

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 июня 2016 г.

№ КАД-5/158

Председателю
Законодательного Собрания
Ленинградской области

С.М. БЕБЕНИНУ

Суворовский пр., д.67
г. Санкт-Петербург, 191311

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

Уважаемый Сергей Михайлович!

01 июля 2013 г. вступил в силу Федеральный закон №287-ФЗ от 30 декабря 2012 г., который регламентирует работу эксплуатирующих организаций при эксплуатации, использовании искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведении буровых работ при региональном геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе, во внутренних морских водах и в территориальном море. В соответствии с данным законом эксплуатирующая организация обязана: «иметь финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причинённого окружающей среде...».

09128

Как показали последние аварии танкеров и буровых платформ существующие правовые механизмы возмещения в полном объеме вреда окружающей среде недостаточны. Так, 28 ноября 2015 г. у берегов Сахалина потерпел аварию танкер «Надежда». На ликвидацию последствий аварии было затрачено 270 миллионов рублей, при этом выяснилось, что танкер был застрахован только на 3 миллиона рублей. Компания - владелец танкера объявила себя банкротом и, таким образом, расходы на ликвидацию последствий аварии были понесены государственным бюджетным учреждением без возможности их компенсации. Ущерб, нанесённый окружающей среде, при аварии танкера или нефтедобывающей платформы может измеряться астрономическими суммами. Так, компания «Бритиш Петролеум» затратила на ликвидацию последствий аварии нефтедобывающей платформы в Мексиканском заливе в 2010 году 51 миллиард долларов (3,4 триллиона рублей).

Многие государства мира пошли на создание национальных независимых фондов. Такие фонды существуют в США, Финляндии, Канаде, КНР, Республики Китай и других странах.

Депутаты Государственной Думы ФС РФ совместно с Экологическими неправительственными организациями выступили с инициативой – разработать Федеральный закон «О национальном фонде охраны морей от загрязнения нефтью». Проектом закона предусмотрено создание национального (резервного) фонда охраны морской среды от нефтяного загрязнения в качестве дополнительного источника средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде. Наполнение национального (резервного) фонда планируется осуществлять за счёт основных благоприобретателей выгоды от торговли нефтью – нефтедобывающих, нефтеперерабатывающих компаний и трейдеров, отправляющих свою продукцию по морю. Данный фонд следует рассматривать как дополнительный резервный фонд, аккумулирующий средства на одном, негосударственном счёте.

Идея и юридическая основа создания фонда защиты морей от нефтяного загрязнения основана на форме государственно-частного партнерства, использованной в подписанном 02 марта 2016 г. Президентом Российской Федерации федеральном законе № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность». В соответствии с этим законом туроператоры формируют резервный фонд, взносы в который включаются в себестоимость их услуг. Ведение фонда возложено на Ассоциацию туроператоров России. Средства резервного фонда предназначены исключительно для оказания экстренной помощи туристам, находящимся за пределами территории Российской Федерации.

По аналогии фонд защиты морей от нефтяного загрязнения предлагается формировать за счет взносов организаций, перевозящих нефть морем, а его средства направлять исключительно на ликвидацию разливов нефти и возмещение вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов. Средства, вносимые в фонд защиты морей от нефтяного загрязнения, предлагается включать в себестоимость услуг участвующих организаций, а накопленные на лицевых счетах организаций финансовые средства включать в состав финансового обеспечения.

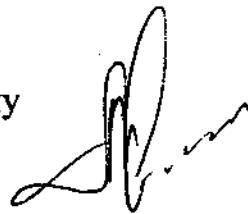
Наша концепция законопроекта поддержана Минтрансом России (исх. МС-13/14098 от 27.10.2015 г.), Общественным советом при МПР России (Заключение №68/17-з от 30.09.2015 г.) и участниками VII международного форума «Экология» (г. Санкт-Петербург, 2-3 марта 2016 г.).

В связи с изложенным прошу рассмотреть проект Федерального закона «О национальном Фонде охраны морей от загрязнения нефтью» законодательным органом Вашего региона, чьи интересы непосредственно

затрагиваются этим законопроектом, и высказать своё отношение по существу предложения депутатов Государственной Думы ФС РФ.

Приложение: на 18 л.

Заместитель председателя Комитета
по гражданскому, уголовному, арбитражному
и процессуальному законодательству



А.Д. Куликов

Исп. ГАЛАЕВ КИРИЛЛ АЛЕКСЕЕВИЧ
ГОРОХОВ ВИТАЛИЙ КОНСТАНТИНОВИЧ
8 (495) 692-52-01

Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. N 287-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "О континентальном шельфе Российской Федерации" и Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации"

С изменениями и дополнениями от:

7 мая 2013 г.

Принят Государственной Думой 18 декабря 2012 года

Одобен Советом Федерации 26 декабря 2012 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года N 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 49, ст. 4694; 1999, N 7, ст. 879; 2001, N 33, ст. 3429; 2003, N 17, ст. 1557; N 27, ст. 2700; N 46, ст. 4444; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 45, ст. 4640; 2007, N 50, ст. 6246; 2008, N 18, ст. 1941; N 29, ст. 3420; N 49, ст. 5748; 2009, N 52, ст. 6440; 2011, N 1, ст. 32; N 30, ст. 4590; N 48, ст. 6732) следующие изменения:

1) в части третьей статьи 8:

а) дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

"о мерах, предусматривающих применение технологий и методов ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде в ледовых условиях, при разработке минеральных ресурсов континентального шельфа в ледовых условиях";

б) абзац пятый считать абзацем шестым;

2) в главе IV:

а) в наименовании слова "и прокладка подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе" заменить словами ", прокладка подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе, особенности проведения указанных работ, а также буровых работ";

б) дополнить статьей 22.2 следующего содержания:

"Статья 22.2. Особенности эксплуатации, использования искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведения буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе

Эксплуатация, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе допускаются только при наличии плана, который утвержден в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде (далее - план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов).

План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов утверждается организацией, осуществляющей эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе (далее - эксплуатирующая организация), при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов с последующим уведомлением в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, определяемых соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

В случае, если план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов является составной частью проектной документации, которая предусмотрена законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством о градостроительной деятельности и положительное заключение государственной экологической экспертизы которой имеется, наличие отдельного положительного заключения государственной экологической экспертизы указанного плана не требуется.

Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для утверждения плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Требования к содержанию плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, федеральные органы исполнительной власти, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, на основании обращения эксплуатирующей организации привлекают в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, дополнительные силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - дополнительные силы и средства) для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Расходы на привлечение дополнительных сил и средств для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов возмещаются

эксплуатирующей организацией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Эксплуатирующая организация при осуществлении мероприятий по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов обязана:

- 1) выполнять план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- 2) создать систему наблюдений за состоянием морской среды в районе осуществления своей деятельности (в том числе систему обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов), систему связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов, соответствующие требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и обеспечить функционирование таких систем;

3) иметь финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов и определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, к моменту начала эксплуатации, использования искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведения буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе. При этом эксплуатирующая организация обязана уведомить федеральные органы исполнительной власти, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, о наличии финансового обеспечения осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также о составе такого финансового обеспечения;

- 4) иметь в наличии собственные аварийно-спасательные службы и (или) аварийно-спасательные формирования, силы и средства постоянной готовности, предназначенные для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и (или) привлекать на договорной основе указанные аварийно-спасательные службы и (или) указанные аварийно-спасательные формирования. Требования к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, определяемыми соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

Подтверждением финансового обеспечения осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов является наличие у эксплуатирующей организации одного из следующих документов:

- 1) банковская гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу

граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов;

2) договор страхования, обеспечивающий финансирование мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов;

3) документ, подтверждающий создание эксплуатирующей организацией резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов.

Методика расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, разрабатывается и утверждается федеральным органом исполнительной власти, определяемым Правительством Российской Федерации.

Эксплуатирующая организация при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов обязана:

1) обеспечить в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, оповещение федеральных органов исполнительной власти, определяемых соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов;

2) обеспечить организацию и проведение работ по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

3) принимать меры по защите жизни и сохранению здоровья работников эксплуатирующей организации и иных людей, находящихся непосредственно в районе разлива нефти и нефтепродуктов, а также при необходимости проводить их эвакуацию;

4) принимать меры по защите и сохранению морской среды, водных биоресурсов;

5) обратиться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в федеральные органы исполнительной власти, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, для привлечения дополнительных сил и средств в целях осуществления мероприятий по

ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

б) возместить в полном объеме вред, причиненный окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также расходы на привлечение дополнительных сил и средств для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Федеральные органы исполнительной власти, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации:

1) осуществляют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проверку соблюдения эксплуатирующей организацией обязательных требований по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) координируют действия других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при обнаружении фактов разливов нефти и нефтепродуктов, при получении уведомлений эксплуатирующей организации о фактах таких разливов, а также при ликвидации таких разливов;

3) координируют и контролируют действия эксплуатирующей организации по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также других юридических лиц и граждан, привлекаемых эксплуатирующей организацией для проведения работ по ликвидации таких разливов;

4) на основании обращения эксплуатирующей организации привлекают в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, дополнительные силы и средства для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

В случае, если эксплуатирующая организация привлекается для проведения работ, связанных с эксплуатацией, использованием искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, для проведения буровых работ, владелец лицензии на пользование недрами несет субсидиарную ответственность за возмещение вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов.";

3) в статье 31:

а) часть третью после слов "и других материалов" дополнить словами ", а также обосновывающие другие виды планируемой хозяйственной и иной деятельности";

б) дополнить частью четвертой следующего содержания:

"Объектом государственной экологической экспертизы также является план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренный статьей 22.2 настоящего Федерального закона. В случае, если указанный план является составной частью проектной документации, которая предусмотрена законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством о градостроительной деятельности и положительное заключение государственной экологической экспертизы которой имеется, наличие отдельного положительного заключения государственной экологической экспертизы указанного плана не требуется."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 31 июля 1998 года N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3833; 2003, N 27, ст. 2700; N 46, ст. 4444; 2004, N 35, ст. 3607; 2007, N 46, ст. 5557; 2008, N 30, ст. 3616; N 49, ст. 5748; 2009, N 52, ст. 6440; 2011, N 15, ст. 2021; N 30, ст. 4594; 2012, N 31, ст. 4321) следующие изменения:

1) дополнить статьей 16.1 следующего содержания:

"Статья 16.1. Особенности эксплуатации, использования искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведения буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и в территориальном море

1. Эксплуатация, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и в территориальном море допускаются только при наличии плана, который утвержден в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде (далее - план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов).

2. План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов утверждается организацией, осуществляющей эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и в территориальном море (далее - эксплуатирующая организация), при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов с последующим уведомлением в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, определяемых соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

В случае, если план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов является составной частью проектной документации, которая предусмотрена законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством о градостроительной деятельности и положительное заключение государственной экологической экспертизы которой имеется, наличие отдельного положительного заключения государственной экологической экспертизы указанного плана не требуется.

3. Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для утверждения плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

4. Требования к содержанию плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. В случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, федеральные органы исполнительной власти, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, на основании обращения эксплуатирующей организации привлекают в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, дополнительные силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - дополнительные силы и средства) для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Расходы на привлечение дополнительных сил и средств для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов возмещаются эксплуатирующей организацией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Эксплуатирующая организация при осуществлении мероприятий по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов обязана:

- 1) выполнять план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- 2) создать систему наблюдений за состоянием морской среды в районе осуществления своей деятельности (в том числе систему обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов), систему связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов, соответствующие требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и обеспечить функционирование таких систем;
- 3) иметь финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биологическим ресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов и определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, к моменту начала эксплуатации, использования искусственных островов, установок, сооружений,

подводных трубопроводов, проведения буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и в территориальном море. При этом эксплуатирующая организация обязана уведомить федеральные органы исполнительной власти, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, о наличии финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биологическим ресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также о составе такого финансового обеспечения;

4) иметь в наличии собственные аварийно-спасательные службы и (или) аварийно-спасательные формирования, силы и средства постоянной готовности, предназначенные для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и (или) привлекать на договорной основе указанные аварийно-спасательные службы и (или) указанные аварийно-спасательные формирования. Требования к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, определяемыми соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

7. Подтверждением финансового обеспечения осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов является наличие у эксплуатирующей организации одного из следующих документов:

1) банковская гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биологическим ресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов;

2) договор страхования, обеспечивающий финансирование мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биологическим ресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов;

3) документ, подтверждающий создание эксплуатирующей организацией резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биологическим ресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов.

8. Методика расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и

нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биологическим ресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, разрабатывается и утверждается федеральным органом исполнительной власти, определяемым Правительством Российской Федерации.

9. Эксплуатирующая организация при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов обязана:

1) обеспечить в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, оповещение федеральных органов исполнительной власти, определяемых соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов;

2) обеспечить организацию и проведение работ по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

3) принимать меры по защите жизни и сохранению здоровья работников эксплуатирующей организации, иных людей, находящихся непосредственно в районе разлива нефти и нефтепродуктов, а также при необходимости проводить их эвакуацию;

4) принимать меры по защите и сохранению морской среды, водных биологических ресурсов;

5) обратиться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в федеральные органы исполнительной власти, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, для привлечения дополнительных сил и средств в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

6) возместить в полном объеме вред, причиненный окружающей среде, в том числе водным биологическим ресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также расходы на привлечение дополнительных сил и средств для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

10. Федеральные органы исполнительной власти, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации:

1) осуществляют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проверку соблюдения эксплуатирующей организацией обязательных требований по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) координируют действия других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при обнаружении фактов разливов нефти и нефтепродуктов, при получении уведомлений эксплуатирующей организации о фактах таких разливов, а также при ликвидации таких разливов;

3) координируют и контролируют действия эксплуатирующей организации по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также других юридических лиц и граждан, привлекаемых эксплуатирующей организацией для проведения работ по ликвидации таких разливов.

11. В целях оказания содействия эксплуатирующей организации и федеральным органам исполнительной власти, определяемым соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов могут привлекаться нештатные и общественные аварийно-спасательные формирования, спасатели, не входящие в состав указанных формирований, а также на добровольной основе граждане, не являющиеся спасателями (волонтеры), в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. В случае, если эксплуатирующая организация привлекается для проведения работ, связанных с эксплуатацией, использованием искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведения буровых работ, владелец лицензии на пользование недрами несет субсидиарную ответственность за возмещение вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биологическим ресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов.";

2) статью 20 дополнить пунктом 2.2 следующего содержания:

"2.2. Лицензия на пользование недрами и ее неотъемлемые составные части наряду с требованиями к содержанию лицензий, установленными законодательством Российской Федерации о недрах, должны содержать сведения о мерах, предусматривающих применение технологий и методов ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде в ледовых условиях, при проведении работ во внутренних морских водах и в территориальном море в ледовых условиях.";

3) в статье 34:

а) исключен;

См. текст подпункта "а" пункта 3 статьи 2

б) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Объектом государственной экологической экспертизы также является план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренный статьей 16.1 настоящего Федерального закона. В случае, если указанный план является составной частью проектной документации, которая предусмотрена законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством о градостроительной деятельности и положительное заключение государственной

экологической экспертизы которой имеется, наличие отдельного положительного заключения государственной экологической экспертизы указанного плана не требуется."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2013 года.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва,
30
N 287-ФЗ

декабря

2012

Кремль
г.

Вносится депутатами Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
А. Д. Куликовым, И. И. Никитчуком

ПРОЕКТ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О Национальном Фонде охраны морей от загрязнения нефтью»

Глава I. Общие положения

Статья 1. Национальный Фонд охраны морей от загрязнения нефтью с судов, объектов нефтедобычи и нефтепереработки

1. Национальный Фонд охраны морей от загрязнения нефтью с судов, объектов нефтедобычи и нефтепереработки (далее также – Фонд) создаётся с целью финансового обеспечения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с разливом нефти и компенсации ущерба, вызванного им.

Фонд создаётся на основании соглашения о государственно-частном партнёрстве между публичными партнёрами – Российской Федерацией в лице Федерального органа исполнительной власти в области транспорта, а также территориальных органов исполнительной власти, и частными партнёрами – российскими или иностранными юридическими лицами.

