



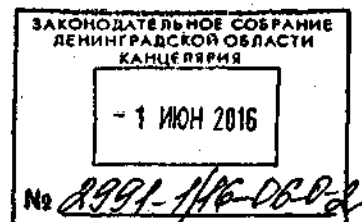
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 31.05.2016 № КСП-ЧСХ-431/16-0-0
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год, подготовленное на основании пунктов 4, 6, 7, 10 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год, в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Приложение: на 138 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В.Ларькин

1800



1-10-1918

1-10-1918

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год

(по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов)

1. Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год подготовлено на основании пунктов 4, 6, 7, 10 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год, в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями).

1.2. Нормативная правовая база.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов (главных распорядителей) средств областного бюджета Ленинградской области произведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГФК КСП ЛО №5, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.10.2014 №31.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, частью 3 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями) Правительство Ленинградской области направляет не позднее 15 апреля текущего финансового года в Контрольно-счетную палату Ленинградской области годовой отчет об исполнении областного бюджета.

Комитет финансов Ленинградской области направил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области «годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год» (поступил 13.04.2016 на бумажном носителе).

Согласно части 2 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями):

«2. Главные администраторы средств областного бюджета не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату Ленинградской области для внешней проверки».

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2016г.:

«Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год составлен на основании данных Главной книги и показателей форм бюджетной отчетности финансового органа, бюджетной отчетности главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области и бюджетной отчетности 38 главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области в соответствии с областным законом об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Информация о представлении отчетности об исполнении бюджетов за 2015 год главными администраторами (главными распорядителями) бюджетных средств областного бюджета в Контрольно-счетную палату Ленинградской области:

№№ п/п	Наименование главных администраторов (главных распорядителей) средств областного бюджета	Представлен отчет на бумажном носителе		Представлен отчет в электронном виде дата
		Исходящий № дата	Входящий № и дата (регистрация в КСП ЛО)	
1.	Комитет финансов Ленинградской области	№ 09-05/4/443 от 24.03.2016	№ 444/16-0-0 от 28.03.2016	25.03.2016 14:49:01
2.	Комитет по здравоохранению Ленинградской области (годовая бюджетная отчетность казенных учреждений)			31.03.2016 12:49:49
3.	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области (годовая бюджетная отчетность казенных учреждений)			29.03.2016 14:29:15
4.	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области			24.02.2016
5.	Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	№ 02-1559/16-0-0 от 09.03.2016	№ 349/16-0-0 от 10.03.2016	
6.	Управление ветеринарии	№ 01-12-	№ 352/16-0-0	

	Ленинградской области	258/16-0-0 от 09.03.2016	от 11.03.2016	
7.	Управление делами Правительства Ленинградской области	№ УД 6- 352/16-0-0 от 15.03.2016	№ 376/16-0-0 от 16.03.2016	
8.	Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области	№ 01-08- 88/16-0-1 от 22.03.2016	№ 415/16-0-0 от 23.03.2016	
9.	Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	№ 022- 83/16-0-1 от 22.03.2016	№ 401/16-0-0 от 22.03.2016	
10.	Законодательное собрание Ленинградской области	№ 254-2/16- 23-0 от 24.03.2016	№ 434/16-0-0 от 25.03.2016	
11.	Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	№ 02-86/16- 0-1 от 25.03.2016	№ 443/16-0-0 от 28.03.2016	
12.	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	№ 04- 2288/15-1-1 от 25.03.2016	№ 440/16-0-0 от 28.03.2016	
13.	Комитет по культуре Ленинградской области	№ 01-13- 566/16-0-0 от 31.03.2016	№ 500/16-0-0 от 05.04.2016	
14.	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	№ 14И- 862/16-0-0 от 21.03.2016	№ 400/16-0-0 от 22.03.2016	
15.	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	№ 05.63/16- 0-1 от 19.04.2016	№ 572/16-0-0 от 20.04.2016	18.04.2016 (на эл.почту сотрудника)
16.	Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	№ 18-1- 42/16-0-1 от 23.03.2016	№ 422/16-0-0 от 24.03.2016	
17.	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области			26.05.2016 14:12:26
18.	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	№ kpr-01- 2536/15-0-2 от	№ 770/16-0-0 от 25.05.2016	

25.05.2016

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области была проведена внешняя проверка годового отчета за 2015 год об исполнении областного бюджета Ленинградской области главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета:

- Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области;
- Комитета по здравоохранению Ленинградской области;
- комитета по строительству Ленинградской области;
- комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области;
- Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;
- комитета по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области;
- комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области;
- комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области.

2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета в отчетном финансовом году

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своем заключении на проект областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отмечала, что законопроект был сформирован в условиях неопределенности развития ситуации в экономике и финансовой сфере Российской Федерации».

Анализируя материалы, представленные в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», Контрольно-счетная палата Ленинградской области отметила отсутствие четкой взаимосвязи между Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года и данными о социально-экономическом развитии Ленинградской области в период 2015-2017 годов, представленными в указанном законопроекте, что в свою очередь, могло быть связано с отсутствием на момент разработки законопроекта такого основополагающего документа, как Программа социально-экономического развития региона.

Принятие закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» требовало внесения

изменений во все 16 государственных программ, действовавших на территории Ленинградской области.

2.1. Согласно статье 1 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. областных законов от 06.04.2015 № 23-оз, от 06.07.2015 № 62-оз, от 12.10.2015 № 86-оз, от 20.11.2015 № 121-оз, от 09.12.2015 № 128-оз) уточненные основные характеристики областного бюджета на 2015 год составляли:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 91899283,3 тысячи рублей;
(в ред. областных законов от 06.04.2015 № 23-оз, от 06.07.2015 № 62-оз, от 12.10.2015 № 86-оз, от 20.11.2015 № 121-оз, от 09.12.2015 № 128-оз)

общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 99851929,7 тысячи рублей;
(в ред. областных законов от 06.04.2015 № 23-оз, от 06.07.2015 № 62-оз, от 12.10.2015 № 86-оз, от 20.11.2015 № 121-оз, от 09.12.2015 № 128-оз)

прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области в сумме 7952646,4 тысячи рублей.
(в ред. областных законов от 06.04.2015 № 23-оз, от 06.07.2015 № 62-оз, от 12.10.2015 № 86-оз).

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год изменения основных плановых и прогнозных показателей областного бюджета Ленинградской области за 2015 год выглядят следующим образом:

Наименование	Утверждено областным законом об областном бюджете на 2015 год № 96-оз от 22.12.2014 года	Утверждено областным законом об областном бюджете на 2015 год № 96-оз от 22.12.2014 (в ред. 128-оз от 09.12.2015)	Утверждено по годовому отчету на 01.01.16 г.	тыс. руб. Отклонение показателей уточненного плана от бюджета по №128-оз
1	2	3	4	5=4-3
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	77 373 941,3	91 899 283,3	91 984 224,9	84 941,6
собственные доходы	70 964 040,3	80 381 812,9	80 381 812,9	0,0
безвозмездные поступления	6 409 901,0	11 517 470,4	11 602 412,0	84 941,6
РАСХОДЫ	83 051 064,5	99 851 929,7	99 936 871,6	84 941,9
Дефицит (-), профицит (+)	-5 677 123,2	-7 952 646,4	-7 952 646,7	0,3

Сведения о внесенных изменениях в закон о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов представлены в Приложении 3 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год.

В представленной Комитетом финансов Ленинградской области форме «Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2016 г.» (форма по ОКУД 0503117, по ОКПО 02288703, по ОКТМО 41000000, по ОКЕИ 383, глава по БК 985) отражены следующие результаты исполнения областного бюджета:

(руб.)				
Наименование показателя	Код строки	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	4	5	6
Доходы бюджета - всего	010	91 984 224 917,71	105 569 198 810,75	-13 584 973 893,04
Расходы бюджета - всего	200	99 936 871 614,84	93 612 482 488,46	6 324 389 126,38
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	450	7 952 646 697,13	-11 956 716 322,29	19 909 363 019,42

В части 1 «Доходы бюджета» по графе 6 «Неисполненные назначения» отражена сумма со знаком «-» 13 584 973 893,04 руб.

В части «2. Расходы бюджета» по графе 6 «Неисполненные назначения» сумма со знаком «+» 6 324 389 126,38 руб.

Согласно данным отчета и Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 105 569 198,8 тыс. рублей (114,8% плановых назначений в сумме 91 984 224,9 тыс. рублей), по расходам в сумме 93 612 482,5 тыс. рублей (93,7% плановых назначений в сумме 99 936 871,6 тыс. рублей).

Вместо прогнозирувавшегося дефицита в сумме 7 952 646,7 тыс. руб. областной бюджет фактически исполнен с профицитом в сумме 11 956 716,3 тыс. руб. Это означает абсолютное отклонение по данному показателю на 19 909 363,0 тыс. руб. или от фактического объема областного бюджета по доходам на 18,9% и по расходам на 21,3%¹.

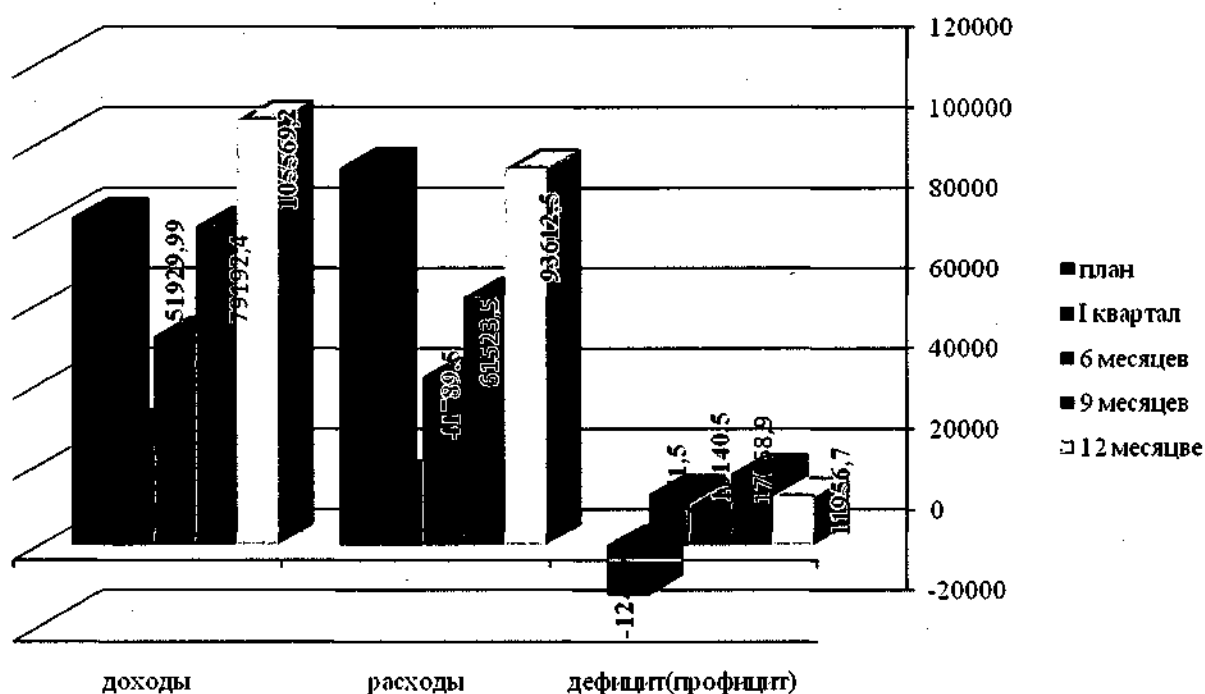
¹ Несмотря на некоторое снижение величин, сходная по вектору и масштабам погрешность отмечалась и по итогам исполнения областного бюджета за 2014 год: вместо прогнозирувавшегося дефицита в сумме 9 616 776,0 тыс. руб. областной бюджет фактически был исполнен с профицитом в сумме 14 060 177,5 тыс. руб., абсолютное отклонение составило 23 676 953,5 тыс.руб. или от фактического объема областного бюджета по доходам на 24,3% и по расходам на 28,3%.

Данный результат коррелирует с частью 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503117:

(руб.)

Наименование показателя	Код строки	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	500	7 952 646 697,13	-11 956 716 322,29	19 909 363 019,42

На гистограмме показана динамика исполнения областного бюджета Ленинградской области по основным параметрам:



Кроме этого, показаны имеющиеся отклонения фактических значений исполнения областного бюджета за 2015 год от утвержденных параметров.

В течение 2015 года на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области было внесено пять уточнений областного бюджета Ленинградской области. В результате уточнений были увеличены доходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 14 525 342,0 тыс. рублей. (9 417 772,6 тыс. рублей – собственные доходы, 5 107 569,4 тыс. рублей – безвозмездные поступления) и увеличены расходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 16 800 865,2 тыс. рублей.

Несмотря на это, имеются заметные отклонения фактических значений доходов и расходов областного бюджета за 2015 год от утвержденных параметров.

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год:

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области за 2015 год составили:

Наименование	План на 2015 г	Исполнено за 2015 год	Процент исполнения
ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА	91 984 224,9	105 569 198,8	114,8
в том числе:			
Налоговые и неналоговые	80 381 812,9	93 694 903,8	116,6
Безвозмездные поступления,	11 602 412,0	11 874 295,0	102,3
РАСХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА	99 936 871,6	93 612 482,5	93,7
в том числе:			
Расходы за счет собственных средств	88 962 190,1	84 674 654,0	95,2
Расходы, финансируемые за счет безвозмездных перечислений	10 974 681,5	8 937 828,5	81,4
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	-7 952 646,7	11 956 716,3	

При том, что последнее уточнение показателей областного бюджета на 2015 год было принято Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2015 года, прогноз по доходам оказался превышен на 14,8% плановых назначений, а вместо прогнозирувавшегося дефицита областного бюджета Ленинградской области в сумме 7952646,4 тысячи рублей был получен профицит в сумме 11 956 716,3 тыс. рублей.

Не было освоено за 2015 год 6,3% от плановых расходов.

2.2. В 2015 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области направила в Законодательное собрание Ленинградской области заключения на проекты пяти областных законов о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

Основные замечания:

2.2.1. Корреляция изменений параметров областного бюджета и показателей Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год

Статья 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет:

«1. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств».

При прогнозировании доходов областного бюджета Ленинградской области на 2015 год Комитет финансов Ленинградской области основывался на прогнозе собственных доходов бюджета на 2015 год, в основу расчета которых легли показатели базового сценария социально-экономического развития региона и ожидаемые поступления налоговых и неналоговых доходов в 2014 году с учетом расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета.

Отсутствовала информация о том, в какой мере предлагаемые в законопроектах уточнения параметров областного бюджета были основаны на уточненном (с учетом реальной динамики в 2015 году) прогнозе показателей, включенных в Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год в качестве основы формирования бюджета на 2015 год.

2.2.2. Оценка эффективности предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам.

Областным законом от 12 октября 2015 года №86-оз часть 7 статьи 6 областного закона от 22.12.2014 № 96-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" была дополнена новыми видами **субсидий юридическим лицам**.

Комитет финансов Ленинградской области в документе «Информация о ходе реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области за первое полугодие 2015 года» по пункту 2.15.1 мероприятий констатировал следующее:

«В рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области предоставляются 4 субсидии юридическим лицам.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 22.12.2014 № 96-оз (ред. от 6.07.2015) «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на субсидирование юридических лиц на 2015 год запланировано 9 млрд руб. (9 013 451,6 тыс. руб.), фактически на 1.07.2015 израсходовано 5,7 млрд руб. (5 716 998,8 тыс. руб., 63,4 % от планового значения на 2015 год).

Комитетом финансов проанализирована представленная органами исполнительной власти Ленинградской области информация по данному мероприятию: оценка эффективности предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам органами исполнительной власти Ленинградской области не осуществлялась».

Данный факт дает основание предполагать возможность выявления скрытых резервов повышения эффективности данных расходов областного бюджета и/или их экономии.

