р.И. (от 20.06.2016 №02-15/533), согласно которому «в связи с необходимостью изменения отдельных показателей в проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (вх. от 08.06.2016 № 8-12504/15-0-2) направляю взамен 14 листов».



1-0-24888-1-74 011.00.12

Рассмотрение данных изменений по состоянию на 21.06.2016 не производилось.

По итогам работы с законопроектом Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает возможным обратить внимание на следующее:

1. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту в областном законе от 23 декабря 2015 года № 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предлагается увеличить:

- доходы на 5 461 967,8 тыс. руб.
- расходы на 7 117 797,6 тыс. руб.
- дефицит на 1 655 829,8 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта объем областного бюджета Ленинградской области на 2016 год возрастет по доходам до суммы 92 493 220,8 тыс. руб., по расходам – до суммы 107 821 129,0 тыс. руб. Дефицит областного бюджета увеличится до суммы (–)15 327 908,2 тыс. руб., на 12%.

2. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту увеличение **доходов** областного бюджета предлагается произвести за счет поступлений из следующих источников:

Источники увеличения доходов	Сумма, тыс. руб.
Доходы, всего	5 461 967,8
В том числе:	
- федеральный бюджет	2 298 768,7
- пенсионный фонд	485,5
- собственные доходы	3 162 713,6

В Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской отмечала, что:

- в условиях замедления и падения темпов экономического производства, неопределенности ситуации и сложности ее прогнозирования даже на ближайшую перспективу проект бюджета представляет собой лишь один из возможных сценариев развития ситуации в экономике региона.

- отработанный механизм корректировки параметров бюджета позволит в процессе его исполнения в 2016 году повысить его реалистичность применительно к складывающейся экономической ситуации.

В отличие от практики прежних лет, Комитет финансов Ленинградской области счел целесообразным уже в I полугодии 2016 года по результатам текущего исполнения областного бюджета произвести корректировку собственных доходов (оценка ожидаемого исполнения до конца года в материалах к законопроекту не приводится).

3. Комитет финансов Ленинградской области предлагает увеличить собственные доходы за счет **налога на прибыль организаций** на 700 000,0 тыс. руб. в связи с поступлением **дополнительных незапланированных доходов** от крупного налогоплательщика области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз».

В материалах по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2015 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что первоначальный прогноз по налогу на прибыль организаций был увеличен *«в связи с поступлением дополнительных незапланированных доходов от крупного налогоплательщика области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз»* на 25% и поступил в областной бюджет на 25% больше уточненного прогноза, а в целом на 60% или на 19,3 млрд. руб. больше, чем планировалось при формировании доходной части областного бюджета. Это составило 20,6% собственных доходов бюджета Ленинградской области за 2015 год.

С учетом этого, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в материалы к проектам областных законов «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» и изменений в него следовало включить раздел, посвященный анализу и прогнозу ситуации в сферах производства, связанных с деятельностью такого крупного для региона налогоплательщика, как ОАО «Сургутнефтегаз».

Так как доля налога на прибыль организаций составляет более 50% собственных доходов бюджета, отсутствие реальной оценки данного доходного источника ведет к искажению других параметров бюджета: завышению прогнозируемого дефицита бюджета и необоснованного планирования привлечения бюджетных кредитов и кредитов от коммерческих финансовых организаций для его финансирования.

Как и ранее, в материалах к рассматриваемому законопроекту отсутствует оценка ожидаемого исполнения собственных доходов областного бюджета Ленинградской области с учетом исполнения в истекшем периоде в целом и в разрезе данного конкретного источника.

В таблице приведена динамика планирования и исполнения налога на прибыль организаций в 2013–2016 годах:

тыс.руб.

	план перво- начальный	план уточненный	фактически исполнено	% исполнения к плану перво- начальному	% исполнения к плану уточненному	индекс роста к преды- дущему году
2013	27 360 802	27 360 802	26 911 805	98,4	98,4	
2014	26 873 632	28 155 578	46 144 905	171,7	163,9	1,7146
2015	32 651 997	40 651 997	51 968 139	159,2	127,8	1,1261
2016*	36 978 424	36 978 424	22 5165 450	60,9	60,9	0,7116**

* данные по состоянию на 01.05.2016 года

** план уточненный на 2016 год к фактически исполненному за 2015 год

4. Комитет финансов Ленинградской области предлагает увеличить собственные доходы за счет доходов от размещения средств бюджетов на 1 800 000,0 тыс. руб. за счет полученных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на депозитах в кредитных организациях.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» КСП Ленинградской области отмечала, что в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, не планируется на 2016-2018 годы поступлений доходов от размещения средств бюджетов.

