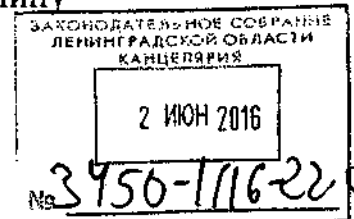


Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области – А.А. Перминов, В.С. Каторгина, Куликова Г.В., Коваленко В.А. вносят на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О добровольчестве (волонтерстве) в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О добровольчестве (волонтерстве) в Ленинградской области» - на 13 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О добровольчестве (волонтерстве) в Ленинградской области» - на 2 л.
3. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона - на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О добровольчестве (волонтерстве) в Ленинградской области» - на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О добровольчестве (волонтерстве) в Ленинградской области» - на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 л

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

 А. А. Перминов
 В. С. Каторгина
 Г. В. Куликова
 В. А. Коваленко

Проект вносят депутаты:
Перминов А.А.
Каторгина В.С.
Куликова Г. В.
Коваленко В. А.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ДОБРОВОЛЬЧЕСТВЕ (ВОЛОНТЕРСТВЕ) В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Настоящий областной закон устанавливает правовые основы добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области, определяет основные принципы и виды добровольческой (волонтерской) деятельности, ее цели и задачи, основные формы, виды и порядок осуществления, а также меры поддержки.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия и термины:

добровольчество (волонтерство) - совокупность общественно-полезных отношений, возникающих в связи с осуществлением добровольцами (волонтерами) и общественными объединениями (их законными представителями) деятельности в интересах получателей помощи добровольца (волонтера);

добровольческая (волонтерская) деятельность - добровольная деятельность, осуществляемая безвозмездно, на основе свободного волеизъявления путем выполнения работ, оказания услуг в формах и видах, предусмотренных настоящим областным законом и иных не запрещенных действующим законодательством;

доброволец (волонтер) - гражданин или лицо без гражданства, осуществляющий лично в свободное от работы (учебы) время добровольческую (волонтерскую) деятельность. Такая деятельность может осуществляться как организованно - по добровольческим (волонтерским) программам (акциям), так и инициативно - самостоятельно или в группе добровольцев (волонтеров);

получатель помощи добровольца (волонтера) - физическое или

юридическое лицо, социальная группа, общественно-полезное мероприятие или проект, общество в целом, которые нуждаются в помощи добровольца (волонтера) или добровольцев (волонтеров) и в интересах которых осуществляется добровольческая (волонтерская) деятельность или акция;

добровольческая (волонтерская) организация (объединение) - некоммерческая организация, выступающая организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, осуществляющая добровольческие (волонтерские) программы и проекты, привлекающая к своей деятельности добровольцев (волонтеров), которые действуют от ее имени и по ее поручению;

координатор добровольцев (волонтеров) - доброволец (волонтер), назначаемый добровольческой (волонтерской) организацией (объединением) из числа ее членов для осуществления следующих функций: инструктажа добровольцев (волонтеров), распределения работы между ними, определения места и объема работы каждого добровольца (волонтера), контроля выполнения ими работы; взаимодействующий непосредственно с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и с иными добровольческими (волонтерскими) организациями (объединениями);

группа добровольцев (волонтеров) - добровольное незарегистрированное сообщество граждан, образованное в целях совместного осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, на которое распространяются правила, установленные настоящим областным законом;

добровольческая (волонтерская) акция - разовое мероприятие, направленное на решение социально значимых задач, участниками которого являются добровольцы (волонтеры);

добровольческая (волонтерская) программа - взаимоувязанный комплекс мероприятий, направленных на решение социально значимых задач, реализуемый с использованием организованного труда добровольцев (волонтеров);

информационная система добровольчества (волонтерства) - совокупность сведений о добровольческих (волонтерских) организациях, добровольцах (волонтерах), добровольческих (волонтерских) программах (проектах), добровольческих (волонтерских) акциях и ходе их реализации, государственных (муниципальных) программах поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности и иных сведений, касающихся добровольчества (волонтерства), содержащихся в информационных ресурсах;