В паспорте Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" отмечается:

«В плановый период 2014-2016 годов основными рисками для сбалансированности бюджетной системы Ленинградской области будут являться: ...

отсутствие четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов».

В Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года отмечалось:

«Следует существенно ужесточить контроль за движением государственных средств, включая федеральные и региональные субсидии предприятиям промышленности и сельского хозяйства».

Другие замечания КСП Ленинградской области, отмеченные по итогам анализа предлагавшихся изменений в параметры областного бюджета на 2015 год и контроля его текущего исполнения, отражены в соответствующих разделах настоящего заключения.

2.2.3. В ходе анализа проектов областных законов о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" с привлечением материалов, полученных в ходе осуществления контроля текущего исполнения областного бюджета, были выявлены **резервы** увеличения плана по собственным доходам, уменьшения и/или перераспределения расходов по Адресной инвестиционной программе, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области и уменьшения на их основе прогнозного дефицита и привлекаемых заемных источников его финансирования как из кредитных организаций, так и из федерального бюджета.

Эти предложения были учтены Комитетом финансов Ленинградской области частично.

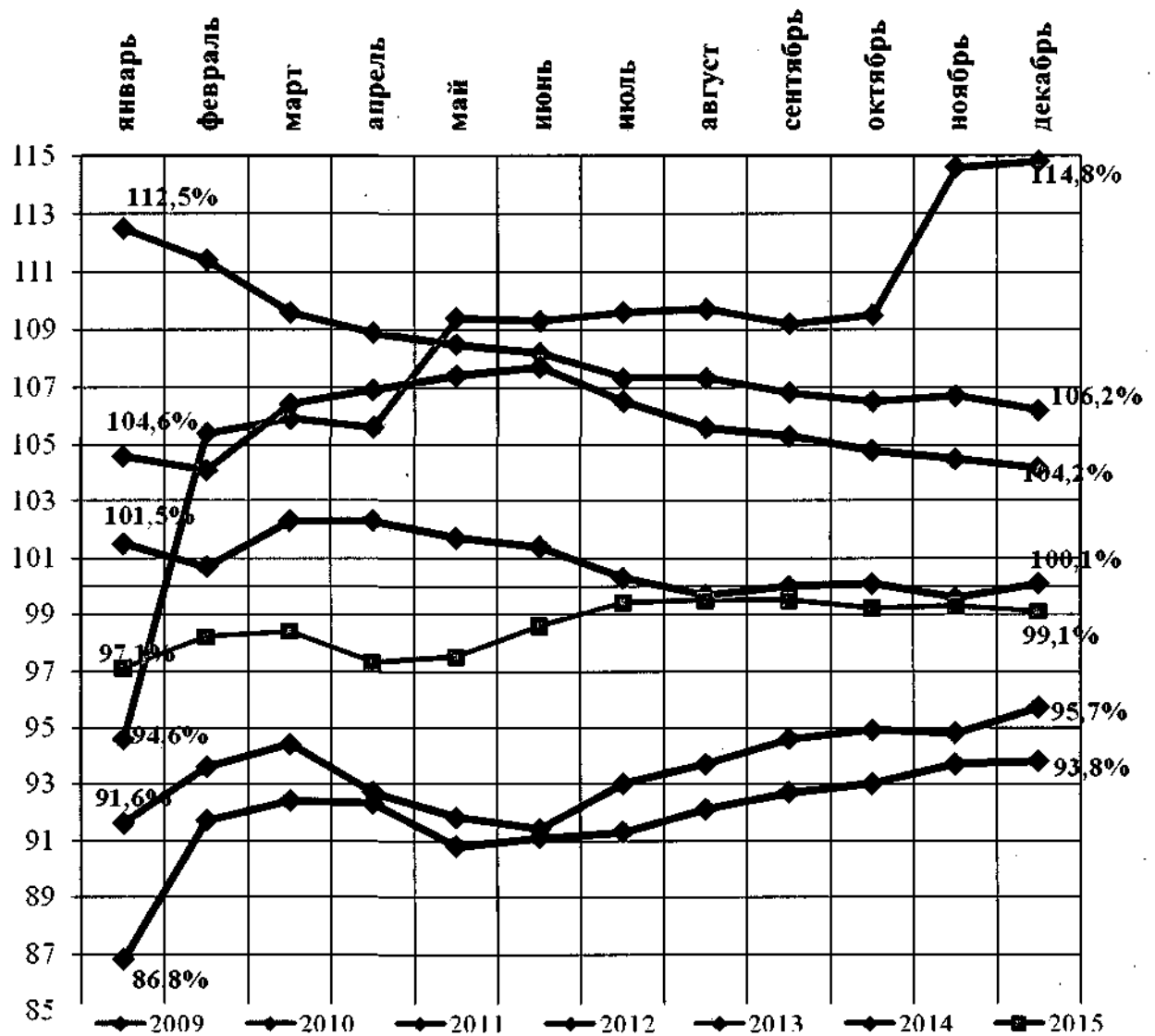
Можно полагать, что не была осуществлена своевременная корректировка государственных программ Ленинградской области в связи с изменениями их ресурсного обеспечения в части адекватного изменения количественных значений целевых показателей, что могло бы послужить повышению бюджетных программных расходов.

3. Выполнение некоторых показателей Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года

3.1. Тенденции и динамика социально-экономического развития региона влияют на формирование потенциала доходов бюджетов всех уровней и, в том числе, на результаты исполнения областного и местных бюджетов Ленинградской области.

По данным Комитета государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Ленинградской области **индекс промышленного производства** по результатам января-декабря 2015 года составил 99,1% (в 2014 году составлял по результатам 12-ти месяцев 100,1, в 2013 году – 95,7%).

На диаграмме ниже показана динамика изменения **индекса промышленного производства** за 2009-2015 годы:



Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и на период до 2016 года (далее Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год) рост промышленного производства прогнозировал на 2,1%, но в материалах к законопроекту об областном бюджете на 2016-2018 годы предполагал рост промышленного производства в 2015 году на 0,4%.

Оборот организаций в целом по Ленинградской области вырос в 2015 году по сравнению с аналогичным периодом 2014 года на 13,0% (в 2014 году по сравнению с 2013 годом – на 12,3%).

Сравнительные показатели СЭР 2014-2015 годов

		Январь	Январь- февраль	Январь- март	Январь- апрель	Январь- май	Январь- июнь	Январь- июль	Январь- август	Январь- сентябрь	Январь- октябрь	Январь- ноябрь	Январь- декабрь
Оборот организаций по видам экономической деятельности - в % к соотв. периоду предыдущего года (в действующих ценах)	2014	105,2	109,1	111,2	112,5	113,6	114,2	114,3	113,9	113,8	114,0	113,0	112,3
	2015	120,4	116,9	117,1	117,9	113,9	114,4	114,0	113,3	113,3	112,8	112,9	113,0
Оборот организаций по видам промышленной деятельности, в том числе:													
<i>добыча полезных ископаемых, в % к соотв. периоду предыдущего года (в действующих ценах)</i>	2014	100,7	117,1	120,7	122,2	121,5	115,6	112,9	108,7	106,1	104,2	102,9	103,7
	2015	85,8	79,0	80,4	79,1	80,7	83,5	84,5	86,2	85,9	85,9	85,9	85,4
<i>обрабатывающие производства, в % к соотв. периоду предыдущего года (в действующих ценах)</i>	2014	98,1	109,9	120,2	120,0	120,8	122,4	119,9	118,4	118,0	118,8	116,5	115,6
	2015	138,1	131,7	134,0	134,5	125,0	128,9	127,8	126,4	125,6	123,8	123,8	123,8
<i>производство и распределение электроэнергии, газа и воды, в % к соотв. периоду предыдущего года (в действующих ценах)</i>	2014	103,0	112,1	108,7	111,6	111,4	113,4	112,6	114,4	115,6	115,9	116,0	115,5
	2015	105,7	103,9	100,7	101,3	99,2	99,6	100,1	99,7	101,0	101,6	101,2	101,4
Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий, в % к соотв.	2014	101,5	100,7	102,3	102,3	101,7	101,4	100,3	99,7	100,0	100,1	99,6	100,1

периоду предыдущего года	2015	97,1	98,2	98,4	97,3	97,5	98,6	99,4	99,5	99,5	99,2	99,3	99,1
в том числе по видам деятельности:													
добыча полезных ископаемых	2014	91,8	102,1	129,4	113,9	104,7	97,0	88,6	91,0	90,8	90,2	87,3	84,1
	2015	163,1	123,5	115,4	108,9	118,3	139,6	133,8	141,2	134,0	129,5	127,8	130,0
обрабатывающие производства	2014	102,8	100,6	101,3	101,2	100,7	100,2	99,0	98,2	98,5	99,1	98,6	99,2
	2015	93,2	96,1	97,5	96,9	96,6	97,3	98,3	98,2	98,3	98,1	98,1	98,1
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2014	97,2	101,3	105,3	106,8	107,5	109,7	110,2	112,4	112,2	109,6	109,7	109,5
	2015	100,7	100,3	100,5	101,2	101,7	101,8	100,3	100,7	100,3	100,5	101,2	101,7
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам промышленной деятельности, в том числе:													
добыча полезных ископаемых, в % к соотв. периоду предыдущего года (в действующих ценах)	2014	102,9	115,9	115,9	116,8	114,9	108,7	105,9	100,5	97,7	95,3	93,9	95,8
	2015	79,4	81,6	84,7	87,4	88,2	90,3	91,5	79,4	81,6	84,7	87,4	88,2
обрабатывающие производства, в % к соотв. периоду предыдущего года (в действующих ценах)	2014	98,0	111,5	121,7	120,9	121,4	122,8	120,2	118,4	118,0	118,9	116,6	115,6
	2015	131,5	130,6	129,1	128,3	126,3	126,3	126,2	131,5	130,6	129,1	128,3	126,3
производство и распределение электроэнергии, газа и воды, в % к соотв. периоду	2014	100,5	110,0	110,8	115,8	114,3	115,4	113,3	114,4	117,1	117,2	117,6	116,5

предыдущего года (в действующих ценах)	2015	99,2	99,7	98,4	100,1	100,9	98,9	99,5	99,2	99,7	98,4	100,1	100,9
Оборот организаций сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, в % к соотв. периоду предыдущего года (в действующих ценах)	2014	105,4	107,4	107,5	109,5	113,3	114,4	114,8	114,8	115,5	116,2	116,8	116,8
	2015	117,2	116,3	114,8	113,0	111,9	112,3	111,1	117,2	116,3	114,8	113,0	111,9
Объем продукции сельского хозяйства (все категории хозяйств), в % к соотв. периоду предыдущего года	2014	105,1	102,3	100,0	101,9	101,4	101,7	102,2	101,0	101,6	102,6	100,7	101,3
	2015	101,0	103,2	102,0	103,0	103,0	103,0	101,8	101,0	103,2	102,0	103,0	103,0
Оборот организаций транспорта и связи, в % к соотв. периоду предыдущего года (в действующих ценах)	2014	106,6	105,7	103,8	104,8	107,4	108,6	109,0	108,6	109,4	110,5	111,4	112,3
	2015	126,3	126,7	127,9	128,5	128,1	127,7	127,7	126,3	126,7	127,9	128,5	128,1
Объем услуг организаций транспорта, в % к соотв. периоду предыдущего года (в действующих ценах)	2014	105,9	105,6	103,3	104,2	107,2	108,6	109,1	108,8	109,7	111,0	112,0	113,1
	2015	127,4	127,8	129,2	129,7	129,3	128,9	128,9	127,4	127,8	129,2	129,7	129,3
Оборот строительных организаций, в % к соотв. периоду предыдущего года (в действующих ценах)	2014	95,2	125,1	114,2	128,3	131,3	137,1	в 1,5 р.	в 1,5 р.	в 1,5 р.	139,3	136,1	118,2
	2015	85,4	87,7	86,7	87,0	86,9	90,3	93,6	85,4	87,7	86,7	87,0	86,9
Объем работ по виду деятельности "строительство",	2014	122,1	115,4	115,7	122,3	121,5	131,5	138,1	140,9	138,0	130,3	123,5	109,7

в % к соотв. периоду предыдущего года	2015	87,3	85,4	84,0	84,5	85,5	88,5	91,0	87,3	85,4	84,0	84,5	85,5
Ввод в действие жилых домов, тыс.кв.м общей площади, в % к соотв. периоду предыдущего года	2014	в 1,7 р.	127,3	в 2,1 р.	в 1,6 р.	в 1,7 р.	в 1,5 р.	147,3	127,3	139,0	129,8	118,5	117,9
	2015	159,1	167,9	168,9	169,9	162,6	164,5	130,0	159,1	167,9	168,9	169,9	162,6

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года основной стратегической целью социально-экономического развития Ленинградской области является *«достижение показателей роста экономики, развития социальной сферы темпами выше среднероссийских, достижение нового качества социально-экономического роста, обеспечивающего устойчивость и сбалансированность развития области»*, для достижения которой в свою очередь, необходимо *«обеспечение экономического роста темпами не менее 5% ВРП в год»*.

Однако уже в соответствии с основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов планировалось, что среднегодовой прирост ВРП в 2013-2016 годах составит только 3,4%.

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов среднегодовой прирост ВРП понижен до 2,5% ежегодно.

Кроме этого, если в 2013 году рост ВРП Ленинградской области на 2015 год прогнозировался 5,3%, в 2014 году на 2015 год – 3,9%, то в материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015год и плановый период 2016 и 2017 годов» он оценивался в 2,4%, а в материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017и 2018 годов» - на 0,2%.

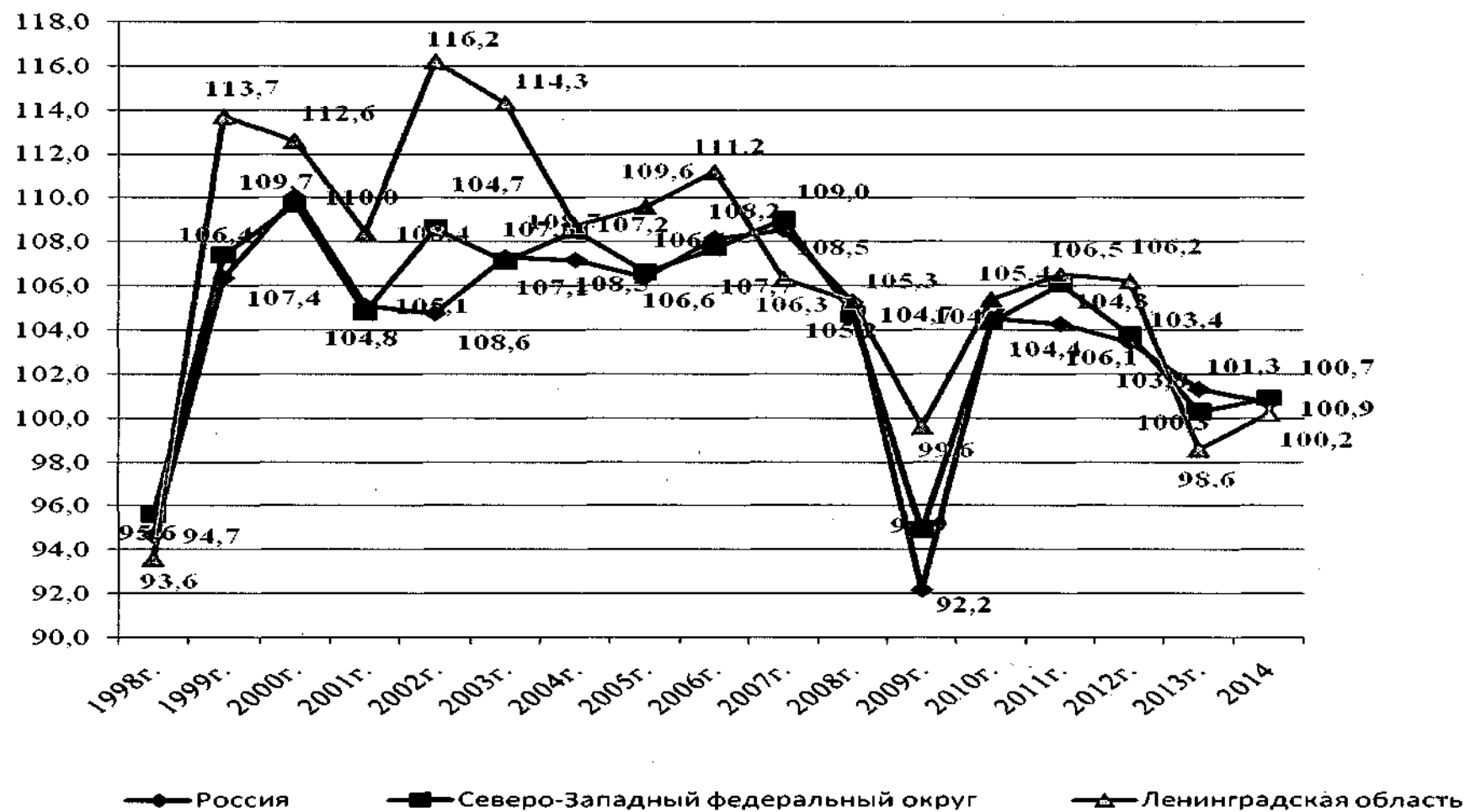
По данным Росстата² в 2014 году ВРП составил 102,0% к аналогичному показателю 2013 года.

