

от 18 мая 2016 года № 693

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации в порядке законодательной инициативы
доработанного проекта федерального закона № 789949-6
"О внесении изменений в статью 11 Федерального закона
"Об основах системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, пунктом "а" части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы доработанный проект федерального закона № 789949-6 "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (по предложению Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей об изменении текста проекта федерального закона).

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 11 Федерального закона
"Об основах системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних"**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2004, № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2007, № 30, ст. 3808; 2012, № 53, ст. 7622; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 1 (часть I), ст. 42, № 29 (часть I), ст. 4363) следующие изменения:

1) пункт 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"В состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не могут быть включены:

лица, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности;

лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в абзаце седьмом настоящего пункта;

лица, лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

лица, признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

лица, имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.";

2) пункт 2.1 изложить в следующей редакции:

"2.1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, наряду с осуществлением в пределах своей компетенции полномочий, указанных в пункте 2 настоящей статьи, принимают решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также к деятельности в составе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных органами местного самоуправления, лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой и средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

Порядок принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав решения, указанного в абзаце первом настоящего пункта (в том числе перечень документов, представляемых для принятия решения, сроки их рассмотрения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав),

форма документа, содержащего данное решение, утверждаются Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Указанное в абзаце первом настоящего пункта решение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав может быть обжаловано в суд.";

3) дополнить пунктом 2.2 следующего содержания:

"2.2. Лица, указанные в абзаце первом пункта 2.1 настоящей статьи, не могут входить в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.";

4) дополнить пунктом 2.3 следующего содержания:

"2.3. Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, принявшие решение о создании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязаны отстранить от участия в работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав лицо, входящее в состав указанной комиссии, при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данное лицо подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в абзацах седьмом и восьмом пункта 1 настоящей статьи, на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда.

Порядок принятия решений об отстранении от участия в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав устанавливается нормативным правовым актом высшего органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или, соответственно, нормативным правовым актом органа местного самоуправления.".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 11 Федерального закона
"Об основах системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних"

В настоящее время федеральным законодательством установлены ограничения, касающиеся допуска к занятию педагогической деятельностью (статья 331 Трудового кодекса Российской Федерации), а также ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (статья 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации).

Так, согласно указанным статьям к осуществлению педагогической деятельности и трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке, имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

При этом отдельные лица из числа указанных в абзаце третьем части второй статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации, имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения

и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к педагогической деятельности и к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к педагогической деятельности.

Как указано в статье 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 (далее – Положение).

Согласно Положению, деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее также – комиссии) основывается на принципах законности, демократизма, поддержки семьи с несовершеннолетними детьми и взаимодействия с ней, гуманного обращения с несовершеннолетними, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.

Задачами комиссий, в частности, являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Для решения возложенных на них задач комиссии организуют осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, могут принимать участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых в других субъектах Российской Федерации, и вправе в установленном порядке посещать указанные исправительные учреждения, обеспечивают оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, содействия в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В состав комиссии входят председатель комиссии, заместитель (заместители) председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии и члены комиссии.

Членами комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, а также другие заинтересованные лица.

Члены комиссии осуществляют свою деятельность, как правило, на общественных началах, в связи с чем их деятельность не регулируется нормами трудового законодательства, устанавливающего ограничения на занятие педагогической деятельностью и трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Вместе с тем члены комиссии осуществляют деятельность, которая непосредственно связана с несовершеннолетними (так, например, согласно Положению, члены комиссии посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого

обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений).

В силу положений статей 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации именно комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномочены на принятие решений о допуске к педагогической деятельности и деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц из числа указанных в абзаце третьем части второй статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям.

Не вызывает сомнения тот факт, что лица, принимающие решение о допуске к деятельности, связанной с несовершеннолетними, сами должны соответствовать тем требованиям, которые установлены федеральным законодательством.

В связи с этим возникает необходимость распространения действия ограничений, установленных трудовым законодательством Российской Федерации, на деятельность членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В рассматриваемом случае введение соответствующих ограничений возможно в том числе и для достижения такой конституционно значимой цели, как защита жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

В связи с этим указанные ограничения предлагается ввести путем внесения изменений в статью 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Законопроектом, в частности, предлагается установить правило, в соответствии с которым в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не могут быть включены определенные категории граждан

(судимые, подвергавшиеся уголовному преследованию за совершение некоторых видов преступлений и т.д.).

По аналогии с нормами трудового законодательства законопроектом предлагается предусмотреть исключение из общего правила, в соответствии с которым лица, имевшие судимость за совершение отдельных категорий преступлений небольшой и средней тяжести, а также лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к осуществлению деятельности в составе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных органами местного самоуправления.

Предполагается, что решения о допуске или недопуске указанных лиц к деятельности в составе муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав будут приниматься комиссиями по делам несовершеннолетних, созданными высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом указанные решения будут приниматься комиссиями по делам несовершеннолетних, созданными высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 года № 796 "Об утверждении Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения").

Для этого потребуется внести соответствующие изменения в указанное постановление Правительства Российской Федерации.

Одновременно законопроектом предлагается установить запрет на включение указанных лиц в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации.

Данное предложение обусловлено тем, что комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданная высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации и принимающая решение о допуске к работе с несовершеннолетними в отношении лиц, осуществляющих любые виды деятельности (будь то педагогическая деятельность или трудовая деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних), является единственным

субъектом, уполномоченным на принятие такого решения, которое может быть обжаловано только в судебном порядке.

Это диктует необходимость установления повышенных требований к лицам, входящим в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации, и принимающим столь ответственные решения в отношении иных лиц.

Кроме того, законопроектом предусматривается обязанность высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, принявших решение о создании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, отстранить от участия в работе комиссии лицо, входящее в состав указанной комиссии, в случае получения от правоохранительных органов сведений о том, что данное лицо подвергается уголовному преследованию за совершение преступления.

Решения об отстранении от участия в работе комиссии, о включении, в случае необходимости, в состав комиссии нового члена будут приниматься в порядке, установленном нормативными правовыми актами высших исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статью 11 Федерального закона
"Об основах системы профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в статью 11 Федерального закона
"Об основах системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" потребует внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" и в постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 года № 796 "Об утверждении Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения".

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статью 11 Федерального закона
"Об основах системы профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 11
Федерального закона "Об основах системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" не потребует дополнительного расходования средств из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин