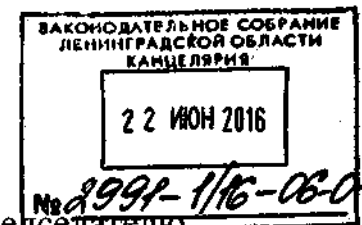




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

от 21.06.2016 № КСП-ВХ-434/16-0-1
на № _____ от _____

Закключение

**на проект областного закона "«Об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за 2015 год»"¹**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, рассмотрев проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год» (далее – законопроект), сообщает следующее.

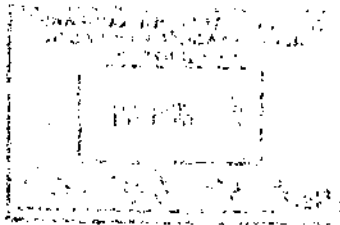
1. Законопроект поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в объеме приложений 2034 листов².

В составе законопроекта представлен годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год на 448 листах (тома VI и VII).

На основании пунктов 4, 6, 7, 10 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год, в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями), Стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГ ФК КСП ЛО №5 (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.10.2014 №31) Контрольно-счетная палата Ленинградской области подготовила и представила в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год (сопроводительные письма от 31.05.2016 №КСП-исх-431/16-0-0 и от 31.05.2016 №КСП-исх-432/16-0-0 соответственно).

¹ Текст не подвергался дополнительной орфографической и правовой экспертизе

² Согласно сопроводительному письму



1-2-47 10-12-47 - new 2700 20 1%

1-2-47 10-12-47 - new 2700 20 1%

1-2-47 10-12-47 - new 2700 20 1%

1-2-47 10-12-47 - new 2700 20 1%

1-2-47 10-12-47 - new 2700 20 1%

2. Согласно статье 1 законопроекта предлагается:

«Утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год по доходам в сумме 105 569 198,8 тысячи рублей и по расходам в сумме 93 612 482,5 тысячи рублей с профицитом в сумме 11 956 716,3 тысячи рублей со следующими показателями:

по доходам областного бюджета Ленинградской области за 2015 год по кодам классификации доходов бюджетов согласно приложению 1;

по доходам областного бюджета Ленинградской области за 2015 год по кодам видов доходов, подвидов доходов и классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета, согласно приложению 2;

по расходам областного бюджета Ленинградской области за 2015 год по ведомственной структуре расходов областного бюджета согласно приложению 3;

по расходам областного бюджета Ленинградской области за 2015 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов согласно приложению 4;

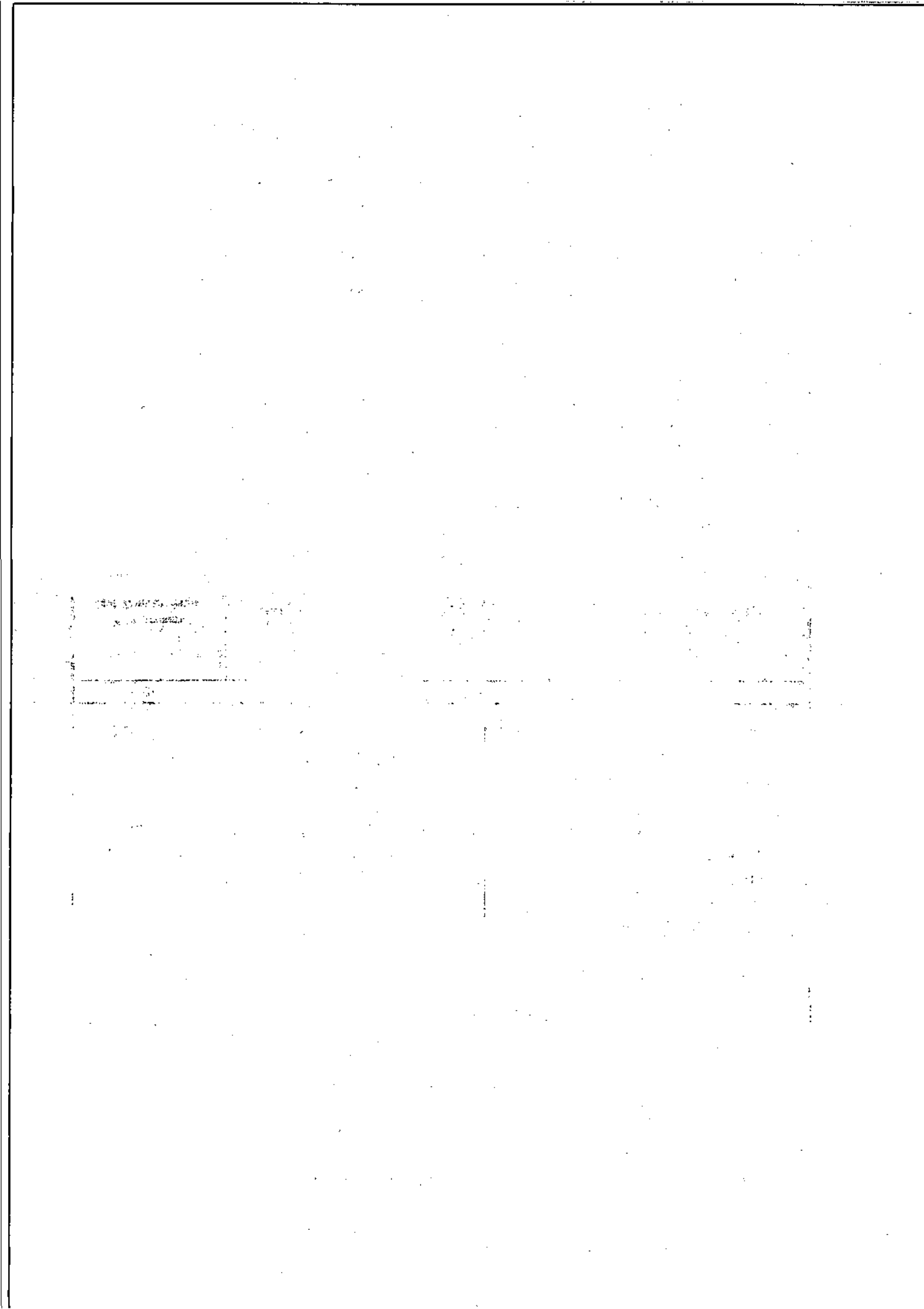
по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области за 2015 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов согласно приложению 5;

по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области за 2015 год по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов, согласно приложению 6».

Предлагаемые к утверждению основные параметры исполнения областного бюджета за 2015 год соответствуют представленной Комитетом финансов Ленинградской области форме «Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2016 г.» (форма по ОКУД 0503117, по ОКПО 02288703, по ОКТМО 40911000, по ОКЕИ 383, глава по БК 985):

(руб.)

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5	6
Доходы бюджета - всего	010	X	91 984 224 917,71	105 569 198 810,75	-13 584 973 893,04
Расходы бюджета - всего	200	x	99 936 871 614,84	93 612 482 488,46	6 324 389 126,38
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	450	x	-7 952 646 697,13	11 956 716 322,29	x



В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год (от 31.05.2016) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, в частности, следующее.

Согласно данным отчета и Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 105 569 198,8 тыс. руб. (114,8 % плановых назначений), по расходам в сумме 93 612 482,5 тыс. руб. (93,7 % плановых назначений).

Вместо прогнозировавшегося дефицита в сумме 7 952 646,7 тыс. руб. областной бюджет фактически исполнен с профицитом в сумме 11 956 716,3 тыс. руб. Это означает абсолютное отклонение по данному показателю на 19 909 363,0 тыс. руб. или к фактическому объему областного бюджета по доходам на 18,9% и по расходам на 21,3%. Данный результат коррелирует с частью 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503117:

руб.

Наименование показателя	Код строки	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	500	7 952 646 697,13	-11 956 716 322,29	19 909 363 019,42

Планирование и не достижение вследствие этого утвержденных (даже с учетом всех уточнений) показателей дефицита областного бюджета на 2015 год наглядно отразилось на выполнении приложения 1 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" (таблица 1 к рассматриваемому законопроекту):



**"Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета
Ленинградской области на 2015 год"**

Наименование	Утверждено областным законом об областном бюджете на 2015 год	Уточненный план	Исполнено	Процент исполнения (%)
2	3	4	5	6
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	4 500 000,0	-27 500,0	-27 500,0	
Привлечено	4 500 000,0	0,0	0,0	
Погашено	0,0	-27 500,0	-27 500,0	100,00
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	0,0	-2 317 340,0	-2 000 000,0	
Привлечено	4 000 000,0	6 982 660,0	3 000 000,0	42,96
Погашено	4 000 000,0	9 300 000,0	5 000 000,0	53,76
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	369 649,2	1 317 340,0	1 317 340,0	
Привлечено	5 900 000,0	3 517 340,0	1 317 340,0	37,45
Погашено	6 269 649,2	2 200 000,0	0,0	0,00
Остатки денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации:	900 000,0	900 000,0	0,0	
Прочие остатки денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации:	382 954,4	8 455 394,7	-1 025 830,9	
Увеличение	-93 825 639,3	-103 943 650,9	-161 251 702,1	155,13
Уменьшение	94 208 593,7	112 399 045,6	160 225 871,2	142,55
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности субъектов Российской Федерации	35 000,0	45 000,0	38 151,2	84,78
Курсовая разница	-	-	-36,8	

Исполнение государственных гарантий субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенифициара к принципалу	-637 880,0	-684 674,0	0,0	0,00
Бюджетные кредиты юридическим лицам	0,0	29 870,0	5 699,5	
Уменьшение задолженности	0,0	29 870,0	5 699,5	19,08
Бюджетные кредиты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований	232 608,0	234 556,0	234 021,9	
Увеличение задолженности	-250 000,0	-250 000,0	0,0	0,00
Уменьшение задолженности	482 608,0	484 556,0	234 021,9	48,30
Бюджетные кредиты юридическим лицам для обеспечения расчетов по государственным гарантиям, в том числе гарантиям перед Министерством финансов РФ	634 090,0	0,0	0,0	
Уменьшение задолженности	634 090,0	0,0	0,0	0,00
Иные финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации:	0,0	0,0	-10 498 561,2	
Увеличение	0,0	0,0	-52 200 000,0	
Уменьшение	0,0	0,0	41 701 438,8	
Всего источников внутреннего финансирования	5 677 123,2	7 952 646,7	-11 956 716,3	

1.1) Размещение облигационного займа Ленинградской области не осуществлялось

1.2) Произведено погашение облигационного займа Ленинградской области выпущенного в 2014 году

2.1) Осуществленно привлечение кредитов в кредитных организациях в соответствии с фактической потребностью в заемных средствах.

2.2) Произведено погашение кредитов в рамках возобновляемых кредитных линий, а так же кредитов со сроком погашения декабрь 2015 года.

3.1) Осуществленно привлечение кредита для частичного покрытия дефицита бюджета. Бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации не привлекались

3.2) Погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации не производилось

4) Средства финансового резерва бюджета Ленинградской области размещены на депозитах

5) В 2015 году продажа акций производилась в соответствии с Программой приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2015 год

6) В 2015 году платежей во исполнение обязательств по государственной гарантии с правом регрессного требования к должнику не производилось.

Текст не подвергался дополнительной орфографической и правовой экспертизе

Am

1911

1912

1913

1914

1915

1916

1917

1918

1919

1920

1921

1922

1923

1924

7.1) Фактическая сумма возврата бюджетных кредитов предоставленных юридическим лицам меньше плановых назначений в связи с проведением: реструктуризации задолженности по обязательствам, банкротства получателей бюджетных кредитов.

8.1) В 2015 году предоставление бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов не осуществлялось

8.2) В связи с непредоставлением бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов.

9.1) Возмещение гаранту в порядке регресса сумм уплаченных во исполнение обязательств, которое отражается как возврат бюджетных кредитов, иных возмещений не осуществлялось

10) В течение 2015 года осуществлялось размещение и возврат временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области в кредитных организациях.

В течение 2015 года было внесено на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области пять уточнений областного бюджета Ленинградской области.

Несмотря на это, имеются заметные отклонения фактических значений доходов и расходов областного бюджета за 2015 год от утвержденных параметров.

3. Общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01 января 2016 года составил **91 984,2** млн. руб. За 2015 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме **105 569,2** млн. руб. (114,8 % плановых назначений). Сверх плана поступило **13 585,0** млн. руб.

По сравнению с 2014 годом объем доходов областного бюджета увеличился на **8 309,2** млн. руб. (на 8,5%).

В течение 2015 года были внесены на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области уточнения областного бюджета Ленинградской области, в результате которых были увеличены доходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме **14 610,3** млн. руб. (на 18,8%). Прогнозируемые поступления собственных доходов в областной бюджет Ленинградской области были увеличены только на **9 417,8** млн. руб. или на 13,3%. Фактически поступления собственных доходов на 01.01.2016г. превысили плановые назначения на 16,6% или на **13 313,1** млн. руб., первоначально прогнозируемую сумму – на 32,0% или на **22 730,9** млн. руб.

В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 22 декабря 2014 года № 96-оз Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на отсутствие оценки ожидаемого исполнения областного бюджета по доходам или на несоответствие предлагаемых изменений имеющейся оценке.

Своевременная корректировка прогнозных поступлений собственных доходов областного бюджета позволяла сбалансировать его плановые показатели без дефицита, уменьшить долговую нагрузку и не прибегать к привлечению заемных средств в течение 2015 года.

1. The first step is to identify the problem or question that needs to be answered. This involves understanding the context and the specific requirements of the task.

1990

[illegible]

В связи с тем, что областной бюджет в течение 2015 года исполнялся с превышением доходов над расходами и располагал свободными остатками средств, достаточными для всех видов платежей по всем видам обязательств, не было обеспечено соблюдение условий п.7 статьи 11 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и условий договоров об открытии возобновляемой кредитной линии в части предмета договора³.

Динамика поступления доходов в бюджеты всех уровней связана с тенденциями и темпами социально-экономического развития региона, так как процессы, происходящие в экономике, влияют на формирование потенциала доходов бюджетов всех уровней и, в том числе, на результаты исполнения областного и местных бюджетов Ленинградской области.

Промышленное производство в Ленинградской области снизилось в 2015 году на 0,9%.

В том числе за 12 месяцев 2015 года обрабатывающие производства снизились на 1,9%, при том, что Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области прогнозировал рост обрабатывающих производств на 2,7% в 2015 году.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в своем Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и на период до 2016 года (далее Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год) отмечал, что *«рассматриваемый вариант прогноза – базовый (вариант 1), отражает развитие экономики в условиях реализации активной государственной политики, направленной на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета...»*. При этом рост промышленного производства прогнозировался на 2,1%.

В 2015 году 28,2% организаций, из числа учтенных, были убыточными, сумма допущенного ими убытка составила 42 508 млн. руб. и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года их число уменьшилось на 3,0%, сумма убытка уменьшилась на 38,8%.

В январе–декабре 2015 года сальдированный финансовый результат деятельности организаций Ленинградской области составил 134,0 млрд. руб., что в 2,7 раза больше, чем в аналогичном периоде 2014 года.

При этом налоговые поступления (налоги, сборы и иные обязательные платежи) в бюджетную систему за 12 месяцев 2015 года составили 230,1 млрд. рублей, что в номинальном выражении на 11,4% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года. В декабре 2015

³ Статья 11. «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области», п.7: *«...привлекаемые в 2015-2017 годах заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством»*.

Текст не подвергался дополнительной орфографической и правовой экспертизе

RECEIVED

года по сравнению с ноябрем 2015 поступления в бюджетную систему увеличились в 1,9 раза.

Правительство Ленинградской области 28 марта 2016 года одобрило (распоряжение №127-р) и 29 марта 2016 года внесло в Законодательное собрание Ленинградской области проект областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года».

При этом в разделе 1.3. «Анализ социально-экономического развития Ленинградской области в 2013-2015 годах» Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года приводятся следующие «Итоги реализации I этапа (2013-2015 гг.) Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»:

	Процент достижения целевого уровня по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Валовой региональный продукт	79%	86%	93%
Доходы бюджета	88%	114%	113%

Таким образом, в период реализации I этапа (и оказавшегося последним) Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года не были достигнуты прогнозные параметры по валовому региональному продукту, по доходам бюджета.

Отсутствовала корреляция между этими двумя важнейшими показателями развития экономики и бюджетной системы региона.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своих заключениях на проекты областных законов о проектах областных бюджетов, об итогах их исполнения за год, в материалах оперативного контроля исполнения законов об областном бюджете неоднократно обращала внимание на отсутствие достаточной взаимосвязи между Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года и данными о социально-экономическом развитии Ленинградской области на соответствующий период, что, в свою очередь, приводило к отсутствию последовательности и преемственности показателей социально-экономического развития региона.

При внесении изменений в основные параметры областного бюджета на 2015 год не учитывались реальная динамика показателей, включенных в

1. The first part of the report
describes the general situation
of the country and the
main problems facing it.

2. The second part of the report
describes the results of the
survey and the main findings.

3. The third part of the report
describes the recommendations
of the committee and the
main conclusions.

Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год в качестве основы формирования бюджетного прогноза.

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года основной стратегической целью социально-экономического развития Ленинградской области является *«достижение показателей роста экономики развития социальной сферы темпам выше среднероссийских, достижение нового качества социально-экономического роста, обеспечивающего устойчивость и сбалансированность развития области»*, для достижения которой в свою очередь, необходимо *«обеспечение экономического роста темпами не менее 5% ВРП в год»*.

Однако уже в соответствии с основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов планировалось, что среднегодовой прирост ВРП в 2013-2016 годах составит 3,4% против *«не менее 5%»*.

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов среднегодовой прирост ВРП понижен до 2,5% ежегодно.

Кроме этого, если в 2013 году рост ВРП Ленинградской области на 2015 год прогнозировался 5,3%, в 2014 году – 3,9%, то в материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» он оценивается в 2,4%, а в материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» – на 0,2%.

По данным Росстата⁴ в 2014 году ВРП составил 102,0% к аналогичному показателю 2013 года.

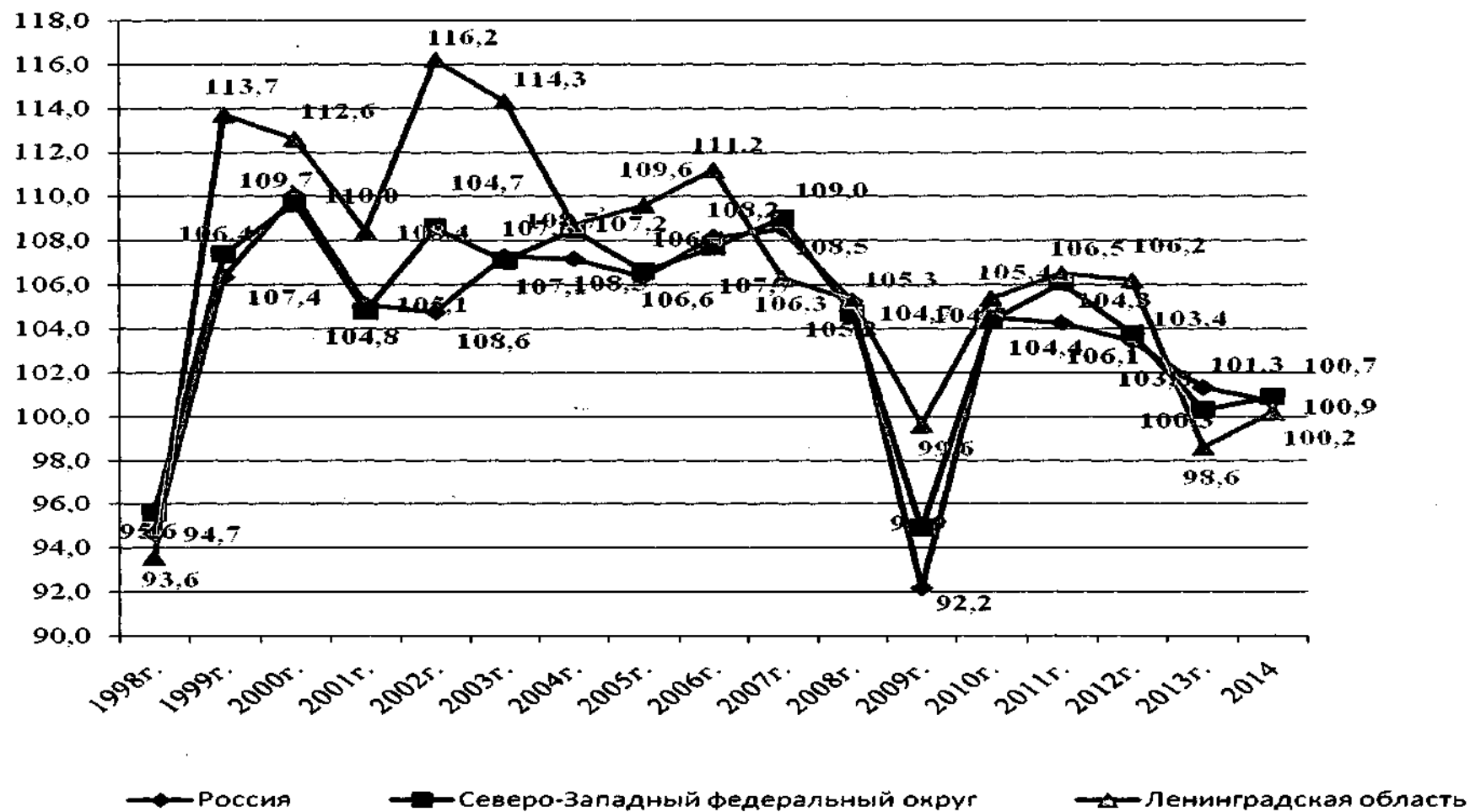
Динамика индекса физического объема ВВП Российской Федерации, ВРП Северо-Западного федерального округа в целом и ВРП Ленинградской области за 1998-2014 годы приведена на графике⁵:

⁴ http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/tab-vrp2.htm

⁵ По данным Росстата,

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/

Текст не подвергался дополнительной орфографической и правовой экспертизе



1948	10,000
1949	10,000
1950	10,000
1951	10,000
1952	10,000
1953	10,000
1954	10,000
1955	10,000
1956	10,000
1957	10,000
1958	10,000
1959	10,000
1960	10,000
1961	10,000
1962	10,000
1963	10,000
1964	10,000
1965	10,000
1966	10,000
1967	10,000
1968	10,000
1969	10,000
1970	10,000
1971	10,000
1972	10,000
1973	10,000
1974	10,000
1975	10,000
1976	10,000
1977	10,000
1978	10,000
1979	10,000
1980	10,000
1981	10,000
1982	10,000
1983	10,000
1984	10,000
1985	10,000
1986	10,000
1987	10,000
1988	10,000
1989	10,000
1990	10,000
1991	10,000
1992	10,000
1993	10,000
1994	10,000
1995	10,000
1996	10,000
1997	10,000
1998	10,000
1999	10,000
2000	10,000
2001	10,000
2002	10,000
2003	10,000
2004	10,000
2005	10,000
2006	10,000
2007	10,000
2008	10,000
2009	10,000
2010	10,000
2011	10,000
2012	10,000
2013	10,000
2014	10,000
2015	10,000
2016	10,000
2017	10,000
2018	10,000
2019	10,000
2020	10,000
2021	10,000
2022	10,000
2023	10,000
2024	10,000
2025	10,000
2026	10,000
2027	10,000
2028	10,000
2029	10,000
2030	10,000
2031	10,000
2032	10,000
2033	10,000
2034	10,000
2035	10,000
2036	10,000
2037	10,000
2038	10,000
2039	10,000
2040	10,000
2041	10,000
2042	10,000
2043	10,000
2044	10,000
2045	10,000
2046	10,000
2047	10,000
2048	10,000
2049	10,000
2050	10,000
2051	10,000
2052	10,000
2053	10,000
2054	10,000
2055	10,000
2056	10,000
2057	10,000
2058	10,000
2059	10,000
2060	10,000
2061	10,000
2062	10,000
2063	10,000
2064	10,000
2065	10,000
2066	10,000
2067	10,000
2068	10,000
2069	10,000
2070	10,000
2071	10,000
2072	10,000
2073	10,000
2074	10,000
2075	10,000
2076	10,000
2077	10,000
2078	10,000
2079	10,000
2080	10,000
2081	10,000
2082	10,000
2083	10,000
2084	10,000
2085	10,000
2086	10,000
2087	10,000
2088	10,000
2089	10,000
2090	10,000
2091	10,000
2092	10,000
2093	10,000
2094	10,000
2095	10,000
2096	10,000
2097	10,000
2098	10,000
2099	10,000
2100	10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

10,000

4. Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год в областной бюджет Ленинградской области поступило **налоговых платежей** в сумме 90 059 489,4 тыс.руб. (115,8% к прогнозу), что больше объема поступлений 2014 года на 8 991 915,2 тыс. руб., или на 11,1%.

По информации Комитета финансов Ленинградской области (по данным УФНС России по Ленинградской области) общий объем предоставленных налоговых льгот из областного бюджета в 2015 году составил 15 017,9 млн. руб.⁶ против 14 565,2 млн. руб. в 2014 году⁷. Рост на 3,1% к 2014 году и в 1,9 раза к 2013 году - 7 955,4 млн. руб.

Выполнение плана по основным налоговым доходным источникам характеризуется следующими данными:

тыс. руб.					
	Бюджетные назначения на 2015 год	Фактически поступило за 2015 год	% исполнения бюджетных назначений	Фактически поступило за 2014 год	Индекс роста 2015г. по сравнению с 2014г.
A	1	2	3	4	5
Налог на прибыль организаций	40 651 996,5	51 968 138,7	127,8	46 144 905,3	1,126
Налог на доходы физических лиц	17 145 591,7	18 129 630,6	105,7	17 201 993,0	1,054
Акцизы всего, в т.ч.	5 774 257,2	4 862 360,1	84,2	4 629 605,1	1,048
- акцизы на алкогольную продукцию	1 422 652,0	1 228 466,2	86,4	1 276 614,7	0,962
- акцизы на нефтепродукты	4 351 605,2	3 633 893,9	83,5	3 362 990,4	1,081
Налог на имущество организаций	12 640 510,0	13 226 410,9	104,6	11 610 302,7	1,139

Как и в прошлом году обращает на себя внимание существенное превышение прогнозных ожиданий по налоговым доходам в целом и, в т.ч. по налогу на прибыль организаций.

Налог на прибыль организаций поступил в сумме **51 968,1** млн. руб., составив 128,8% от уточненного годового прогноза, превысив на 12,6% показатель за аналогичный период 2014 года.

В основу расчета налога на прибыль Комитетом финансов Ленинградской области была положена оценка ожидаемого поступления налога в 2014 году в сумме 33 015,9 млн.руб., исчисленная на основании поступления данного налога за 6 месяцев 2014 года с учетом сроков его

⁶ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 18.05.2016 № 03-42/1

⁷ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 03.06.2015 №03-42/2

1948

1949

1950

1951

1952

1953

1954

1955

1956

уплаты и сложившейся за три предыдущих года динамики поступлений налога (доля I полугодия составляет 50 процентов).

Темпы роста налога на 2015 год в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области были запланированы с коэффициентом 1,057, отражающими темп роста прибыли прибыльных предприятий⁸.

По информации Комитета экономического развития Ленинградской области в январе-декабре 2015 года прибыль прибыльных предприятий в Ленинградской области составила 176 490 млн.руб., в аналогичном периоде 2014 года – 125 876 млн.руб., т.е. выросла в 1,4 раза. Т.е., в 2015 году показатели как по прибыли, так и по налогу на прибыль организаций заметно превысили прогнозные показатели.

Первоначальный прогноз по налогу на прибыль организаций был увеличен, как отмечалось выше, «в связи с поступлением дополнительных незапланированных доходов от крупного налогоплательщика области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз» на 25% и поступил в областной бюджет на 25% больше уточненного прогноза, а в целом на 60% или на 19 316,1 млн. руб. больше, чем планировалось при формировании доходной части областного бюджета. Это составило 20,6% собственных доходов бюджета Ленинградской области за 2015 год.

При этом в материалах Комитета финансов Ленинградской области неоднократно отмечалось, что доходы от консолидированной группы налогоплательщиков слабо прогнозируемы, т.к. основная доля их поступлений обеспечена за счет прибыли, образовавшейся в результате положительного изменения валютного курса.

В Аналитической записке Комитета финансов Ленинградской области об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год было отмечено, что «значительный рост поступлений налога на прибыль организаций наблюдался от таких консолидированных групп налогоплательщиков, как ОАО «Сургутнефтегаз»...».

При этом в материалах Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области к проекту областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год отсутствует раздел, посвященный анализу и прогнозу ситуации в нефте- и газодобывающей отрасли и другим сферам производства,

⁸ По итогам января – декабря 2015 года размер сальдированного финансового результата организаций наблюдаемых видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области вырос в 2,7 раза относительно 2014 года. Число убыточных организаций в 2015 году сократилось в Ленинградской области на 3%. Общий размер убытка по сравнению с январем – декабрем 2014 года сократился на 38,8%..

1. The first of these is the
fact that the number of
cases of the disease has
increased in the last few
years.

2. The second is the fact
that the disease is now
found in many parts of the
country where it was
previously unknown.

связанным с деятельностью такого крупного для региона налогоплательщика, как ОАО «Сургутнефтегаз».

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов прогнозировалось: цена на нефть марки «Urals» (мировая), долларов США за баррель – 100, курс доллара среднегодовой, рублей за доллар США – 37,7⁹. 16 февраля 2015 года на сайте Минэкономразвития России опубликован Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год¹⁰, в соответствии с которым «цена на нефть «Urals» (мировые), долл. / барр. в 2015 году 50», «курс доллара среднегодовой, рублей за доллар США – 61,5».