Динамика индекса физического объема ВВП Российской Федерации, ВРП Северо-Западного федерального округа в целом и ВРП Ленинградской области за 1998-2014 годы приведена на графике³:

² http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/tab-vrp2.htm

³ По данным Росстата,

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/



В разделе 1.3. «Анализ социально-экономического развития Ленинградской области в 2013-2015 годах» Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года приводятся следующие «Итоги реализации I этапа (2013-2015 гг.) Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»:

	Процент достижения целевого уровня по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Валовой региональный продукт	79%	86%	93%
Доходы бюджета	88%	114%	113%

Правительство Ленинградской области 28 марта 2016 года одобрило (распоряжение №127-р) и 29 марта 2016 года внесло в Законодательное собрание Ленинградской области проект областного закона "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года».

Таким образом, в период реализации I этапа (и оказавшегося последним) Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года не были достигнуты прогнозные параметры по валовому региональному продукту, по доходам бюджета.

Отсутствовала корреляция между этими двумя важнейшими показателями развития экономики и бюджетной системы региона.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своих заключениях на проекты областных законов о проектах областных бюджетов, об итогах их исполнения за год, в материалах оперативного контроля исполнения законов об областном бюджете неоднократно обращала внимание на отсутствие достаточной взаимосвязи между Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года и данными о социально-экономическом развитии Ленинградской области на соответствующий период, что, в свою очередь, приводило к отсутствию последовательности и преемственности показателей социально-экономического развития региона.

В разделе 1.3. «Анализ социально-экономического развития Ленинградской области в 2013-2015 годах» Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года содержится признание следующего факта: «Показатели Концепции [социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года]

базируются на росте валового продукта до 5%⁴, который в современных условиях доступен лишь некоторым странам»:

Таким образом, итоги социально-экономического развития и исполнения бюджета Ленинградской области в 2013-2015 годах, а также проект областного закона "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» подтвердили обоснованность ранее сделанных замечаний в части надежности и обоснованности стратегического планирования развития Ленинградской области.

3.2. В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее Прогноз социально-экономического развития на 2015 год) Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области отмечал, что *«основная часть валового регионального продукта (ВРП) создается в промышленном производстве, строительстве, на транспорте и связи, в оптовой и розничной торговле»*.

За 12 месяцев 2015 года обрабатывающие производства снизились на 1,9%, объем работ по виду деятельности «Строительство» снизился на 9,0%, общий объем услуг транспорта в действующих ценах увеличился по сравнению с 2014 годом на 28,9%, общий объем услуг связи уменьшился по сравнению с январем–декабрем 2014 года на 2,5%. Добыча полезных ископаемых выросла на 30,0%⁵.

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области прогнозировал рост обрабатывающих производств на 2,7% в 2015 году, в том числе:

- «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» - предполагался в 2015 году рост на 3,9%. Фактически производство снизилось за 12 месяцев 2015 года на 29,0%.

- предполагалось, что «текстильное и швейное производство» вырастет в 2015 году на 3,8%, фактически снижение составило 4,5%, в том числе за счёт снижения производства спецодежды на 39,3%.

- «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» снизилось на 13,0%, тогда как Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предполагал, что рост составит 2,0%.

Снижение произошло за счет снижения производства конструкций и деталей сборных железобетонных на 30,4%; бетона готового для заливки (товарного бетона) на 34,2%, плит и плиток керамических на 25,5%;

⁴ В действительности не «до 5%», а «не менее 5% ВРП в год»

⁵ В целом по Российской Федерации промышленное производство выросло за 12 месяцев 2015 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1,7%

портландцемента, цемента глиноземистого, цемента шлакового и аналогичных цементов гидравлических на 9,9%, кирпича керамического неогнеупорного строительного на 6,7%.

При этом произошло увеличение производства плит облицовочных пиленных из природного камня на 6,1%.

- в «производстве машин и оборудования» прогнозировался рост на 2,0%. Фактически по итогам 2015 года произошло снижение производства на 3,1% за счет снижения производства прочего оборудования общего назначения, прочих машин и оборудования специального назначения.

- «производство транспортных средств и оборудования» должно было вырасти в 2015 году на 2,1% и фактически по итогам 2015 года выросло на 1,7%.

- «химическое производство» - предполагалось, что в 2015 году возрастет на 2,4%. Фактически в 2015 году химическое производство выросло 3,1%, что по данным Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области связано с увеличением производства кислоты серной, олеума – на 6,0%.

При этом произошло снижение производства материалов лакокрасочных и аналогичных для нанесения покрытий, красок и мастики полиграфической на 7,5%.

- «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» должно было по прогнозу Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области вырасти на 1,5%. Фактически по итогам 2015 года производство увеличилось на 1,8% за счет роста производства кондитерских изделий на 17,5%; вин столовых на 23,6%.

Снижение объемов производства наблюдалось по позициям: мясо и субпродукты на 3,0%; масло сливочное – в 4,1 раза; цельномолочная продукция (в пересчете на молоко) на 26,9%; сыр и творог – в 2,7 раза; рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные – на 29,2%; комбикорма – на 12,1%; хлеб и хлебобулочные изделия – на 6,5%.

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды за январь-декабрь 2015 года выросло в Ленинградской области на 0,3%.⁶

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год прогнозировал снижение этого показателя на 3%.

Индекс производства в добыче полезных ископаемых в 2015 году составил 130,0% за счет разработки каменных карьеров.

При этом добыча материалов строительных нерудных снизилась на 12,4%.

Промышленное производство в Ленинградской области в целом сократилось в 2015 году на 0,9%, при этом объем отгруженных товаров

⁶ В целом по Российской Федерации индекс производства в этой сфере снизился на 0,1% против снижения в 2014 году на 2,5%.

собственного производства, выполненных работ и услуг по всем основным видам промышленной деятельности вырос по итогам года на 21,8%.

Таким образом, фактические показатели социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год в ряде случаев отличаются от Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год не только в масштабах тренда, но и в их направленности (рост/снижение).

Раздел 4 «Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области», утверждённого постановлением Правительства Ленинградской области от 7.12.2015 № 461, предусматривает:

«4.1. Оценка качества разработки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее - оценка качества) осуществляется Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области ежегодно до 28 февраля года, следующего за отчетным.

4.2. Оценка качества осуществляется путем расчета среднего отклонения отчетных значений ключевых показателей от прогнозных значений, рассчитанных на указанный год.

4.3. В целях оценки качества ключевыми показателями прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный и долгосрочный периоды являются:

индекс промышленного производства;

объем инвестиций в основной капитал;

индекс физического объема инвестиций в основной капитал;

номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника;

темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы одного работника к предыдущему году;

индекс потребительских цен в процентах к предыдущему году.

4.4. Результаты оценки качества подлежат опубликованию на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным».

На официальном сайте Администрации Ленинградской области размещена следующая информация Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области:

Оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год.

В соответствии с разделом 4 Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области,

утверждённого постановлением Правительства Ленинградской области от 7.12.2016⁷ № 461, проведена оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год.

Оценка проведена по следующим ключевым показателям:

Наименование показателя	Единица измерения	2015 год		
		Прогноз (июль 2014 г.)	Уточненный прогноз (ноябрь 2014 г.)	Факт (март 2016 г.)
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	102,10	102,10	99,10
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	258 298,00	226 166,50	199 692,40
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,20	102,50	104,60
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника	руб.	36,00	35,00	33,80
Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника	% к предыдущему году	109,60	108,70	106,00
Индекс потребительских цен	декабрь к декабрю предыдущего года, %	105,70	106,70	115,70
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)	млн. руб.	868 487,30	864 847,50*	759 510,70*
Индекс физического объема валового регионального продукта	% к предыдущему году в постоянных основных ценах	102,40	101,80	99,30
Среднее отклонение отчетных значений от прогнозных значений	%	7,9	5,8	-

Можно признать качество прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год удовлетворительным.

⁷ Вероятно, техническая ошибка: правильная дата – 07.12.15

Адрес размещения информации: <http://econ.lenobl.ru/Document/1458214899.docx>

*** Примечание:**

Имеются разночтения в данных Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области по прогнозному и достигнутому показателю «валовой региональный продукт».

Согласно заключению по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области за 2015 год» от 20 апреля 2016 года по государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности в Ленинградской области» в 2015 году из семи показателей исполнение ниже 100% отмечено по трем, включая:

- Валовой региональный продукт составил 804,0 млрд. руб. при плане 820,6 млрд. руб. (98%).

Приведенные выше значения «ключевых показателей» свидетельствуют, например, о том, что:

- Индекс промышленного производства вместо роста на 2,1% показал падение на 0,9% (разновекторные тенденции);
- Прирост индекса потребительских цен оказался в 2,34 раза выше, чем прогнозировалось (15,7% вместо 6,7%);
- Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет) оказался на 105 336,8 млн. руб. меньше уточненного прогноза;
- Индекс физического объема валового регионального продукта также показал противоположный прогнозному вектор развития: вместо роста на 1,8% по уточненному прогнозу фактическое снижение на 0,7%.

4. Исполнение доходной части областного бюджета Ленинградской области за 2015 год

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год:

Наименование	План на 2015 г	Исполнено за 2015 год	тыс. рублей
			Процент исполнения
ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА	91 984 224,9	105 569 198,8	114,8
в том числе:			
Налоговые и неналоговые	80 381 812,9	93 694 903,8	116,6
Безвозмездные поступления,	11 602 412,0	11 874 295,0	102,3
<i>в том числе от других бюджетов бюджетной системы</i>	<i>10 754 277,6</i>	<i>10 794 210,0</i>	<i>100,4</i>

Сведения о фактических поступлениях доходов по видам доходов в сравнении с первоначально утвержденными (установленными) законом о бюджете значениями и с уточненными значениями с учетом внесенных изменений представлены в Приложении 4 Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год.

По сравнению с первоначально утвержденными, доходы областного бюджета Ленинградской области были увеличены в целом на 18,9% (на 14 610,3 млн. руб.), в том числе прогнозируемые поступления собственных доходов в областной бюджет Ленинградской области увеличились на 13,2% (на 9 417,8 млн. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления доходов областного бюджета Ленинградской области увеличилось на 8,5% (на 8 309 230,5 тыс. руб.).

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области за 2015 год превысило уточненный прогноз на 14,8% (на 13 585,0 млн. руб. больше), а по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 12,7 % (на 10 595,0 млн. руб.).

4.1. Налоговые доходы

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год выполнение плана по основным налоговым доходным источникам характеризуется следующими данными:

тыс. рублей.

	Бюджетные назначения на 2015 год	Фактически поступило за 2015 год	% исполнения бюджетных назначений	Фактически поступило за 2014 год	Индекс роста 2015г. по сравнению с 2014г.
А	1	2	3	4	5
Налог на прибыль организаций	40 651 996,5	51 968 138,7	127,8	46 144 905,3	1,126
Налог на доходы физических лиц	17 145 591,7	18 129 630,6	105,7	17 201 993,0	1,054
Акцизы всего, в т.ч.	5 774 257,2	4 862 360,1	84,2	4 629 605,1	1,048
Налог на имущество организаций	12 640 510,0	13 226 410,9	104,6	11 610 302,7	1,139

За 2015 год в областной бюджет Ленинградской области поступило налоговых платежей в сумме 90 059 489,4 тыс. рублей, что больше объема поступлений соответствующего периода прошлого года на 8 991 915,2 тыс. рублей, или на 11,1 %.

Бюджетные назначения по налоговым доходам в областной бюджет на 2015 год в сумме 77 781 995,4 тыс. рублей исполнены на 115,8% (за 2014 год исполнение годовых бюджетных показателей по налоговым доходам составляло 127,0 %).

Общие «потери от предоставления налоговых льгот» составили в 2015 году 15 017,9 млн. руб.⁸

По налогу на прибыль организаций областной бюджет за 2015 год исполнен на 127,8% (при годовом плане 40 651 996,5 тыс. рублей фактически поступило 51 968 138,7 тыс. рублей).

По сравнению с 2014 годом поступления налога на прибыль увеличились на 5 823 233,4 тыс. рублей или на 12,6% (в 2014 году в областной бюджет налог на прибыль поступил в сумме 46 144 905,3 тыс. рублей).

Рост поступлений налога обусловлен увеличением платежей, как от отдельных ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков, так и от крупнейших налогоплательщиков области.

Данные категории плательщиков обеспечивают более 76,1% поступлений налога на прибыль в областной бюджет.

Объем налога на прибыль организаций, перечисленного в областной бюджет в 2015 году ответственными участниками консолидированных групп

⁸ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 18.05.2016 №03-42/1

налогоплательщиков, увеличился по сравнению с 2014 годом на 3,8 млрд. рублей или в 1,2 раза. Рост поступлений налога на прибыль организаций наблюдался от двух консолидированных групп налогоплательщиков: ОАО "Сургутнефтегаз" и ОАО "Атомный энергетический комплекс".

Также увеличились поступления налога на прибыль по сравнению с 2014 годом от крупнейших плательщиков ООО "Нокиан Шина", ЗАО "Интернешнл Пейпер", ООО "Нокиан Тайерс", ООО "Орими Трейд", ООО "Транснефть - Порт "Приморск", ОАО "Ростерминалуголь", ООО "Транснефть-Балтика", ООО "Невская трубопроводная компания".

Одновременно наблюдалось снижение поступлений налога на прибыль по сравнению с 2014 годом от таких консолидированных групп налогоплательщиков, как ОАО "Акционерная компания по транспорту нефти "Транснефть", ООО "Новатэк Усть-Луга", ОАО "Нефтяная компания "Лукойл", ОАО "Газпром" и некоторых основных плательщиков: ОАО "Сбербанк России", ОАО "Ленинградский судостроительный завод "Пелла", ООО "Невские Пороги".

Платежи налога на прибыль организаций от одного из основных плательщиков – ЗАО "Филипп Моррис Ижора" по сравнению с прошлым годом увеличились на 11,1 процента.

Значительные колебания в динамике поступлений в областной бюджет налога на прибыль организаций, уплачиваемого ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков, отмечались в 2013-2014 годах.

Объем налога на прибыль организаций, перечисленного в областной бюджет в 2014 году ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков, увеличился по сравнению с 2013 годом на 16,2 млрд. руб. или в 3,5 раза, его удельный вес в общем объеме поступлений налога составил в 2014 году 51,9% против 25,1% в 2013 году.

При этом по итогам исполнения областного бюджета в 2013 году было отмечено снижение платежей от отдельных ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков, в том числе ОАО «Газпром». В 2014 году, наоборот, наблюдался значительный рост поступлений налога на прибыль организаций, в том числе от таких консолидированных групп налогоплательщиков как ОАО «Газпром».