Аналогичная ситуация складывалась в 2015 году. В Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год (по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что в прогноз доходной части областного бюджета на 2015 год изначально не были включены доходы от размещения средств областного бюджета, которые согласно «Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» уже на 01.07.2015 (форма 0503317 по ОКУД) поступили в областной бюджет в сумме 566,0 млн. руб.

В Паспорте подпрограммы «Управление государственным долгом Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» в числе задач подпрограммы указано:

«Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга».

По информации Комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.01.2016г. остатки средств областного бюджета, размещенных в депозиты в коммерческих банках составили 22 500,0 млн. руб. Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в 2016 году составила 892,8 млн. руб. и по состоянию на 01.05.2016г. из них было уплачено 640,8 млн. руб.

По состоянию на 01.05.2016г. остаток средств областного бюджета, размещенных в депозиты в 2015 году составил 3 900,0 млн. руб. и сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате составила 198,3 млн. руб.

Также в январе-апреле 2016 года в депозиты были размещены денежные средства областного бюджета в сумме 32 400,0 млн. руб., из этих средств возвращено было 3 600,0 млн. руб. Сумма процентов, начисленных по этим средствам составила 718,4 млн. руб., сумма уплаченных процентов составила 58,8 млн. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.05.2016г. общая сумма средств областного бюджета, находящихся в депозитах коммерческих банков составила 32 700,0 млн.руб.

Сумма процентов, уплаченных по состоянию на 01.05.2016 года в целом по средствам 2015-2016 годов составила 699,6 млн. руб.

Сумма процентов начисленных и подлежащих уплате в 2016 году в целом по этим средствам составила на 01.05.2016г. 858,0 млн.руб.

5. Комитет финансов Ленинградской области предложил увеличить собственные доходы бюджета на 598 933,6 тыс. руб. за счет налога на доходы физических лиц в связи с тем, что «рост налога составил 1,229 при прогнозных показателях темпа роста фонда заработной платы в размере 1,088».

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов отмечал, что в 2015-2016 годах планируется небольшое снижение темпов роста доходов: ежегодный прирост заработной платы составит 9,6 %.

К проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

	2015	2016	2017
Темп роста фонда заработной платы, в % к предыдущему году	105,7	105,4	105,0

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области отмечал, что «в 2016-2018 годах планируется восстановление

положительной динамики показателей уровня жизни: ежегодный прирост заработной платы составит 10%...»

К проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

	2016	2017	2018
Темп роста фонда заработной платы, в % к предыдущему году	108,8	109,5	110,1

Так как «обеспечение экономического роста темпами не менее 5% ВРП в год» ставилось одной из целей развития Ленинградской области, в Заклучении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Контрольно-Счетная палата Ленинградской области отмечала, что, как правило, рост ВРП ведет к изменению его структурных составляющих, в первую очередь – за счет увеличения доли оплаты труда и прибыли в структуре ВРП.

В свою очередь, это ведет к росту налогового потенциала в части увеличения платежей по налогу на прибыль и по налогу на доходы физических лиц.

В материалах к указанному выше законопроекту было отмечено, что основными факторами, которые будут оказывать влияние на замедление экономического роста в 2016-2018 годах, являются, в том числе: низкие темпы роста доходов населения.

По итогам 4-х месяцев исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2016 году показатель темпа прироста фонда заработной платы оказался в 2,6 раза выше, чем прогнозировал Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (22,9% против 8,8%).

6. Комитет финансов Ленинградской области предложил увеличить собственные доходы бюджета на 93 910,0 тыс. руб. по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям «в связи с принятием решения 26 апреля 2016 года на Общем собрании акционеров АО «Ленинградская областная электросетевая компания» о выплате дивидендов за 2015 год в размере 25,0 % от чистой прибыли».