региональный реестр добровольцев (волонтеров) - реестр, в который включаются добровольцы (волонтеры), участники добровольческих (волонтерских) программ или добровольческих (волонтерских) акций, привлеченные к добровольческим (волонтерским) акциям и (или) добровольно высказавшие волеизъявление о таком участии, которые получают финансовую государственную, частно-государственную или частную поддержку своих расходов (кроме оплаты труда) и имеют личные книжки добровольца (волонтера);

личная книжка добровольца (волонтера) - документ установленной формы, в котором зафиксирована и которым подтверждается деятельность физического лица в качестве добровольца (волонтера); оформляется по требованию добровольца (волонтера), выдается, учитывается и ведется уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности, оформляется для лиц, включенных в региональный реестр добровольцев (волонтеров) на добровольных началах;

уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности - орган исполнительной власти Ленинградской области и (или) учреждение, некоммерческая организация, действующие по надлежащему поручению этого органа, осуществляющие разработку, поддержку и стимулирование, координирование и финансирование программ добровольческой (волонтерской) деятельности.

Иные понятия и термины, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

Статья 2. Цели добровольческой (волонтерской) деятельности

Целями добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

- оказание безвозмездной помощи нуждающимся в ней людям и социальным группам;
- безвозмездное участие в общественно значимых мероприятиях с согласия их организаторов;
- формирование гражданской позиции, чувства социальной ответственности, солидарности, взаимопомощи и милосердия в обществе.

Статья 3. Задачи добровольческой (волонтерской) деятельности

Задачами добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

- помощь государству, учреждениям, предпринимательским структурам, частным лицам и семейным группам в решении социальных задач;
- помощь гражданам в овладении основами безопасности жизнедеятельности, навыками оказания первой помощи, экозащиты, социальной работы с различными категориями населения,
- стимулирование профессиональной ориентации и формирование профессиональных навыков;
- помощь в получении гражданами навыков самореализации и самоорганизации для решения социальных задач;
- подготовка кадрового резерва добровольцев (волонтеров);
- формирование механизмов вовлечения граждан в общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни населения, сохранение культурного наследия и патриотическое воспитание молодежи;
- развитие и поддержка молодежных инициатив, направленных на организацию добровольческого (волонтерского) труда молодежи.

Статья 4. Принципы добровольческой (волонтерской) деятельности

1. Добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется в соответствии с принципами:

- свободного волеизъявления, безвозмездности труда, добровольности, честности, равноправия и соблюдения законности в части осуществления деятельности добровольцев (волонтеров);
- свободы в определении целей, форм, видов и методов в выборе добровольческой (волонтерской) деятельности, основанной на безусловном соблюдении прав человека и гражданина, действующего законодательства;
- гласности и общедоступности информации о добровольческой (волонтерской) деятельности с безусловным соблюдением прав личности, семейной тайны, персональных данных и информации;
- гуманности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина - как получателя помощи добровольца (волонтера), так и самого добровольца (волонтера);
- равенства всех независимо от пола, вероисповедания, национальности, языка, социального статуса, возраста в праве на осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности;
- солидарности, добросовестности, честности и порядочности, поддержки участников добровольческой (волонтерской) деятельности;
- безопасности для жизни добровольца (волонтера) и жизни окружающих, сохранности их имущества, охраны окружающей среды;
- равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности.

2. Добровольческая (волонтерская) деятельность не может быть направлена на поддержку политических партий, проведение референдумов, а

также на коммерческое продвижение товаров, работ, услуг, коммерческое посредничество в целях достижения социальных или материальных выгод.

3. Добровольческая (волонтерская) деятельность не подменяет деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению их полномочий.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности в порядке и в формах, которые не противоречат действующему законодательству.