Общие «потери от предоставления льгот» по налогу на прибыль «организациям, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков» составили в 2015 году 5 853,8 млн. руб.⁹

Первоначальный прогноз по налогу на прибыль организаций на 2015 год был увеличен на 25% «в связи с поступлением дополнительных незапланированных доходов от крупного налогоплательщика области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз» и поступил в областной бюджет на 60% или на 19 316,1 млн. руб. больше, чем

⁹ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 18.05.2016 №03-42/1

планировалось при формировании доходной части областного бюджета. Это составило 20,6% собственных доходов бюджета Ленинградской области за 2015 год.

В основу расчета налога на прибыль Комитетом финансов Ленинградской области была положена оценка ожидаемого поступления налога в 2014 году в сумме 33 015,9 млн.руб., исчисленная на основании поступления данного налога за 6 месяцев 2014 года с учетом сроков его уплаты и сложившейся за три предыдущих года динамики поступлений налога (доля I полугодия составляет 50 процентов).

Темпы роста налога на 2015 год в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области были запланированы с коэффициентом 1,057, отражающими темп роста прибыли прибыльных предприятий¹⁰.

По информации Комитета экономического развития в январе-декабре 2015 года прибыль прибыльных предприятий в Ленинградской области составила 176 490 млн.руб., в аналогичном периоде 2014 года – 125 876 млн.руб., т.е. выросла в 1,4 раза. Т.е., в 2015 году показатели как по прибыли, так и по налогу на прибыль организаций заметно превысили прогнозные показатели.

Комитет финансов Ленинградской области в своей Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год поясняет, что *«рост поступлений налога обусловлен увеличением платежей, как от отдельных ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков, так и от крупнейших налогоплательщиков области»*.

Данные категории плательщиков обеспечивают более 76,1% поступлений налога на прибыль в областной бюджет

...

Рост поступлений налога на прибыль организаций наблюдался от двух консолидированных групп налогоплательщиков: ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Атомный энергетический комплекс».

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в своей Информации о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-декабре 2015 года отмечает, что *в январе-ноябре 2015 года прибыль крупных и средних прибыльных организаций увеличилась на 43,1% по сравнению с январем-ноябрем 2014 года... Увеличение показателя обусловлено значительным ростом прибыли в*

¹⁰ По итогам января – декабря 2015 года размер сальдированного финансового результата организаций наблюдаемых видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области вырос в 2,7 раза относительно 2014 года. Число убыточных организаций в 2015 году сократилось в Ленинградской области на 3%. Общий размер убытка по сравнению с январем – декабрем 2014 года сократился на 38,8%..

прибыльных организациях по видам деятельности: строительство - в 3,0 р., транспорт и связь - в 2,9 р., обрабатывающие производства - на 32,2%, оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - на 6,8%.

Удельный вес организаций данных видов деятельности в общем объеме прибыли прибыльных организаций составляет 90,5%».

По данным Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области «добыча полезных ископаемых занимает около 2,5% в структуре отгруженной продукции промышленного комплекса области, в том числе 94% добавленной стоимости приходится на добычу полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических».

При этом следует обратить внимание, что один из крупнейших плательщиков налога на прибыль организаций «Сургутнефтегаз» – одна из крупнейших нефтяных компаний России, активно развивающая секторы разведки и добычи нефти и газа, переработку газа и производство электроэнергии, производство и маркетинг нефтепродуктов, продуктов нефте- и газохимии»¹¹,

Комитет финансов Ленинградской области в Пояснительной записке (обосновании) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отмечал, что «за основу при формировании бюджета были приняты показатели прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015-2017 годы». Однако, как в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, так и в материалах Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области отсутствует какая-либо прогнозная и/или аналитическая информация о состоянии дел в нефтедобыче, нефтепереработке и сфере торговли нефтепродуктами. Тогда, как данная категория налогоплательщиков обеспечила в 2015 году практически 48% налога на прибыль организаций – 24,9 млрд. руб.

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год в течение 2015 года имели место **возвраты налога на прибыль организаций** из областного бюджета либо на расчетные счета плательщиков, либо в уплату других налогов в сумме 5 940 184,5 тыс. рублей, в том числе ответственным участникам консолидированных групп налогоплательщиков - 2 942 356,7 тыс. рублей.

В Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала:

Комитет финансов Ленинградской области указывает, что в течение 2014 года имели место возвраты налога на прибыль организаций из

¹¹ <http://www.surgutneftegas.ru/ru/about/history/>

областного бюджета, либо на расчетные счета плательщиков, либо в уплату других налогов в сумме 1 946,0 млн.рублей.

Данная ситуация повторяется и в 2015 году. Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. «на счете 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов»¹² отражены доходы, полученные в 2013 году УФНС России по Ленинградской области в сумме 1 719 847 004,26 рублей со знаком «минус». Данная переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода.

Наибольшие суммы переплаты по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет субъекта, имеют:

ОАО «РЖД» 354,5 млн. руб.

ОАО «Ленэнерго» 84,5 млн. руб.

ОАО «Ленинградская областная управляющая электросетевая компания 150,3 млн. руб.

ОАО «Ленинградский судостроительный завод «Пелла» 163,3 млн. руб.».

Данная ситуация повторяется и в 2016 году. Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2016 года:

Общая сумма кредиторской задолженности по бюджетной деятельности по собственно областному бюджету на 01 января 2016 года составила 5 560 399 679,89 рублей. Наибольший удельный вес от общей суммы кредиторской задолженности составляют расчеты по следующим счетам:

По счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражена переплата по налоговым платежам, полученная в 2015 году УФНС России по Ленинградской области в сумме 4 625 040 208,41 рублей. Данная переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода.

Наибольшие суммы переплаты по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет субъекта, имеют:

ОАО «РЖД» 188,2 млн. руб.

ПАО «Ленэнерго» 99,1 млн. руб.

ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» 129,6 млн. руб.

Таким образом, в течение 2015 года произошел резкий рост (в 3,1 раза) переплат и возвратов налога на прибыль организаций из областного

¹² «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169)

бюджета по сравнению с 2014 годом и заложены условия для аналогичного развития ситуации в 2016 году.

Следует отметить, что в Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год отсутствует факторный анализ причин (включая макроэкономические показатели), повлиявших на выполнение налога на прибыль с заметными отклонениями как от первоначальных, так и уточненных прогнозов. Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно обращала внимание на эти факторы по итогам проверки и анализа годовых отчетов об исполнении областного бюджета Ленинградской области, а также в ходе осуществления контроля текущего исполнения областного бюджета и анализа проектов областных законов об областном бюджете Ленинградской области на очередной период и о внесении изменений в областные законы об областном бюджете Ленинградской области.

Например:

В заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» отмечалось следующее.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту «Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании «Методики расчета потенциала доходов консолидированного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 25.06.2008 № 130-пг, а также с учетом расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета».

Однако прогнозные варианты изменения ситуации в экономике Ленинградской области в силу указанных факторов в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015-2017 годы отсутствуют.

Не отразились данные факторы и на методике расчета доходов бюджета на трехлетний период.

Например, «в основу расчета налога на прибыль организаций положена оценка ожидаемого поступления налога в 2014 году в сумме 33 015,9 млн. руб., исчисленная на основании поступления данного налога за 6 месяцев 2014 года с учетом сроков его уплаты и сложившейся за три предыдущих года динамики поступлений налога», т.е. произведена формальная экстраполяция предыдущей ситуации 2011-2013 годов.

Введенные США, Евросоюзом и рядом поддерживавших их стран экономические санкции против России, а также ответные санкции Российской Федерации против этих стран создали ситуацию, в которой прогноз ситуации в экономике страны и отдельных регионах приобретает

значительный элемент неопределенности, вариативности даже на краткосрочную перспективу.

Поэтому простая экстраполяция достигнутых показателей, их динамики и тенденций за ряд предыдущих лет на 2015-2017 годы не совсем корректна.

В условиях замедления и падения темпов экономического производства, неопределенности ситуации и сложности ее прогнозирования даже на ближайшую перспективу проект бюджета представляет собой лишь один из возможных сценариев развития ситуации в экономике региона.

В то же время, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отработанный механизм корректировки параметров бюджета позволит в процессе его исполнения в 2015 году повысить его реалистичность применительно к складывающейся экономической ситуации.

В аналитической записке **«Итоги исполнения областного бюджета Ленинградской области за I полугодие 2015 года»**, подготовленной на основании Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год (пункт 14 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»), и направленной в Законодательное собрание Ленинградской области, отмечалось следующее.

Анализ отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за I полугодие 2015 года и информации Петростата о социально-экономическом развитии Ленинградской области за истекший период 2015 года показал, что в январе–июне 2015 года в Ленинградской области на фоне снижения индекса промышленного производства (на 1,4%) сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций составил 64,0 млрд. руб., что в 2,4 раза больше, чем за соответствующий период прошлого года.

При этом в I полугодии 2015 года был отмечен рост этого показателя к соответствующему периоду прошлого года: за январь–март – в 7,8 раза, за январь–апрель – в 11,0 раз.

По состоянию на 1 июля 2015 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года число убыточных организаций сократилось на 9,3%, сумма допущенного ими убытка – на 12,6%.

За I полугодие 2015 года в областной бюджет Ленинградской области поступило 51 929,99 млн. руб. доходов, что составило 63,8% от годового плана и на 28,7% больше поступления доходов за аналогичный период 2014 года.

Исполнение расходов составило 41 789,5 млн. руб. или 44,5% от годового плана и на 28,5% больше, чем за 6 месяцев 2014 года.

Превышение доходов над расходами составило 10 140,5 млн. руб.

За 6 месяцев 2015 года налоговые и неналоговые доходы в областной бюджет поступили в сумме 45 886,6 млн. руб., что составляет 64,7% годового плана, прирост к аналогичному периоду прошлого года составил 35,0%.

Налог на прибыль организаций поступил в сумме 27 191,5 млн. руб. (83,3% от годового плана), его поступление относительно аналогичного периода 2014 года увеличилось в 1,5 раза.

В I полугодии 2015 года налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации, составил 50,3% от общей суммы данного налога. Его объем по информации Комитета финансов Ленинградской области за январь-июнь 2015 года увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в 1,7 раза.

Темпы роста налога на прибыль организаций в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2015-2017 годы были запланированы в 2015 году с коэффициентом 1,057, отражающим темп роста прибыли прибыльных предприятий.

По информации Комитета экономического развития Ленинградской области в январе-июне 2014 года прибыль прибыльных предприятий в Ленинградской области составила 46 857 млн.руб., в январе-июне 2015 года – 80 339,8 млн.руб., т.е. отмечен рост в 1,71 раза.

Таким образом, уже в I полугодии 2015 года отмечено заметное превышение прогнозных показателей, как по прибыли, так и по налогу на прибыль организаций.

В 2015 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области направила в Законодательное собрание Ленинградской области заключения на проекты пяти областных законов о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", в которых отмечала:

- отсутствие **оценок ожидаемого поступления собственных доходов** областного бюджета с учетом исполнения, складывающегося в истекшем периоде 2015 года.

- отсутствие **оценок источников и сроков возврата привлеченных средств.**

- предложения по увеличению дефицита областного бюджета не в полной мере учитывают динамику и резервы роста поступлений собственных доходов в качестве источника финансирования дополнительных расходных обязательств.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Ленинградской области считала методологически целесообразным предложение увеличить доходную часть областного бюджета Ленинградской области за счет собственных доходов и уменьшить прогнозный дефицит областного бюджета и заемные источники его финансирования.

Данные замечания были отчасти учтены в сентябре 2015 года при внесении третьих по счету изменений в областной бюджет на 2015 год (областной закон от 12 октября 2015 года № 86-оз).

Доходная часть областного бюджета Ленинградской области была увеличена за счет собственных доходов в общей сумме на 8 848 113,5 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на прибыль организаций на 8 000 000,0 тыс. руб. в связи с поступлением дополнительных незапланированных доходов от консолидированной группы налогоплательщиков ОАО "Сургутнефтегаз";

- по доходам от размещения средств бюджетов на 848 113,5 тыс. руб. за счет полученных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на депозитах в кредитных организациях.

Своевременная корректировка прогнозных поступлений собственных доходов областного бюджета позволяла сбалансировать его плановые показатели без дефицита, уменьшить долговую нагрузку и не прибегать к привлечению заемных средств.

Эта задача была тем более актуальна, что фактическое выполнение прогнозных показателей промышленного производства, прибыли прибыльных предприятий и налога на прибыль предприятий в течение 2015 года заметно отличалось от прогнозов Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и Комитета финансов Ленинградской области.

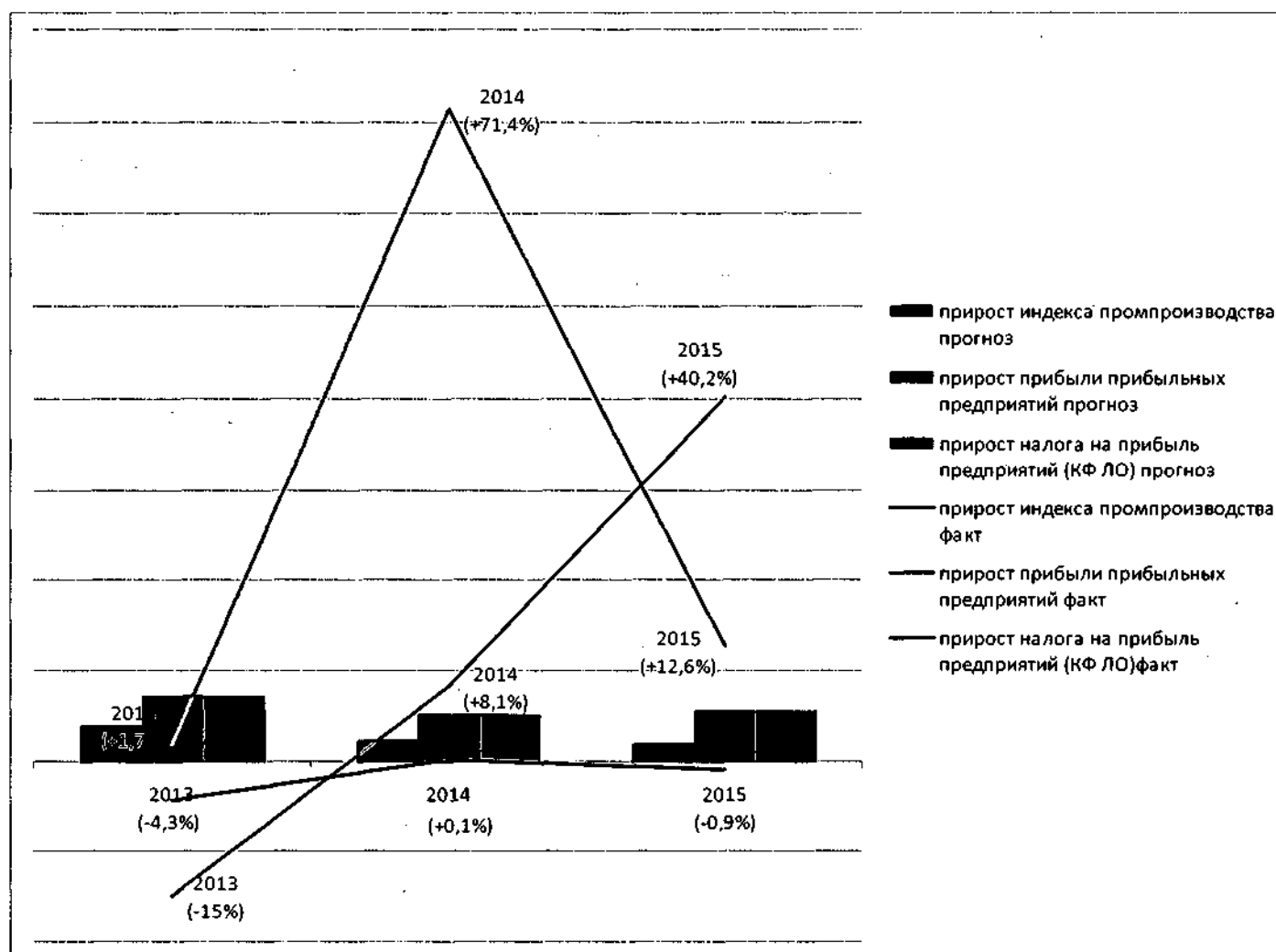
В 2015 году индекс промышленного производства вместо прогнозирувавшегося роста на 2,1% показал снижение на 0,9%. Несмотря на это, прирост прибыли прибыльных предприятий превысил прогноз в 7 раз, но прирост налога на прибыль предприятий превысил прогноз только в 2,2 раза.

Таким образом, не соблюдалась прогнозирувавшаяся корреляция этих показателей. Так, если в прогнозе на 2015 год предполагалась прямая зависимость роста прибыли прибыльных предприятий и роста налога на прибыль предприятий (5,7% и 5,7%), то фактически за 2015 год разрыв между этими показателями составил 3,2 раза (40,2% и 12,6%).

Аналогичная картина, но с еще большим разбросом значений, наблюдалась и по итогам 2014 года.

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год анализ причин указанных расхождений отсутствует.

Наглядно динамика прогнозных и фактических значений показателей индекса промышленного производства, прироста прибыли прибыльных предприятий и прироста налога на прибыль предприятий показана на следующем графике:



При этом некоторые прогнозы доходов были исполнены достаточно точно. Например, налог на доходы физических лиц в 2015 году поступил в сумме 18 129 630,6 тыс. рублей или 105,7% от годового плана (годовой план – 17 145 591,7 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом поступления налога на доходы физических лиц увеличились на 927 637,6 тыс. рублей или на 5,4%, что практически соответствует прогнозным показателям.

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год по налогу на игорный бизнес фактически поступило 127,1% годового плана, по сравнению с 2014 годом наблюдается рост поступлений налога на 15,4 процента, рост поступлений налога на игорный бизнес по сравнению с 2014 годом обусловлен увеличением количества объектов налогообложения.

Однако информация о причинах, по которым план не был скорректирован в связи с «увеличением количества объектов налогообложения», отсутствует.

Более подробная информация о выполнении прогнозов поступления других видов доходов в областной бюджет содержится в Аналитической

записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год и в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2015 году, подготовленной на основании пункта 2 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палатой Ленинградской области на 2016 год.

4.2. Неналоговые доходы

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год поступление неналоговых доходов в разрезе основных их видов характеризуется следующими данными:

тыс. руб.					
	Бюджетные назначения на 2015 год	Фактическое поступление за 2015 год	% исполнения бюджетных назначений	Фактическое поступление за 2014 год	Индекс роста 2015г. по сравнению с 2014г.
А	1	2	3	4	5
Неналоговые доходы всего	2 599 817,5	3 635 414,4	139,8	2 032 336,8	1,789
из них:					
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	1 485 884,3	1 870 483,5	125,9	559 929,5	3,341
Платежи при использовании природными ресурсами	331 933,7	446 074,7	134,4	413 061,2	1,080
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	388 431,6	526 196,3	135,5	441 505,9	1,192
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	50 100,0	37 215,9	74,3	1 531,9	24,293
Административные платежи и сборы	13 552,9	14 870,4	109,7	9 591,6	1,550
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	329 915,0	711 145,8	215,6	564 592,4	1,260
Прочие неналоговые доходы	х	29 376,8	х	42 634,6	0,689
Невыясненные поступления	х	51,0	х	-510,3	х

Основное влияние на увеличение поступлений неналоговых доходов по сравнению с 2014 годом оказал рост поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности – на 1 310 554,0 тыс. рублей, или в 3,3 раза.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, не планируется на 2016-2018 годы поступлений **доходов от размещения средств бюджетов.**

Оценка ожидаемых за 2015 год поступлений доходов от размещения средств областного бюджета составляла 1 414 912,3 тыс. руб.

В аналитической записке «Итоги исполнения областного бюджета Ленинградской области за I полугодие 2015 года», подготовленной на основании Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год (пункт 14 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»), и направленной в Законодательное собрание Ленинградской области, отмечалось следующее.

По итогам I полугодия 2015 года **доходы от имущества, находящегося в государственной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций,** поступили в областной бюджет в сумме 607,8 млн. руб., что в 9,0 раз превысило годовые плановые назначения и в 3,7 раза – сумму, поступившую за аналогичный период 2014 года.

Это связано с тем, что в прогноз доходной части бюджета не были включены **доходы от размещения средств областного бюджета,** которые согласно «Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на 01.07.2015 (форма 0503317 по ОКУД) поступили в областной бюджет в сумме 566,0 млн. руб.¹³

Согласно документу «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»: «..., в связи с *неритмичностью исполнения бюджета и ежегодным превышением доходов над расходами в течение первого полугодия предлагается спланировать мероприятия по размещению временно свободных средств бюджета Ленинградской области с целью получения дополнительного дохода*». При этом как следует из Пояснительной записки (обоснования) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, на 2015-2017

¹³ Включены областным законом от 06.07.2015г. №62-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

годы «доходы от размещения средств бюджетов не предусмотрены», что было отражено в Заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В январе-июне 2015 года на депозитах были размещены средства областного бюджета в общей сумме 35 400,0 млн. руб. Сумма начисленных процентов составила 1 009,0 млн. руб., сумма поступивших процентов составила 160,1 млн. руб.

В Паспорте подпрограммы "Управление государственным долгом Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" в числе задач подпрограммы:

«Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга».

4.3. Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год в областной бюджет в 2015 году поступило **безвозмездных поступлений** в сумме 11 874 295,0 тыс. рублей или 102,3%. По сравнению 2014 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 2 285 762,2 тыс. рублей, что составляет 16,1%.

Наименование	2015 год		
	план	факт	% % исполне ния
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	11 602 412,0	11 874 295,0	102,3
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕРЕЗИДЕНТОВ	73 419,0	73 419,0	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, в том числе из:	10 754 645,6	10 794 578,0	100,4
федерального бюджета	10 426 035,9	10 470 108,5	100,4
бюджета города Санкт-Петербурга	212 989,9	212 989,9	100,0
бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации	5 858,6	4 218,4	72,0

бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	40 500,0	38 000,0	93,8
местных бюджетов Ленинградской области	69 261,2	69 261,2	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	664 434,6	761 546,3	114,6
Прочие безвозмездные поступления (из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации)	0,0	0,0	
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	109 912,8	323 012,9	293,9
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0,0	-78 261,2	

Основное снижение произошло за счет уменьшения поступлений из бюджета Российской Федерации и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области.

За 2015 год поступления из бюджета Российской Федерации составили 10 470 108,5 тыс. рублей, что меньше поступлений за 2014 год на 1 381 617,4 тыс. рублей или на 11,7%.

За 2015 год поступления из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области составили 38 000,0 тыс. рублей, что меньше поступлений за 2014 год на 1 186 753,0 тыс. рублей. Уменьшение связано с тем, что в 2014 году из бюджета фонда выделялись средства на строительство перинатального центра.

Информация о безвозмездных поступлениях в областной бюджет Ленинградской области и об использовании средств за счет безвозмездных поступлений за 2015 год приведена в Приложениях 5 и 6 Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год.

5. Исполнение областного бюджета Ленинградской области по расходам

5.1. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области исполнена в сумме **93 612,5 млн. руб.**, что составило 93,7% годовых плановых ассигнований.

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области за 2015 год характеризуется следующими данными:

Наименование раздела	2015 год			темп роста к 2014 году
	Назначено на год, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2016 г., тыс. руб.	% исполнения	
РАСХОДЫ (всего), в том числе:	99 936 871,6	93 612 482,5	93,7	112,5
1.Общегосударственные вопросы	6 212 120,9	5 617 979,2	90,4	95,3
2.Национальная оборона	57 139,8	57 139,8	100,0	100,1
3.Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 423 482,6	1 408 908,6	99,0	108,9
4.Национальная экономика	23 817 752,9	20 746 057,8	87,1	109,3
5.Жилищно-коммунальное хозяйство	7 916 192,6	7 527 406,6	95,1	136,7
6.Охрана окружающей среды	222 734,7	217 151,9	97,5	93,1
7.ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ, в том числе:	55 530 776,5	53 462 986,1	96,3	113,8

Образование	20 086 719,5	19 691 885,3	98,0	114,5
Культура, кинематография	1 804 890,9	1 663 844,4	92,2	117,8
Здравоохранение	17 153 366,3	16 386 609,6	95,5	107,5
Социальная политика	14 568 819,4	14 174 873,1	97,3	116,5
Физическая культура и спорт	1 722 979,4	1 353 830,8	78,6	161,7
Средства массовой информации	194 001,0	191 942,9	98,9	148,0
8.Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	585 289,6	555 678,8	94,9	105,9
9.Межбюджетные трансферты общего характера	4 171 382,0	4 019 173,7	96,4	107,8

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год расходы областного бюджета Ленинградской области увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2014 года на 10 412 691,7 тыс. рублей или на 12,5%.

Расходы за счет собственных средств при плане 88 962 190,1 тыс. рублей составляют 84 674 654,0 тыс. рублей (95,2%).

Расходы за счет безвозмездных поступлений при плане 10 974 681,5 тыс. рублей составили 8 937 828,5 тыс. рублей (81,4%), т.е. не освоено 2 036 853,0 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год (форма ОКУД 0503160):

по счету 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2015 году в сумме 1 844 353 145,30 рублей. Неполное освоение указанных средств, в большинстве случаев, обусловлено поздним поступлением средств федерального бюджета, длительностью проведения конкурсных процедур и заключения договоров в декабре 2014 года. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» остатки средств федерального бюджета, подлежат возврату, в том числе:

- Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области 174 000,00 рублей;
- Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области 21 192 468,01 рублей;
- Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области 1 777 040 937,63 рублей;

- Комитетом по здравоохранению Ленинградской области 13 211 535,64 рублей;
- Комитетом по культуре Ленинградской области 20 515 545,60 рублей;
- Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области 3 529 200,30 рублей;
- Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области 995 513,26 рублей;
- Комитетом по строительству Ленинградской области 2 081 550,00 рублей;
- Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области 146 578,90 рублей;
- Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области 265 515,92 рублей;
- Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области 5 200 300,00 рублей.

5.2. Динамика исполнения расходной части областного бюджета в 2015 году в процентах к году характеризуется следующим образом:

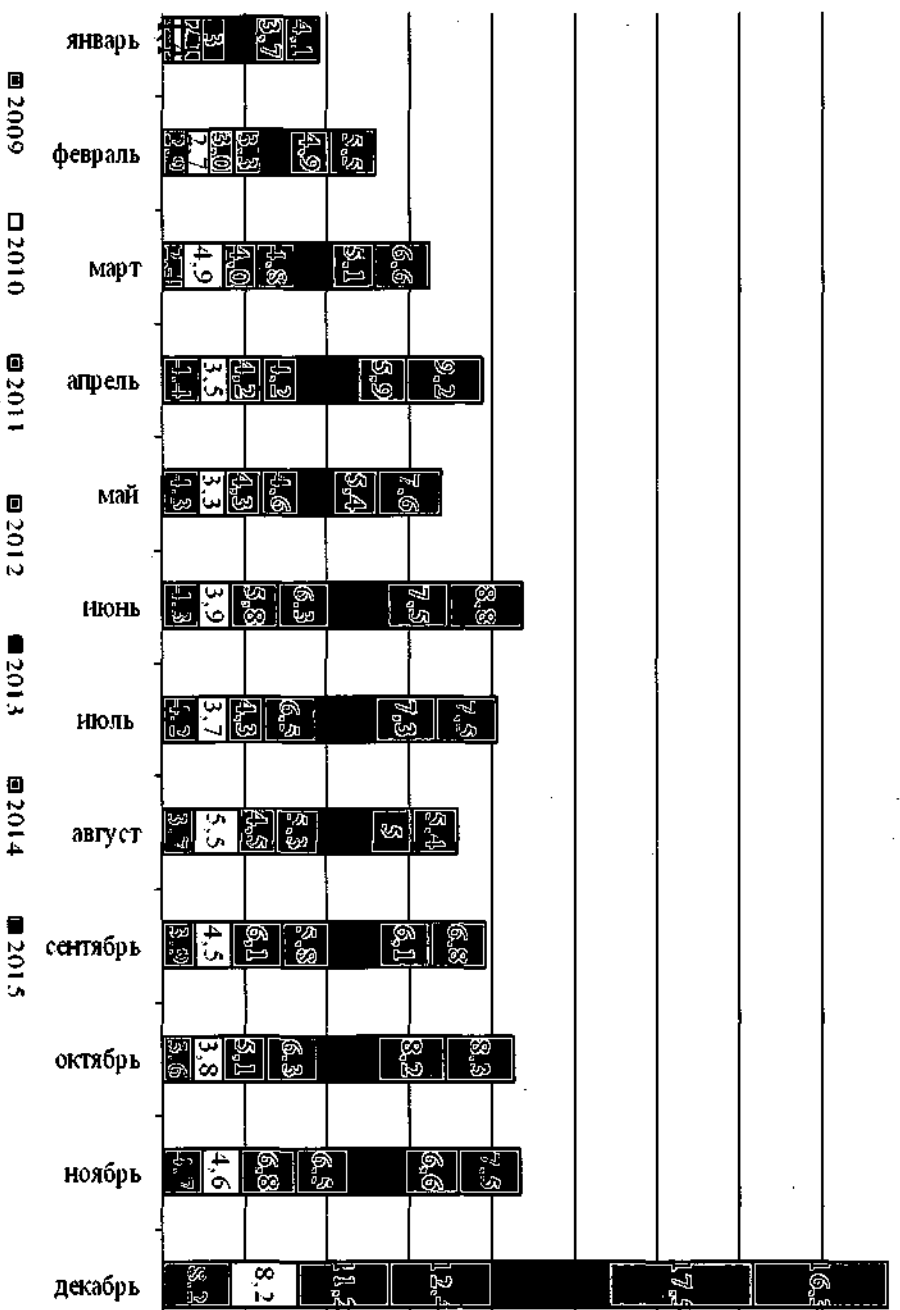
Наименование разделов	в %				
	I квартал исполне- ние к плану года	6 месяцев исполне- ние к плану года	9 месяцев исполне- ние к плану года	12 месяцев исполне- ние к плану года,	12 месяцев 2014 года исполне- ние к плану года
Общегосударственные вопросы	14,5	35,0	55,7	90,4	92,7
Национальная оборона	27,9	56,0	100,0	100,0	99,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14,0	38,0	63,4	99,0	96,3
Национальная экономика	13,6	38,5	55,8	87,1	87,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	20,9	45,8	65,4	95,1	91,6
Охрана окружающей среды	8,2	24,9	49,0	97,5	97,6
Образование	20,9	51,2	67,5	98,0	98,9
Культура и кинематография	8,3	27,9	56,3	92,2	91,4
Средства массовой информации	17,0	51,5	77,8	98,9	99,6
Здравоохранение	20,6	44,8	67,3	95,5	90,5
Физическая культура и спорт	13,6	25,8	40,5	78,6	81,2
Социальная политика	25,2	52,8	74,1	97,3	95,6
Всего по социально-культурной сфере	21,4	48,0	68,0	96,3	94,6

Обслуживание государственного и муниципального долга	9,6	16,5	31,9	94,9	74,2
Межбюджетные трансферты	23,2	57,6	78,1	96,4	99,1
ВСЕГО расходов:	19,0	44,5	64,0	93,7	92,7

Как и в предыдущие годы, анализ динамики исполнения областного бюджета Ленинградской области по расходам свидетельствует о низком уровне их финансирования в течение финансового года. В IV квартале начинается массированное финансирование расходов бюджета с целью выполнения годового плана.

Ниже на гистограмме показана динамика финансирования расходов областного бюджета Ленинградской области за период 2009-2015 годов по месяцам:

млрд. руб.