Финансовые средства Фонда формируются за счёт отчислений юридических лиц – владельцев объектов нефтедобычи и нефтепереработки, а также отправителей груза, независимо от форм собственности.

За счет средств Фонда осуществляется финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных федеральным и региональными (бассейновыми) планами предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на море, а также возмещение ущерба, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов

нефти на континентальном шельфе, во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации в порядке, предусмотренном настоящим федеральным законом.

2. Фонд является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, счета в учреждениях банков Российской Федерации и других кредитных организациях, печать со своим наименованием, штампы и бланки установленного образца.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

морская среда – внутренние морские воды, территориальное море Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации, исключительная экономическая зона Российской Федерации, включая растительный и животный мир;

нефть – в любом виде, в т.ч. сырая нефть, жидкое топливо, смазочное масло, нефтяные осадки, очищенные нефтепродукты;

разлив нефти – любая утечка или сброс нефти в море, которые несут или могут нести угрозу окружающей среде, прибрежной полосе, имуществу и имущественным интересам граждан, организаций и государства, здоровью населения;

морской транспорт – нефтяные танкеры и морские нефтепроводы;

судно – судно любого типа, используемое или способное быть использованным в качестве средства транспортировки по воде, а также стационарные или плавучие платформы, предназначенные для добычи и хранения нефти в море и плавучие установки, предназначенные для хранения и выгрузки, в том числе нефти добытой в море;

владелец объекта нефтедобычи – собственник объекта нефтедобычи, а также лицо, владеющее объектом нефтедобычи на праве хозяйственного

ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании;

владелец объекта нефтепереработки – собственник объекта переработки, отправляющий нефтепродукты на экспорт, или российским потребителям по морю;

отправитель груза – лицо, которое заключило договор морской перевозки нефти в качестве груза, или перекачало нефть по морскому трубопроводу, а также любое лицо, которое сдало нефть перевозчику от своего имени.

частные партнёры – владельцы объектов нефтедобычи, владельцы объектов нефтепереработки, отправители груза.

Глава II. Статус, цели деятельности и функции Фонда

Статья 3. Статус фонда

1. Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области транспорта.

2. Фонд является некоммерческой организацией.

Денежные средства Фонда не входят в состав бюджетов Российской Федерации, других фондов и изъятию не подлежат.

Глава III. Управление Фондом

Статья 4. Органы управления Фондом

Управление Фондом осуществляется коллегиальным органом – правлением и постоянно действующим исполнительным органом – дирекцией Фонда во главе с Председателем.

Статья 5. Правление Фонда

1. Состав правления Фонда в количестве 11 человек утверждается Правительством Российской Федерации.

Правление Фонда формирует в бассейне каждого из морей бассейновые филиалы, которые осуществляют свои полномочия в пределах ответственности, устанавливаемых правлением Фонда для каждого филиала.

2. Срок полномочий правления Фонда и его бассейновых филиалов 3 года.

3. Правление Фонда возглавляет председатель правления. Председателем правления Фонда по должности является представитель федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченного в области транспорта. Бассейновые филиалы Фонда возглавляются представителями полномочных представителей Президента в федеральных округах.

4. В состав правления входят представители:

- федеральных органов исполнительной власти в области транспорта, охраны окружающей среды, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственной морской спасательной службы,

- общероссийских объединений судовладельцев, нефтедобывающих компаний,

- неправительственных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды и защиты прав коренных малочисленных народов.

5. В состав бассейновых филиалов правления входят также представители территориальных федеральных органов исполнительной власти, указанных в п.4 настоящей статьи, и также соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

6. Органы государственной власти Российской Федерации, а также общественные объединения и некоммерческие организации, указанные в пунктах 4 и 5 настоящей статьи, до истечения срока полномочий правления

вправе внести в Правительство Российской Федерации предложения о замене кандидатур, ранее внесенных и утвержденных Правительством Российской Федерации в качестве членов правления.

Статья 6. Председатель Фонда и председатели бассейновых филиалов Фонда

1. Председатель Фонда и председатели бассейновых филиалов назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации по предложению федерального органа исполнительной власти в области транспорта.

2. Заместители председателя Фонда и председателей бассейновых филиалов назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем федерального органа исполнительной власти в области транспорта.

3. Председатель Фонда осуществляет руководство текущей деятельностью, несет персональную ответственность за ее результаты и подотчетен правлению Фонда.

4. Председатель Фонда:

1) действует от имени Фонда и представляет без доверенности интересы Фонда в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями иностранных государств и международными организациями, другими организациями;

2) распоряжается имуществом Фонда в установленном порядке;

3) представляет в федеральный орган исполнительной власти в области транспорта проект устава Фонда;

4) представляет в федеральный орган исполнительной власти в области транспорта на утверждение проект ежегодного плана и показателей деятельности Фонда и отчет об их исполнении;

5) утверждает по согласованию с правлением структуру, штатное расписание и смету расходов Фонда;

- 6) издает приказы и распоряжения по вопросам деятельности Фонда;
- 7) использует для выполнения задач, стоящих перед Фондом, финансовые средства в пределах утвержденных бюджета и сметы расходов;
- 8) принимает на работу и увольняет работников в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;
- 9) организует учет и отчетность Фонда;
- 10) осуществляет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом полномочия.