По состоянию на 31 декабря 2015 года цена одного барреля нефти марки Urals составила 36,4 долл./барр.¹¹ или 72,8% от прогнозируемой на 2015 год, курс доллара – 72,88 руб./долл. или 118,5% от прогнозируемого на 2015 год. Т.е. цена нефти «провалилась» на 27,8% ниже прогноза, а доллар превысил прогноз только на 18,5%. Но даже в этой ситуации доходы от консолидированной группы налогоплательщиков, основная доля которых обеспечивается за счет прибыли, образовавшейся в результате положительного изменения валютного курса при экспорте нефтепродуктов и газа, превысили прогноз Комитета финансов Ленинградской области, базирующийся на «показателях прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015-2017 годы», в котором, в том числе прогнозировалась «стабилизация цен на нефть и нефтепродукты» в 2015-2017 годах.

Комитет финансов Ленинградской области оценил «валютную» составляющую в доходах областного бюджета Ленинградской области в 2015 году в 15 млрд. руб.¹²

Общие «потери от предоставления льгот» по налогу на прибыль «организациям, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков» составили в 2015 году 5 853,8 млн. руб.¹³ (в 2014 году – 6 780,0 млн. руб.¹⁴).

В составе доходов на 01.01.2016 учтены суммы переплат по налоговым платежам, полученным, в том числе и по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет Ленинградской области:

⁹ <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/201409261>, 26 сентября 2014г

¹⁰ <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/>

¹¹ <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/monitoring/201602242>

¹² Материалы к публичным слушаниям 07.06.2016 отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2015 год, http://www.slideshare.net/Budget_lenobl

¹³ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 18.05.2016 № 03-42/1

¹⁴ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 03.06.2015 №03-42/2



тыс. руб.

	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.01.2016
Всего по налоговым платежам	-1 160 951,4	-1 719 847,0 ¹⁵	-4 625 040,2
<i>в том числе по налогу на прибыль:</i>			
ОАО «РЖД»	-87 300,0	-354 500,0	-188 200,0
ОАО «Ленэнерго»		-84 500,0	-99 100,0
ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии»			-129 600,0
ОАО «Ленинградская областная управляющая электросетевая компания»		-150 300,0	
ОАО «Ленинградский судостроительный завод «Пелла»		-163 300,0	
ОАО «ОГК-2»	-142 800,0		
ООО «Промышленная группа «Фосфорит»	-80 400,0		
ООО «4701-СГК-Выборг»	-65 000,0		

Как и в предыдущие годы, переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода.

В материалах к публичным слушаниям 07.06.2016 отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2015 год показана переплата по налогу на прибыль организаций за 2015 год в сумме 3,8 млрд.руб.¹⁶

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) Комитета финансов Ленинградской области к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов «при прогнозировании поступлений налога на прибыль организаций учитывалось также наличие переплаты по налогу по состоянию на 1 августа 2014 года в объеме 4 356 млн.руб., а также информация налоговых органов о представленных налогоплательщиками декларациях, предусматривающих уменьшение налога в сумме 1 050 млн.руб.»

¹⁵ В материалах публичных слушаний 02.06.2015 отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год показана переплата по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет Ленинградской области, в сумме 8,8 млрд. руб.

¹⁶ http://www.slideshare.net/Budget_lenobl/

MEMORANDUM FOR THE
ATTENTION OF THE
JULY 1960
JULY 1960

1960

1960

1960

1960

1960

1960

1960

1960

1960

1960

Согласно Аналитической записке Комитета финансов Ленинградской области об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год «в течение 2015 года имели место возвраты налога на прибыль организаций из областного бюджета либо на расчетные счета плательщиков, либо в уплату других налогов в сумме 5 940 184,5 тыс. рублей, в том числе ответственным участникам консолидированных групп налогоплательщиков - 2 942 356,7 тыс. рублей».

В Пояснительной Записке Комитета финансов Ленинградской области к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской на 1 января 2016 г. (форма по ОКУД 0503160) отсутствует полная расшифровка по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», в том числе по ответственным участникам консолидированных групп налогоплательщиков, на долю которых приходится 47,9% от суммы налога на прибыль организаций, перечисленного в областной бюджет в 2015 году.

При подготовке проекта бюджета на следующий финансовый год имевшие место возвраты налога на прибыль организаций из областного бюджета служат основанием для уменьшения потенциала налога на прибыль организаций при формировании прогноза его поступления, что в конечном итоге искажает базу для его расчета и прогнозирования на следующий бюджетный период и ведет к значительным отклонениям прогнозируемых и фактически зачисленных в областной бюджет сумм.

Так как доля налога на прибыль организаций составляет более 50% собственных доходов бюджета, отсутствие реальной оценки данного доходного источника ведет к искажению других параметров бюджета: завышению прогнозируемого дефицита бюджета и необоснованного планирования привлечения бюджетных кредитов и кредитов от коммерческих финансовых организаций для его финансирования.

Также следует отметить, что в отчетности за 2014 год переплата за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, полученная в 2013 году УФНС России по Ленинградской области в сумме 1 719 847 004,26 рублей была отражена со знаком «минус» на счете 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в форме по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в составе дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области на 01.01.2015 года

В соответствии с приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в части формирования «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)», в частности, предусматривает раздельное составление приложения по дебиторской и по кредиторской задолженности.

on the 1st of June 1861
the 1st of June 1861
the 1st of June 1861

the 1st of June 1861
the 1st of June 1861
the 1st of June 1861

Расчеты по доходам, расчеты по платежам в бюджеты, подлежат отражению отдельно: как по дебиторской, так и по кредиторской задолженности.

5. Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год **неналоговые доходы** поступили в областной бюджет в сумме 3 635 414,4 тыс. рублей, что по сравнению с 2014 годом больше на 1 603 077,5 тыс. рублей, или в 1,8 раза.

Имеются значительные отклонения в прогнозах и фактических поступлениях данных доходов.

Уточненные бюджетные назначения на 2015 год исполнены по состоянию на 1 января 2016 года на 139,8 % (исполнение годовых бюджетных назначений по состоянию на 1 января 2015 года составляло 173,5%).

Платежи при пользовании недрами поступили в областной бюджет в сумме 107,8 млн. руб., в 8,8 раза больше годового прогноза, в 1,6 раза больше поступления за 2014 год.

Доля разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий составила 96,7% этого доходного источника (104,0 млн. руб.).

Главным администратором этого дохода является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

По информации Комитета финансов Ленинградской области «прогноз рассчитан исходя из положений Закона Российской Федерации от 21.02.1992г. № 2395-1 «О недрах» в редакции Федерального закона от 07.05.2013г. № 85-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 42 Закона Российской «О недрах». В соответствии с указанным законом с 1 июля 2013 года изменился порядок определения сбора за участие в аукционах – размер указанного сбора определяется федеральным законодательством, что связано с неопределенностью порядка расчета ставок сбора за участие в аукционах федеральным органом управления государственным фондом недр.

Кроме того, на Территориальном балансе общераспространенных полезных ископаемых на настоящий момент осталось небольшое количество привлекательных месторождений группы «госрезерв», которые могут быть предоставлены в пользование на условиях аукциона с назначением высокого минимального стартового платежа».

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 711,2 млн. руб., что в 2,2 раза превысило прогнозные расчеты на 2015 год.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 37,2 млн. руб., составив 74,3% годового прогноза, и выросли в 24,3 раза относительно поступления за 2014 год.

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

Расчеты были произведены Леноблкомимуществом как главным администратором этого дохода.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в областной бюджет в сумме 1 870,5 млн. руб., что на 25,9% больше уточненного годового прогноза и в 3,3 раза больше относительно поступления за аналогичный период 2014 года.

Расчеты поступлений по этому доходному источнику произведены главными администраторами доходов – органами исполнительной власти Ленинградской области и первоначально планировались в 2015 году в сумме 67,1 млн. руб.

- «доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации» поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 1 780,8 млн.руб., превысив на 25,9% уточненные прогнозные показатели и в 3,8 раза – сумму, поступившую в 2014 году.

Как и в прошлом году, данный доходный источник изначально не был предусмотрен в доходной части областного бюджета, при том что «эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга» определено в числе задач подпрограммы «Управление государственным долгом Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

Это может свидетельствовать о недооценке потенциала данных доходов и наличии резервов их роста. Главным администратором этого дохода является Комитет финансов Ленинградской области.

Согласно документу «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»: «... в связи с неритмичностью исполнения бюджета и ежегодным превышением доходов над расходами в течение первого полугодия предлагается спланировать мероприятия по размещению временно свободных средств бюджета Ленинградской области с целью получения дополнительного дохода». При этом как следует из Пояснительной записки (обоснования) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, на 2015-2017 годы «доходы от размещения средств бюджетов не предусмотрены», что было отражено в Заключение КСП ЛО на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Уточнения в доходную часть областного бюджета в части доходов от размещения временно свободных средств бюджетов были внесены

1. The first part of the report
describes the general situation
of the country and the
main features of the
economy.

2. The second part

describes the main features of the
economy and the
main features of the
economy.

областными законами от 06.07.2015г. №62-оз и от 12.10.2015г. №86-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Прогнозируемые доходы от размещения временно свободных средств бюджетов составили по итогам уточнения бюджета первоначально 566,8 млн. руб. и далее – 1 414,9 млн. руб.

Данные таблицы 4 «Исполнение в 2015 году приложения 12 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" показывают существенное превышение планировавшихся на 2015 год отчислений в областной бюджет 25 процентов прибыли государственных предприятий Ленинградской области - в целом в 3,1 раза (в 1,9 раза больше поступлений за 2014 год).

Главным администратором этого доходного источника является Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, в задачу которого входит рассмотрение вопросов целесообразности участия Ленинградской области в уставных капиталах хозяйствующих субъектов.

В том числе, наибольшее отклонение фактических поступлений от планового показателя достигнуто по предприятиям Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – в 9,2 раза.

Так же плановый показатель превышен по таким предприятиям, как: ЛОГУП "Леноблинвентаризация" в 3 раза (Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом); ГУП "Автобаза Правительства Ленинградской области" в 2,2 раза (Управление делами Правительства Ленинградской области) и т.д.

По ряду предприятий наблюдается не выполнение плановых показателей.

При этом корректировка плановых поступлений доходов в областной бюджет на 2015 год с целью повышения их реалистичности, снижения прогнозируемого дефицита и заимствований для его финансирования, не производилась.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----

1. The first part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice" and "The Hon. Mr. Justice".

Таблица 4

Исполнение в 2015 году приложения 12 к областному закону
"Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на
плановый период 2016 и 2017 годов"

**"Размеры отчислений в областной бюджет 25 процентов прибыли
государственных предприятий Ленинградской области"**

(тысяч рублей)

Наименование предприятия	План по отчислению 25 процентов прибыли в областной бюджет на 2015 год	Перечислено в 2015 году
1	2	4
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области - всего	1 208,0	11 061,2
ЛОГП "Бокситогорское ДРСУ"	129,5	555,7
ЛОГП "Волосовское ДРСУ"	98,8	87,5
ЛОГП "Всеволожское ДРСУ"	29,4	37,2
ЛОГП "Выборгское ДРЭУ"	0	2 394,2
ЛОГП "Гатчинское ДРСУ"	0	44,3
ЛОГП "Кингисеппское ДРСУ"	0	7,0
ЛОГП «Дорожный учебно-инженерный центр»	5,0	53,0
ЛОГП "Кировское ДРСУ"	669,3	
ЛОГП "Киришское ДРСУ"	27,7	300,5
ЛОГП "Лодейнопольское ДРСУ"	80,0	285,8
ЛОГП "Лужское ДРСУ"	31,0	135,3
ЛОГП "Приозерское ДРСУ"	125,0	3 539,1
ЛОГП "Пригородное ДРЭУ"	12,3	67,5
ЛОГП "Рощинское ДРЭУ"	0	3 495,5
ЛОГП "Сланцевское ДРСУ"	0	20,3
ЛОГП "Тихвинское ДРСУ"	0	38,5
Комитет по жилищно- коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области - всего	800,0	271,8
ГУП "Учебно-курсовой комбинат"	800,0	271,8
Комитет по здравоохранению Ленинградской области - всего	338,7	383,5

100

100

ЛОПП "Ленфарм"	251,2	271,0
ЛОПП "Киришская стоматологическая ¹⁷ поликлиника"	87,5	112,5
Комитет государственного заказа Ленинградской области - всего	57,5	57,5
ГПЛО "Фонд имущества Ленинградской области"	57,5	57,5
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом - всего	1 077,0	3 183,8
ЛОГУП "Леноблинвентаризация"	1 077,0	3 183,8
Управление делами Правительства Ленинградской области - всего	2 328,8	3 268,3
ГУП "Автобаза Правительства Ленинградской области"	875,0	1 902,5
ЛОГУП "Недвижимость"	1 450,0	1 361,5
ЛОГУП "Столовая Суворовская"	3,8	4,3
Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области - всего	262,7	376,4
ГП "Сосновская типография"	1,4	2,5
ГП "Тихвинская типография"	11,3	6,3
ГП «ИПК «Вести»	250,0	367,6
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области - всего	3,1	3,0
ГП "Бюро товарных экспертиз"	3,1	3,0
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области - всего	2,0	2,0
ЛОГУП «Агентство сельхозконсультирования»	2,0	2,0
Комитет по культуре Ленинградской области - всего	2,0	2,0
ГП "Леноблкиновидео"	2,0	2,0
Итого	6 079,8	18 609,4

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год отсутствуют пояснения причин значительных отклонений от плановых показателей в разрезе предприятий.

¹⁷ Так в документе

THE
HONORABLE
MEMBER OF PARLIAMENT
FOR THE
DISTRICT OF
ST. JOHN'S

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 8,97 млн. руб., что составило 100,7% годовых назначений и почти в 3 раза превысило сумму за аналогичный период прошлого года.

Прогнозируемый доход по этому источнику был учтен в бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущества. Первоначальный прогноз составлял 5,0 млн. руб. и был увеличен до суммы 8,9 млн. руб. областным законом от 12.10.2015 №86-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

При прогнозировании доходов областного бюджета Ленинградской области на 2015 год Комитет финансов Ленинградской области основывался на прогнозе собственных доходов бюджета на 2015 год, в основу расчета которых легли показатели базового сценария социально-экономического развития региона и ожидаемые поступления налоговых и неналоговых доходов в 2014 году с учетом расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что «проект областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» был сформирован в условиях неопределенности развития ситуации в экономике и финансовой сфере Российской Федерации».

Анализируя материалы, представленные в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», КСП Ленинградской области отметила отсутствие четкой взаимосвязи между Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года и данными о социально-экономическом развитии Ленинградской области в период 2015-2017 годов, представленными в указанном законопроекте, что в свою очередь, могло быть связано с отсутствием на момент разработки законопроекта такого основополагающего документа, как Программа социально-экономического развития региона.

Отсутствовала информация о том, в какой мере предлагаемые в последующих законопроектах уточнения параметров областного бюджета были основаны на уточненном (с учетом реальной динамики в 2015 году) прогнозе показателей, включенных в Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год в качестве основы формирования бюджета на 2015 год.