В 2015 году 17,4% всех расходов областного бюджета Ленинградской области за 12 месяцев 2015 было профинансировано в декабре месяце.

В прошлые годы такое положение дел Правительство Ленинградской области характеризовало как отрицательный фактор, особо подчеркивая, что «в последние 2 месяца года нагрузка на бюджет огромна», это в свою очередь также неоднократно отражалось Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в аналитических материалах. Отчасти такая ситуация определяется динамикой исполнения федерального бюджета в части межбюджетных трансфертов.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем выступлении на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, посвященном 20-летию со дня ее образования, отметил, что:

«Надо продолжить работу по повышению эффективности расходования бюджетных средств, об этом я уже упоминал. Мы не можем позволить себе расточительство.

...

В том числе из года в год повторяется порочная практика концентрировать основные расходы в завершающем квартале финансового года, буквально распахивать средства в последние недели уходящего года. О какой осмысленной работе, о каком внятном результате можно говорить при таком подходе?

...

На протяжении последних пяти лет треть государственных расходов осуществляется в IV квартале. Из них половина, как бы коллеги ни объясняли, но всё-таки в спешном порядке тратится в декабре, по известному принципу: лишь бы освоить»¹⁴.

5.3. Согласно приложению 7 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год исполнение областного бюджета Ленинградской области за 2015 год по главным распорядителям бюджетных средств составило:

КВСП	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	План 2015 года	Исполнено на 01.01.2016 года	%% исполнения
1	2	3	4	5
029	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	10 647 855,0	7 732 279,1	72,6
047	государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	11 021,1	11 021,1	100,0
065	Избирательная комиссия Ленинградской	161 755,7	157 832,9	97,6

¹⁴ http://audit.gov.ru/20-years-the-chamber/the-speech-of-the-president-of-russia-vladimir-putin-at-the-enlarged-session-of-the-collegium-of-the.php?clear_cache=Y

	области			
068	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	19 382 816,8	19 261 939,8	99,4
075	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	5 484 742,5	5 480 312,3	99,9
078	Контрольно-счетная палата Ленинградской области	69 461,9	69 359,5	99,9
121	Представительство Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	25 869,2	24 910,0	96,3
133	Управление делами Правительства Ленинградской области	3 519 520,8	3 357 954,6	95,4
252	Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области	642 913,0	637 377,4	99,1
801	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	747 821,4	656 386,8	87,8
931	управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	77 727,4	77 727,3	100,0
949	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	11 449,0	10 881,2	95,0
950	комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области	20 620,0	17 908,0	86,8
960	Законодательное собрание Ленинградской области	487 821,2	469 181,1	96,2
961	комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	267 925,8	267 476,4	99,8
962	комитет по культуре Ленинградской области	1 543 288,1	1 480 247,5	95,9
970	комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	577 539,9	563 467,3	97,6
972	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	1 757 669,0	1 727 699,8	98,3
974	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	1 209 434,2	1 198 432,8	99,1
976	Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	321 398,7	306 758,1	95,4
977	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	2 753 729,8	2 729 639,9	99,1
978	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	4 115 871,7	3 988 594,6	96,9
979	комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	558 320,3	472 385,9	84,6
981	комитет по строительству Ленинградской области	9 634 570,3	8 117 105,7	84,2
982	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	55 977,4	39 496,5	70,6
983	комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	80 782,3	80 176,5	99,3

984	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	4 395 524,4	4 225 277,2	96,1
985	Комитет финансов Ленинградской области	4 632 533,3	4 206 307,6	90,8
986	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	15 059 592,7	14 927 878,2	99,1
987	комитет по социальной защите населения Ленинградской области	10 787 346,4	10 436 896,8	96,8
988	Архивное управление Ленинградской области	45 729,0	45 109,4	98,6
990	комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	306 780,2	303 723,7	99,0
992	управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	9 000,0	8 772,6	97,5
993	комитет по молодежной политике Ленинградской области	108 724,1	98 443,3	90,5
995	Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	14 600,1	14 465,7	99,1
996	Управление ветеринарии Ленинградской области	381 579,0	381 496,6	100,0
997	Комитет государственного заказа Ленинградской области	13 600,0	13 600,0	100,0
998	Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	13 959,9	13 959,3	100,0

5.4. Начиная с 2014 года расходная часть областного бюджета Ленинградской области была сформирована на основе **государственных программ**, утвержденных Правительством Ленинградской области, которые в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов являются *«основным инструментом достижения целей государственной политики..., требования к которым будут вытекать из документов стратегического планирования, а механизмы и объемы их финансового обеспечения устанавливаться в долгосрочной бюджетной стратегии и трехлетних бюджетах»*

В Бюджетном Послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах сказано, что государственные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование¹⁵.

Программно-целевой метод составления бюджета, основанный на среднесрочном планировании и на конкретных программах и распределении бюджетных средств по этим программам, является одним из важнейших инструментов реализации механизма перехода от управления бюджетными затратами к управлению результатами.

¹⁵ <http://www.kremlin.ru/acts/18332>

Программно-целевые методы бюджетного планирования, обеспечивают прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами государственной политики. Основным принципом бюджетного планирования становится гарантированное обеспечение в полном объеме действующих обязательств в соответствии с целями и ожидаемыми результатами государственной политики.

Исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области за 2015 год в разрезе государственных программ Ленинградской области и непрограммных расходов представлено в следующей таблице:

Наименование государственных программ Ленинградской области	Ассигновани я 2015 год	Исполнено за 2015 год	% % исполн ения	тыс. рублей Удельны й вес в общих расходах, в % %
1	2	3	4	5
Государственная программа Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	17 593 107,5	16 885 254,7	96,0	18,0
Государственная программа Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области"	19 775 149,5	19 417 652,2	98,2	20,7
Государственная программа Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области"	13 483 144,8	13 101 727,7	97,2	14,0
Государственная программа Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области"	1 776 590,5	1 449 201,5	81,6	1,5
Государственная программа Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области"	1 576 302,0	1 511 998,4	95,9	1,6
Государственная программа Ленинградской области "Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"	3 371 697,2	3 279 337,5	97,3	3,5

тыс. рублей

Наименование государственных программ Ленинградской области	Ассигновани я 2015 год	Исполнено за 2015 год	% % исполн ения	Удельны й вес в общих расходах, в % %
1	2	3	4	5
Государственная программа Ленинградской области "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области"	5 977 670,8	5 689 446,2	95,2	6,1
Государственная программа Ленинградской области "Безопасность Ленинградской области"	1 485 728,1	1 468 848,8	98,9	1,6
Государственная программа Ленинградской области "Охрана окружающей среды Ленинградской области"	1 331 491,5	1 318 503,6	99,0	1,4
Государственная программа Ленинградской области "Информационное общество в Ленинградской области"	483 716,7	481 786,5	99,6	0,5
Государственная программа Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	3 415 953,3	3 284 435,0	96,1	3,5
Государственная программа Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области"	10 413 910,9	7 723 723,2	74,2	8,3
Государственная программа Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	7 602 781,3	7 151 040,4	94,1	7,6
Государственная программа Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"	3 674 807,7	3 554 093,9	96,7	3,8
Государственная программа Ленинградской области "Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области"	558 062,7	548 275,2	98,2	0,6

тыс. рублей

Наименование государственных программ Ленинградской области	Ассигнования 2015 год	Исполнено за 2015 год	% % исполнения	Удельный вес в общих расходах, в % %
1	2	3	4	5
Государственная программа Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"	706 542,5	680 255,9	96,3	0,7
Итого по государственным программам:	93 226 657,0	87 545 580,7	93,9	93,5
Итого по непрограммным расходам:	6 710 214,6	6 066 901,8	90,4	6,5
ИТОГО РАСХОДОВ	99 936 871,6	93 612 482,5	93,7	100,0

Исполнение областного бюджета Ленинградской области по государственным программам в разрезе подпрограмм и по непрограммным направлениям за 2015 год представлено также в Приложении 8 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год.

Принятие закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» требовало внесения изменений во все 16 государственных программ, действовавших на территории Ленинградской области.

В 2015 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области направила в Законодательное собрание Ленинградской области заключения на проекты пяти областных законов о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

Относительно программной части областного бюджета было отмечено следующее.

Корреляция изменений параметров областного бюджета и государственных программ Ленинградской области

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

«2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования».

Согласно статье 17 областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (в ред. Закона Ленинградской области от 28.07.2014 N 53-оз):

«2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ленинградской области утверждается областным законом об областном бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье (целевым статьям) расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области не располагала информацией о расчетах и обоснованиях, положенных в основу предлагаемых изменений в параметры областного бюджета по расходам, и их ожидаемой эффективности в рамках реализуемых государственных программ, т.к. предлагаемые изменения в расходах главных распорядителей бюджетных средств не были предварительно отражены в соответствующих государственных программах Ленинградской области.

В связи с этим введение в действие всех областных законов "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" требовало внесения изменений в действующие государственные программы Ленинградской области.

Предварительный анализ обоснованности и соответствия предлагаемых изменений финансовых показателей областного бюджета и государственных программ, а также оценка их возможного влияния на достижение целей, задач, целевых индикаторов и показателей, ожидаемых результатов реализации государственных программ мог бы служить целям повышения эффективности исполнения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Приведение государственных программ Ленинградской области в соответствие с областными законами "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"

Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 № 108 «О мерах по реализации в 2015 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" было предписано:

«Правительство Ленинградской области постановляет:

...

3. Главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в целях повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств в ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2015 год:

...

3.8. Осуществлять приведение государственных программ Ленинградской области в соответствие с областным законом "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу».

Однако установленный таким образом график приведения государственных программ Ленинградской области в соответствие с областными законами "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" не соблюдался.

В силу этого не была осуществлена своевременная корректировка государственных программ Ленинградской области в связи с изменениями их ресурсного обеспечения в части адекватного изменения количественных значений целевых показателей.

В 2015 году были приняты областные законы "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" от 6 апреля 2015 года № 23-оз, от 6 июля 2015 года № 62-оз, от 12 октября 2015 года № 86-оз, от 20 ноября 2015 года № 121-оз. Все перечисленные законы вступали в силу со дня их официального опубликования. Исходя из этого нормативный график приведения государственных программ Ленинградской области в соответствие с областными законами "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" и его фактическое соблюдение выглядит следующим образом:

	Наименование госпрограмм	от 06.04.2015 №23-оз*		от 06.07.2015 № 62-оз**		от 12.10.2015 № 86-оз***		от 20.11.2015 N 121-оз****		от 09.12.2015 N 128-оз*****	
		Дата норматив-ная	Фактиче-ски	Дата норматив-ная	Фактиче-ски	Дата норматив-ная	Фактиче-ски	Дата норматив-ная	Фактиче-ски	Дата норматив-ная	Фактиче-ски
1.	«Развитие культуры в Ленинградской области»	До 09.06.2015	20.07.2015	До 09.09.2015	нет	До 12.12.2015	нет	До 24.01.2016	нет	До 10.02.2016	нет
2.	"Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	До 09.06.2015	нет	До 09.09.2015	03.09.2015	До 12.12.2015	нет	До 24.01.2016	24.12.2015	До 10.02.2016	Нет изменений
3.	"Развитие автомобильных дорог Ленинградской области"	До 09.06.2015	16.06.2015	До 09.09.2015	нет	До 12.12.2015	12.10.2015	До 24.01.2016	30.12.2015	До 10.02.2016	Нет изменений
4.	"Современное образование Ленинградской области"	До 09.06.2015	нет	До 09.09.2015	31.07.2015	До 12.12.2015	нет	До 24.01.2016	24.12.2015	До 10.02.2016	30.12.2015
5.	"Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"	До 09.06.2015	23.06.2015	До 09.09.2015	нет	До 12.12.2015	нет	До 24.01.2016	25.12.2015	До 10.02.2016	нет
6.	"Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области"	До 09.06.2015	31.07.2015	До 09.09.2015	07.10.2015	До 12.12.2015	13.11.2015	До 24.01.2016	25.12.2015	До 10.02.2016	Нет изменений
7.	"Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области"	До 09.06.2015	нет	До 09.09.2015	нет	До 12.12.2015	нет	До 24.01.2016	24.12.2015	До 10.02.2016	Нет изменений
8.	«Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	До 09.06.2015	29.06.2015	До 09.09.2015	26.10.2015	До 12.12.2015	14.12.2015	До 24.01.2016	25.12.2015	До 10.02.2016	26.12.2015
9.	"Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области"	До 09.06.2015	нет	До 09.09.2015	20.07.2015	До 12.12.2015	нет	До 24.01.2016	25.12.2015	До 10.02.2016	нет
10.	"Безопасность Ленинградской области"	До 09.06.2015	нет	До 09.09.2015	нет	До 12.12.2015	13.11.2015	До 24.01.2016	28.12.2015	До 10.02.2016	Нет изменений

11.	"Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	До <u>09.06.2015</u>	нет	До <u>09.09.2015</u>	04.08.2015	До <u>12.12.2015</u>	нет	До <u>24.01.2016</u>	22.12.2015	До <u>10.02.2016</u>	нет
12.	"Информационное общество в Ленинградской области"	До <u>09.06.2015</u>	нет	До <u>09.09.2015</u>	04.08.2015	До <u>12.12.2015</u>	28.12.2015	До <u>24.01.2016</u>	29.12.2015	До <u>10.02.2016</u>	Нет изменений
13.	"Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"	До <u>09.06.2015</u>	18.06.2015	До <u>09.09.2015</u>	нет	До <u>12.12.2015</u>	нет	До <u>24.01.2016</u>	28.12.2015	До <u>10.02.2016</u>	нет
14.	"Охрана окружающей среды Ленинградской области"	До <u>09.06.2015</u>	29.06.2015	До <u>09.09.2015</u>	нет	До <u>12.12.2015</u>	19.10.2015	До <u>24.01.2016</u>	30.12.2015	До <u>10.02.2016</u>	Нет изменений
15.	"Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"	До <u>09.06.2015</u>	нет	До <u>09.09.2015</u>	нет	До <u>12.12.2015</u>	нет	До <u>24.01.2016</u>	29.12.2015	До <u>10.02.2016</u>	Нет изменений
16.	"Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области"	До <u>09.06.2015</u>	29.06.2015	До <u>09.09.2015</u>	нет	До <u>12.12.2015</u>	нет	До <u>24.01.2016</u>	25.12.2015	До <u>10.02.2016</u>	нет

* В соответствии с пунктом 1 статьи 2 данный документ вступил в силу со дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru> - 09.04.2015).

** В соответствии со статьей 2 данный документ вступил в силу со дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 09.07.2015).

*** В соответствии со статьей 2 данный документ вступил в силу со дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 12.10.2015).

**** В соответствии со статьей 2 данный документ вступил в силу со дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 24.11.2015).

**** В соответствии со статьей 2 данный документ вступил в силу со дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 10.12.2015).

В приведенной выше таблице показана только хронология дат внесения изменений в редакции государственных программ Ленинградской области.

Развернутые в разрезе каждой из действующих государственных программ Ленинградской области расходования объемов плановых ассигнований на 2016-2018 годы были показаны в заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (от 03.11.2015).

Из данных таблицы можно сделать вывод, что Постановление Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 №108 «О мерах по реализации в 2015 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год на плановый период 2016 и 2017 годов» нарушалось в части соблюдения сроков приведения Государственных программ в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете.

По Государственной программе «Развитие культуры в Ленинградской области» в течение финансового года внесено в областной бюджет изменений 4 раза (от 06.04.2015 №23-оз; от 06.07.2015 №62-оз; от 12.10.2015 №86-оз; от 20.11.2015 №121-оз). Изменение в Государственную программу внесено 1 раз 20.07.2015 с нарушением срока, более чем на месяц.

По Государственным программам «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» изменения вносились, но сроки внесения изменений не соблюдались.