Прогноз по этому доходному источнику был учтен в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущество.

7. В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается за счет неиспользованных остатков средств федерального бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2016 года, потребность в которых подтверждена, увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на общую сумму 1 655 829,8 тыс. руб. и соответственно увеличить дефицит областного бюджета Ленинградской области на сумму 1 655 829,8 тыс. руб.

В соответствии с отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2016г. остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2015 году в сумме 1 844 353,2 тыс. руб.

8. В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается в части 5 статьи 11 уменьшить расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области. Это связано с досрочным погашением кредитов, привлеченных в кредитных организациях, за счет бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета.

В соответствии с областным законом от 23.12.2015г. №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», статья 11. «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области», часть 7: «... привлекаемые в 2016-2018 годах заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством».

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышения качества управления общественными финансами является целью государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов «создание условий для ограничения и снижения государственного долга. Поэтапное сокращение дефицита областного бюджета. Сокращение расходов на обслуживание долга» определено одной из первостепенных целей и задач бюджетной политики региона на ближайший плановый период. «...региональная бюджетная политика в области Государственного долга должна быть скорректирована в сторону ужесточения ограничений максимального допустимого к принятию предельного объема государственного долга».

Также Правительство Ленинградской области приняло решение о ежегодном сокращении дефицита бюджета: в 2015-м году он составит 8%, в 2016-м году — 6%, в 2017-м году — 4% от собственных доходов.

Ограничение роста государственного долга и поэтапное снижение дефицита бюджета остаются приоритетами бюджетной политики Ленинградской области в 2016-2018 годах.

По состоянию на 01 апреля 2016 года по информации Комитета финансов Ленинградской области были частично и полностью погашены кредиты, привлеченные в 2013 и 2015 годах, в общей сумме 1 338,0 млн.руб.:

– ОАО Банк ВТБ, привлечен 25.12.2013г. с датой погашения 22.12.2016г. в сумме 500,0 млн. руб., погашено 400, млн. руб.;

– ОАО «Сбербанк России», привлечен 25.06.2015г. с датой погашения 24.12.2018г. в сумме 600,0 млн. руб., погашено 138,0 млн. руб.;

– ОАО «Сбербанк России», привлечен 30.06.2015г. с датой погашения 24.12.2018г. в сумме 800,0 млн. руб., погашен полностью.

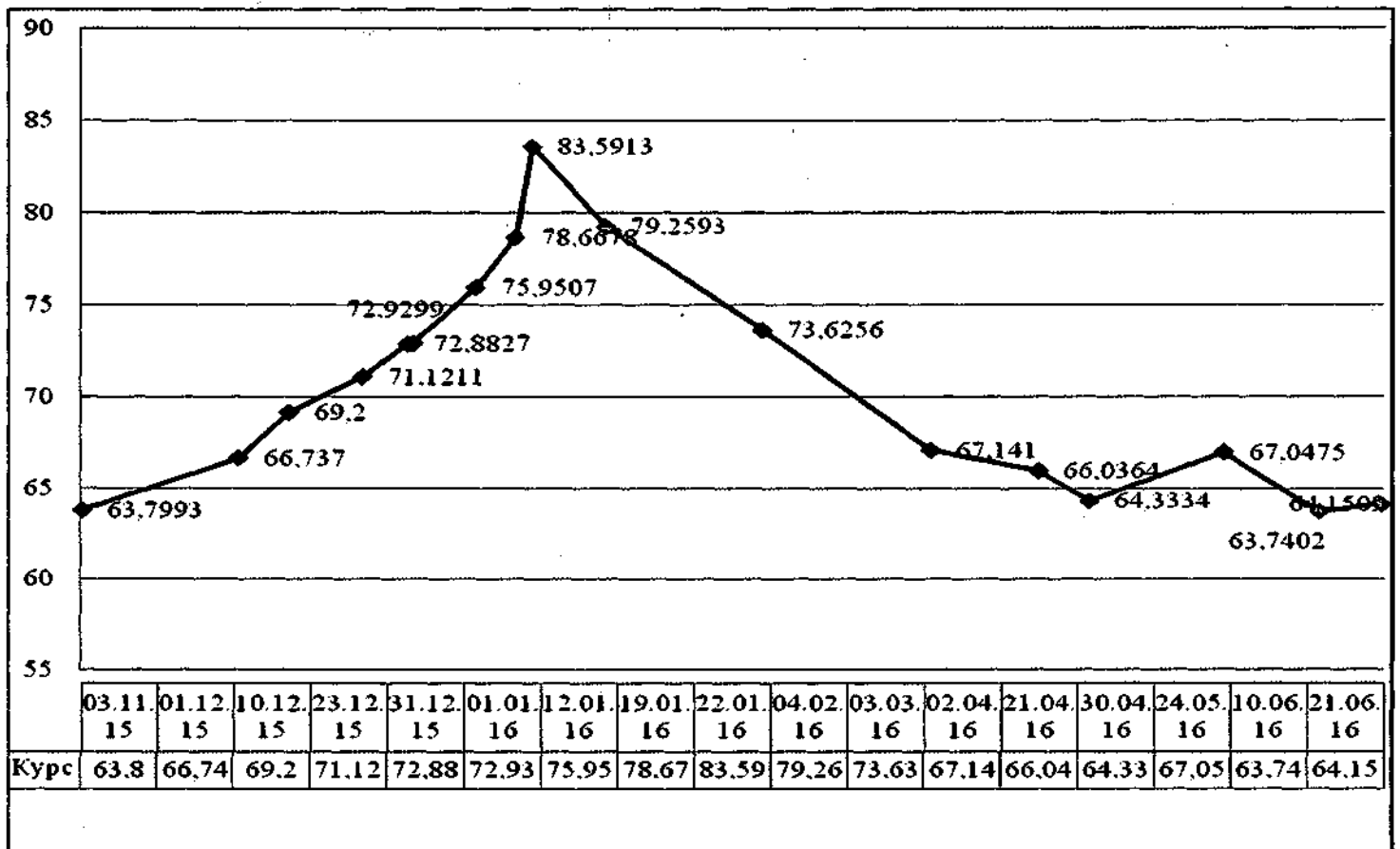
Таким образом, по состоянию на 01 апреля 2016 года общая сумма кредитов, привлеченных в областной бюджет Ленинградской области от коммерческих банков, составила 4 062,4 млн. руб.

При этом 10.03.2016г. в областной бюджет Ленинградской области был привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 1 338,0 млн. руб. «для частичного покрытия дефицита бюджета».

По состоянию на 01 апреля 2016 года областной бюджет исполнялся с превышением доходов над расходами, т.е. с профицитом, в сумме 8 229,0 млн. руб., остатки средств бюджета составили 37 205,8 млн. руб., в том числе средства бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенные на банковских депозитах, составили 35 651,9 млн. руб.

9. В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается увеличить расходы «на поддержание рейтингов кредитоспособности Ленинградской области на 1 553,8 тыс. руб. в связи с повышением курса доллара США». Первоначально принятые расходы на эти цели в сумме 3351,2 тыс. руб. будут увеличены до 4 905,0 тыс. руб.

На графике отражена динамика курса рубля к доллару США в период с 01 ноября 2015 по 21 июня 2016 по данным Центрального банка Российской Федерации, из которого видно, что пик его пришелся на конец января 2016 года и с тех пор наблюдается устойчивая тенденция к снижению. Фактически курс доллара США вернулся на уровень ноября 2015 года. В связи с этим приведенное выше обоснование увеличения расходов на поддержание рейтингов кредитоспособности Ленинградской области нуждается в уточнении.



10. Согласно содержанию поступившего на рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» собственные доходы бюджета Ленинградской области предлагается увеличить на сумму 3 162 713,6 тыс. руб.

На указанную сумму предлагается также увеличить расходы за счет средств областного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств.

Согласно содержанию пояснительной записки и приложению 1 «Таблица поправок по увеличению», комитету по строительству Ленинградской области планируется увеличение расходов за счет средств областного бюджета на сумму 952 892,3 тыс. руб. (30% от общей суммы увеличения за счет собственных средств); комитету экономического развития Ленинградской области – на 552 777,5 тыс. руб. (17,5%); комитету по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту – на 425 330,2 тыс. руб. (13,4%); комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – на 299 139,0 тыс. руб. (9,5%); комитету по управлению государственным имуществом Ленинградской области – на 220 000,0 тыс. руб. (7%); комитету по связи и информатизации Ленинградской области – на 60 207,0 тыс. руб. (1,9%); комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области – на 15 328,6 тыс. руб. (0,5%).