5. Привлечение и набор добровольцев (волонтеров) осуществляются на основе равных возможностей и без дискриминации; предполагают знание добровольцем (волонтером) своих прав и обязанностей, наличие знаний, умений, навыков и опыта работ и деятельности, предполагающей практический вклад добровольцев (волонтеров).

Статья 5. Основные формы и виды добровольческой (волонтерской) деятельности

1. Добровольческая (волонтерская) деятельность может осуществляться в форме:

- индивидуальной добровольческой (волонтерской) деятельности;
- добровольческой (волонтерской) деятельности в составе незарегистрированного объединения или группы;
- добровольческой (волонтерской) деятельности через добровольческую (волонтерскую) организацию (объединение) в индивидуальном или организованном (групповом) порядке.

2. Основными видами добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

- оказание помощи лицам, пострадавшим в результате вооруженных конфликтов, стихийных бедствий, пожаров, эпидемий и эпизоотий, экологических, техногенных и других катастроф, в результате социальных конфликтов, несчастных случаев; жертвам преступлений, беженцам и вынужденным переселенцам, а также иным категориям и группам лиц, нуждающимся в посторонней помощи и поддержке, в том числе в учреждениях сферы здравоохранения, образования и социальной защиты;
- участие в оповещении населения о стихийных бедствиях, экологических, техногенных и других катастрофах, в подготовке к ним и в преодолении их последствий;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- участие в защите и охране окружающей среды, экологических мероприятиях и благоустройстве территорий;
- оказание бесплатной юридической помощи и правовое просвещение

населения, защита прав потребителей;

- уход за больными и престарелыми, оказание помощи инвалидам, ветеранам войны и труда, а также в детских домах и приютах, в учреждениях для лиц с физическими или умственными недостатками и в других социальных учреждениях;

- участие в социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- содействие развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;

- участие в археологических, этнографических и иных научных экспедициях, реставрационных, ремонтных работах;

- содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи; уход за детьми в семьях, гувернерство;

- поддержка молодежных инициатив, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций, работа в молодежных гостиницах (хостелах);

- уход за памятниками и захоронениями, работа в лесных хозяйствах и заказниках (расчистка лесов, посадка деревьев и другие работы);

- содействие деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы и иным видам социальной деятельности;

- содействие профилактике социально опасных форм поведения граждан;

- участие в создании возможностей для творческого самовыражения и раскрытия творческого потенциала личности, а также для сотрудничества ради развития, занятости и профессионального обучения, социальной реинтеграции человека;

- участие в сохранении культурного наследия и историко-культурной среды, памятников истории и культуры;

- участие в развитии образования, науки, популяризации знаний, поддержке инноваций;

- участие в развитии и популяризации физической культуры, спорта и активного досуга, социального туризма;

- участие в организации и проведении муниципальных, региональных, межрегиональных и международных физкультурных и спортивных мероприятий и соревнований;

- участие в мероприятиях по гражданской обороне;

- пропаганда здорового образа жизни, организация и проведение профилактической работы по противодействию распространению социально значимых заболеваний;

- участие в организации и проведении культурных, физкультурных, спортивных, зрелищных и других общественных мероприятий;

- уход за бездомными животными;

- содействие развитию общественной жизни и социальной экономики;
- иная добровольческая (волонтерская) деятельность, не противоречащая действующему законодательству.

Статья 6. Полномочия, права и обязанности добровольческой (волонтерской) организации (объединения)

1. К полномочиям добровольческой (волонтерской) организации (объединения) относятся:

- привлечение добровольцев (волонтеров) из регионального реестра добровольцев (волонтеров) или из своего реестра добровольцев (волонтеров);
- назначение координатора добровольцев (волонтеров), определение степени его компетенции, обязанностей и прав;
- ведение записей в личных книжках добровольцев (волонтеров) в случае самостоятельного привлечения таковых об их общественно полезной деятельности, месте работы, количестве отработанных часов, поощрениях, а также об их дополнительной подготовке;
- представление уполномоченному органу добровольческой (волонтерской) деятельности списка кандидатур для награждения наиболее отличившихся добровольцев (волонтеров).