По остальным Государственным программам изменения вносились меньшее количество раз, чем в областной бюджет и с нарушением сроков их внесения. Например:

- Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области». Изменения в областной бюджет по программе вносились 3 раза (от 06.04.2015 №23-оз; от 06.07.2015 №62-оз; от 12.10.2015 №86-оз). Изменения в Государственную программу внесены 1 раз: 24.12.2015;

- Государственная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области». Изменения в областной бюджет внесены 5 раз (от 06.04.2015 №23-оз; от 06.07.2015 №62-оз; от 12.10.2015 №86-оз; от 20.11.2015 №121-оз; от 09.12.2015 №128-оз). Изменения в Государственную программу внесены 2 раза: 20.07.2015 и 25.12.2015;

- Государственная программа «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области». Изменения в областной бюджет внесены 5 раз (от 06.04.2015 №23-оз; от 06.07.2015 №62-оз; от 12.10.2015 №86-оз; от

20.11.2015 №121-оз; от 09.12.2015 №128-оз). Изменения в Государственную программу внесены 2 раза: 04.08.2015 и 22.12.2015;

- Государственная программа «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области». Изменения в областной бюджет внесены 4 раза (от 06.04.2015 №23-оз; от 06.07.2015 №62-оз; от 12.10.2015 №86-оз; от 20.11.2015 №121-оз). Изменения в Государственную программу внесены 1 раз: 29.12.2015.

Комитет финансов Ленинградской области в документе «Доклад о результатах оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2015 год»¹⁶ указал:

«В соответствии со ст. 179 БК РФ (в ред. от 29.12.2015) «государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу».

В соответствии с п. 3.8. постановления Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 № 108 «О мерах по реализации в 2015 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" государственные программы в 2015 году подлежали приведению в соответствие с законом о внесении изменений в бюджет не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

В 2015 году в государственные программы вносили изменения 15 ГРБС, из которых 4 ГРБС внесли своевременно:

- Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области;
- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области;
- Комитет по связи и информатизации Ленинградской области;
- комитет по строительству Ленинградской области».

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в своей Информации о ходе финансирования и выполнения государственных программ Ленинградской области и Российской Федерации, федеральных целевых программ и объектов непрограммной части федерального бюджета на территории Ленинградской области в январе-декабре 2016 года признает удовлетворительными итоги финансирования и реализации государственных программ по итогам 2015 года.

При этом следует отметить, что как и предыдущие годы сохраняется ряд факторов, влияющих на неполное освоение средств, предусмотренных на реализацию государственных программ, в том числе:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов,
- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ;

¹⁶ http://finance.lenobl.ru/Files/file/doklad_po_otsenke_kachestva_finansovogo_menedzhmenta_za_2015_god.pdf

- недостаточно эффективное взаимодействие между ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ,
- длительные сроки согласования нормативных правовых актов об утверждении Порядков предоставления и расходования средств в рамках государственных программ.

Наблюдается и положительная тенденция - если в 2014 году из 16-ти программ не соответствовали областному закону об областном бюджете 6 программ, по итогам 9-ти месяцев 2015 года из 16-ти государственных программ 9 программ не были приведены в соответствие с областным законом об областном бюджете, то на конец 2015 год таких программ только две.

При рассмотрении проектов областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что предложенные изменения в расходах главных распорядителей бюджетных средств не были отражены в соответствующих государственных программах Ленинградской области,

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своих аналитических материалах неоднократно отмечала, что результаты реализации мероприятий государственных программ и подпрограмм подробно изложены Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в количественном эквиваленте без оценки достижения эффекта от проводимых мероприятий. В материалах, представленных Комитетом по итогам января-декабря 2015 года, отражены основные показатели реализации государственных программ Ленинградской области с указанием плановых и фактических значений показателей (индикаторов) и процента их выполнения в разрезе государственных программ.

В соответствии с п. 4. постановления Правительства Ленинградской области от 22.03.2016 № 73 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" срок приведения государственных программ в соответствие с областным законом "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" сокращен до одного месяца со дня вступления его в силу.

Пункт 3.7. постановления Правительства Ленинградской области от 22.03.2016 № 73 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" предписывает главным распорядителям бюджетных средств в целях повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств в ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2016 год представлять в Комитет финансов

Ленинградской области одновременно с предложениями о внесении изменений в областной бюджет Ленинградской области сведения о соответствующем изменении целевых показателей и индикаторов государственных программ Ленинградской области.

5.5. Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2015 год

Существенная часть расходов в рамках государственных программ, эффективность которых, в свою очередь, влияет на достижение основных целей этих программ - расходы капитального характера.

Поэтому среди ожидаемых результатов реализации **государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"**:

«Обеспечение органов исполнительной власти Ленинградской области оперативной информацией о ходе строительства объектов за счет средств областного бюджета Ленинградской области, возможность проведения оценки реальных перспектив потребности в бюджетных ассигнованиях в течение финансового года и перераспределения средств в целях их эффективного расходования».

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в подразделе «Приоритеты бюджетной политики по расходам капитального характера, адресной инвестиционной программе» было отмечено:

«При формировании объемов и структуры расходов областного бюджета Ленинградской области в 2015 – 2017 годах учитывалась необходимость решения следующих задач:

— включение в адресную инвестиционную программу на 2015 год в первоочередном порядке объектов, подлежащих завершению в 2015 году...

Обеспечение приоритетов бюджетной политики на 2015-2017гг. в части бюджетных инвестиций в первую очередь направлено на исполнение Указов Президента России от 7 мая 2012 года и мероприятий, предусмотренных «дорожными картами»: ликвидация очередей в детские сады; расселение ветхого и аварийного жилья, создание инженерной инфраструктуры на земельных участках, выделяемых многодетным семьям.

... предусмотрено первоочередное финансирование «переходящих» объектов в рамках АИП, подлежащих завершению в 2015 году и включение объектов, финансирование которых осуществляется в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации.

Включение вновь начинаемых объектов осуществляется по результатам рассмотрения списка объектов, на заседаниях рабочих групп, с

учетом обеспечения указанных объектов проектно-сметной документацией, прошедшей государственную экспертизу».

На 2015 год предусматривались ассигнования по выполнению адресной инвестиционной программы в сумме 9022637,0 тыс. руб., фактическое исполнение – 6956319,0 тыс. руб. или 77,1% от годовых ассигнований. Доля ассигнований, предусмотренных Комитету по строительству Ленинградской области в общих ассигнованиях по адресной инвестиционной программе составляет 65,6%, по фактическому исполнению программы - 65,1%.

Общий объем ассигнований адресной инвестиционной программы на 2015 год по ГРБС Комитет по строительству Ленинградской области предусмотрен в сумме 5922855,0 тыс. руб., исполнение за 2015 год составило 4529216,0 тыс. руб. или 76,5% от годовых ассигнований.

В рамках программной части предусмотрено финансирование объектов, включенных в 9 Государственных программ. Общий объем ассигнований по программной части на 2015 год составляет 5710889,0 тыс. руб., исполнение за 2015 год составило 4338272,0 тыс. руб. или 76,0% от утвержденных ассигнований.

Доля непрограммной части в адресной инвестиционной программе на 2015 год составляет 3,6% или в абсолютной сумме 211966,0 тыс. руб., исполнение за 2015 год по непрограммной части составило 190944,0 тыс. руб. или 90,1% от утвержденных на текущий год ассигнований.

Исполнение по адресной инвестиционной программе за 2015 год в разрезе Государственных программ Ленинградской области.

Наименование Государственных программ Ленинградской области	Наименование подпрограммы	Утверждено на 2015 год, т.р.	Исполнено за 2015 год, т.р.	% исполнения
Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:		804801,0	789921,0	98,1
	Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилого фонда	79567,0	79229,0	99,6
	Развитие инженерной и	225000,0	225000,0	100

	социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки			
	Переселение граждан из аварийного жилого фонда	500235,0	485594,0	97,1
Безопасность Ленинградской области	Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	3500,0	694,0	19,8
Развитие здравоохранения в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:		944018,0	356736,0	37,8
	Совершенствование системы территориального планирования Ленинградской области	377565,0	269625,0	71,4
	Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра	566453,0	87111,0	15,4
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	Устойчивое развитие сельскохозяйственных территорий Ленинградской области	804124,0	598481,0	74,4
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	Развитие объектов физкультуры и спорта в Ленинградской области	841452,0	549536,0	65,3
Современное образование в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:		2094159,0	1834770,0	87,6
	Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области	30000,0	16190,0	54,0
	Развитие дошкольного образования детей	1759716,0	1676522,0	95,3

	Ленинградской области			
	Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области	304444,0	142058,0	46,7
Развитие культуры в Ленинградской области	Обеспечение условий реализации государственной программы	149940,0	149050,0	99,4
Устойчивое общественное развитие Ленинградской области	Молодежь Ленинградской области	10147,0	8226,0	81,1
Обеспечение устойчивого функционирования и развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2015 годы и перспективу до 2020 года	58749,0	50958,0	86,7
Итого по программной части АИП		5710889,0	4338272,0	76,0
Непрограммная часть АИП		211966,0	190944,0	90,1
Всего по АИП		5922855,0	4529216,0	76,5

За 2015 год по Государственной программе «Обеспечение устойчивого функционирования и развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» исполнение составило 149050,0 тыс. руб. или 99,4%, по Государственной программе «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» исполнение составило 789921,0 тыс. руб. или 98,1% от годовых ассигнований. По Государственной программе «Безопасность Ленинградской области» финансирование за 2015 год составило 694,0 тыс. руб. или 19,8%. По остальным шести Государственным программам исполнение от 37,8% («Развитие здравоохранения в Ленинградской области») до 87,6% («Современное образование в Ленинградской области»).

Информация об использовании ассигнований областного бюджета на выкуп детских дошкольных учреждений за 2015 год.

Наименование объекта	Изменения ассигнований, т.р.	Исполнение, т.р.
Детский сад п. Первомайское Выборгский район (выкуп ЛСР)	62297,0 141648,0	141648,0
Детский сад п. Рощино Выборгский район (выкуп ЛСР)	130779,0 160135,0	160135,0
Строительство д/сада на 220 мест г. Гатчина ул. Генерала Сандалова	109711,0 0	0
Строительство д/сада на 155 мест г. Кингисепп мкр. 6 (выкуп ЛСР)	69920,0 118722,0 131877,0	131877,0
Строительство д/сада на 155 мест с бассейном пос. Котельский Кингисеппский район (выкуп ЛСР)	92886,0 132286,0 158486,0	158486,0
Строительство д/сада на 155 мест с бассейном г. Отрадное ул. Новая д. 9 (выкуп ЛСР)	97831,0 125439,0 145156,0	145156,0
Строительство д/сада на 220 мест г. Кировск мкр. 3 в районе улицы Ладожская д. 8	109711,0 0	0
Приобретение здания ДОУ (организации) с оборудованием на 220 мест г. Кировск бульвар Партизанской Славы 7	174245,0	174245,0
Строительство д/сада на 155 мест пос. Новоселье Ломоносовский район (выкуп ЛСР)	66373,0 102053,0 0	0
Строительство д/сада на 220 мест с бассейном г. Сланцы район Лучки ул. Жуковского (выкуп ЛСР)	148041,0 203033,0 206195,0	206195,0
Приобретения здания д/сада №13 ОАО (РЖД) г. Тихвин мкр. 6 д. 12	105000,0 0	0
Строительство д/сада на 155 мест пос. Ропша Ломоносовский район (выкуп ЛСР)	66373,0 102053,0 0	0

В 2015 году по Государственной программе «Современное образование в Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» предусматривался выкуп зданий детских садов. Распределение средств на выкуп детских садов по муниципальным образованиям Ленинградской области произведен во 2 полугодии и в течение полугодия дважды вносились изменения по ассигнованиям на объекты выкупа. Длительная процедура оформления документации и договоров привела к удорожанию объектов. Выкуп зданий произведен в 4 квартале 2015 года. Удорожание объектов привело к пересмотру количества объектов для выкупа в пределах предусмотренных общих ассигнований на выкуп детских садов. Исключен из адресной инвестиционной программы выкуп 4 объектов: детские сады в г. Гатчина, г. Кировск, г. Тихвин, п. Новоселье Ломоносовского района. По 7 выкупленным объектам стоимость возросла от первоначальной до окончательной от 22% (д/с п. Роцино Выборгского района со 130779,0 тыс. руб. до 160135,0 тыс. руб.) до 88,6% (д/с пос. Котельский Кингисеппского района с 92886,0 тыс. руб. до 158486,0 тыс. руб.), по выкупу д/с на 155 мест в г. Кингисепп стоимость объекта возросла в 2,2 раза (с 69920,0 тыс. руб. до 131877,0 тыс. руб.).

Перечень объектов, включенных в Адресную инвестиционную программу на 2015 год без проектно-сметной документации.

Наименование объекта	Первоначально утвержденные ассигнования, т.р.	Окончательно утвержденные ассигнования, т.р.	Исполнение, т.р.
Строительство поликлиники на 380 пос/см в д.НовоеДевятикино, в т.ч. проектные работы	0	6471,0	6471,0
Строительство дома культуры пос.Заборье, в том числе проектные работы Бокситогорский район	3000,0	1970,0	1968,0
Строительство универсальной спортивной площадки, в том числе проектные работы, дер.Ушевицы, Волосовский район	1000,0	482,0	482,0
Реконструкция пришкольного стадиона площадки п. Беседа, Волосовский район, в том числе ПИР	1000,0	524,0	520,0
Строительство врачебной амбулатории, в том числе ПИР д. Глебычево, Выборгский район	5500,0	0	0
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, в дер. Истинка (строительство распределительного газопровода, в том	9000,0	3781,9	0

числе проектные работы)			
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, в дер. Истинка (строительство внутриплощадочных электрических сетей, в том числе проектные работы)	2000,0	2000,0	0
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, (строительство системы водоснабжения)	2000,0	0	0
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, (строительство универсальной спортплощадки, в том числе ПИР)	1000,0	0	0
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, (строительство ФАП)	2500,0	0	0
Строительство врачебной амбулатории на 100 пос/см п. Котельский, Кингисеппский район, в том числе ПИР	5500,0	5500,0	4687,0
Финансирование строительства ФАП, в том числе ПИР д. Вистино, Кингисеппский район	0 в течение года 1000,0	0	0
Реконструкция ДК на 140 мест с. Шум, в том числе ПИР, Кировский район	2000,0	2000,0	2000,0
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, пос. Приозерное (проектирование инженерных сетей) Лужский район	10000,0	10000,0	0
Реконструкция здания дома культуры на 140 мест в пос. Володарского, в том числе проектные работы, Лужский район	3000,0	3538,0	3538,0
Строительство дома культуры в пос. Торковичи, в том числе проектные работы, Лужский район	5000,0	4000,0	0
Строительство ДК, в том числе ПИР, п. Скреблово, Лужский район	0	3000,0	2634,0
Строительство врачебной амбулатории, в том числе ПИР, п. Саперное, Приозерский район	5500,0	0	0
Финансирование строительства врачебной амбулатории, в том числе ПИР, д. Плодовое, Приозерский район	0 в течение года 5500,0	0	0
Финансирование строительства врачебной амбулатории, в том числе ПИР, п. Громово, Приозерский район	0 в течение года 5500,0	0	0
Строительство универсальной спортивной площадки, пос. Тарасово, в том числе проектные работы, Тосненский район	1000,0	1000,0	1000,0
Реконструкция стадиона Локомотив, в том числе ПИР, г. Тосно	0 в течение года	0	0

	50000,0		
Проектирование здания поисково-спасательной станции п. Кирилловское, Выборгский район	0 в течение года 2000,0	0	0
Проектирование здания пожарного депо г. Сясьстрой, Волховский район	0	3500,0	694,0

Не все объекты, включенные в адресную инвестиционную программу 2015 года соответствовали требованиям постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412 «Об утверждении положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета». В адресную инвестиционную программу включено ряд объектов капитального строительства без утверждения в установленном порядке проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы: объекты, по которым планируются проектно-изыскательские работы или объекты, по которым планируется одновременно проведение проектно-изыскательских работ и строительно-монтажных работ.

