



Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
В.С. Рябову

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

16.06.16 № 3631-1/16-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О развитии малого и среднего
предпринимательства на территории Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству РФ.

1. К законопроекту имеются следующие замечания правового и юрико-технического характера.

1.1. Состав инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства определяется в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ). Предлагаемое в новой редакции части 1 статьи 3 областного закона от 30.04.2009 № 36-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 36-оз) определение «инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» терминологически не согласуется с определением, применяемым в части 1 статьи 15 Федерального закона № 209-ФЗ (касательно слов «мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства»), а также содержит лингвистическую неопределенность.

В этой связи предлагаем часть 1 статьи 3 областного закона № 36-оз изложить в следующей редакции:

«1. Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области формируется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и включает в себя систему коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области при реализации государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области, обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области, и для оказания им поддержки».

1.2. В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов РФ, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов РФ.

Предлагаемая редакция части 2 статьи 6 областного закона № 36-оз не в полной мере соответствует части 2 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ, поскольку не содержит указание на то, что нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, регулирующие условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, принимаются в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области. Полагаем необходимым устранить отмеченное несоответствие.

1.3. Законопроектом предлагается внесение изменений во многие статьи областного закона № 36-оз, согласно которым слова «субъекты малого и среднего предпринимательства» заменяются словами «субъекты малого и среднего предпринимательства Ленинградской области» (статьи 6 – 9 областного закона № 36-оз). Вместе с тем, законопроект не предусматривает внесение аналогичных изменений в наименования данных статей областного закона № 36-оз, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования и необходимости дополнения законопроекта соответствующими нормами.

1.4. Статьей 23 Федерального закона № 209-ФЗ установлены виды поддержки органами государственной власти субъектов малого и среднего предпринимательства в области ремесленной деятельности.

Законопроектом предлагаются изменения в статью 9 областного закона № 36-оз, согласно которым поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства будет оказываться в «сфере ремесленной деятельности», что не соответствует статье 23 Федерального закона № 209-

ФЗ. В пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование предлагаемых изменений.

Кроме того, в законопроекте имеются внутренние противоречия, что не допускается в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 2 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области». В частности, несмотря на планируемые изменения текста статьи 9 областного закона № 36-оз в части замены слов «в области» словами «в сфере», законопроект не предусматривает внесение аналогичных изменений в наименование указанной статьи.

Следует отметить, что действующая редакция статьи 9 областного закона № 36-оз не согласуется со статьей 23 Федерального закона № 209-ФЗ, поскольку в пункте 2 статьи 9 названного областного закона отсутствует такой вид поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области ремесленной деятельности, как «поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность». Полагаем необходимым привести статью 9 областного закона № 36-оз в соответствие со статьей 23 Федерального закона № 209-ФЗ посредством внесения изменений в пункт 8 статьи 1 законопроекта.

2. При осуществлении правовой экспертизы законопроекта проведен мониторинг областного закона № 36-оз на предмет его соответствия федеральному законодательству. В целях приведения указанного областного закона в соответствие с действующим федеральным законодательством предлагаем дополнить законопроект рядом положений с учетом следующего.

Частью 4 статьи 8 областного закона № 36-оз предусмотрено размещение информации *в Интернете* на официальных сайтах *областных органов исполнительной власти Ленинградской области*, уполномоченных областных организаций поддержки малого и среднего предпринимательства в пределах их компетенции.

Федеральными законами от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и от 11.07.2011 № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» вместо понятия «сеть Интернет» введен термин «информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

В этой связи рассматриваемый законопроект необходимо дополнить положениями, предусматривающими внесение изменений в часть 4 статьи 8 областного закона № 36-оз, касающихся замены слов «в Интернете» словами «в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, терминология, используемая в части 4 статьи 8 областного закона № 36-оз, не согласуется с Уставом Ленинградской области (в Ленинградской области отсутствуют «областные органы исполнительной власти»). Соответственно, указанная часть статьи 8 областного закона № 36-оз в этой части также нуждается в актуализации.

3. Законопроект следует привести в соответствие с правилами юридической техники, изложенными в приложении 7 к Регламенту

Законодательного собрания Ленинградской области «Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов», в частности:

1) абзац первый статьи 1 законопроекта после наименования областного закона № 36-оз следует дополнить словами «(с последующими изменениями)»;

2) в подпункте «в» пункта 1 статьи 1 слова «в новой редакции» следует заменить словами «в следующей редакции»;

3) законопроектом вносятся существенные изменения в некоторые структурные единицы областного закона № 36-оз. В этой связи полагаем необходимым изложить в новой редакции пункт 4 части 1 статьи 4 областного закона № 36-оз (подпункт «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта); часть 1 статьи 6 областного закона № 36-оз (подпункт «а» пункта 5 статьи 1 законопроекта); часть 2 статьи 6 областного закона № 36-оз (подпункт «б» пункта 5 статьи 1 законопроекта); абзац первый части 2 статьи 8 областного закона № 36-оз (подпункт «б» пункта 7 статьи 1 законопроекта);

4) в подпункте «б» пункта 8 статьи 1 законопроекта слова «абзаце третьем» следует заменить словами «пункте 1», в подпункте «в» пункта 8 статьи 1 законопроекта слова «абзаце четвертом» - словами «пункте 2».

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в существенной редакторской правке.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин

3631-1/16-06-0