2. Добровольческая (волонтерская) организация (объединение) имеет право привлекать организации, осуществляющие образовательную деятельность, для проведения обучения добровольцев (волонтеров), проводить специальные семинары, слушания, рабочие встречи, слеты добровольцев (волонтеров).

3. Добровольческая (волонтерская) организация (объединение) возмещает расходы добровольца (волонтера) на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, выдает спецодежду и инструменты и прочие затраты в случае, если таковое предусмотрено заключенным с этим добровольцем (волонтером) в письменной форме гражданско-правовым договором.

Статья 7. Существенные условия гражданско-правового договора о добровольческой (волонтерской) деятельности

1. Гражданско-правовой договор о добровольческой (волонтерской) деятельности заключается с лицами, достигшими 18 лет. Он также может заключаться с лицами, достигшими возраста 16 лет, объявленными полностью дееспособными в соответствии с действующим законодательством. Лица, достигшие возраста 14 лет, могут заключать такой договор с письменного согласия своих законных представителей.

2. Гражданско-правовой договор о добровольческой (волонтерской) деятельности может заключаться между добровольцем (волонтером) и получателем помощи добровольца (волонтера) или лицом, действующим по

его поручению или добровольческой (волонтерской) организацией (объединением) по территориальной принадлежности, или уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности или его представителем, действующим по его поручению.

3. К существенным условиям гражданско-правового договора относятся:

- наименования сторон: добровольца (волонтера) и организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, действующего в пределах компетенции;

- основные понятия;

- предмет договора: вид деятельности добровольца (волонтера), характер услуг (работ), их объем, рабочие дни и часы работы, продолжительность рабочего дня, срок работ, срок договора;

- перечень вверенных (передаваемых) материальных ценностей, инструкции по их использованию;

- особые условия: может (должно) предусматриваться возмещение связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности расходов добровольцев (волонтеров) - на наем жилого помещения, проезд до места назначения и обратно, питание на рабочем месте, на рабочую одежду (форму), средства труда, средства индивидуальной защиты, а также уплату страховых взносов на социальное и добровольное медицинское страхование добровольцев (волонтеров) при осуществлении ими добровольческой (волонтерской) деятельности;

- права и обязанности добровольца (волонтера);

- права и обязанности получателя помощи добровольца (волонтера) или принимающей стороны;

- права и обязанности координатора добровольческой (волонтерской) деятельности (если таковой есть);

- особые требования к навыкам и умениям добровольца (волонтера), профессиональные требования к нему;

- при необходимости: требования к состоянию здоровья добровольца (волонтера), медицинские справки и разрешение на работу, другие документы (лицензии, сертификаты, удостоверения профессиональной пригодности или квалификации);

- предоставляемые социальные страховки и льготные пакеты;

- порядок разрешения возможных претензий;

- ответственность, в том числе материальная, добровольца (волонтера) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договора и причинение ущерба;

- форс-мажорные обстоятельства (обстоятельства непреодолимой силы);

- условия досрочного прекращения договора и признания его недействительным;

- трудовые споры и порядок их разрешения.

4. В гражданско-правовом договоре должны быть освещены вопросы организации работ, техники безопасности, ответственности сторон, включая взаимную материальную ответственность за нанесенный ущерб имуществу, оборудованию и моральный ущерб, в том числе третьим лицам, а также

оценка стоимости работ для планирования социальных отчислений в бюджетные и внебюджетные фонды организаторами добровольческих (волонтерских) программ по методикам, установленным действующим законодательством. При отсутствии отчислений в указанные фонды социальная поддержка и обеспечение добровольцев (волонтеров) осуществляются на общих основаниях.

5. Если в процессе исполнения гражданско-правового договора о добровольческой (волонтерской) деятельности по не зависящим от сторон причинам возникают обстоятельства, препятствующие осуществлению возлагаемых на добровольца (волонтера) обязанностей, договор пересматривается.

6. Если в процессе исполнения гражданско-правового договора о добровольческой (волонтерской) деятельности по не зависящим от сторон причинам возникают обстоятельства, делающие невозможным дальнейшее исполнение договора, таковой расторгается по инициативе одной из сторон. В случае форс-мажорных обстоятельств договор прекращается, если стороны сочтут обязательства по договору неисполнимыми.

7. Расторжение гражданско-правового договора о добровольческой (волонтерской) деятельности в одностороннем порядке осуществляется добровольцем (волонтером) или привлекающей организацией при условии предварительного уведомления об этом за семь дней и с указанием мотивов такого решения, если иное не прописано в договоре.

8. Запрещается заключение мнимого договора о добровольческой (волонтерской) деятельности с целью избежать заключения индивидуального трудового договора (подряда) или, по обстоятельствам, гражданско-правового договора возмездного оказания услуг либо иного подобного договора. Мнимые договоры о добровольческой (волонтерской) деятельности, заключенные юридическими лицами с целью избежать заключения индивидуального трудового договора (подряда) или, по обстоятельствам, гражданско-правового договора возмездного оказания услуг либо иного подобного договора, признаются ничтожными.

Статья 8. Права и обязанности добровольца (волонтера)

1. Доброволец (волонтер) имеет право на:

- свободный выбор меры и объема своего участия в осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности, а также характера работы и согласованных условий работы, если иное не указано в гражданско-правовом договоре о добровольческой (волонтерской) деятельности;
- свободное прекращение добровольческой (волонтерской) деятельности в любое время, если иное не предусмотрено гражданско-правовым договором, заключенным между добровольцем (волонтером) и добровольческой (волонтерской) организацией (объединением);
- получение достоверной информации о целях, задачах и содержании

добровольческой (волонтерской) деятельности и об организаторе добровольческой (волонтерской) деятельности (если таковой имеется);

- участие в информационных и образовательных (повышение квалификации) программах и иных мероприятиях, организуемых, иницируемых или рекомендуемых для качественного осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности;

- получение спецодежды, возмещение расходов на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочих затрат; на получение инструкций по безопасности;

- гарантии социальной защиты и оказание медицинской помощи, если это предусмотрено заключенным с добровольцем (волонтером) в письменной форме гражданско-правовым договором;

- получение от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческой (волонтерской) организации (объединения) рекомендательных писем, сертификатов об уровне подготовки, а также на внесение записей в личную книжку добровольца (волонтера) об общественно полезной деятельности, о месте работы, количестве отработанных часов, поощрениях, а также о дополнительной подготовке добровольцев (волонтеров);

- сохранение конфиденциальности персональных данных и иных сведений, переданных организатору добровольческой (волонтерской) деятельности;

- обязательное и добровольное страхование в предусмотренных настоящим областным законом случаях;

- время отдыха .

2. Доброволец (волонтер) обязан:

- добросовестно выполнять задания, а по завершении работ уведомить об этом координатора или уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности;

- соблюдать требования охраны труда и не причинять своей деятельностью вреда (третьим лицам, их имуществу, окружающей среде);

- не передавать исполнение своих обязанностей по осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности иным лицам без согласия добровольческой (волонтерской) организации (объединения);

- бережно относиться к материальным ресурсам и оборудованию, переданным ему в процессе осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, и возвратить их по окончании работы;

- при исполнении гражданско-правового договора о добровольческой (волонтерской) деятельности подчиняться руководству добровольческой (волонтерской) организации (объединения), с которой заключил договор;

- соблюдать конфиденциальность информации, к которой имел доступ в процессе добровольческой (волонтерской) деятельности.