5. Председатель бассейнового филиала Фонда:

1) действует от имени Фонда и представляет без доверенности интересы Фонда в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями иностранных государств и международными организациями, другими организациями на соответствующем морском бассейне;

2) распоряжается имуществом Фонда в бассейне каждого из морей в установленном Правлением Фонда порядке;

3) представляет Правлению Фонда на утверждение проект ежегодного плана и показателей деятельности филиала Фонда и отчет об их исполнении;

5) утверждает по согласованию с правлением филиала структуру, штатное расписание и смету расходов филиала;

6) издает приказы и распоряжения по вопросам деятельности филиала Фонда;

7) использует для выполнения задач, стоящих перед Фондом, финансовые средства в пределах утвержденных Правлением Фонда бюджета и сметы расходов;

8) принимает на работу и увольняет работников в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;

9) организует учет и отчетность филиала;

6. Координацию деятельности Фонда осуществляет федеральный орган исполнительной власти в области транспорта.

7. Полное официальное наименование Фонда – Национальный фонд охраны морей от загрязнения нефтью, сокращенное наименование – НФОМ.

8. Место нахождения Фонда – Москва. Местонахождение его бассейновых филиалов – Санкт-Петербург, Мурманск, Владивосток, Астрахань, Новороссийск, Южно-Сахалинск, Магадан, Петропавловск-Камчатский, Республика Крым, Хабаровск, Калининград.

Глава IV. Формирование и расходование бюджета Фонда

Статья 7. Источники формирования финансовых средств Фонда

Средства Фонда формируются за счет:

сборов, подлежащих уплате за отправку нефти морским транспортом;

доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств Фонда;

добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве лиц, ответственных за уплату сбора;

иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, средства Фонда могут формироваться за счет сумм пеней и иных финансовых санкций.

Статья 8. Плательщики сбора

1. Сбор в Фонд является обязательным платежом.

2. Плательщиками сбора признаются:

находящийся на территории Российской Федерации отправитель груза, отправляющий нефть морским транспортом;

владелец объекта нефтедобычи, или владелец объекта нефтепереработки отправившие морем в течение одного календарного года свыше 500 тонн нефти.

Статья 9. Объект обложения

Объектом обложения признаётся нефть в количестве, превышающем 500 тонн отправленной морским транспортом в течение одного календарного года.

Статья 10. Ставка сбора и предельная сумма Фонда

1. Ставка сбора устанавливается в размере 20 рублей за одну тонну нефти.
2. Предельный размер финансовых средств Фонда составляет 10 млрд. рублей.
3. После достижения предельного размера финансовых средств Фонда средства возвращаются плательщикам в порядке их поступления в Фонд с учётом инфляции.

Статья 11. Порядок исчисления сбора

Сумма сбора за нефть, отправленную морским транспортом, определяется как произведение соответствующего количества нефти и ставки сбора, установленной в статье 10 настоящего федерального закона.

Статья 12. Порядок и сроки уплаты сборов

1. Плательщики, указанные в пункте 2 статьи 8 настоящего Федерального закона, сумму сбора за перевозку партии нефти в количестве свыше 500 тонн уплачивают перед представлением нефти на таможенное оформление для отправки её морским транспортом.

Груз не подлежит таможенному оформлению при отсутствии свидетельства об оплате сбора в Фонд.

2. Плательщики, указанные в пункте 2 статьи 8 настоящего Федерального закона, сумму сбора уплачивают в виде разового взноса.
3. Уплата сбора производится плательщиками по месту своего учета.

4. Суммы сборов зачисляются на счет Фонда.

Статья 13. Порядок представления сведений о количестве перевезенной нефти

1. - Федеральная таможенная служба осуществляет сбор сведений о количестве вывезенной с территории Российской Федерации в течение предыдущего календарного года нефти, облагаемой взносами согласно настоящему Федеральному закону, и представляет в Министерство транспорта Российской Федерации и в Фонд ежегодно, не позднее 1 марта, сведения об общем количестве вывезенной нефти по каждому отправителю.

2. Владелец объекта нефтедобычи или нефтепереработки перед отправкой нефти российскому потребителю морем в количестве более 500 тонн, оплачивает сбор в Фонд и предоставляет свидетельство об оплате в Федеральное агентство морского и речного транспорта и в Фонд.

Статья 14. Расходы бюджета Фонда

1. Средства бюджета Фонда имеют целевое назначение и используются на следующие цели:

1) возмещение доказанного фактического вреда окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и ущерба имуществу граждан и, юридических лиц от разлива нефти, не покрываемого иными инструментами по методике, разработанной Правительством Российской Федерации;

2) финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда;

3) выполнение обязательств по международным договорам Российской Федерации в области ликвидации разливов нефти;

4) иные цели, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

5) финансирование операций по ликвидации разливов нефти с неустановленных источников;

6) Приобретение средств ликвидации разливов нефти для

государственной морской спасательной службы;

7) компенсация потерь за поврежденные или утраченные средства ликвидации разливов нефти компаниям, оказывающим помощь при ликвидации разливов нефти в рамках региональных планов предупреждения и ликвидации разливов нефти;

8) проведение НИОКР по созданию перспективных средств реагирования на разливы нефти;

9) Разработку и актуализацию федерального и региональных (бассейновых) планов предупреждения и ликвидации разливов нефти в море.

2. За счет средств Фонда не возмещается ущерб, который возмещается Международным фондом компенсации ущерба от загрязнения нефтью, созданным в соответствии с Международной конвенцией о создании Международного фонда компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года.

3. Расходы, не предусмотренные бюджетом Фонда на соответствующий год, осуществляются только после внесения изменений в указанный бюджет в установленном федеральным законом порядке.

4. Ответственность за нецелевое расходование денежных средств Фонда определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Условия и порядок выделения средств из бюджета Фонда

1. Средства из бюджета Фонда предоставляются на основании решения Правления Фонда и его филиалов, в котором указываются общая сумма выделяемых из бюджета Фонда средств и их распределение по проводимым мероприятиям.

2. Средства из бюджета Фонда на цели, указанные в ст. 14 представляются на основании соответствующих обращений уполномоченных органов исполнительной власти, физических лиц и юридических лиц.

3. Средства из бюджета Фонда для покрытия затрат по безотлагательным

мероприятиям, необходимым для непосредственной ликвидации разлива, или снижения уровня загрязнения нефтью, или предотвращения реальной угрозы разлива нефти предоставляются в упрощенном порядке, установленном Правлением Фонда.

4. Средства из бюджета Фонда на возмещение ущерба от загрязнения нефтью и компенсацию расходов по предупреждению ущерба от загрязнения нефтью предоставляются на основании обращений уполномоченных органов исполнительной власти, физических лиц и юридических лиц в случае:

- причинения ущерба от загрязнения нефтью в случаях, исключающих ответственность владельца объекта нефтедобычи, собственника судна.

5. Порядок рассмотрения обращений уполномоченных органов исполнительной власти, физических лиц и юридических определяется регламентом Фонда.

6. Общая сумма средств, выделяемых из бюджета Фонда для покрытия расходов, указанных в ст. 14, в результате одного инцидента не должна превышать 5,0 миллиардов рублей.

7. Средства из бюджета Фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организациям и гражданам для покрытия расходов на возмещение ущерба, причиненного имуществу организаций и граждан в результате разлива нефти, и включают расходы на:

- а) расчет затрат или разработку проектно-сметной документации по устранению ущерба от разлива нефти;

- б) сбор, удаление, утилизацию нефти, нефтесодержащих веществ, отходов производства и потребления, фильтрующего материала и иных материалов, использованных при ликвидации последствий загрязнения водных объектов;

Глава V. Заключительные положения

Статья 16. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через три месяца после его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О национальном Фонде охраны морей
от загрязнения нефтью»

На заседании Совета Безопасности Российской Федерации 20.11.2013 Президент В.ПУТИН отметил, что в стране: «В том числе отсутствует полноценный механизм «экологических платежей» со стороны бизнеса и других структур за использование природных ресурсов. Весь цивилизованный мир идет именно по этому пути. За счет таких платежей мобилизуются ресурсы для охраны и восстановления природной среды».

01 июля 2013 г. вступил в силу закон №287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

В соответствии со ст. 1, указанного закона: «Эксплуатирующая организация при осуществлении мероприятий по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов обязана: ... иметь финансовое обеспечение осуществления мероприятий предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причинённого окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов...».

В Российской Федерации и в мире имеется опыт ликвидации последствий аварийных разливов нефти в море.

Так, ущерб от аварии в Керченском проливе в ноябре 2007 г., составил по оценке Министерства природных ресурсов и экологии РФ не менее 6,3 млрд. рублей. При перерасчёте ущерба на объём нефтепродуктов, попавших в окружающую среду – 2000 тонн, ущерб составит 3,1 млн. рублей за тонну.

Ликвидация последствий аварии в Мексиканском заливе в 2010 г. обошлась компании Бритиш Петролеум в 41,3 млрд. долларов. При

оценочном объёме разлива – 668 тыс. тонн, суммарные расходы компании составили 61 тыс. долларов США за тонну нефти, или при переводе в рубли, чуть меньше 2 млн. рублей за каждую тонну нефти.

В Российской Федерации начата добыча и перевозка нефти по замерзающим морям. В ледовых условиях количество разлитой нефти может существенно превышать 3000 тонн, с которых начинается уровень федерального значения, кроме того ликвидация разлива может потребовать проведения многодневных операций по устранению последствий разлива нефти.

В этом случае затраты на ликвидацию последствий аварийного разлива нефти в море могут составлять 6 млрд. рублей и больше.

Международная морская организация в 2011 году приняла для целей оценки безопасности критерий затрат на реагирование на разлив 1 тонны нефти равный около 50 тыс. долларов США.

Минприроды России приказом 87 от 13 апреля 2009г. установлен порядок оценки ущерба от разлитой нефти, который равен 12-15 тыс. долларов США за тонну разлитой нефти.

В случае разлива более 5000 тонн нефти затраты на ликвидацию последствий аварийного разлива нефти в море могут составлять от 2,25 до 7,5 млрд. рублей и больше.

Ни одна из российских нефтяных компаний не может обеспечить финансирование затрат такого масштаба самостоятельно.

В ряде стран (Китай, Евросоюз, США, Канада, Финляндия и др.) разработан механизм, позволяющий проводить своевременное обеспечение затрат путём образования специального Фонда – источника финансирования всех затрат, связанных с обеспечением готовности к реагированию на возможные разливы нефти.

Такие Фонды призваны аккумулировать средства, вносимые компаниями добывающими нефть, как в море, так и на суше, и отправляющие эту нефть танкерным флотом или по морским нефтепроводам.

Настоящим законопроектом предлагается создать в Российской Федерации некоммерческий национальный Фонд охраны морей от загрязнения нефтью, что позволит частично решить проблему обозначенную Президентом Российской Федерации на заседании Совета безопасности страны.

При подготовке проекта закона были использованы:

- Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря с судов 1973 измененная Протоколом 1978 к ней), ратифицирована Постановлением Правительства СССР Указом Президиума Верховного Совета СССР 5 октября 1978 года № 8207-IX;
- Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. N 81-ФЗ;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть I, ст. 50, ч.3 и ст. 118);
- Международная конвенция о создании Международного фонда компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года;
- Таможенный кодекс Российской Федерации;
- Положение о Федеральном органе исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченном в области транспорта.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry, no matter how small, should be carefully documented to ensure the integrity of the financial data. This includes recording dates, amounts, and the nature of the transactions.

Next, the document outlines the procedures for reconciling the accounts. It states that a thorough reconciliation should be performed at the end of each month to identify any discrepancies between the recorded transactions and the actual bank statements. Any differences should be investigated and resolved promptly.

The third section addresses the issue of budgeting and financial planning. It suggests that a detailed budget should be created for each fiscal year, taking into account all expected income and expenses. This will help in monitoring the organization's financial performance and making necessary adjustments throughout the year.

Finally, the document concludes by stressing the importance of transparency and accountability in financial management. It encourages the use of clear, concise language in all financial reports and the availability of these reports to all relevant stakeholders for review and approval.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Заключение № 68/17-З от 30.09.2015 г.

Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросу «О ходе применения Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и обеспечении предупреждения и реагирования на разливы нефти»

На заседании Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, прошедшем 22 сентября 2015 года, рассмотрен вопрос о ходе применения Федерального закона № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее Закон).

За два года, прошедшие с момента вступления в силу Федерального закона № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее Закон), выявился ряд вопросов, которые должны быть решены для эффективной реализации закона. Основной вопрос связан с возмещением вреда, причиненного разливом нефти и нефтепродуктов, в полном объеме.

Приказ Минприроды России № 202 от 06.05.2015 «Об утверждении Методики расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов» (далее Методика), по мнению ряда экспертов, не обеспечивает возмещение вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, в полном объеме. Методика фактически вводит вместо принципа возмещения в полном объеме вреда принцип ограничения ответственности виновника загрязнения

окружающей среды. В связи с чем Методика, по мнению экспертов и представителей экологических организаций, в том числе Всемирного фонда природы, отделения международной неправительственной некоммерческой организации «Совет Гринпис» - ГРИНПИС, нуждается в значительной доработке с привлечением экспертов, представителей эксплуатирующих организаций, экологических общественных организаций, представителей заинтересованных федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Также многими экспертами предлагается создать дополнительный эффективный механизм, который должен обеспечить финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти в море, возмещение вреда, причиненного такими разливами, даже в тех случаях, когда объемы необходимого финансирования превышают активы эксплуатирующей организации или вред причинен разливом из неустановленных источников.

Этим механизмом может стать специальный государственный внебюджетный компенсационный фонд, созданный для оперативной ликвидации разливов нефти федерального и регионального уровня, формирующийся за счет отчисления эксплуатирующими организациями определенной суммы с каждой тонны перевезенной или добытой нефти.

В 2014-2015 годах рядом общественных организаций и группой депутатов Государственной Думы РФ был подготовлен проект Федерального закона «О национальном фонде защиты морей от загрязнения нефтью». Проект от имени депутатов Государственной Думы направлен в Правительство РФ.

Однако Минприроды России при рассмотрении указанного законопроекта в 2014 и в 2015 годах не поддержало его. Не поддержан указанный законопроект и другими органами исполнительной власти, такими как Минтранс России, Минэнерго России, Минфин России.

По результатам рассмотрения вопроса о ходе применения Федерального закона № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» Общественным советом при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации приняты следующие решения:

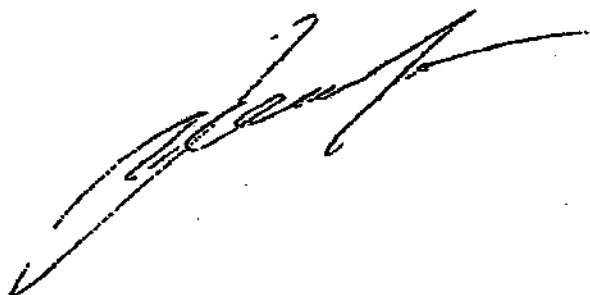
- признать необходимость наработки практики применения Методики расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти

и нефтепродуктов, утвержденной приказом Минприроды России № 202 от 06.05.2015, по результатам которой подготовить изменения и дополнения в указанную Методику;

- рекомендовать Департаменту экономики и финансов Минприроды России проработать вопрос дальнейшего совершенствования методики с учетом состоявшегося обсуждения;

- рекомендовать Минприроды России и другим заинтересованным федеральным органам исполнительной власти принять участие в доработке проекта Федерального закона «О национальном фонде защиты морей от загрязнения нефтью» совместно с депутатами Государственной Думы РФ и экологическими организациями, инициировавшими разработку законопроекта.

Председатель
Общественного совета
при Минприроды России,
академик РАН



Н.С. Касимов



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

МИНИСТР

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012

Тел.: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38

E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

27.10.2015 № МС-13/14098

На № _____ от _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.10.2015 Время 10:55
№917405-6; 3.3

Уважаемый Александр Дмитриевич!

Министерство транспорта Российской Федерации в соответствии с Вашим запросом от 24 сентября 2015 г. № КАД-5/129/124588 сообщает следующее.