TO DIRECTOR, FBI
FROM SAC, NEW YORK
SUBJECT: [illegible]

RE: [illegible]
[illegible]

DATE: [illegible]
[illegible]

Доходы областного бюджета Ленинградской области рассчитываются на основании Методики расчета потенциала доходов консолидированного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденной Постановлением Губернатора Ленинградской области от 28.08.2008г. №130-пг. Следует отметить, что данная Методика не отражает макроэкономические тенденции в экономике региона. При расчете потенциала дохода берется средневзвешенное значение за 3 года без учета положительных и отрицательных пиков. Это способствует, в частности, поддержанию завышенного прогнозного дефицита бюджета и позволяет необоснованно привлекать заемные средства для его финансирования как в коммерческих кредитных учреждениях, так и из федерального бюджета.

6. В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год Комитет финансов Ленинградской области обратил внимание на снижение в 2015 году по сравнению с 2014 годом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – на 2 486 387,4 тыс. руб., что составляет 18,7 %, в том числе поступления из бюджета Российской Федерации снизились на 1 381 617,4 тыс. руб. или на 11,7%.

7. При этом по счету 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2015 году, которые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» подлежат возврату, на общую сумму 1 844 353 145,30 рублей.

Как пояснил Комитет финансов Ленинградской области «неполное освоение указанных средств, в большинстве случаев, обусловлено поздним поступлением средств федерального бюджета, длительностью проведения конкурсных процедур и заключения договоров в декабре 2014 года».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1563 указанные средства федерального бюджета подлежат возврату, в том числе:

- Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области 174 000,00 рублей;

- Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области 21 192 468,01 рублей;

- Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области 1 777 040 937,63 рублей;

1987

Page 1000

Page 1000

1000

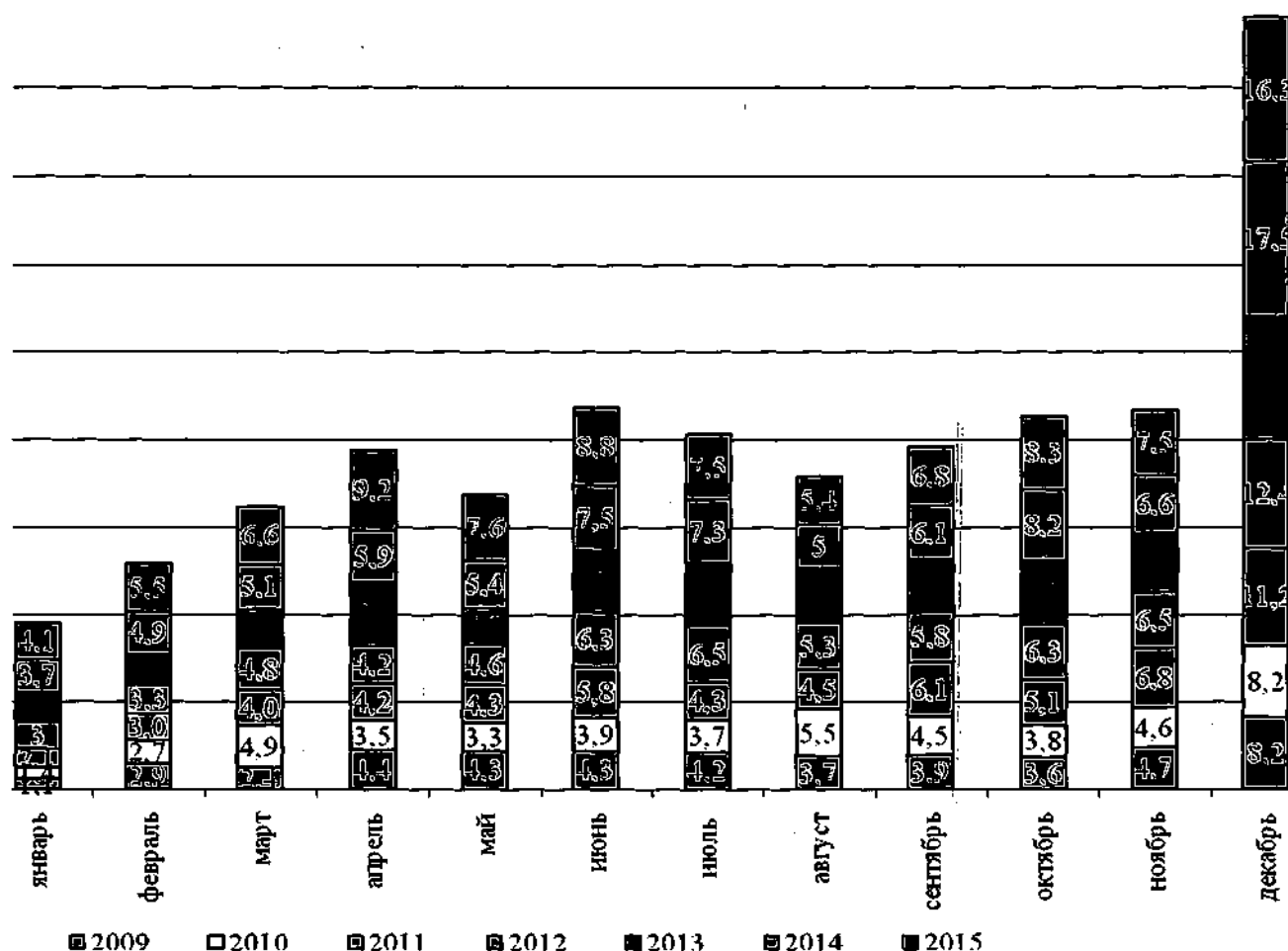
- Комитетом по здравоохранению Ленинградской области 13 211 535,64 рублей;
- Комитетом по культуре Ленинградской области 20 515 545,60 рублей;
- Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области 3 529 200,30 рублей;
- Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области 995 513,26 рублей;
- Комитетом по строительству Ленинградской области 2 081 550,00 рублей;
- Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области 146 578,90 рублей;
- Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области 265 515,92 рублей;
- Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области 5 200 300,00 рублей.

8. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области исполнена в сумме 93 612,5 млн. руб., что составило 93,7% годовых плановых ассигнований, темп роста к аналогичному периоду составил 112,5%.

Общая сумма неисполнения плана расходов составила 6 324,4 млн. руб.

На гистограмме показана динамика финансирования расходов областного бюджета Ленинградской области за период 2009-2015 годов по месяцам:

млрд.руб.



9. На счете 1 206 51 000 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма 1 580 372 343,64 рубля по остаткам **неиспользованных муниципальных образований средств**, поступивших из областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2016 года в связи с перечислением средств на счета в конце декабря 2015 года и длительностью проведения конкурсных процедур и заключением договоров, в том числе наибольший удельный вес от общей суммы составляют:

- Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области 71 605 458,20 рублей;

- Комитет по строительству Ленинградской области 1 016 713 969,80 рублей;

- Комитет по культуре Ленинградской области 32 287 416,42 рублей;

1. The first of these is the
the fact that the
of the system is
the fact that the
the fact that the

2. The second of these is the
the fact that the
the fact that the
the fact that the
the fact that the

3. The third of these is the
the fact that the
the fact that the
the fact that the
the fact that the

- Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области 148 041 608,47 рублей;
- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области 162 175 661,98 рубль;
- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области задолженность в сумме 117 012 597,52 рублей.

На счете 1 209 40 000 «Расчеты по суммам принудительного изъятия» отражена сумма 7 414 161,14 рубль, в том числе возмещение ущерба Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области в связи с неисполнением обязательств по госконтрактам поставщиками, присужденное в пользу ГКУ «Ленавтодор» судами общей юрисдикции исполнительные листы направлены на принудительное взыскание в Федеральную службу судебных приставов, принудительное взыскание приостановлено по организациям ООО «Легион» и ОАО «Ленгражданпроект» находятся в стадии банкротства. Остальная задолженность будет получена в 2016 году в доход областного бюджета Ленинградской области.

10. В составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169). Согласно данной отчетной форме общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области на 01.01.2016 года составила 5 675 966 065,49 рублей.

Как отмечалось выше, в отчетности за 2014 год переплата за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, полученная в 2013 году УФНС России по Ленинградской области была отражена со знаком «минус» на счете 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в форме по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в составе дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области на 01.01.2015 года.

В письме Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607 дебиторская задолженность областного бюджета на 01.01.15 показана без учета этих показателей со знаком «минус».

В результате согласно письму Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607 общая дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2015 составляла 2 705 158 701,02 руб.

Отталкиваясь от этого показателя, можно полагать, что за 2015 год отвлечение средств областного бюджета в дебиторскую задолженность увеличилось не менее чем в 2,1 раза.

Так как приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» предусматривает раздельное составление приложения по дебиторской и по кредиторской задолженности, «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)» в составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год были сформированы соответствующим образом.

В отчете об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год произошло изменение входящего показателя как дебиторской, так и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области на 01.01.2015 года, что отразилось на корреляции исходящих и входящих остатков по бюджетной отчетности.

11. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области исполнена в сумме 93 612,5 млн. руб., что составило 93,7% годовых плановых ассигнований, темп роста к аналогичному периоду составил 112,5%.

Исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области за 2015 года в разрезе разделов классификации расходов бюджета представлено в следующей таблице (с использованием данных Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2015 году).

(тыс. руб.)

раздел	Наименование раздела	Назначено на год	Исполнено	% исполнения плана года
	РАСХОДЫ (всего), в том числе:	99 936 871,6	93 612 482,5	93,7
0100	Общегосударственные вопросы	6 212 120,9	5 617 979,2	90,4
0200	Национальная оборона	57 139,8	57 139,8	100,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, в том числе:	1 423 482,6	1 408 908,6	99,0
0400	Национальная экономика	23 817 752,9	20 746 057,8	87,1
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	7 916 192,6	7 527 406,6	95,1
0600	Охрана окружающей среды	222 734,7	217 151,9	97,5
0700	Образование	20 086 719,5	19 691 885,3	98,0
0800	Культура, кинематография	1 804 890,9	1 663 844,4	92,2
0900	Здравоохранение	17 153 366,3	16 386 609,6	95,5
1000	Социальная политика	14 568 819,4	14 174 873,1	97,3
1100	Физическая культура и спорт	1 722 979,4	1 353 830,8	78,6
1200	Средства массовой информации	194 001,0	191 942,9	98,9
	ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	55 530 776,5	53 462 986,1	96,3
1300	Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	585 289,6	555 678,8	94,9
1400	Межбюджетные трансферты общего характера	4 171 382,0	4 019 173,7	96,4
	Дефицит (-), профицит (+)	-7 952 646,7	11 956 716,3	

12-451

545928

554

100-443887-100

1990

12. Согласно приложению 7 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год исполнение областного бюджета Ленинградской области за 2015 год по главным распорядителям бюджетных средств составило:

тыс. руб.

КВСП	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	План 2015 года	Исполнено на 01.01.2016г.	% исполнения
029	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	10 647 855,0	7 732 279,1	72,6
047	Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства»	11 021,1	11 021,1	100,0
065	Избирательная комиссия Ленинградской области	161 755,7	157 832,9	97,6
068	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	19 382 816,8	19 261 939,8	99,4
075	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	5 484 742,5	5 480 312,3	99,9
078	Контрольно-счетная палата Ленинградской области	69 461,9	69 359,5	99,9
121	Представительство Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	25 869,2	24 910,0	96,3
133	Управление делами Правительства Ленинградской области	3 519 520,8	3 357 954,6	95,4
252	Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области	642 913,0	637 377,4	99,1
801	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	747 821,4	656 386,8	87,8
931	Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	77 727,4	77 727,3	100,0
949	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	11 449,0	10 881,2	95,0
950	Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области	20 620,0	17 908,0	86,8

960	Законодательное собрание Ленинградской области	487 821,2	469 181,1	96,2
961	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	267 925,8	267 476,4	99,8
962	Комитет по культуре Ленинградской области	1 543 288,1	1 480 247,5	95,9
970	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	577 539,9	563 467,3	97,6
972	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	1 757 669,0	1 727 699,8	98,3
974	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	1 209 434,2	1 198 432,8	99,1
976	Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	321 398,7	306 758,1	95,4
977	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	2 753 729,8	2 729 639,9	99,1
978	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	4 115 871,7	3 988 594,6	96,9
979	Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	558 320,3	472 385,9	84,6
981	Комитет по строительству Ленинградской области	9 634 570,3	8 117 105,7	84,2
982	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	55 977,4	39 496,5	70,6
983	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	80 782,3	80 176,5	99,3
984	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	4 395 524,4	4 225 277,2	96,1
985	Комитет финансов Ленинградской области	4 632 533,3	4 206 307,6	90,8
986	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	15 059 592,7	14 927 878,2	99,1
987	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	10 787 346,4	10 436 896,8	96,8
988	Архивное управление Ленинградской области	45 729,0	45 109,4	98,6

1944-1945
1946-1947
1948-1949

1950-1951
1952-1953
1954-1955

990	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	306 780,2	303 723,7	99,0
992	Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	9 000,0	8 772,6	97,5
993	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	108 724,1	98 443,3	90,5
995	Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	14 600,1	14 465,7	99,1
996	Управление ветеринарии Ленинградской области	381 579,0	381 496,6	100,0
997	Комитет государственного заказа Ленинградской области	13 600,0	13 600,0	100,0
998	Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	13 959,9	13 959,3	100,0
	ИТОГО	99 936 871,6	93 612 482,5	93,7

13. По отчетным данным Комитета финансов Ленинградской области доля расходов на финансирование государственных программ составила по итогам 2015 года 93,5%. Бюджетные ассигнования по государственным программам исполнены по итогам 2015 года на 93,9%.

В таблице приведена динамика финансирования государственных программ Ленинградской области в 2015 году.

тыс.руб.

