



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

02.06.16 № 3125-1/16-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем вопрос о его принятии, по мнению правового управления, относится к категории вопросов целесообразности.

В соответствии с абзацем вторым статьи 1 областного закона от 21 ноября 2014 года № 80-оз «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» (далее – областной закон № 80-оз) одним из направлений, по которым осуществляется финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных

с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области, является организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении в Ленинградской области митингов, шествий, демонстраций и иных публичных мероприятий, а также спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий.

Как указано инициатором законопроекта в пояснительной записке, согласно части 2 статьи 47 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон «О полиции») органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Поскольку редакция статьи 47 Федерального закона «О полиции» не содержит ограничения в части слов «при проведении митингов, шествий, демонстраций и иных публичных мероприятий, а также спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий», указанные слова, по мнению инициатора законопроекта, следует исключить и из абзаца второго статьи 1 областного закона № 80-оз.

Правовое управление отмечает, что осуществление расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности является, в соответствии со статьей 47 Федерального закона «О полиции», правом, а не обязанностью субъектов Российской Федерации.

Принимая решение о финансировании деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, очевидно, могут определять конкретные направления, по которым будет осуществляться данное финансирование.

В рассматриваемом случае органами государственной власти Ленинградской области (следует отметить, что инициатором областного закона № 80-оз выступал Губернатор Ленинградской области) было принято решение о том, что финансироваться за счет средств областного бюджета будет деятельность полиции, связанная с организацией охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении в Ленинградской области митингов, шествий, демонстраций и иных публичных мероприятий, а также спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий.

Предложенная концепция была поддержана Законодательным собранием Ленинградской области.

Следует отметить, что аналогичная норма содержится и в Законе Санкт-Петербурга от 11 марта 2014 года № 107-24 «О финансировании за счет

средств бюджета Санкт-Петербурга расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Санкт-Петербурге».

Правовое управление также обращает внимание на то, что принятие законопроекта, очевидно, потребует привлечения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области (вопреки содержащемуся в финансово-экономическом обосновании утверждению об обратном) в связи с расширением дополнительно финансируемых направлений деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в представленном законопроекте не выявлено.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин