

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.06.2016 № 307
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 06 " июня 2016 г.

9 ИЮН 2016

№ 3592-1/16-02-0

151. О проекте федерального закона № 827698-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (об особенностях государственной охраны объекта культурного наследия, являющегося многоквартирным домом) - внесен Самарской Губернской Думой

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 7 июля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре совместно с Комитетом Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (соисполнители) с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 апреля 2016 года

№ 1605

Об изменении текста и наименования проекта федерального закона № 827698-6 «О внесении изменения в статью 56¹ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», внесенного в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации постановлением Самарской Губернской Думы от 23 июня 2015 года № 1329

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации измененный текст проекта федерального закона № 827698-6 «О внесении изменения в статью 56¹ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», внесенного в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации постановлением Самарской Губернской Думы от 23 июня 2015 года № 1329, с новым наименованием «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (приложение).

2. Поручить председателю комитета по культуре, спорту и молодежной политике Самарской Губернской Думы Милееву Александру Владиленовичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по культуре, спорту и молодежной политике Самарской Губернской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы

В.Ф.Сазонов

002890

Вносится
Самарской Губернской Думой

Проект № 827698-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 21; 2014, № 43, ст. 5799) следующие изменения:

1) статью 13 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе за счет средств своих бюджетов оказывать финансовую поддержку мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия, являющихся многоквартирными домами, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответственно органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.»;

2) в статье 47²:

пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если объектом культурного наследия или его частью является многоквартирный дом либо жилое или нежилое помещение в многоквартирном доме, акт технического состояния объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия может быть составлен в отношении такого дома в целом, жилых или нежилых помещений в нем, а также общего имущества в многоквартирном доме.»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. В отношении объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия устанавливаются требования к обеспечению сохранности объекта археологического наследия (требования к обеспечению неизменности внешнего облика, сохранению целостности, структуры объекта археологического наследия) или требования по организации и финансированию спасательных археологических полевых работ на данном объекте археологического наследия.»;

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Лицо (лица), указанное (указанные) в пункте 11 статьи 47⁶ настоящего Федерального закона, при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия обязано (обязаны) в установленные охранным обязательством сроки:

1) обеспечить финансирование и организацию проведения научно-исследовательских, изыскательских, проектных работ, консервации, ремонта, реставрации и иных работ, направленных на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия и сохранение предмета охраны объекта культурного наследия, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

2) в случае обнаружения при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия объектов, обладающих признаками объекта

культурного наследия, в том числе объектов археологического наследия, незамедлительно приостановить работы и направить в течение трех рабочих дней со дня их обнаружения заявление в письменной форме об указанных объектах в региональный орган охраны объектов культурного наследия. Региональный орган охраны объектов культурного наследия, которым получено такое заявление, организует работу по определению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, на территории которого находится обнаруженный объект культурного наследия. Дальнейшее взаимодействие регионального органа охраны объектов культурного наследия с лицами, указанными в пункте 11 статьи 47⁶ настоящего Федерального закона, в отношении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, осуществляется в порядке, определенном статьей 36 настоящего Федерального закона;

3) организовать проведение работ по сохранению объекта культурного наследия в соответствии с порядком, предусмотренным статьей 45 настоящего Федерального закона.»;

3) в статье 47³:

в пункте 1:

подпункт 5 после слов «включенного в реестр,» дополнить словами «территории выявленного объекта культурного наследия»;

подпункт 8 после слов «включенного в реестр,» дополнить словами «территории выявленного объекта культурного наследия,»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Собственники помещений в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия, включенным в реестр, или частью такого объекта, в целях обеспечения поддержания объекта культурного наследия или части объекта культурного наследия в надлежащем техническом

состоянии, а также во избежание ухудшения физического состояния и изменения предмета охраны объекта культурного наследия обязаны выполнять требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, содержащиеся в пункте 1 настоящей статьи.»;

4) пункт 12 статьи 47⁶ дополнить абзацами следующего содержания:

«В случаях, указанных в пункте 3 статьи 56¹ настоящего Федерального закона, копия акта соответствующего органа охраны объектов культурного наследия с копией утвержденного им охранного обязательства собственникам помещений не направляется (за исключением случаев непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений).