Наименование государственной программы	Утвержденные бюджетные назначения на 2015 год, тыс.руб.	Исполнено на 01.01.2016, тыс.руб.	Исполнено на 01.01.2016 %	Исполнено на 01.10.2015 %	Исполнено на 01.07.2015 %	Исполнено на 01.04.2015 %
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	17 593 107,5	16 885 254,7	96,0	69,0	47,0	21,8
ГП «Современное образование в Ленинградской области»	19 775 149,5	19 417 652,2	98,2	68,9	52,5	21,5
ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	13 483 144,8	13 101 727,7	97,2	72,3	50,3	24,2
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1 776 590,5	1 449 201,5	81,6	39,7	25,2	12,6
ГП «Развитие культуры в Ленинградской области»	1 576 302,0	1 511 998,4	95,9	61,2	31,1	9,9

20

21

22

23

24

25

26

27

28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

ГП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	3 371 697,2	3 279 337,5	97,3	82,9	61,8	19
ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	5 977 670,8	5 689 446,2	95,2	63,7	43,9	27,8
ГП «Безопасность Ленинградской области»	1 485 728,1	1 468 848,8	98,9	63,9	39,4	14,9
ГП «Охрана окружающей среды Ленинградской области»	1 331 491,5	1 318 503,6	99,0	56,5	30,7	9,3
ГП «Информационное общество в Ленинградской области»	483 716,7	481 786,5	99,6	47,7	28,0	6,2
ГП «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	3 415 953,3	3 284 435,0	96,1	72,1	69,4	4,7
ГП «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»	10 413 910,9	7 723 723,2	74,2	40,9	22,7	9,5
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	7 602 781,3	7 151 040,4	94,1	64,5	43,0	19,1
ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»	3 674 807,7	3 554 093,9	96,7	56,9	37,1	12,1
ГП «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области»	558 062,7	548 275,2	98,2	42,9	25,3	13,9
ГП «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	706 542,5	680 255,9	96,3	71,5	52,8	6,2
ИТОГО по государственным программам	93 226 657,0	87 545 580,7	93,9	64,3	44,9	18,8

Введение в действие всех областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» требовало внесения

1941

1942

1943

изменений в действующие государственные программы Ленинградской области.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области провел оценку эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2015 год и опубликовал ее результаты на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/>: «по результатам оценки за 2015 год 9 из 17 программ Ленинградской области признаны высокоэффективными. Подробнее Высокая (не менее 90%) Средняя (не менее 80%) Удовлетворительная (не менее 70%) Неудовлетворительная (менее 70%)».¹⁸

Программа	Оценка, %	Ранг
Информационное общество	99,84	1
Повышение эффективности государственного управления	99,51	2
Охрана окружающей среды	99,25	3
Безопасность региона	99,16	4
Устойчивое общественное развитие	97,40	5
Современное образование	97,24	6
Управление государственными финансами	97,13	7
Социальная поддержка граждан	96,97	8
Развитие физической культуры и спорта	92,22	9
Развитие сельского хозяйства	89,18	10
Обеспечение развития коммунальной инфраструктуры	88,97	11
Развитие культуры	87,90	12
Развитие здравоохранения	86,85	13
Стимулирование экономической активности	86,07	14
Развитие автомобильных дорог	82,10	15
Обеспечение качественным жильем граждан	79,94	16

При этом следует отметить, что график приведения государственных программ Ленинградской области в соответствие с областными законами «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», определенный Постановлением Правительства Ленинградской области от 13 апреля 2015 г. № 108 «О мерах по реализации в 2015 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», как неоднократно

¹⁸ В соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и по информации Комитета финансов Ленинградской области в Ленинградской области в 2015 году действовало 16 государственных программ

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
3012 MAY 1964

отмечала Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своих аналитических материалах, фактически не выдерживался.

В силу этого не была осуществлена своевременная корректировка государственных программ Ленинградской области в связи с изменениями их ресурсного обеспечения в части адекватного изменения количественных значений целевых показателей.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в своей Информации о ходе финансирования и выполнения государственных программ Ленинградской области и Российской Федерации, федеральных целевых программ и объектов непрограммной части федерального бюджета на территории Ленинградской области в январе-декабре 2016 года признает удовлетворительными итоги финансирования и реализации государственных программ по итогам 2015 года.

При этом отмечает, что, как и в предыдущие годы, сохраняется ряд факторов, влияющих на неполное освоение средств, предусмотренных на реализацию государственных программ, в том числе:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов,
- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ,
- недостаточно эффективное взаимодействие между ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ,
- длительные сроки согласования нормативных правовых актов об утверждении Порядков предоставления и расходования средств в рамках государственных программ.

14. Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2015 год

Существенная часть расходов в рамках государственных программ, эффективность которых, в свою очередь, влияет на достижение основных целей этих программ - расходы капитального характера.

Поэтому среди ожидаемых результатов реализации государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области":

«Обеспечение органов исполнительной власти Ленинградской области оперативной информацией о ходе строительства объектов за счет средств областного бюджета Ленинградской области, возможность проведения оценки реальных перспектив потребности в бюджетных ассигнованиях в течение финансового года и перераспределения средств в целях их эффективного расходования».

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в подразделе «Приоритеты бюджетной политики по расходам капитального характера, адресной инвестиционной программе» было отмечено:

«При формировании объемов и структуры расходов областного бюджета Ленинградской области в 2015 – 2017 годах учитывалась необходимость решения следующих задач:

— включение в адресную инвестиционную программу на 2015 год в первоочередном порядке объектов, подлежащих завершению в 2015 году...

Обеспечение приоритетов бюджетной политики на 2015-2017гг. в части бюджетных инвестиций в первую очередь направлено на исполнение Указов Президента России от 7 мая 2012 года и мероприятий, предусмотренных «дорожными картами»: ликвидация очередей в детские сады; расселение ветхого и аварийного жилья, создание инженерной инфраструктуры на земельных участках, выделяемых многодетным семьям.

... предусмотрено первоочередное финансирование «переходящих» объектов в рамках АИП, подлежащих завершению в 2015 году и включение объектов, финансирование которых осуществляется в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации.

Включение вновь начинаемых объектов осуществляется по результатам рассмотрения списка объектов, на заседаниях рабочих групп, с учетом обеспечения указанных объектов проектно-сметной документацией, прошедшей государственную экспертизу».

На 2015 год предусматривались ассигнования по выполнению адресной инвестиционной программы в сумме 9022637,0 тыс. руб., фактическое исполнение – 6956319,0 тыс. руб. или 77,1% от годовых ассигнований.

В рамках программной части предусмотрено финансирование объектов, включенных в 9 Государственных программ. Общий объем ассигнований по программной части на 2015 год составляет 5710889,0 тыс. руб., исполнение за 2015 год составило 4338272,0 тыс. руб. или 76,0% от утвержденных ассигнований.

Исполнение по адресной инвестиционной программе за 2015 год в разрезе Государственных программ Ленинградской области.

Наименование Государственных программ Ленинградской области	Наименование подпрограммы	Утверждено на 2015 год, т.р.	Исполнено за 2015 год, т.р.	% исполнения
Обеспечение качественным жильем		804801,0	789921,0	98,1

граждан на территории Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:				
	Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилого фонда	79567,0	79229,0	99,6
	Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки	225000,0	225000,0	100
	Переселение граждан из аварийного жилого фонда	500235,0	485594,0	97,1
Безопасность Ленинградской области	Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	3500,0	694,0	19,8
Развитие здравоохранения в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:		944018,0	356736,0	37,8
	Совершенствование системы территориального планирования Ленинградской области	377565,0	269625,0	71,4
	Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра	566453,0	87111,0	15,4
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	Устойчивое развитие сельскохозяйственных территорий Ленинградской области	804124,0	598481,0	74,4
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	Развитие объектов физкультуры и спорта в Ленинградской области	841452,0	549536,0	65,3

20

1000

1. *Phragmites* (Common Reed)

— 1998 —

[illegible]

области				
Современное образование в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:		2094159,0	1834770,0	87,6
	Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области	30000,0	16190,0	54,0
	Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области	1759716,0	1676522,0	95,3
	Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области	304444,0	142058,0	46,7
Развитие культуры в Ленинградской области	Обеспечение условий реализации государственной программы	149940,0	149050,0	99,4
Устойчивое общественное развитие Ленинградской области	Молодежь Ленинградской области	10147,0	8226,0	81,1
Обеспечение устойчивого функционирования и развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2015 годы и перспективу до 2020 года	58749,0	50958,0	86,7
Итого по программной части АИП		5710889,0	4338272,0	76,0
Непрограммная часть АИП		211966,0	190944,0	90,1
Всего по АИП		5922855,0	4529216,0	76,5

За 2015 год по Государственной программе «Развитие культуры в Ленинградской области» исполнение составило 149050,0 тыс. руб. или 99,4%, по Государственной программе «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» исполнение составило 789921,0 тыс. руб. или 98,1% от годовых ассигнований. По Государственной программе «Безопасность Ленинградской области» финансирование за 2015 год составило 694,0 тыс. руб. или 19,8%. По

1. The first part of the report
describes the general situation
of the country and the
main problems which are
facing it.

2. The second part of the report
describes the results of the
survey and the main
findings of the study.

3. The third part of the report
describes the main
recommendations of the
study and the
conclusions of the study.

остальным шести Государственным программам исполнение от 37,8% («Развитие здравоохранения в Ленинградской области») до 87,6% («Современное образование в Ленинградской области»).

Не все объекты, включенные в адресную инвестиционную программу 2015 года соответствовали требованиям постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412 «Об утверждении положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета». В адресную инвестиционную программу включено ряд объектов капитального строительства без утверждения в установленном порядке проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы: объекты, по которым планируются проектно-изыскательские работы или объекты, по которым планируется одновременно проведение проектно-изыскательских работ и строительно-монтажных работ.

В течение года некоторые объекты, включенные в адресную инвестиционную программу без проектно-сметной документации были исключены, однако часть объектов без проектно-сметной документации осталась в адресной инвестиционной программе. По некоторым объектам проводились проектно-сметные работы, например: «Реконструкция ДК на 140 мест с ШУМ, в том числе ПИР» Кировский район, «Реконструкция здания ДК на 140 мест п. Володарского в т.ч. ПИР» Лужский район, «Строительство ДК в т.ч. ПИР, п. Скреблово» Лужский район, «Строительство универсальной спортивной площадки п. Тарасово, в т.ч. ПИР» Тосненский район, «Строительство врачебной амбулатории на 100 посещений в смену п. Котельский, в т.ч. ПИР» Кингисеппский район, «Проектирование здания пожарного депо к. Сясьстрой» Волховский район.

Не приступали к проектированию и остались не использованные предусмотренные в областном бюджете ассигнования по следующим объектам:

«Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, в дер. Истинка (строительство распределительного газопровода, в том числе проектные работы)» Гатчинский район – не использовано 3781,9тыс.руб., «Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, в дер. Истинка (строительство внутриплощадочных электрических сетей, в том числе проектные работы)» - 2000,0 тыс.руб., «Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, пос. Приозерное (проектирование инженерных сетей)» Лужский район – 10000,0 тыс.руб., «Строительство дома культуры в пос.Торковичи, в том числе проектные работы» Лужский район – 4000,0 тыс.руб.

Включение объектов капитального строительства при отсутствии проектно-сметной документации приводит к невозможности осуществления строительства, к увеличению или срыву сроков

[illegible]

строительства, перераспределению или сокращению объемов бюджетных средств.

Значительный объем изменений в расходную часть областного бюджета на 2015 год был связан с неисполнением работ по капитальному строительству и капитальному ремонту объектов в 2014 году, образованием дебиторской задолженности или с неполным учетом необходимых ассигнований в первоначальной редакции областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Поправки вносились в связи с необходимостью уточнения ассигнований по объектам капитального строительства государственных программ Ленинградской области с учетом итогов реализации мероприятий программ в 2014 году (в том числе были увеличены ассигнования по "переходящим" объектам в связи с не освоением средств в 2014 году, а так же по вновь начинаемым объектам для сокращения сроков строительства).

Например, общая дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2015 составляла 2 705 158 701,02 руб., в том числе, возникшая в 2014 году – 521 302 746,69 руб. и прошлых лет – 2 183 855 954,33 руб.¹⁹

В том числе, Комитет по строительству Ленинградской области в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2014 год (форма ОКУД 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» отразил дебиторскую задолженность в сумме 1 334 898,5 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 № 108 «О мерах по реализации в 2015 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» было поручено Комитету финансов Ленинградской области:

«5.2. Подготовить до 1 мая 2015 года предложения по перераспределению (сокращению) бюджетных ассигнований, предусмотренных Адресной инвестиционной программой за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2015 год (за исключением бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области), в случае отсутствия по состоянию на 1 апреля 2015 года утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности Ленинградской области, по заявкам главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области.

В случае отсутствия заявок от главных распорядителей бюджетных

¹⁹ согласно письму Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607

THE SECRET OF THE

THE SECRET OF THE

THE SECRET OF THE

средств областного бюджета Ленинградской области направить бюджетные ассигнования в установленном порядке на погашение дефицита областного бюджета Ленинградской области».

Комитет финансов Ленинградской области в документе «Информация о ходе реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области за первое полугодие 2015 года»²⁰ по пункту 2.11 «Управление бюджетными инвестициями» констатировал следующее:

«По состоянию на 28.05.2015 по большинству объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Ленинградской области 2015 года, разработана проектно-сметная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости.

По ряду объектов, по которым по состоянию на май текущего года положительного заключения не получено, проектно-сметная документация разработана и проходит экспертизу.

В соответствии с предложениями, поступившими от ГРБСов, комитетом финансов подготовлены поправки в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», предусматривающие сокращение или исключение ассигнований в рамках адресной инвестиционной программы 2015 года по объектам, по которым по состоянию на май 2015 года не разработана проектно-сметная документация».

Областным законом от 20.11.2015 № 121-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" в целом по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2015 год были уменьшены ассигнования на 255 205,9 тыс. руб.

В течение 2015 года в адресную инвестиционную программу 4 раза вносились изменения, в том числе вносились изменения по объектам программы.

Информация о внесении изменений в адресную инвестиционную программу за 2015 год (объекты взяты выборочно).

Наименование объектов	Изменения в течение года, т.р.	Исполнение за 2015 год, т.р.
Строительство перинатального центра г. Гатчина	500000,0 566453,0	87111,0
Строительство поликлиники на 150 пос/см в пос. Мга, Кировский район	0 82080,0 92751,0	90600,0
Строительство фельдшерско-акушерского пункта, пос. Каложицы, Волосовский район	8000,0 17617,0 17551,0	17244,0

²⁰ представлена к заседанию Правительства Ленинградской области 03.09.2015

0-1000

0-1000

0-1000

0-1000

0-1000

0-1000

0-1000

0-1000

0-1000

0-1000

Строительство ДК со зрительным залом на 150 мест п. Терпилицы, Волосовский район	20000,0 5000,0 10000,0	5000,0
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, пос. Дзержинского Лужского района (строительство универсального спортивного комплекса с игровым залом)	41000,0 80778,0 58238,0 55288,0	49739,0
Строительство водноспортивного оздоровительного комплекса (ВСОК) г. Волосово, ул. Красноармейская с автономной котельной	10000,0 53267,7 53441,7 93442,0	82518,0
Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг	426590,0 462300,0	200965,0
Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Маяковского, д. 12, г. Приозерск	107000,0 122500,0 91500,0 105500,0	105500,0
Реконструкция МОУ ДОД "Волосовская детская школа искусств им. Н.К.Рериха" со строительством пристройки	50000,0 40000,0 30000,0	16190,0
Строительство детского сада на 220 мест п. Янино, Всеволожский район	154615,0 147112,0	81353,0
Проектирование объектов социально-культурного назначения (непрограммная часть)	213000,0 356900,0 371175,0 211966,0	190944,0

Анализируя приведенные данные таблицы возможно сделать вывод, что при формировании адресной инвестиционной программы на 2015 год не учитывалось количество объектов, объемы незавершенного производства, динамика остатков бюджетных расходов на начало и конец года, уровень исполнения бюджетных расходов ГРБС в течение года, отвлечение средств в дебиторскую задолженность, организационные возможности муниципальных образований и возможности подрядных организаций в кризисный период.

