

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.06.2016 № 310
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

20 ИЮН 2016

№ 3840-1/16-027

" 16 " июня 2016 г.

28. О проекте федерального закона № 1032502-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации) - вносят Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан, депутат Государственной Думы Р.Р.Ишмухаметов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи до 16 июля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.И.Мельников

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

$\frac{1}{2} \left(\frac{1}{2} \right) = \frac{1}{4}$



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе
Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации
Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ишмухаметовым Рустамом Рифатовичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ишмухаметова Рустама Рифатовича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Баталовой Р.А., Качкаеву П.Р., Климову В.В., Крашенинникову П.В., Лакутину Н.А., Махмутову А.А., Марданшину Р.М., Мурзабаевой С.Ш., Поцяпуну В.Т., Рахматуллиной З.Я., Сухареву И.К., Тычинину А.Д., Фахритдинову И.Ю., Юсупову М.Х., Ющенко А.А. с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

4. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 24 марта 2016 года
ГС-1696

Проект
Внесен Государственным
Собранием – Курултаем
Республики Башкортостан,
депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Р.Р. Ишмухаметовым

1032502-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 32¹ Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 300; Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 25, ст. 3535; 2015, № 29, ст. 4383) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 32¹. Обязательные общедоступные телеканалы и (или) радиоканалы

К обязательным общедоступным телеканалам и (или) радиоканалам относятся:

1) общероссийские обязательные общедоступные телеканалы и радиоканалы, перечень которых утверждает Президент Российской Федерации в целях сохранения и обеспечения единого информационного пространства Российской Федерации;

2) телеканалы, получившие право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации;

3) региональные обязательные общедоступные телеканалы и (или) радиоканалы, учредителями которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) организации, в уставном (складочном) капитале которых имеется более 50% доли (вклада) субъекта Российской Федерации, вещание которых осуществляется круглосуточно (далее – региональные обязательные общедоступные телеканалы и (или) радиоканалы). Перечень региональных обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов субъектов Российской Федерации определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, по представлению высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вещатель общероссийского обязательного общедоступного телеканала или радиоканала обязан обеспечить его распространение на территории проживания населения Российской Федерации. Вещатель регионального обязательного общедоступного телеканала или радиоканала субъекта Российской Федерации обязан обеспечить его распространение на территории проживания населения соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вещателю общероссийского, регионального обязательного общедоступного телеканала или радиоканала выдается универсальная лицензия на телевизионное вещание, радиовещание. Вещатель общероссийского, регионального обязательного общедоступного телеканала или радиоканала вправе осуществлять соответственно на территории Российской Федерации,

субъекта Российской Федерации эфирное наземное вещание с использованием радиочастот без проведения торгов (конкурса, аукциона).

Покрытие расходов, понесенных вещателями и связанных с эфирным наземным вещанием общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов на территориях малочисленных населенных пунктов, осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Критерии отнесения населенных пунктов к малочисленным населенным пунктам в целях настоящей статьи устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Покрытие расходов, понесенных вещателями региональных обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов на территории субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Обязанности операторов связи по распространению обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов устанавливаются законодательством Российской Федерации в области связи.».

Статья 2

Подпункт 38 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747,

3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 41, ст. 5628) дополнить словами «, регионального обязательного общедоступного телеканала и радиоканала».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2007, № 7, ст. 835; 2010, № 7, ст. 705; № 31, ст. 4190; 2012, № 31, ст. 4328; № 53, ст. 7578; 2013, № 48, ст. 6162; 2014, № 19, ст. 2302; № 30, ст. 4273; 2015, № 29, ст. 4383) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 19.2 дополнить предложением следующего содержания: «Оператор связи, осуществляющий эфирную наземную трансляцию региональных обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, по представлению высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) соответствующего субъекта Российской Федерации.»;

2) абзац второй пункта 4 статьи 46 дополнить предложением следующего содержания: «Последовательность позиций региональных обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

V. Putin

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в целях включения региональных телеканалов и (или) радиоканалов субъектов Российской Федерации в перечень обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов.

Согласно Закону Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» в настоящее время к обязательным общедоступным телеканалам и (или) радиоканалам относятся общероссийские обязательные общедоступные телеканалы и радиоканалы, перечень которых утверждает Президент Российской Федерации в целях сохранения и обеспечения единого информационного пространства России, а также телеканалы, получившие право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций телеканала в мультиплексе на всей территории Российской Федерации.

Не включенные в мультиплекс региональные каналы транслируются в кабельных сетях и в Интернете. Кабельные операторы гарантируют бесплатную трансляцию только 20 каналов I и II мультиплексов, соответственно, им необходимо компенсировать потери за бесплатную трансляцию общедоступных каналов, остальные телерадиокомпании, в том числе региональные, оказались в платном пакете.