Статья 9. Личная книжка добровольца (волонтера)

1. Личная книжка добровольца (волонтера) оформляется в добровольном порядке, предназначена для учета добровольческой (волонтерской) деятельности и содержит сведения о деятельности добровольца (волонтера), его поощрениях, дополнительной подготовке, уровне квалификации, прохождении переподготовки.

2. Форма личной книжки добровольца (волонтера) утверждается уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности и является бланком строгой отчетности. Режим и порядок документооборота бланка личной книжки добровольца (волонтера), его статус устанавливаются уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности в соответствии с правилами и нормами действующего законодательства.

3. Личная книжка добровольца (волонтера) выдается такому уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности на основании письменного заявления и идентификационного номера добровольца (волонтера), содержащегося в региональном реестре добровольцев (волонтеров). Лицам, не прошедшим процедуру регистрации, личная книжка добровольца (волонтера) не выдается.

4. Личная книжка добровольца (волонтера) должна иметь идентификационную серию и номер, а также систему защиты от несанкционированного изготовления и подделки.

5. Стаж (срок) работы в качестве добровольца (волонтера) не учитывается при расчете размера общего трудового стажа, трудовых пенсий и иных социальных пособий.

Статья 10. Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности

Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности определяется Правительством Ленинградской области.

Статья 11. Полномочия уполномоченного органа добровольческой (волонтерской) деятельности

1. К полномочиям уполномоченного органа добровольческой (волонтерской) деятельности относятся:

- государственное регулирование добровольческой (волонтерской) деятельности;
- формирование и реализация государственной политики в области поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности;
- разработка программ развития и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности;
- оказание имущественной, организационной, финансовой, информационной, методической и консультационной поддержки добровольцам (волонтерам) и добровольческим (волонтерским)

организациям (объединениям);

- регистрация добровольцев (волонтеров), выпуск личных книжек добровольцев (волонтеров) и ведение регионального реестра добровольцев (волонтеров);

- координация образовательных программ для подготовки (переподготовки) добровольцев (волонтеров);

- регулирование вопросов организации информационной системы добровольчества (волонтерства).

2. В целях реализации своих полномочий уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности проводит заседания, рабочие совещания, конференции, обучающие семинары, круглые столы и другие мероприятия, информация о которых размещается на официальном сайте уполномоченного органа в Интернете.

3. Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности размещает на своем официальном сайте в Интернете реестр добровольческих (волонтерских) вакансий (предложений).

4. По представлению добровольческих (волонтерских) организаций (объединений) уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности может проводить награждение (поощрение) наиболее отличившихся добровольцев (волонтеров).

Статья 12. Финансовое обеспечение осуществления полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере развития добровольческой (волонтерской) деятельности в Ленинградской области

Финансирование расходов, связанных с реализацией органами государственной власти Ленинградской области полномочий, установленных настоящим областным законом, осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

Статья 13. Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления Ленинградской области, юридические и физические лица вправе осуществлять поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности в порядке и формах, не противоречащих действующему законодательству.

2. При разработке и реализации в соответствии с настоящим областным законом программ частной или государственной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности могут быть предусмотрены следующие меры:

- материально-техническое обеспечение и субсидирование

добровольческих (волонтерских) организаций (объединений) и организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, не являющихся органами государственной власти или органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями;

- полное или частичное освобождение добровольцев (волонтеров) от оплаты государственных или муниципальных услуг в случаях, не противоречащих действующему законодательству;

- полное или частичное освобождение организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, не являющихся органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, и добровольческих (волонтерских) организаций (объединений) от оплаты использования государственного или муниципального имущества в случаях, не противоречащих действующему законодательству, и в пределах компетенции;

- финансирование на конкурсной основе добровольческих (волонтерских) программ, добровольческих (волонтерских) мероприятий и добровольческих (волонтерских) акций;

- осуществление программ медицинского страхования для добровольцев (волонтеров) и программ страхования их ответственности перед третьими лицами;

- иные виды социальной поддержки, не противоречащие настоящему областному закону и действующему законодательству.