Например, по объекту «Реконструкция МОУ ДОД «Волосовская детская школа искусств им. Н.К.Рериха» со строительством пристройки» видно, что произвольно первоначально утвержденные ассигнования уменьшаются сначала на 10000,0 тыс.руб., потом еще на 10000,0 тыс.руб. и окончательная сумма утверждается в размере 30000,0 тыс.руб. Фактическое исполнение составило 16190,0 тыс.руб. или 54%. По объекту «Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг» первоначально утверждаются ассигнования в сумме 426590,0 тыс.руб., исполнение за 1 квартал 2015 года составило 80000,0 тыс.руб.

ENCLOSURE, 2 COPIES, AS FOLLOWS:
1. MEMORANDUM FOR THE RECORD

2. MEMORANDUM FOR THE RECORD, 1 COPIY, 10/1/54
3. MEMORANDUM FOR THE RECORD, 1 COPIY, 10/1/54

4. MEMORANDUM FOR THE RECORD, 1 COPIY, 10/1/54

5. MEMORANDUM FOR THE RECORD, 1 COPIY, 10/1/54

или 18,7%, за 1 полугодие – 160000,0 тыс.руб. или 37,5%, 9 месяцев 2015 – 160009,8 тыс.руб. или 37,5%, в 4 квартале по данному объекту дополнительно выделяются денежные средства в размере 35710,0 тыс.руб., исполнение за год составило 200965,0 тыс.руб. или 43,5%.

Динамика внесения изменений в приложение №129 «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2015 год»:

Наименование показателей	от 06.04. 2015 № 23-оз	от 06.07. 2015 № 62-оз	от 12.10. 2015 № 86-оз	от 20.11. 2015 № 121-оз	от 09.12.2015 № 128-оз
Увеличение, +	+ 1 268 605,3				
Уменьшение		- 13 182,7	- 130 762,2	- 255 205,9	- 20 000,0

Были включены также новые объекты, например:

«Строительство областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово» (27000,0 тыс. руб.) и «Строительство поликлиники на 380 посещений в смену в городе Гатчина» (5000,0 тыс. руб.) с целью начала строительства в 2015 году. Данные о наличии проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы и другой документации, необходимой для строительства отсутствовали.

На заседании Правительства Ленинградской области в сентябре 2015 года была рассмотрена информация о ходе реализации плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области за 1 полугодие 2015 года. Согласно п. 2.11.2. мероприятий включение в адресную инвестиционную программу объектов капитального строительства с финансированием в очередном финансовом году возможно только при наличии утвержденной проектно-сметной документации.

В заключении на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" от 22.12.2014 № 96-оз (с изменениями, внесенными областными законами от 06.04.2015 № 23-оз, от 06.07.2015 № 62-оз) Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание, что имеются объекты, которые были включены в адресную инвестиционную программу на 2015 год без проектно-сметной документации, по которым не осваивается финансирование и не внесены предложения по исключению или сокращению ассигнований.

Обоснованность данного предупреждения подтвердилась. Согласно информации о ходе исполнения Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области по итогам 2015 года (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 25.01.2016 №

From the [illegible]
[illegible] [illegible]
[illegible] [illegible]

19-06/03) не освоено в целом 2 066 318 тыс. руб. или 22,9% плановых назначений.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в 2015 году провела «проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2014 год и первое полугодие 2015 года (на выборочной основе)».

Важнейшей проблемой на всех проверяемых объектах Адресной инвестиционной программы остается отсутствие должного контроля за выполнением работ со стороны государственных и муниципальных заказчиков на всех этапах проектирования и строительства, что приводит к неэффективному и не рациональному расходованию средств областного бюджета Ленинградской области.

В ходе проведения контрольного мероприятия были установлены нарушения федерального законодательства, а также отклонения от требований строительных норм и правил со стороны муниципальных заказчиков. Штрафные санкции, предусмотренные муниципальными контрактами, заказчиками к подрядчику не применялись.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по итогам данной проверки было направлено 6 представлений в адрес Комитета по строительству Ленинградской области, Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и администраций муниципальных образований.

По трем объектам контрольного мероприятия материалы направлены в правоохранительные органы.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета повлияло на выполнение целевых показателей других государственных программ Ленинградской области.

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отмечено:

«Начиная с 2014 года, областной бюджет формируется в соответствии с государственными программами...

Конечная эффективность "программных" бюджетов зависит от качества государственных программ, механизмов контроля их реализации.

Государственные программы Ленинградской области должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Практика реализации государственных программ Ленинградской области в первой половине 2014 года выявила ряд вопросов необходимых к рассмотрению касательно совершенствования используемых в них принципов и методик.

1. The first step in the process is to identify the problem or issue that needs to be addressed. This involves gathering information and understanding the context of the problem.

... Предлагается рассмотреть возможность обязательного включения в комплексную оценку каждой государственной программы критериев оценки исполнения запланированных мероприятий, финансирования, и достижения показателей».

Исполнение по отдельным объектам адресной инвестиционной программы за 2015 год (объекты взяты выборочно).

Наименование Государственных программ и объектов	Дебиторская задолженность на 01.01.15, т.р.	Утверждено ассигнований на 2015 год, т.р.	Исполнено на 01.10.15, т.р.	% исполнения
Развитие здравоохранения в Ленинградской области Объекты: - Строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра в т. ч. ПИР, г. Гатчина - Строительство корпуса №3 на 50 койко-мест Ульяновской психиатрической больницы, Тосненский район	50553,3	566452,8 146243,0	87111,0 44949,0	15,4 30,7
Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области Объекты: - Строительство универсального крытого корта для городского спорта, пос. Плодовое, Приозерский район - Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, пос. Плодовое (строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном на 40 человек) Приозерский район - Строительство ДК со зрительным залом на 150 мест п. Курск, Волосовский район - Реконструкция здания муниципального учреждения культуры клубного типа "Дом культуры дер. Низино", Ломоносовский район - Реконструкция МОУ "Сельцовская средняя общеобразовательная школа" со строительством пристройки общей мощностью на 300 мест, пос. Сельцо Волосовский район	0	19096,0 57515,0 21151,0 68799,0 64000,0	0 33895,0 2202 11100,0 4002,07	0 58,9 10,4 16,1 62,5
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области Объекты: - Реконструкция спортплощадки МКОУ "Любанская СОШ" Тосненский район		11000,0	4488,0	40,8

ENTERED BY THE POST

RECEIVED

NOV 10 1944

U.S. DEPARTMENT OF THE INTERIOR

BUREAU OF LAND MANAGEMENT

WASHINGTON, D.C.

TO: SAC, ALBUQUERQUE

FROM: SAC, DENVER

SUBJECT: [Illegible]

-Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом г. Выборг		462300,0	200965,0	43,5
Современное образование в Ленинградской области Объекты: - Строительство МОУ средней общеобразовательной школы на 350 мест п. Вознесенье Подпорожский район - Строительство детского сада на 220 мест Янино Всеволожский район - Реконструкция МОУ ДОД Волосовская детская школа искусств им. Н.К.Рериха со строительством пристройки - Строительство МОУ средней общеобразовательной школы на 600 мест Шлиссельбург Кировский район-	16930,7	291684,0 147112,0 30000,0 0 средств на консервацию не выделялось	129298,0 81353,0 16190 0	44,3 55,3 54,0 0

Из таблицы видно, что по выборочно приведенным примерам, исполнение по адресной инвестиционной программе низкое или средства не использовались.

Причины низкого исполнения адресной инвестиционной программы: включение в адресную инвестиционную программу объектов капитального строительства без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации;

- позднее обращение на выполнение государственной экспертизы проектов и смет, длительное ее проведение и получение положительного заключения экспертизы;

- низкий уровень подготовки и реализации проектных решений;
- отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки;

- длительные и поздние сроки проведения торгов и заключение государственных и муниципальных контрактов;

- неудовлетворительная работа подрядных организаций;
- недостаточный контроль со стороны заказчика за работой подрядных организаций, за наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе и при проведении государственной экспертизы инвестиционных проектов;

- организационные недостатки при подготовке к производству работ (длительная подготовка технических условий на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, телефонизацию, длительное получение свидетельства о собственности на земельный участок и выдача разрешений на строительство и др.);

TO THE ORDER OF

THE UNITED STATES OF AMERICA

FOR DEPOSIT

IN THE

OFFICE OF THE

COMPTROLLER OF THE CURRENCY

WASHINGTON, D. C.

- недостаточный контроль со стороны заказчиков за соблюдением условий контрактов, графиками выполнения работ подрядчиками, за качеством выполнения работ.

В Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2015 год имелись объекты, по которым были нарушены сроки строительства, и ввод объектов неоднократно переносился. Подробнее с данной информацией можно ознакомиться в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год (сопроводительные письма от 31.05.2016 №КСП-исх-431/16-0-0 и от 31.05.2016 №КСП-исх-432/16-0-0).

15. В контексте приложений к рассматриваемому законопроекту, отражающих исполнение расходной части областного бюджета, актуальны следующие замечания.

Согласно приложению 3 «Показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2015 год по расходам по ведомственной структуре расходов областного бюджета» к представленному на рассмотрение законопроекту, комитетом по строительству Ленинградской области исполнено бюджетных назначений на сумму 8 117 105,7 тыс. руб., что составило 84,3% от планового показателя (9 630 129,2 тыс. руб.). Не исполнено бюджетных назначений на сумму 1 513 023,5 тыс. руб. (15,7%).

В структуре расходов областного бюджета плановые бюджетные назначения, главным распорядителем которых являлся Комитет, составляли 9,6%.

Основную долю в плановых назначениях Комитета в 2015 году – 99,2% (9 554 033,57 тыс. руб.) составляли ассигнования, предусмотренные на реализацию адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета, в том числе: 9 342 067,57 тыс. руб. – на реализацию программной части адресной инвестиционной программы и 211 966,0 тыс. руб. – на непрограммную часть (проектирование).

По итогам исполнения бюджета за 2015 год фактически профинансировано мероприятий адресной инвестиционной программы на сумму 8 039 614 тыс. руб. (84,1% от плана года), в том числе: мероприятий программной части адресной инвестиционной программы – в сумме 7 848 683,57 тыс. руб. (84%) и непрограммной части – на сумму 190 930,43 (90,1%).

Необходимо отметить, что, как показала внешняя проверка годовой бюджетной отчетности комитета по строительству Ленинградской области за 2015 год, не было использовано в 2015 году муниципальными образованиями Ленинградской области и возвращено в областной бюджет в 2016 году 1 016 714,0 тыс. руб.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Так, например, возврат остатков прошлых лет, предоставленных бюджетам муниципальных образований в форме субсидий на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей, в рамках подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» составили 291 758,32 тыс. руб.

Средства по лимитам 2015 года были перечислены в бюджеты муниципальных образований в полном объеме, в сумме 225 000,0 тыс. руб.

Также возвращены в областной бюджет в 2016 году средства субсидий, предназначенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 306 981,3 тыс. руб.

Подобная тенденция свидетельствует о наличии существенных недостатков в механизмах реализации подпрограмм.

В 2014 году размер своевременно неиспользованных муниципальными образованиями бюджетных средств прошлых лет составлял 1 210 276,17 тыс. руб.

Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в 2015 году являлся главным распорядителем средств областного бюджета, выделенных в соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на общую сумму в размере 4 115 871,7 тыс. руб., что составляло 4,1% в утвержденной структуре бюджета Ленинградской области.

Кассовое исполнение составило 3 988 594,6 тыс. руб. (96,9%).

Основной причиной, повлиявшей на фактически достигнутый показатель такого кассового исполнения, помимо снижения начальных (максимальных) цен исполнения муниципальных контрактов по результатам проведенных в 2015 году торгов (аукционов) в порядке исполнения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», являлось необоснованное завышение размера необходимых бюджетных ассигнований по целевой статье расходов Бюджетной классификации Российской Федерации 57 3 0632 «Субсидии на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по подключению внутридомового газового оборудования индивидуальных домовладений к сетям газораспределения в рамках подпрограммы «Газификация

THE UNITED STATES OF AMERICA
DO hereby certify that
the within and foregoing is a true and correct copy
of the original as the same appears on the records of the
Department of the Interior.

Ленинградской области в 2014-2016 годах» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»: фактически было выделено 102 000 тыс. руб. при кассовом исполнении в размере 26 218,3 тыс. руб. (25,7%).

Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области утверждены бюджетные ассигнования в сумме 558 320,3 тыс. руб. или 0,6% всех расходов областного бюджета, утвержденных на 2015 год.

Исполнение бюджета по расходам за 2015 год составило 472 385,9 тыс. руб. или 84,6% от утвержденных годовых бюджетных назначений.

Неисполнение областного бюджета составило 85 934,4 тыс. руб. или 15,4% от утвержденных годовых бюджетных назначений, в том числе не исполнены бюджетные ассигнования в полном объеме по целевой статье 6150639 на реализацию мероприятия Подпрограммы 5.1.12 «Предоставление субсидий на создание и (или) развитие промышленных парков, частных промышленных парков и (или) технопарков для размещения субъектов малого и среднего предпринимательства». Остаток неиспользованных средств составил 85 714,3 тыс. руб. или 100% от выделенных ассигнований.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области от 31 марта 2016 года отражены следующие основные замечания:

В нарушение ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ обосновывающие расчеты бюджетных ассигнований на 2015 год не составлялись.

В нарушение ст. 221. БК РФ Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области не утвержден Порядок составления, утверждения и ведения сметы, более того отсутствует и бюджетная смета учреждения. Фактически в течение 2015 года смета учреждения не велась.

Аналитический учет операций по доведению показателей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, утвержденных сметных (плановых, прогнозных) назначений и принятых обязательств, на соответствующих счетах в 2015 году отсутствовал.

В соответствии с п.7 Инструкции №191н установлено, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов,

RECEIVED

1964

1964

1964

1964

1964

органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Учитывая отсутствие Главной книги, расхождения данных в журналах операций с данными первичных учетных документов проверить достоверность бюджетной отчетности за 2015 год не представляется возможным.

В ходе проведения экспертно аналитического мероприятия Уполномоченному направлено предписание от 7 апреля 2016 года №ксп-исх.280/16-0-0

В нарушение статьи 35 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» ряд главных администраторов средств областного бюджета не представил годовую бюджетную отчетность Контрольно-счетной палате Ленинградской области:

- Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области своевременно (до 1 апреля 2016 года) не представлена годовая бюджетная отчетность за 2015 год (представлена 25 мая 2016 года).

- Избирательной комиссией Ленинградской области отчетность не представлена.

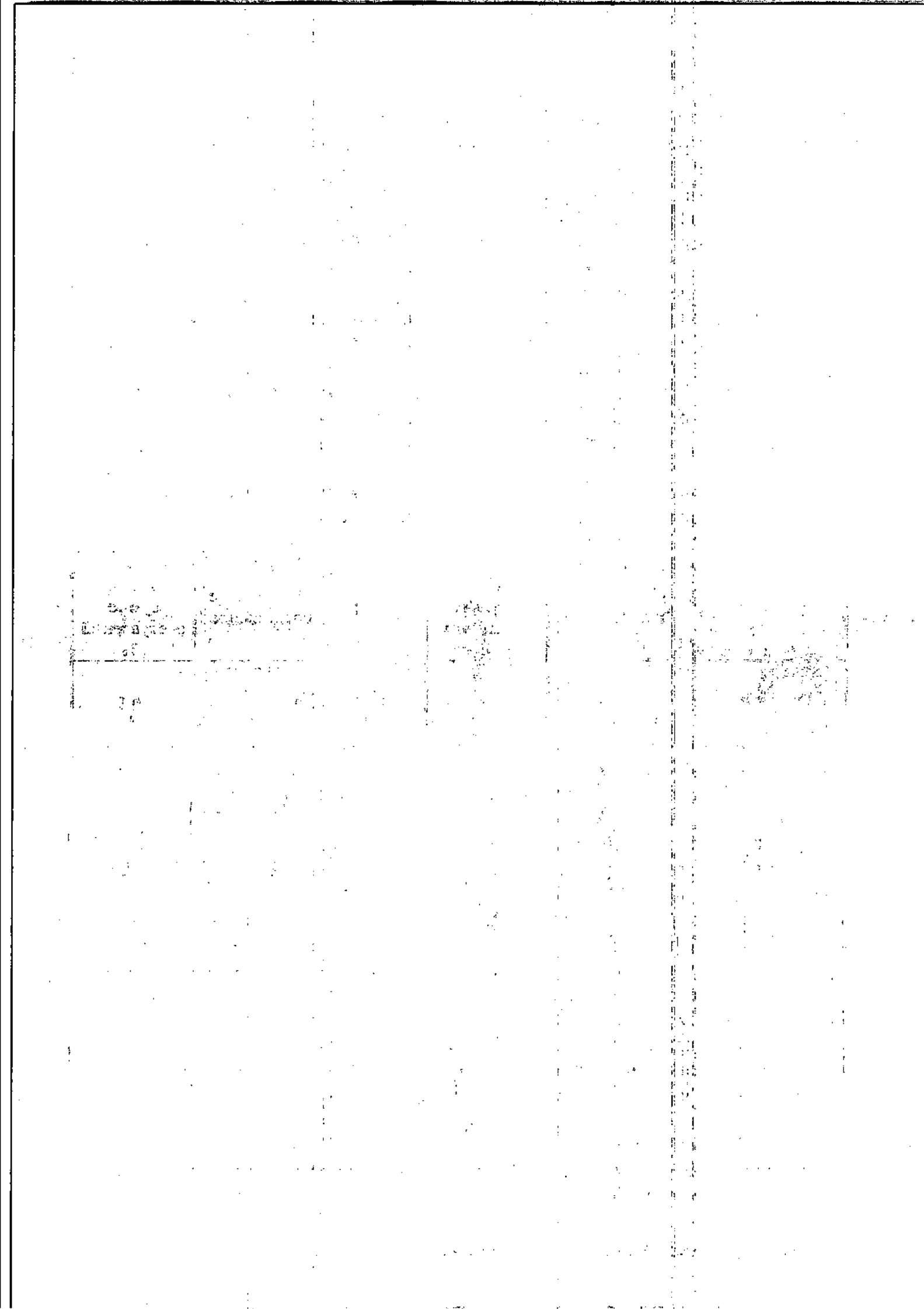
- Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области отчетность не представлена.

Исполнение областного бюджета за 2015 год главным распорядителем бюджетных средств областного бюджета Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области.

В составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2016 года Комитетом представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169). Согласно данной отчетной форме общая сумма дебиторской задолженности составила 81178,9 тыс. руб.

Необходимо отметить, что обеспечение исполнения обязательств по дебиторской задолженности в части арендной платы за использование лесных ресурсов отсутствует. Возможность установления обеспечения (залог, страхование, банковская гарантия и т.д.) не предусмотрена действующим законодательством. Заключение договоров в целях заготовки древесины и осуществления рекреационной деятельности производится на основании аукционов и при определении победителя не может быть учтено финансовое состояние, наличие активов и опыт работы организации.

Сумма просроченной дебиторской задолженности по начисленной плате и пеням за пользование лесными и водными ресурсами по состоянию на 01.01.2016 составила 53472,9 тыс. руб. ...



В течение 2015 года в результате проведенной работы Комитету удалось снизить объем дебиторской задолженности по платежам за пользование лесными ресурсами. Снижение дебиторской задолженности составило 11%.

16. В консолидированные бюджеты муниципальных образований Ленинградской области налоговые и неналоговые доходы поступили в с ростом на 2,2% к годовым прогнозным назначениям и по сравнению с 2014 годом увеличились на 4,9%.

Удельный вес доходов местных бюджетов в общем объеме доходов консолидированного бюджета Ленинградской области в 2015 году составил 22,5%, относительно прошлого года их доля снизилась на 1,3%.

Ниже в таблице приведены показатели поступления доходов в разрезе уровней бюджетной системы в 2014–2015 годах.

тыс.руб.

Бюджеты	2015 год			2014 год	
	Фактическое поступление	Процент исполнения годовых бюджетных назначений	Уд. вес в общей сумме поступлений, %	Фактическое поступление	Уд. вес в общей сумме поступлений, %
Бюджеты городских и сельских поселений	10 924 599,8	102,5	9,0	11 042 962,4	10,1
Бюджеты муниципальных районов	14 984 258,7	102,4	12,4	13 544 061,3	12,4
Бюджет городского округа	1 270 348,4	96,3	1,1	1 320 631,8	1,2
ИТОГО консолидированный бюджет муниципальных образований	27 179 206,9	102,1	22,5	25 907 655,5	23,8
Областной бюджет	93 694 903,8	116,6	77,5	83 099 911,1	76,2
ИТОГО консолидированный бюджет области	120 862 611,2	113,0	100,0	108 979 481,6	100,0

RECEIVED
JAN 10 1961
U.S. DEPT. OF JUSTICE
FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION
WASHINGTON, D.C.

TO : DIRECTOR
FROM : SAC, NEW YORK
SUBJECT: [illegible]

RE: [illegible]
[illegible]
[illegible]

В отчете об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году Губернатора Ленинградской области А.Ю.Дрозденко отмечал, что «не стоит за счет роста определенных доходов при формировании бюджетов делать ставку только на удельный вес. Как и не стоит рассчитывать, что и дальше будет продолжаться рост по налогам на прибыль и на имущество. У нас есть скрытые резервы. Прежде всего, это местные доходы. Сегодня идет недобор по транспортному налогу, который поступает в местный бюджет, недобор идет по нормативу арендной платы и земельного налога, и особенно по налогу на имущество физических лиц. И здесь предстоит большая работа и профильных комитетов, и глав администраций»²¹

Расходы областного бюджета на предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований согласно таблице 8 «Исполнение в 2015 году приложения 19 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» - «Формы и объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на 2015 год» составили 1 985 872,7 тыс. руб.

В Отчете о предоставленных в 2015 году юридическим лицам и муниципальным образованиям за счет средств областного бюджета бюджетных кредитах, их погашении и осуществлении платежей за пользование²² ими по графе 2 «Остаток на 01.01.2015» имеется расхождение между показателями «Бюджетные кредиты МО для частичного покрытия дефицитов бюджетов местных бюджетов» и «Итого бюджетные кредиты МО» на сумму 298 087 153,3 тыс. руб. Пояснения причин расхождений отсутствуют.

Целевое назначение кредита (ссуды)	Остаток на 01.01.2015	Погашено в 2015 году	Снято с учета	Остаток на 01.01.2016
1	2	5	6	7
Кредиты (ссуды) из средств Регионального продовольственного фонда	30 449 700,00	0,00		30 449 700,00
ОАО "Волховский комбикормовый завод"	12 762 400,00			12 762 400,00
АОЗТ "Дружба" (Гатчинский р-н)	4 344 300,00			4 344 300,00
АО "Ленхлебопродукт"	0,00			0,00
ОАО "Лен. обл. агентство по регулированию продовольственного рынка"	13 343 000,00			13 343 000,00
Кредиты из средств Лизингового фонда	29 870 455,20	5 699 500,00	0,00	24 170 955,20
НП "Союз фермеров Ленинградской области и Санкт-	2 825 455,20			2 825 455,20

²¹ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2015>

²² Исполнение бюджета 2015\Том IV. Таблицы 7-66 и документы

1	1
2	2
3	3
4	4
5	5
6	6
7	7
8	8
9	9
10	10
11	11
12	12
13	13
14	14
15	15
16	16
17	17
18	18
19	19
20	20
21	21
22	22
23	23
24	24
25	25
26	26
27	27
28	28
29	29
30	30
31	31
32	32
33	33
34	34
35	35
36	36
37	37
38	38
39	39
40	40
41	41
42	42
43	43
44	44
45	45
46	46
47	47
48	48
49	49
50	50
51	51
52	52
53	53
54	54
55	55
56	56
57	57
58	58
59	59
60	60
61	61
62	62
63	63
64	64
65	65
66	66
67	67
68	68
69	69
70	70
71	71
72	72
73	73
74	74
75	75
76	76
77	77
78	78
79	79
80	80
81	81
82	82
83	83
84	84
85	85
86	86
87	87
88	88
89	89
90	90
91	91
92	92
93	93
94	94
95	95
96	96
97	97
98	98
99	99
100	100

Петербурга"				
ОАО "Леноблаграоснаб"	27 045 000,00	5 699 500,00		21 345 500,00
Централизованнные кредиты	12 092 639,25	0,00	123 647,00	11 968 992,25
ГСП "Восход"	219 259,00			219 259,00
ЗАО "Ушаки"	536 481,00			536 481,00
ЗАО "Ленсоветовское"	52 400,00			52 400,00
Ф/Х "Шахматов"	2 337,00			2 337,00
ЗАО "Щеглово"	66 326,00			66 326,00
ЗАО "Авлога"	206 310,00			206 310,00
ЗАО "Бугры"	370 000,00			370 000,00
АОЗТ "Горизонт"	2 300,00			2 300,00
Ф/Х "Ксенофонтова"	1 101,00			1 101,00
ЗАО "Племенная п/ф Войсковицы"	1 396 663,00			1 396 663,00
ГУП ОПХ "Красная Славянка"	192 383,00			192 383,00
АОЗТ "Новый свет"	529 260,00			529 260,00
ГОПХ "Память Ильича"	77 977,00			77 977,00
СПК "Племхоз "Тайцы"	110 750,00			110 750,00
Ф/Х "Агеева"	1 685,00			1 685,00
Ф/Х "Михайляка"	3 829,00		3 829,00	0,00
ОАО "Агро-Энерго"	297 208,00			297 208,00
СПК "Джатицево"	148 019,00			148 019,00
ЗАО "Хваловское"	154 778,00			154 778,00
СПК "Мичуринский"	6 119,00			6 119,00
ЗАО "Лотос-Агро"	320 000,00			320 000,00
ОАО "Корпорация РОСКА", ф-л "Тихвинское"	106 312,00		106 312,00	0,00
СА "Луч"	7 800,00			7 800,00
ГУП "Красный Пахарь"	185 214,00			185 214,00
АОЗТ "Коробицино"	486 840,00			486 840,00
ЗАО "Комсомольское"	2 230 180,00			2 230 180,00
ЗАО "Авангард"	2 223 760,00			2 223 760,00
СПК "Шестаковский"	91 125,25			91 125,25
СПК "Кондратьевский"	149 923,00			149 923,00
ЗАО "Петродворцовое"	81 170,00			81 170,00
Ф/Х "Изора"	1 366,00			1 366,00
Ф/Х "Надежда"	3 101,00		3 101,00	0,00
ЗАО "Плодоягодное"	33 629,00			33 629,00
АОЗТ "Выборгское"	216 720,00			216 720,00
АОЗТ "П/ф Балтийская"	325 000,00			325 000,00
Ф/Х "Озерное" (Всеволожский р-н)	1 355,00			1 355,00
Ф/Х "Твердова"	22 013,00			22 013,00
Ф/Х "Поляны"	6 547,00			6 547,00
АОЗТ "Триумф"	185 000,00			185 000,00
Ф/Х "Данилов Хутор"	3 147,00			3 147,00
Ф/Х "Мельница"	6 555,00			6 555,00
Ф/Х "Озерное" (Выборгский р-н)	5 000,00			5 000,00
Ф/Х "Россия"	8 074,00			8 074,00
Ф/Х "У дороги"	11 733,00			11 733,00

1941	1
1942	2
1943	3

1944	4
1945	5
1946	6

Ф/Х "Универсал"	1 022,00			1 022,00
Ф/Х "Полянка"	4 700,00			4 700,00
Ф/Х "Наследник"	1 967,00			1 967,00
Ф/Х "Юлия"	1 009,00			1 009,00
АОЗТ "Дружба" (Гатчинский р-н)	378 000,00			378 000,00
ЗАО "П/ф Ломоносовская"	309 313,00			309 313,00
Ф/Х "Ива"	1 731,00			1 731,00
Ф/Х "Черноусова"	1 254,00		1 254,00	0,00
Ф/Х "Беяков"	9 151,00		9 151,00	0,00
Учхоз "Пушкинский"	70 648,00			70 648,00
СПК "Волошово"	227 095,00			227 095,00
Товарные кредиты 1997 года	1 108 388,10	0,00	0,00	1 108 388,10
АОЗТ "П/ф Балтийская"	11 816,98			11 816,98
СПК "Черново"	20 000,00			20 000,00
АОЗТ "Дружба" (Гатчинский р-н)	53 700,79			53 700,79
АОЗТ "Санда"	11 565,48			11 565,48
ЗАО "П/ф Ломоносовская"	2 047,62			2 047,62
ЗАО "Плодоягодное "	85 180,31			85 180,31
АОЗТ "Красные Зори"	924 076,92			924 076,92
Товарный кредит 1996 года (ГСМ)	5 213 668,54		207 316,61	5 006 351,93
Прочие кредиты	500 000,00	0,00	0,00	500 000,00
Крестьянское хоз-во Шеховцова	500 000,00			500 000,00
АО "Радуга"	0,00			0,00
Ссуды на топливо	99 273,43	0,00	108,74	99 164,69
ООО "Ситинг"	108,74		108,74	0,00
Спец.угольная комп. "Инвестуголь"	-37 332,00			-37 332,00
ЗАО "Сясьский ЦБК"	136 496,69			136 496,69
Итого	79 334 124,52	5 699 500,00	331 072,35	73 303 552,17
Бюджетные кредиты МО для частичного покрытия дефицитов бюджетов местных бюджетов	1 327 614 081,30	234 021 940,65	-	1 093 592 140,65
Итого бюджетные кредиты МО	1 029 526 928,00	234 021 940,65	-	1 093 592 140,65

Следует отметить, что ранее остаток по строке «Итого бюджетные кредиты МО» на сумму 1 029 526 928,00 руб. был показан в отчете о предоставленных в 2014 году юридическим лицам и муниципальным образованиям за счет средств областного бюджета бюджетных кредитах (ссудах), их погашении и осуществлении платежей за пользование ими по состоянию на 01.01.2014.

17. О некоторых вопросах государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

В соответствии с областным законом от 22.12.2014г. №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», статья 11. «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования

RECEIVED THE HONORABLE SECRETARY OF THE
TREASURY DEPARTMENT
WASHINGTON, D. C.

1912

Ленинградской области», п.7. «...привлекаемые в 2015-2017 годах заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством».

В соответствии с Пояснительной запиской Комитета финансов Ленинградской области к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2016г. (форма по ОКУД 0503160):

«На 1 января 2016 года объем государственного долга Ленинградской области составил 9 553 413 722,98 рублей, что на 1 327 166 455,1 рублей меньше по сравнению с 1 января 2015 года».

В Аналитической записке Комитета финансов Ленинградской области об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год в разделе «Государственный долг Ленинградской области, источники финансирования дефицита областного бюджета» сказано:

«На 1 января 2016 года объем государственного долга Ленинградской области составил 9 553 413,7 тыс. рублей, что на 1 327 166,5 тыс. рублей меньше по сравнению с 1 января 2015 года (по состоянию на 01 января 2015 года - 10 880 580,2 тыс. рублей)».

За 2015 год в целях финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Ленинградской области было привлечено заемных средств на общую сумму 4 317 340 тыс. рублей, из них:

- 3 000 000 тыс. рублей - кредиты в кредитных организациях;
- 1 317 340 тыс. рублей - бюджетный кредит из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета, в целях погашения долговых обязательств Ленинградской области в виде обязательств по государственным ценным бумагам Ленинградской области и кредитам, полученным Ленинградской областью от кредитных организаций

Также за счет источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета были произведены выплаты в счет погашения долговых обязательств на общую сумму 5 027 500 тыс. рублей, из них:

- 5 000 000 тыс. рублей - погашение кредитов привлеченных в кредитных организациях;
- 27 500 тыс. рублей - частичное погашение облигационного займа Ленинградской области выпущенного в 2014 году».

В соответствии с представленным проектом областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год», Статья 1 изложена в следующей редакции: «Утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год по доходам в сумме 105 569 198,8 тысячи рублей и по расходам в сумме

RECEIVED
JAN 10 1964
U.S. DEPARTMENT OF
COMMERCE
WASHINGTON, D.C.

RECEIVED
JAN 10 1964
U.S. DEPARTMENT OF
COMMERCE
WASHINGTON, D.C.

93 612 482,5 тысячи рублей с профицитом в сумме 11 956 716,3 тысячи рублей».

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области в 2015 году:

	доходы	расходы	млн. руб. Дефицит(-) / профицит(+)
план	91 899,3	99 851,9	-7 952,7
факт	105 569,2	93 612,5	(+)11 956,7

«Создание условий для ограничения и снижения государственного долга. Поэтапное сокращение дефицита областного бюджета. Сокращение расходов на обслуживание долга» - определено под номером «один» в разделе «Основные цели и задачи бюджетной политики региона на 2015-2017 годы» Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

«В целях обеспечения управления государственным долгом Ленинградской области в 2013 году в составе государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом» принята подпрограмма «Управление государственным долгом Ленинградской области», в рамках которой предусматривается реализация ряда мероприятий, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного размера и структуры долга, сокращение стоимости его обслуживания

Планируемыми результатами реализации данной подпрограммы в срок до 2017 года являются: соблюдение общего объема государственного долга Ленинградской области в пределах 34 млрд. руб., или 45% от собственных доходов бюджета Ленинградской области...».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №402 «Об утверждении Государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» указанные выше показатели в части государственного долга были исключены.

Исполнение областного бюджета Ленинградской области в 2015 году следующее:

- доходы в областной бюджет Ленинградской области поступили на с превышением уточненного годового прогноза на 14,8% и на 36,4% больше, чем первоначальный годовой прогноз,

- расходы исполнены на 93,7% относительно уточненного плана, первоначальный прогноз по расходам превышен на 12,7%.

- первоначально прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области был увеличен на 40% (на 2 275,5 млн. руб.) и составил (-)7 952,6 млн. руб. Фактически областной бюджет

Ленинградской области был исполнен с профицитом в сумме (+) 11 956,7 млн. руб.

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный дефицит может составлять не более 15% от собственных доходов (с возможностью увеличения его размера на суммы изменения остатков на счетах бюджета и поступлений от приватизации).

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было определено в числе основных целей и задач бюджетной политики на 2015-2017 годы «поэтапное сокращение дефицита областного бюджета» и отмечено, что:

«При планировании параметров областного бюджета 2015-2017 годов принято решение соблюдать ограничение дефицита бюджета в 2015 году в пределах 8% от собственных доходов...».

Динамика изменения прогнозируемого объема дефицита областного бюджета на 2015 год:

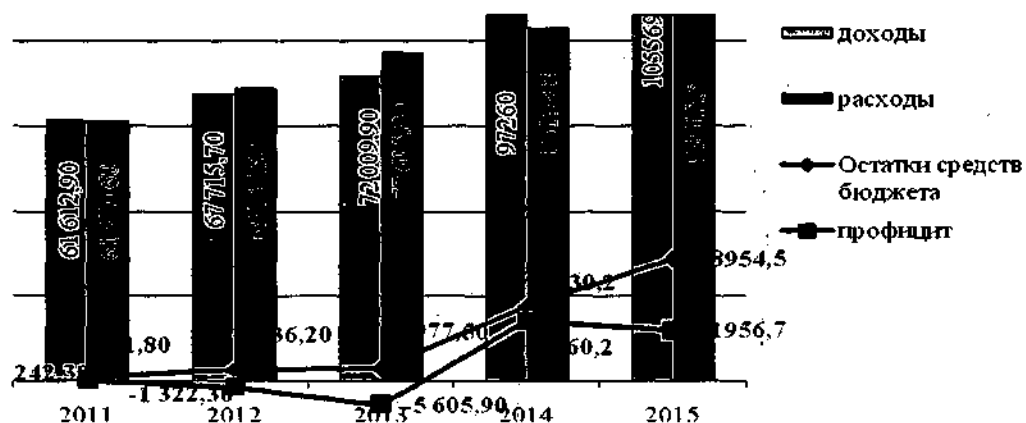
	тыс. руб.				
	ОЗ от 22.12.2014 № 96-оз	ОЗ от 06.04.2015 № 23-оз	ОЗ от 06.07.2015 года № 62-оз	ОЗ от 12.10.2015 №86-оз	ОЗ от 20.11.2015 № 121-оз
Дефицит	5 677 123,2	10 433 637,4	13 050 820,9	7 952 646,4	7 952 646,4
Увеличение + Уменьшение -		+ 4 756 514,2	+ 2 617 183,5	- 5 098 174,5	0
Дефицит к собственным доходам, %	8,0	14,7	18,2	9,894	9,894

Динамика фактического профицита областного бюджета по данным контроля текущего исполнения областного бюджета:

	млн. руб.				
	На 01.01.2015	На 01.04.2015	На 01.07.2015	На 01.10.2015	На 01.01.2016
Профицит	14 060,2	12 541,4	10 140,5	17 668,9	11 956,7

На гистограмме ниже показана динамика основных параметров исполнения областного бюджета и остатков средств бюджета в период 2011-2015 годов.

млн.руб.



В течение 2015 года вносились изменения в приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2015 год» и в приложение 122 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2015 год» в связи с изменением объема дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2015 год, перераспределением источников финансирования дефицита областного бюджета.

По информации, представленной Комитетом финансов Ленинградской области по состоянию на 01.01.2016 года остатки средств бюджета составили 28 954,1 млн. руб., включая средства бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенные на банковских депозитах, что составило 30,9% исполненных в 2015 году расходов областного бюджета Ленинградской области.

В течение всего 2015 года сохранялась положительная динамика поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области.

Сумма средств областного бюджета, размещенных в депозиты коммерческих кредитных организаций по состоянию на 01.01.2015г. составила 12 000,0 млн. руб. В 2015 году в депозиты коммерческих кредитных организаций были размещены средства областного бюджета Ленинградской области в сумме 76 800 млн. руб., в том числе в период с 21.05.2015г. по 18.06.2015г. было размещено 22 500,0 млн. руб. на срок от 90 до 180 дней.

На 1 января 2016 года объем государственного долга Ленинградской области составил 9 553 413 722,98 руб., что на 1 327 166 455,1 руб. меньше по сравнению с 1 января 2015 года.

1. The first of these is the
fact that the

second of these is the
fact that the

third of these is the
fact that the

Динамика государственного долга Ленинградской области в 2015 году

млн.руб.

Вид обязательства	На 01.01.2015	На 01.01.2016
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области	10 880,6	9 553,4
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ	1 053,5	2 373,1
Кредиты, полученные от кредитных организаций	7 400,0	5 400,0
Ценные бумаги	275,0	247,5
Гарантии	2 152,1	1 532,8

В соответствии со статьей 11 областного закона от 22.12.2014г. №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 20176 годов» «...привлекаемые ... заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством».

Комитет финансов Ленинградской области в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты от 01.10.2015 исх. №КСП-исх233/15-2-0 пояснил, что «условия предоставления бюджетных кредитов соблюдены в полном объеме».

-дефицит областного бюджета на 2015 год не превышает 6,0 процентов от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений...(плановый показатель 6 процентов)²³».

Также в письме от 10.08.2015 №10-12/452 Комитет финансов Ленинградской области отметил, что «привлечение кредитных средств в июне было осуществлено для финансирования расходов бюджета Ленинградской области в замещение ранее размещенных денежных средств на депозиты в условиях превышения доходов от размещения средств над расходами на обслуживание данных кредитов».

Превышение депозитной ставки над ставкой привлечения кредитных средств составило 2,12% годовых».

В своих заключениях и аналитических материалах Контрольно-счетная палата Ленинградской неоднократно отмечала, что предложения по увеличению дефицита областного бюджета не в полной мере учитывают динамику и резервы роста поступлений собственных доходов в качестве источника финансирования дополнительных расходных обязательств.

Своевременная корректировка прогнозных поступлений собственных доходов областного бюджета позволяла сбалансировать его

²³ Исх. Комитета финансов Ленинградской области от 06.10.2015г. №10-12/506

1. The first of these is the
fact that the system is not
self-sufficient.

2. The second is the fact that
the system is not self-sufficient.

3. The third is the fact that
the system is not self-sufficient.

плановые показатели без дефицита, уменьшить долговую нагрузку и не прибегать к привлечению заемных средств.

В Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года Правительство Ленинградской области характеризовало проводимую долговую политику как «консервативную», и далее, говоря о приоритетных задачах и направлениях действий Правительства Ленинградской области, отмечалось, что одной из них является «повышение эффективности бюджетного управления». В том числе для решения которой необходимо «проведение эффективной долговой политики».

В таблице приведена информация о том, как менялись показатели предельной величины государственного долга Ленинградской области в период 2012-2015 годов

млн. руб.

	План первоначальный						План уточненный					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012	2013	2014	2015	2016	2017
2012	1969,7	1969,7	1069,7				4469,7	4069,7	3169,7			
2013		8569,6	12169,6	16400				21219,6	15069,6	19300		
2014			18069,5	24300	30300				16833,5	22780	28780	
2015				20680	23680	25180				7703*	16364**	17600**

* в редакции областного закона от 20.11.2015 №121-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

** в редакции областного закона от 06.04.2015 №23-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

Областным законом от 20.11.2015 №121-оз предельная величина государственного долга Ленинградской области по состоянию на 01 января 2016 года сокращена до 7 703,3 млн. руб. Комитет финансов Ленинградской области пояснил, что это «связано с изменением предельных объемов государственного долга Ленинградской области в связи с планируемым непривлечением в течение 2015 года заемных средств от коммерческих организаций на покрытие дефицита областного бюджета. Покрытие дефицита областного бюджета будет произведено за счет остатков, сформированных на начало года».

В Приложение 122 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2015 год» были внесены соответствующие изменения.

Внутренние заимствования	Предельная величина на 1 января 2015 года	Объем привлечения в 2015 году	Объем погашения в 2015 году	Предельная величина на 1 января 2016 года
...	...	...	...	...
Всего	8728466,2	10500000	11527500	7703301,2

1940 1000 1000 1000

1940 1000 1000 1000

1940 1000 1000 1000

1940 1000 1000 1000

1940 1000 1000 1000

1940 1000 1000 1000

1940 1000 1000 1000

При этом Приложение 123 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на плановый период 2016 и 2017 годов» осталось без изменений, что повлекло за собой нарушение корреляции входящих и исходящих показателей по государственному долгу.

Внутренние заимствования	Предельная величина на 1 января 2016 года	Объем привлечения в 2016 году	Объем погашения в 2016 году	Предельная величина на 1 января 2017 года	Объем привлечения в 2017 году	Объем погашения в 2017 году	Предельная величина на 1 января 2018 года
...	...	...	...	...	...	...	...
Всего	13443817	15500000	12580000	16363817	12100000	10863817	17600000

В таблице показано, как в период 2006-2015 годов планировался и фактически исполнялся показатель (-)дефицита (+)профицита областного бюджета, привлекались заемные средства и изменялся размер государственного долга Ленинградской области

	млн. руб.									
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
дефицит (профицит) бюджета план	0,0	-1326,6	-5517,2	-3943,3	-1637,4	-3139,2	-7591,5	-10786,7	-9616,8	-7952,6
дефицит (профицит) бюджета факт	2506,2	3252,1	292,4	-3401,5	2573,6	242,3	-1322,3	-5605,9	14060,2	11956,7
Кредиты, полученные от кредитных организаций	0	0	0	0	0	0	1800	6380	7400	5400
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ	128,5	101,6	90,7	1067,1	1405,4	1254,2	369,7	369,7	1053,5	2373,1
Ценные бумаги	2100	2100	2100	2100	1300	1300	1300	1300	275	247,5
Гарантии	2248,3	2868,5	3205,9	2587,9	2624,7	2502,7	2397,3	2160,6	2152,1	1532,8
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области на конец года	4476,8	5070,0	5396,5	5755,0	5330,1	5056,9	5866,9	10210,3	10880,6	9553,4

Изложенное выше ставит под сомнение целесообразность заимствований в данных объемах для получения эффективного результата по итогам реализации ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом».

18. Комитет финансов Ленинградской области в «Докладе о результатах оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за

1. The first step is to identify the problem. This involves understanding the current situation and what needs to be changed.

2015 год» отмечает, что качество финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области (далее ГРБС) в 2015 году по сравнению с 2014 годом улучшилось: количество ГРБС, отнесенных к III категории качества, сократилось с 23 до 21, а их доля в общем числе ГРБС уменьшилась с 63,9% до 55,3%.

Тем не менее, Комитет финансов Ленинградской области отмечает ухудшение некоторых показателей в 2015 году против 2014 года, в частности:

- Наличие в отчетном периоде случаев несвоевременного представления ежемесячной и годовой отчетностей об исполнении бюджета;

- Наличие в отчетном периоде случаев внесения изменений в государственные программы, по которым ГРБС выступает ответственным исполнителем, с нарушением установленных нормативным правовым актом сроков;

- Наличие в отчетном периоде случаев нарушений бюджетного законодательства, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий органами государственного финансового контроля;

- Соотношение кассовых расходов и плановых объемов бюджетных ассигнований ГРБС в отчетном году.

Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области может рассматриваться как один из факторов дальнейшего повышения эффективности расходов областного бюджета Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В.Ларькин

44

45

19