Теперь абоненты кабельных (IP) сетей для просмотра региональных телеканалов вынуждены подключать и оплачивать дополнительные пакеты услуг операторов. Между тем существование канала только в кабельной сети или в Интернете сократит охват вещания региональных телеканалов на неопределенное время. В настоящее время кабельные операторы не охватывают всю территорию Российской Федерации, таким образом, часть

населения автоматически лишается возможности смотреть региональные телеканалы, даже если они (телеканалы) смогут оплатить включение в пакет кабельных операторов. Только в Республике Башкортостан 40% населения проживает в сельской местности. Таким образом, сельское население автоматически лишается возможности смотреть региональные телеканалы.

В то же время необходимо четко разграничивать доставку социально важного контента и коммерческого телевидения. Добавим, что именно региональные теле- и радиокomпании способны обеспечить местное население полной информацией о событиях, происходящих в конкретном субъекте Российской Федерации. Закрытие региональных телеканалов субъектов Российской Федерации может привести к отсутствию у населения реальных возможностей для удовлетворения своих информационных и духовных потребностей, незащищенности аудитории от манипуляций общественным мнением.

Кроме того, одной из важных задач, поставленных Президентом Российской Федерации (Указ от 19 декабря 2012 года «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»), является работа в направлении предупреждения межнациональных конфликтов, обеспечения сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации, распространения знаний об истории и культуре народов Российской Федерации. Присутствие на региональных каналах программ, освещающих фольклор, культурное наследие, песенное и литературное творчество народов России, выполняет важную консолидирующую роль. Права народов Российской Федерации на свободное и гармоничное развитие гарантируются Законом Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации», Основами законодательства Российской Федерации о культуре.

Требует особого подхода вопрос об обеспечении общедоступности и обязательности региональных теле- и радиоканалов, вещающих

круглосуточно на территории республик. Республики согласно статье 68 Конституции Российской Федерации имеют свои государственные языки. Выведение их из сферы общедоступного телевидения не согласуется с конституционными нормами, поскольку любой язык, обладающий статусом государственного, в современном мире используется на телевидении и радио.

Таким образом, помимо своего прямого назначения по информированию населения о событиях, происходящих в конкретном субъекте Российской Федерации, региональные каналы выполняют важнейшие задачи по формированию общественного сознания, как правило, ставя во главу угла традиционные ценности, удовлетворение духовных и культурно-языковых запросов, обеспечение межнационального и межконфессионального согласия.

Учитывая изложенное, законопроектом предусматривается дополнение Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» нормами о региональных обязательных общедоступных телеканалах и (или) радиоканалах субъекта Российской Федерации, учредителями которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) организации, в уставном (складочном) капитале которых имеется более 50% доли (вклада) субъекта Российской Федерации, вещание которых осуществляется круглосуточно. Перечень региональных обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов субъектов Российской Федерации определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, по представлению высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) соответствующего субъекта Российской Федерации.

Покрытие расходов, понесенных вещателями региональных обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов на территории субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

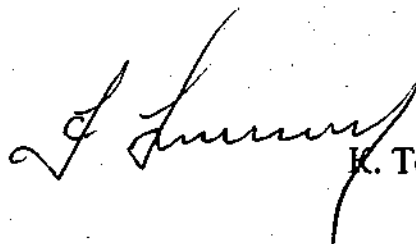
в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Также вносятся изменения в подпункт 38 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с целью отнесения к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, не только учреждения печатного средства массовой информации, сетевого издания для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации, но также и регионального обязательного общедоступного телеканала и радиоканала.

Соответствующие изменения вносятся в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи».

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует расходования средств федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

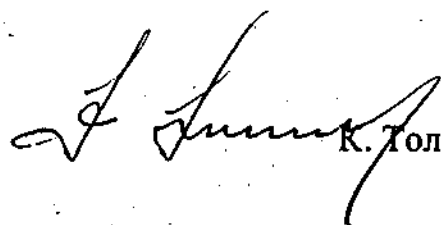


Р. Ишмухаметов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

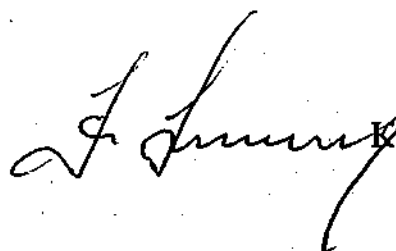


Р. Ишмухаметов

**Перечень актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует принятия постановлений Правительства Российской Федерации об определении последовательности позиций региональных обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, а также об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного устанавливать перечень региональных обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов субъектов Российской Федерации.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Р. Ишмухаметов