Статья 14. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона
«О добровольчестве (волонтерстве) в Ленинградской области»

Настоящий законопроект разработан в целях урегулирования вопросов организации и осуществления добровольчества (волонтерства), а также создания условий для развития и поддержки добровольческой деятельности (волонтерства) на территории Ленинградской области.

Правовой статус добровольца определен в ст. 5 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях", а статус волонтера в п. 3.1 ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и объем прав их различен. Также в действующем законодательстве содержится косвенное упоминание о праве использовать безвозмездный труд граждан некоммерческими организациями (ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"). 21 июня 2013 года на рассмотрение Госдумы РФ внесен законопроект "О добровольчестве (волонтерстве)", направленный на систематизацию и устранение пробелов действующего законодательства о волонтерстве, а также упорядочение добровольческой деятельности.

«Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года» рассматривает развитие добровольчества и благотворительности как одно из приоритетных направлений государственной политики. По сравнению с зарубежными странами уровень развития добровольчества в России достаточно низок. Это можно отчасти объяснить тем, что на Западе идея взаимопомощи лежит в основе общественных отношений, в то время как в РФ потребность в добровольцах всегда была не так высока, поскольку государство брало на себя благотворительные функции, осуществляемые в других странах частным образом. Однако в связи с сокращением возможностей государства по финансированию социальной сферы добровольческий труд приобретает все большую популярность и массовый характер с каждым годом привлекая все больше людей различного возраста и социального статуса к участию в проектах различного уровня. Соответственно, правоотношения в этой сфере незамедлительно нуждаются в дополнительном и более четком правовом регулировании.

Законопроектом предлагается, в частности, установить:

- понятия добровольца, добровольческой деятельности, организатора добровольческой деятельности, уполномоченного органа государственной власти Ленинградской области;
- цели и задачи, а также принципы добровольческой деятельности;
- основные направления добровольческой деятельности;
- основные формы осуществления добровольческой деятельности;
- порядок регистрации и получения личной книжки добровольца;

- создание информационной системы добровольчества (волонтерства) и регионального реестра;
- права и обязанности добровольца;
- основные формы и меры государственной (областной) поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

Учитывая, что содержание законопроекта затрагивает права и интересы граждан, статьей 14 определено, что областной закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

 А. А. Перминов
 В. С. Каторгина
 Г. В. Куликова
 В. А. Коваленко

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О добровольчестве (волонтерстве) в Ленинградской области».

Для реализации областного закона «О добровольчестве (волонтерстве) в Ленинградской области» не потребуется принятие нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов



В. С. Каторгина



Т. В. Куликова



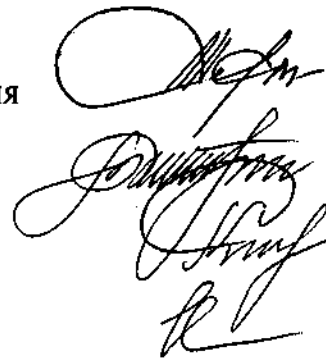
В. А. Коваленко

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения
которых потребует принятие областного закона «О добровольчестве
(волонтерстве) в Ленинградской области».**

Принятие областного закона «О добровольчестве (волонтерстве) в Ленинградской области» не потребует внесения изменений и дополнений, отмены законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

В. С. Каторгина

Г. В. Куликова

В. А. Коваленко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О добровольчестве (волонтерстве) в
Ленинградской области».

Представленный законопроект носит организационно-распорядительный характер и не требует привлечения дополнительных средств из областного бюджета.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов



В. С. Каторгина



Г. В. Куликова



В. А. Коваленко

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях";
3. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности";
5. Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране";
6. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".
7. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов



В. С. Каторгина



Г. В. Куликова



В. А. Коваленко