Увеличение бюджетных назначений комитету по строительству Ленинградской области связано с выделением дополнительных средств на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета (АИП), в том числе на увеличение стоимости зданий дошкольных образовательных учреждений, планируемых к выкупу у инвесторов (64 480,1 тыс. руб.).

Выделение дополнительных бюджетных средств в сумме 369 130,9 тыс. руб. потребовалось для привлечения средств федерального бюджета на софинансирование для создания новых мест в общеобразовательных учреждениях.

По обращениям и гарантийным письмам глав администраций Волосовского района, МО «Курское сельское поселение» и МО «Терпилицкое сельское поселение» Волосовского района планируется выделение дополнительных бюджетных средств на строительство двух сельских домов культуры (пос. Курск и пос. Терпилицы), общеобразовательной школы в пос. Сельцо и детской школы искусств им. Н.К.Рериха в г. Волосово.

Строительство одного объекта – детской поликлиники в г. Всеволожске ведется с опережением графика производства работ. Финансирование 2016 года на данный объект увеличивается на 68 945,0 тыс. руб.

87% (828 947,3 тыс. руб.) дополнительно выделяемых комитету по строительству средств – это субсидии бюджетам муниципальных образований (на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов и выкуп детских садов).

В целом АИП на 2016 год увеличивается до 12 324 811,5 тыс. руб.

В 2013 году исполнение АИП составило 5 129,5* млн. руб. или 86,1% плановых назначений (5 953,4 млн. руб.)

В 2014 году на реализацию мероприятий АИП было выделено 6 278,7* млн. руб.; фактически профинансировано – 4 979,4* млн. руб. (79,3% от плановых назначений).

По итогам работы за 2015 год исполнение (финансирование) мероприятий АИП составило 6 956,3** млн. руб. при плане в размере 9 022,6** млн. руб. (77,1%). При этом, дебиторская задолженность только комитета по строительству Ленинградской области по состоянию на 01.01.2016 (без учета подведомственного учреждения) составляла 1 016,7 млн. руб. Это средства субсидий, направленных в бюджеты муниципальных образований в конце 2015 года на реализацию мероприятий АИП, которые были возвращены в областной бюджет в январе-феврале 2016 года.

*использованы материалы проверок предшествующих годов;

**в соответствии с проектом закона об исполнении бюджета Ленинградской области за 2015 год

Проектом рассматриваемого областного закона также предполагается внутренняя корректировка по объемам финансирования объектов АИП, без увеличения финансирования в целом по АИП на сумму 2 001 612,6 тыс. руб. Изменения связаны, в основном, с уточнением кодов бюджетной классификации и перераспределением средств областного бюджета в связи с выделением средств федерального бюджета.

Комитету экономического развития Ленинградской области на 2016 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 552 777,5 тыс. руб., из которых 535 777,5 тыс. руб. (97%) планируется направить в форме субсидий юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим инвестиционную деятельность в Ленинградской области.

Действующей редакцией областного закона о бюджете Ленинградской области на указанные цели предусмотрено 257 620,4 тыс. руб., после внесения изменений размер субсидий составит 793 397,9 тыс. руб.

На 2017 год субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим инвестиционную деятельность в Ленинградской области, планируются в размере - 1 005,9 тыс. руб., на 2018 год - 1 105,6 тыс. руб.

Такая поддержка юридических лиц осуществляется в рамках подпрограммы «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области» Госпрограммы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

В 2015 году в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 16.03.2015 №63 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг осуществляющих инвестиционную деятельность за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2015 год», субсидии предоставлялись юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты на территории Ленинградской области и имеющим действующие договоры о предоставлении мер государственной поддержки, заключенные до 1 января 2013 года в соответствии с областным законом от 22 июля 1997 года №24-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ленинградской области».