По заказу Министерства транспорта Российской Федерации федеральным государственным научно-исследовательским учреждением «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» в 2009 году проведена научно-исследовательская работа «Научные исследования и подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области защиты морской среды и внутренних водных путей от загрязнения» (далее – НИР). НИР, в том числе, содержит положение о необходимости создания в Российской Федерации правового механизма для компенсации затрат на ликвидацию последствий загрязнения за счет средств специального фонда, в случае, когда страховое обеспечение не покрывает все произведенных затрат.

В связи с этим, идея создания Фонда охраны морей от загрязнения нефтью Министерством транспорта Российской Федерации поддерживается.

По мнению Министерства транспорта Российской Федерации представленный законопроект «О национальном Фонде охраны морей с загрязнения нефтью» (далее – законопроект) не учитывает некоторые требования действующего законодательства Российской Федерации и тенденции его развития, частности, в контексте определения статуса искусственных островов, установок сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, законопроект нуждается в доработке. Министерство транспорта Российской Федерации готово вернуться к рассмотрению скорректированного законопроекта.

По вопросу функционирования Резервного фонда Министерства транспорта Российской Федерации (далее – Резервный фонд) сообщаем следующее.

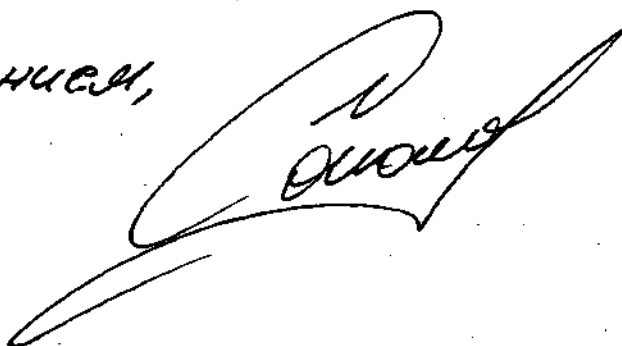
Резервный фонд основан в соответствии с постановлением Правительства

Заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по гражданскому, уголовному,
арбитражному и процессуальному
законодательству

А.Д. Куликову

Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 921 «О порядке образования и использования средств Резервного фонда Министерства транспорта Российской Федерации для обеспечения безопасного функционирования транспортных систем и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на транспортном комплексе» (далее – постановление). Согласно статье 4 постановления, средства Резервного фонда направляются, в том числе, на финансирование мероприятий по обеспечению систем безопасности на транспорте, включая организацию и обслуживание перевозок, проведение аварийно-спасательных, поисковых и других работ, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

В письме Министерства транспорта Российской Федерации от 6 ноября 2014 г. № СА-21/14302 отсутствует информация о наличии денежных средств в указанном Резервном фонде. Отдельного фонда для компенсации ущерба в результате аварийных разливов нефтепродуктов в Министерстве транспорта Российской Федерации не существует.

С уважением,


М.Ю. Соколов



ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ

«ЕДИНАЯ РОССИЯ»

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ПРОЕКТ
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГ – МОРСКАЯ СТОЛИЦА РОССИИ»**

90000, Россия, Санкт-Петербург, Конногвардейский б-р, д.4, п.3
тел./факс (812) 570-64-36 www.global-port.ru info@global-port.ru

РЕЗОЛЮЦИЯ

2-3 марта 2016 года

г. Санкт-Петербург

2-3 марта 2016 года в Санкт-Петербурге в рамках Проекта Партии «Единая Россия» «Санкт-Петербург – морская столица России» прошел VII Международный форум «Экология». Мероприятие прошло при поддержке и участии обеих палат Федерального Собрания РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерства промышленности и торговли РФ и других профильных министерств и ведомств.

Целью мероприятия являлась выработка комплекса эффективных мер, направленных на минимизацию антропогенного воздействия на водные ресурсы и создание в России эффективной системы обращения с отходами производства и потребления.

4.3. С целью предупреждения нефтеразливов в водной среде и их ликвидации:

4.3.1. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ ускорить рассмотрение и принятие федерального закона «О создании национального фонда ликвидации разливов нефти», который внесен депутатами в Государственную Думу в 2010 г.;

4.3.3. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ выступить с предложением отменить изменения 2012 года к федеральным законам от 30 ноября 1995 года N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и от 31 июля 1998 года N 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и Постановления Правительства РФ, изданные во исполнение этих изменений от 14 ноября 2014 г. № 1188 «О внесении изменений в Постановления Правительства РФ от 21 августа 2000 г. № 613 и от 15 апреля 2002 г. № 240» и 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне РФ», которыми был отменен уровневый подход к организации реагирования на разливы нефти и введена процедура Государственной экологической экспертизы ПЛАРН.

4.3.3.1. Данную корректировку провести с использованием лучшей мировой практики, обобщенной в руководствах ИМО, Арктического совета, ИПИЕКИ и на базе законодательства развитых стран, в первую очередь Норвегии, ЕС и

Китая.

4.3.3.1.1.С этой целью ввести требование обоснования готовности к реагированию на основе оценки риска разливов нефти, приняв за основу методику, разработанную ИМО по запросу РФ;

4.3.3.1.2.Ввести в практику оценки готовности не время ликвидации, а интенсивность наращивания мощностей по сбору нефти, так требование времени ликвидации чрезвычайно коррупционно опасное;

4.3.3.1.3.Выбор технологий реагирования проводить по результатам Анализа суммарной экологической выгоды, т.е. анализа, который показывает, применение каких технологий реагирования позволит в наибольшей степени сократить ущерб среде и экономике.