Требования к сохранению объекта культурного наследия, к его содержанию и использованию, к обеспечению доступа к объекту культурного наследия, а также к размещению наружной рекламы на объектах культурного наследия и их территориях, указанные в охранном обязательстве, копия которого направлена управляющей организации, товариществу собственников жилья либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, осуществляющему управление многоквартирным домом, доводятся до сведения собственников помещений в многоквартирном доме указанными управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом одним из способов, указанных в части 4 статьи 45 Жилищного кодекса Российской Федерации, в течение 15 рабочих дней со дня получения копии охранного обязательства.»;

5) статью 56¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 56¹. Особенности государственной охраны объекта культурного наследия, являющегося помещением в многоквартирном доме или многоквартирным домом.

1. Обязательства собственников жилых помещений, приватизированных гражданами в домах, требовавших капитального ремонта, по выполнению требований к сохранению объекта культурного наследия определяются с учетом обязанности бывшего наймодателя соответствующего жилого помещения производить капитальный ремонт дома в соответствии с нормами жилищного законодательства.

2. В случае если объектом культурного наследия или его частью является многоквартирный дом или помещение в многоквартирном доме, требования в отношении объекта культурного наследия в зависимости от предмета охраны могут быть установлены в отношении такого дома в целом или помещений в нем, а также общего имущества в многоквартирном доме.

При наличии в помещении многоквартирного дома особо ценных архитектурных или исторических элементов, по результатам историко-культурной экспертизы требования могут быть установлены в отношении такого помещения и подлежат выполнению в порядке, устанавливаемом пунктом 3 настоящей статьи.

3. Охранные обязательства, содержащие требования в отношении многоквартирного дома, подлежат выполнению управляющей организацией, товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, осуществляющими управление многоквартирным домом, либо всеми собственниками помещений (в зависимости от выбранного способа управления многоквартирным домом в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации).

В случае принятия решения о смене способа управления многоквартирным домом либо о смене управляющей организации, товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива,

осуществляющего управление многоквартирным домом, копия охранного обязательства передается в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для передачи технической документации на многоквартирный дом и иных документов, связанных с управлением этим домом.

В случае если к моменту заключения договора управления многоквартирным домом либо договоров, заключаемых собственниками помещений в многоквартирных домах с обслуживающими организациями в порядке, установленном жилищным законодательством, действует охранное обязательство, предусмотренное статьей 47⁶ настоящего Федерального закона, такие договоры должны содержать в качестве существенного условия обязательство по выполнению требований, предусмотренных соответствующим охранным обязательством, порядок и условия их выполнения. В случае отсутствия в договорах предусмотренного настоящим пунктом существенного условия сделка является ничтожной.

Охранные обязательства, содержащие требования в отношении помещений в многоквартирном доме, подлежат выполнению собственниками таких помещений.

Охранное обязательство, содержащее требования в отношении жилого помещения в многоквартирном доме, занимаемого по договору социального найма, подлежит выполнению нанимателем указанного помещения.

Охранное обязательство, содержащее требования в отношении общего имущества многоквартирного дома, находящегося в государственной или муниципальной собственности, подлежит выполнению наймодателем жилого помещения по договору социального найма.

Охранные обязательства, содержащие требования в отношении жилых и нежилых помещений специализированного жилищного фонда, подлежат выполнению лицами, к компетенции которых относится принятие решений о предоставлении гражданам указанных помещений».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона охранно-арендные договоры, охранные договоры или охранные обязательства, содержащие требования в отношении многоквартирного дома в целом и общего имущества многоквартирного дома, выданные собственникам помещений, сохраняют свое действие в части соблюдения собственниками требований к содержанию и использованию, указанных в пункте 2 статьи 47³ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в редакции настоящего Федерального закона, вплоть до их приведения в соответствие с требованиями Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

3. Федеральному органу охраны объектов культурного наследия и региональным органам охраны объектов культурного наследия в срок не позднее ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона направить копии документов, указанных в пункте 12 статьи 47⁶ настоящего Федерального закона, управляющим организациям, товариществам собственников жилья либо жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, осуществляющим управление многоквартирными домами — объектами культурного наследия.

4. Правительству Российской Федерации и уполномоченным федеральным органам исполнительной власти привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в срок не позднее дня его вступления в силу.

**Президент
Российской Федерации**

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 11 статьи 47⁶ Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), если иное не установлено данным пунктом, охранное обязательство подлежит выполнению физическим или юридическим лицом, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный объект находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора.

В соответствии с абзацем девятым означенного пункта содержащиеся в охранном обязательстве требования, предусмотренные статьями 47² - 47⁴ Федерального закона, в отношении объекта культурного наследия, являющегося многоквартирным домом либо жилым или нежилым помещением в многоквартирном доме, подлежат выполнению лицами, указанными в статье 56¹ Федерального закона.