В 2015 году произведена выплата субсидий на сумму 1 058 939,6 тыс. руб. Получателями субсидий выступали 6 организаций: ООО «Ростерминалуголь», ООО «Интернешнл Пейпер», ООО «Невская трубопроводная компания», ООО «Нокиан Тайерс», ООО «Тепловое оборудование», ООО «РЭМОС-АЛЬФА». Субсидии в 2015 году выплачивались за 2013 год, 1, 2 кварталы 2014 года и частично за 3 квартал 2014 года.

В представленных пояснениях к проекту областного закона увеличение субсидий обусловлено необходимостью выплат в соответствии с заключенными договорами.

В соответствии п. 3.9 постановления Правительства Ленинградской области от 04.04.2016 №88 отсутствие или недостаточность в областном бюджете Ленинградской области бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в рамках исполнения обязательств Ленинградской области, вытекающих из договоров, не является основанием для изменения или прекращения действия таких обязательств.

Однако, в пояснительной записке отсутствует указание на объем фактических обязательств Ленинградской области по предоставлению данного вида субсидий. При увеличении субсидий более чем на 0,5 млрд. руб. не расшифровывается эффективность бюджетных затрат.

Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области планируется увеличить бюджетные назначения на сумму в размере 299 139,0 тыс. руб., из которых 225 000,0 тыс. руб. планируется направить в форме субсидий на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением ими коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области.

В действующей редакции областного закона о бюджете Ленинградской области на указанные цели предусмотрено 1 146 206,1 тыс. руб.

В соответствии с законом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2013 год от 07.07.2014 №47-оз в 2013 году размер субсидий, направленных на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области, составил 1 316,7 млн. руб. (при плане 1 360,0 млн. руб.).

Согласно закону об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год от 13.07.2015 №68-оз, в 2014 году размер таких субсидий составил 1 576,7 млн. руб. (при плане 1 550,4 млн. руб.). Относительно 2013 года рост составил почти 20% (19,7%).

Проект областного закона об исполнении бюджета Ленинградской области за 2015 год содержит информацию, что в 2015 году в форме субсидий на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области из бюджета области было направлено 2 323,2 млн. руб. (при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 2 337,7 млн. руб.). Рост таких расходов по отношению к уровню 2014 года составил 47,3%; относительно 2013 года – 76,4%.

Согласно содержанию письма комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.12.2015 № КТ-5-1949/15-0-0 о планируемом объеме субсидий на возмещение затрат теплоснабжающим

организациям Ленинградской области при предоставлении коммунальных услуг населению по отоплению и горячему водоснабжению в 2016 году, необходимая сумма субсидии составляет 3 174 113,2 тыс. руб.

Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту планируется увеличение бюджетных назначений на 425 330,2 тыс. руб., в том числе:

- на 200 000,0 тыс. руб. – планируется увеличение бюджетных ассигнований в связи с увеличением количества граждан-пользователей единого социального проездного билета и ростом тарифов на муниципальных маршрутах;

- на 100 000,0 тыс. руб. – планируется увеличение субсидий на мероприятия, направленные на безаварийную работу объектов водоснабжения и водоотведения;

- на 75 000,0 тыс. руб. – увеличение субсидий на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области (водоснабжение и водоотведение).

На возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области по водоснабжению и водоотведению в форме субсидий в 2013 - 2015 годах из бюджета области было перечислено 754,8 млн. руб., в том числе:

- в 2013 году – 90,7* млн. руб.;
- в 2014 году – 219,2* млн. руб. (рост в 2,4 раза к уровню 2013);
- в 2015 году – 444,9** млн. руб. (рост в 2 раза к уровню 2014 года и в 4,9 раза относительно уровня 2013 года).

*в соответствии с законом об исполнении бюджета соответствующего года;

**в соответствии с проектом областного закона об исполнении бюджета за 2015 год

Действующей редакцией закона об областном бюджете в 2016 году на указанные цели запланировано выделение 242,3 млн. руб., что практически в 2 раза ниже, чем факт 2015 года.

В соответствии с письмом комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 25.01.2016 № КТ-1-39/16-0-1 о перечне ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги в сфере водоснабжения и водоотведения в 2016 году, необходимая сумма субсидии составляет 737 290,2 тыс. руб.

Комитету по управлению государственным имуществом Ленинградской области проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных назначений на сумму 220 000,0 тыс. руб.

Указанные средства планируется направить в форме вноса в уставный капитал ОАО «Ленинградское областное жилищное агентство ипотечного кредитования» в целях дальнейшего развития системы ипотечного кредитования в Ленинградской области, увеличения объемов

выдаваемых займов на приобретение жилья жителям Ленинградской области и стимулирования строительства жилья эконом-класса для участников жилищных программ.

Областным законом от 23 декабря 2015 года № 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (в ред. от 29.03.2016) Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области утверждены бюджетные ассигнования на 2016 год в общей сумме 9 645 525,8 тыс. руб.

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предлагается увеличить расходную часть областного бюджета Ленинградской области Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на 2016 год в общей сумме 2 112 074,5 тыс. руб. (29,7% от общего объема), в том числе:

1. За счет увеличения собственных доходов увеличиваются расходы на общую сумму 15 328,6 тыс. руб. (0,5% от общего объема), в том числе:

- 15 313,6 тыс. руб. - в связи с необходимостью уплаты по исполнительным документам, по вынесенным судебным решениям и постановлениям ОГИБДД (КБК 029 0113 68 9 01 12790 830);

- 15,0 тыс. руб. - в связи с необходимостью уплаты транспортного налога (КБК 029 0104 67 3 01 00150 850).

2. За счет средств, поступающих из федерального бюджета Российской Федерации на общую сумму 451 459,6 тыс. руб. (19,6% от общего объема) в том числе:

- 436 177,5 тыс. руб. - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации (КБК 029 2 02 04095 02 0000 151);

- 15 282,1 тыс. руб. - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КБК 029 2 02 02077 02 0000 151).

3. За счет неиспользованных остатков средств федерального бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2016 года, потребность в которых подтверждена, на общую сумму 1 645 286,3 тыс. руб. (99,4% от общего объема), в том числе:

- 822 273,9 тыс. руб. (КБК 029 0409 62 1 01 51150 410) - средства будут использованы на финансирование следующих объектов:

- 321 423,2 тыс.руб. - на строительство автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20 (Доп.КР 62010112);

- 500 850,7 тыс.руб. - на строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30,92, ПК 1276+10,80 и ПК 15+89,60 (Доп.КР 62010114).

- 48 388,0 тыс. руб. (КБК 029 0409 62 1 01 50180 520) - средства будут использованы на финансирование следующих объектов муниципального значения:

- 11 443,2 тыс. руб. - на реконструкцию автодороги «Подъезд к пос. Маслово» по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Каменногорское городское поселение, пос. Маслово;

- 2 970,7 тыс. руб. - на строительство автомобильной дороги «Подъезд к пос. Яшино» по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Селезневское сельское поселение; 17 238,1 тыс. руб. на реконструкцию автодороги «Подъезд к деревне Силино» по адресу: Ленинградская область, Приозерский район, Красноозерное сельское поселение, деревня Силино;

- 16 736,0 тыс. руб. - на реконструкцию автодороги «Подъезд к пос. Мехбаза» по адресу: Ленинградская область, Тихвинский район.

- 518 414,1 тыс. руб. (КБК 029 0409 62 1 01 54200 410) - средства будут использованы на финансирование следующих объектов:

- 215 700,5 тыс. руб. - на реконструкцию «Подъезда к г.Гатчина-1»;

- 302 713,6 тыс. руб. - на реконструкцию а/д «Красное Село-Гатчина-Павловск», на участке км 14+600- км 18+000.

- 256 210,3 тыс. руб. (КБК 029 0409 62 1 01 58390 410) - средства будут использованы по объекту строительства автодорожного путепровода на перегоне Таммисуо-Гвардейское участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 105+00.00, ПК 106+38.30 (11 км). (Доп.КР 62010113).

Кроме того, по предложению Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в 2016 году производится перераспределение средств, в связи с уточнением стоимости работ по объектам капитального строительства и реконструкции на общую сумму 324 285,6 тыс. руб.

11. Основные параметры областного бюджета на 2016 год сбалансированы. С учетом сложившейся практики бюджетного процесса в Ленинградской области по своевременному внесению изменений в течение года, изложенные обстоятельства не препятствуют рассмотрению законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

[Handwritten signature]