Статьей 56¹ Федерального закона регулируются особенности государственной охраны объекта культурного наследия, являющегося жилым помещением или многоквартирным домом.

В частности, охранные обязательства, содержащие требования в отношении многоквартирного дома в целом и общего имущества многоквартирного дома, все жилые помещения которого находятся в частной собственности, по умолчанию подлежат выполнению всеми собственниками помещений в многоквартирном доме.

На основании приведенных положений соответствующими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации разрабатываются охранные обязательства, они предъявляются собственникам помещений в многоквартирных домах, подавляющее большинство которых являются гражданами – собственниками жилых помещений, и на практике в них закрепляются непосильные требования для граждан по охране объектов культурного наследия, которые несут значительную финансовую и организационную нагрузку.

Вместе с тем положения жилищного законодательства четко регламентируют формы и пределы участия собственников помещений в многоквартирных домах в содержании общего имущества многоквартирного дома.

В соответствии с пунктом 29 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, расходы на содержание и ремонт жилого помещения определяются в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в соответствии с требованиями законодательства. Порядок установления размера платы за ремонт и содержание общего имущества установлен в пунктах 31-34 вышеуказанных Правил и является общим для всех собственников помещений независимо от принадлежности многоквартирного дома к памятникам истории и культуры народов Российской Федерации.

Возложение на собственников помещений, являющихся частью объектов культурного наследия, дополнительных расходов по содержанию и ремонту общего имущества ставит их в неравное и заведомо невыгодное положение по сравнению с собственниками помещений в прочих многоквартирных домах. Кроме того, в подавляющем числе случаев подобные дома – объекты культурного наследия возведены давно и имеют большой процент износа, что серьезным образом влияет на расходы, необходимые для поддержания таких зданий в нормальном состоянии.

В новой редакции законопроекта учтены замечания к концепции и тексту законопроекта, содержащиеся в заключении Правительства Российской Федерации от 10.02.2016 № 818п-П44.

Законопроектом предлагается возложить обязанность по соблюдению требований к сохранению и содержанию многоквартирных домов – объектов культурного наследия на обслуживающие их организации: управляющие организации, товарищества собственников жилья либо жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, осуществляющие управление многоквартирным домом (за исключением случаев непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений).

В свою очередь управляющие организации (товарищества, кооперативы) смогут обратиться за финансовой поддержкой в органы власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, за которыми предлагается закрепить право на оказание такой поддержки вышеуказанным лицам на проведение мероприятий по сохранению многоквартирных домов – объектов культурного наследия за счет средств собственных бюджетов (например, в форме получения субсидий из бюджетов, увеличения средств фонда капитального ремонта, находящихся на специальном счете и пр.).

Порядок финансирования мероприятий по сохранению устанавливается соответственно нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

При смене способа управления многоквартирным домом либо при смене управляющей организации (товарищества, кооператива) требования охранного обязательства должны в полном объеме исполняться новой управляющей организацией (товариществом, кооперативом) либо учитываться в договорах с обслуживающими организациями, заключаемых непосредственно собственниками помещений.

Таким образом, законопроектом предлагается охранные обязательства, содержащие требования в отношении многоквартирного дома в целом и общего имущества многоквартирного дома, в адрес собственников помещений не направлять.

При этом за собственниками помещений сохраняется обязанность по соблюдению требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, закрепленных в статье 47³ Федерального закона, во избежание ухудшения физического состояния и изменения предмета охраны объекта культурного наследия.

Требования к сохранению, содержанию и использованию объекта культурного наследия, а также иные требования, содержащиеся в охранных обязательствах, будут доводиться до сведения собственников помещений управляющей организацией (товариществом, кооперативом).

Кроме того, новой редакцией законопроекта предусмотрены изменения, касающиеся установления правового регулирования порядка государственной охраны расположенных в жилых помещениях особо ценных архитектурных или исторических элементов, не имеющих аналогов и подлежащих по результатам историко-культурной экспертизы безусловному включению в предмет охраны, а также предлагается внести уточнения в действующее законодательство, распространив положения подпунктов 1, 2 и 3 пункта 3 статьи 47² Федерального закона на все объекты культурного наследия, для чего предлагается изменить юридическую конструкцию указанной статьи.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению, дополнению или принятию
в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» потребует изменения следующих актов федерального законодательства:

Жилищный кодекс Российской Федерации (статья 162);

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

иные подзаконные нормативные правовые акты, связанные с реализацией данного федерального закона.