В течение года некоторые объекты, включенные в адресную инвестиционную программу без проектно-сметной документации были исключены, однако часть объектов без проектно-сметной документации осталась в адресной инвестиционной программе. По некоторым объектам проводились проектно-сметные работы, например: «Реконструкция ДК на 140 мест с. ШУМ, в том числе ПИР» Кировский район, «Реконструкция здания ДК на 140 мест п. Володарского в т.ч. ПИР» Лужский район, «Строительство ДК в т.ч. ПИР, п. Скреблово» Лужский район, «Строительство универсальной спортивной площадки п. Тарасово, в т.ч. ПИР» Тосненский район, «Строительство врачебной амбулатории на 100 посещений в смену п. Котельский, в т.ч. ПИР» Кингисеппский район, «Проектирование здания пожарного депо к. Сясьстрой» Волховский район.

Не приступали к проектированию и остались не использованные предусмотренные в областном бюджете ассигнования по следующим объектам:

«Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, в дер. Истинка (строительство распределительного газопровода, в том числе проектные работы)» Гатчинский район – не использовано 3781,9тыс.руб., «Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, в дер. Истинка (строительство внутриплощадочных электрических сетей, в том числе проектные работы)» - 2000,0 тыс.руб., «Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, пос. Приозерное (проектирование инженерных сетей)» Лужский район – 10000,0 тыс.руб., «Строительство дома культуры в пос.Торковичи, в том числе проектные работы» Лужский район – 4000,0 тыс.руб.

Включение объектов капитального строительства при отсутствии проектно-сметной документации приводит к невозможности осуществления

строительства, к увеличению или срыву сроков строительства, перераспределению или сокращению объемов бюджетных средств.

Исполнение по отдельным объектам адресной инвестиционной программы за 2015 год (объекты взяты выборочно).

Наименование Государственных программ и объектов	Дебиторская задолженность на 01.01.15, т.р.	Утверждено ассигнований на 2015 год, т.р.	Исполнено на 01.10.15, т.р.	% исполнения
Развитие здравоохранения в Ленинградской области Объекты: - Строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра в т. ч. ПИР, г. Гатчина - Строительство корпуса №3 на 50 койко-мест Ульяновской психиатрической больницы, Тосненский район	50553,3	566452,8 146243,0	87111,0 44949,0	15,4 30,7
Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области Объекты: - Строительство универсального крытого корта для городского спорта, пос. Плодовое, Приозерский район - Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, пос. Плодовое (строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном на 40 человек) Приозерский район - Строительство ДК со зрительным залом на 150 мест п. Курск, Волосовский район - Реконструкция здания муниципального учреждения культуры клубного типа "Дом культуры дер. Низино", Ломоносовский район - Реконструкция МОУ "Сельцовская средняя общеобразовательная школа" со строительством пристройки общей мощностью на 300 мест, пос. Сельцо Волосовский район		19096,0 57515,0 21151,0 68799,0 64000,0	0 33895,0 2202 11100,0 4002,07	0 58,9 10,4 16,1 62,5
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области Объекты:				

- Реконструкция спортплощадки МКОУ "Любанская СОШ" Тосненский район		11000,0	4488,0	40,8
- Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом г. Выборг		462300,0	200965,0	43,5
Современное образование в Ленинградской области Объекты:				
- Строительство МОУ средней общеобразовательной школы на 350 мест п. Вознесенье Подпорожский район		291684,0	129298,0	44,3
- Строительство детского сада на 220 мест Янино Всеволожский район	16930,7	147112,0	81353,0	55,3
- Реконструкция МОУ ДОД Волосовская детская школа искусств им. Н.К.Рериха со строительством пристройки		30000,0	16190	54,0
- Строительство МОУ средней общеобразовательной школы на 600 мест Шлиссельбург Кировский район-		0	0	0
		средств на консервацию не выделялось		

Из таблицы видно, что по выборочно приведенным примерам, исполнение по адресной инвестиционной программе низкое или средства не использовались.

Причины низкого исполнения адресной инвестиционной программы одни и те же, повторяющиеся из года в год:

- включение в адресную инвестиционную программу объектов капитального строительства без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации;
- позднее обращение на выполнение государственной экспертизы проектов и смет, длительное ее проведение и получение положительного заключения экспертизы;
- низкий уровень подготовки и реализации проектных решений;
- отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки;
- длительные и поздние сроки проведения торгов и заключение государственных и муниципальных контрактов;
- неудовлетворительная работа подрядных организаций;
- недостаточный контроль со стороны заказчика за работой подрядных организаций, за наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе и при проведении государственной экспертизы инвестиционных проектов;
- организационные недостатки при подготовке к производству работ (длительная подготовка технических условий на теплоснабжение,

водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, телефонизацию, длительное получение свидетельства о собственности на земельный участок и выдача разрешений на строительство и др.);

- недостаточный контроль со стороны заказчиков за соблюдением условий контрактов, графиками выполнения работ подрядчиками, за качеством выполнения работ.

В Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2015 год имелись объекты, по которым были нарушены сроки строительства, и ввод объектов неоднократно переносился. Например:

Объект «Реконструкция (2 очередь) зданий ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» во Всеволожском районе (бывший детский оздоровительный лагерь «Ветерок» 1 этап)». План ассигнований на 2015 год составлял 10147,0 тыс. руб., исполнение - 8226,0 тыс. руб. или 81,1%.

Реконструкция объекта началась в 2011 году, ввод в эксплуатацию предполагался в 2014 году (общая сметная стоимость строительно-монтажных работ - 241,5 млн. руб.).

В целях эксплуатации соответствующих объектов государственный заказчик в 2012 и 2014 годах приобрел товарно-материальных ценностей на общую сумму 14,1 млн. руб. В связи с тем, что строительно-монтажные работы не завершены, товарно-материальные ценности более 2,5 лет фактически не использовались и хранились в непригодных для складских целей помещениях ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных программ «Молодежный». На учете ни в ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», ни в ГБУ не состояли.

В ходе проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2015 году, было выявлено отсутствие выполненных в полном объеме внутренних и наружных отделочных работ, ряда внутренних и наружных инженерных коммуникаций, работ по благоустройству территории, отсутствовало технологическое подсоединение к объектам коммунальной инфраструктуры, конструкция кровли крыши, построенного здания культурно-спортивного центра, выполненной в соответствии с проектом, фактически не обеспечивала защиту от осадков, объект подвергался негативному воздействию атмосферных явлений, консервация объекта отсутствовала. Общий размер использованных средств областного бюджета, связанных с реконструкцией ГБУ ЛО «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» составил 262924,1 тыс. руб.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области установлено неэффективное использование средств бюджета Ленинградской области, общий размер которых составляет не менее 197103,6 тыс. руб. По результатам проверки в сентябре 2015 года материалы направлены в

Прокуратуру Ленинградской области (исх. от 24.09.2015 №КСП-исх-315/15-0-0). Сведения о сдаче объекта в эксплуатацию отсутствуют.

По объекту «Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг» положительная государственная экспертиза на проект выдана 25 октября 2011 года, на смету – 15 февраля 2012 года. Строительство объекта начато в мае 2014 года. Объем ассигнований из областного бюджета на 2014 год был первоначально установлен в сумме 150050,0 тыс. руб., окончательно в сумме – 100050,0 тыс. руб., исполнение за 2014 год – 81123,7 тыс. руб. или 81,1% от установленного объема. На 01.01.2015 незавершенное производство составило 658215,1 тыс. руб. или 87,5% от общего объема.

Объем ассигнований из областного бюджета на 2015 год первоначально предусматривался в сумме 426590,0 тыс. руб., после внесения изменений в областной бюджет объем ассигнований составил 462300,0 тыс. руб. Исполнение за год – 200965,0 тыс. руб. или 43,5%. В связи с тем, что в 2015 году объект не сдан, срок сдачи перенесен на сентябрь 2016 года.

Объект «Строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра в т. ч. ПИР, г. Гатчина».

Сметная стоимость объекта составляет 2,5 млрд. руб. Центр планируется открыть в 2016 году.

В областном бюджете Ленинградской области в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования в сфере здравоохранения на 2014 год» было предусмотрено 200000,0 тыс. руб. на строительство перинатального центра.

Перечислено субсидий муниципальному образованию «Гатчинский муниципальный район» 133547,2 тыс. руб.

Согласно договору №06-636/005-ПС-14 от 27.11.2014 года перечислены средства в сумме 82798,4 тыс. руб. ОАО ЛОЭСК на технологическое присоединение к электрической сети.

С МУП «Тепловые сети» г. Гатчина был заключен договор №2711/20 от 27.11.2014 на подготовку системы коммунальной инфраструктуры к подключению объекта к системе теплоснабжения. Средства в сумме 50553,3 тыс. руб. (согласно договора) перечислены подрядчику не были. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 составила 50553,3 тыс. руб.

Строительство перинатального центра осуществляется в рамках федеральной программы развитие перинатальных центров.

На строительство перинатального центра согласно распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.10.2013 № 1873-р «Распределение по субъектам Российской Федерации субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству

перинатальных центров» в 2014 году 2 траншами перечислены из федерального бюджета средства в сумме 1193753,0 тыс. руб.: 08 апреля 2014 года – 596 877,0 тыс. руб.; 19 декабря 2014 года – 596 876,0 тыс. руб.

Тендер «Выполнение работ по строительству объекта под ключ»: Строительство перинатального центра» был размещен 08.12.2014 года.

В связи с поздним проведением тендера строительные работы на объекте в 2014 году не проводились.

Средства федерального фонда обязательного медицинского страхования (1193753,0 тыс. руб.) и средства областного бюджета (в сумме 66452,8, тыс. руб.) в 2014 году не использовались.

На 2015 год за счет средств областного бюджета предусмотрено финансирование строительства центра в г. Гатчина на сумму 566452,8 тыс. руб. Исполнение за 2015 год составило 87111,0 тыс. руб. или 15,4% от утвержденных ассигнований. Согласно пояснительной записке Комитета по строительству Ленинградской области (форма ОКУД 0503160) неисполнение по строительству объекта вызвано несоблюдением подрядной организацией ООО «РТ-СоцСтрой» графика производства работ по причине затянутых сроков разработки рабочей документации ЗАО «Гипроздрав». В соответствии с графиком планировалось выполнить до 31.12.2015 коробку здания, а фактически возведен третий этаж и начато строительство четвертого этажа.

Реконструкция здания МУК клубного типа «Дом культуры дер. Низино» начата 28 августа 2013 года без получения положительного заключения государственной экспертизы по сметам и проекту. Дебиторская задолженность по объекту по состоянию на 01.01.2014 составила 12323,5 тыс. руб. Первоначально на 2014 год ассигнования на финансирование объекта были предусмотрены в сумме 37229,0 тыс. руб. В течение года ассигнования были полностью сняты с реконструкции здания.

В 2014 году за счет неиспользованных субсидий 2013 года профинансировано 12323,5 тыс. руб.

В 2015 году на реконструкцию ДК были предусмотрены ассигнования из областного бюджета в сумме 68799,0 т.р. исполнение составило 11100,0 т.р. или 16,1%. На данный момент пояснения по отставанию в производстве работ и срыву сроков строительства отсутствуют.

Областным законом от 29 марта 2016 года №12-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» предусмотрено увеличение бюджетных средств на реконструкцию ДК на 57700,0 тыс. руб. в связи с неосвоением средств в 2015 году и для завершения реконструкции объекта. Срок сдачи объекта – май 2016 года.

«Строительство средней общеобразовательной школы на 600 учащихся г. Шлиссельбурга» ведется с 2012 года. Срок сдачи объекта истек (начало апреля 2014 года). По состоянию на 01.01.2015 школа готова на 32%.

На начало 2014 года неиспользованные субсидии 2013 года составили 100404,8 тыс. руб. Профинансировано в соответствии с актами выполненных работ – 17607,9 тыс. руб. Неиспользованный остаток средств на 01.01.2015 составил 82796,9 тыс. руб.

В областном бюджете на 2015 год предусмотрены средства на строительство школы в сумме 100000,0 тыс. руб.

По данным Комитета по строительству Ленинградской области ввод объекта в эксплуатацию был перенесен на декабрь 2015 года и далее - на 15 июня 2016 года.

В связи с этим областным законом от 12.10.2015 № 86-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" было произведено полное снятие финансирования объекта в размере 100000,0 тыс. руб.

Работы на объекте не велись. Средства на консервацию объекта из областного бюджета в 2015 году не выделялись.

Строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы предусматривалось начать в 2014 году. Объем ассигнований на 2014 год первоначально предусматривался в сумме 30000,0 тыс. руб., затем был уменьшен до 10000,0 тыс. руб. Работы в 2014 году не велись и средства использованы не были.

На 2015 год предусматривались средства на финансирование объекта в сумме 146243,0 тыс. руб. В связи с поздним проведением аукционных процедур и заключением государственного контракта (ГК №1501 от 16.06.2015, дополнительное соглашение № 1 от 25.06.2015 с ООО «ЛенСоцСтрой») исполнение за отчетный год составило 44949,0 тыс. руб. или 30,7%.

На 2016 год предусмотрено средств на строительство корпуса в размере 51733,0 тыс. руб., которых для завершения работ и сдачи объекта в эксплуатацию (ноябрь 2016 года) не достаточно.

Областным законом от 29.03.2016 №12-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» предусмотрено увеличение средств на строительно-монтажные работы 92676,0 тыс. руб., на проведение кадастровых работ по объекту – 600,0 тыс. руб., на приобретение оборудования 12299,0 тыс. руб. (всего увеличение составит 105575,0 тыс. руб.).

Строительство детского сада на 220 мест в п.Янино Всеволожского района начато в октябре 2014 года. На 01.01.2015 дебиторская задолженность составила 16930,7 тыс. руб.

На 2015 год предусматривались ассигнования из областного бюджета в сумме 147112,0 тыс. руб. Исполнение составило 81353,0 тыс. руб. или 55,3%. В областном бюджете на 2016 год средства на строительство детского сада в п.Янино Всеволожского района не предусматривались, поскольку строительство объекта должны были завершить в 2015 году. Возникла потребность в дополнительных лимитах для завершения строительства детского сада и сдачи его в эксплуатацию, в связи с чем областным законом от 29.03.2016 №12-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» выделены средства на строительство детского сада в сумме 65759,0 тыс. руб.

В течение 2015 года в адресную инвестиционную программу 4 раза вносились изменения, в том числе вносились изменения по объектам программы.

Информация о внесении изменений в адресную инвестиционную программу за 2015 год (объекты взяты выборочно).

Наименование объектов	Изменения в течение года, т.р.	Исполнение за 2015 год, т.р.
Строительство перинатального центра г. Гатчина	500000,0 566453,0	87111,0
Строительство поликлиники на 150 пос/см в пос. Мга, Кировский район	0 82080,0 92751,0	90600,0
Строительство фельдшерско-акушерского пункта, пос. Каложицы, Волосовский район	8000,0 17617,0 17551,0	17244,0
Строительство ДК со зрительным залом на 150 мест п. Терпилицы, Волосовский район	20000,0 5000,0 10000,0	5000,0
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, пос. Дзержинского Лужского района (строительство универсального спортивного комплекса с игровым залом)	41000,0 80778,0 58238,0 55288,0	49739,0
Строительство водноспортивного оздоровительного комплекса (ВСОК) г. Волосово, ул. Красноармейская с автономной котельной	10000,0 53267,7 53441,7 93442,0	82518,0
Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом,	426590,0 462300,0	200965,0

плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг		
Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Маяковского, д. 12, г. Приозерск	107000,0 122500,0 91500,0 105500,0	105500,0
Реконструкция МОУ ДОД "Волосовская детская школа искусств им. Н.К.Рериха" со строительством пристройки	50000,0 40000,0 30000,0	16190,0
Строительство детского сада на 220 мест п. Янино, Всеволожский район	154615,0 147112,0	81353,0
Проектирование объектов социально-культурного назначения (непрограммная часть)	213000,0 356900,0 371175,0 211966,0	190944,0

Анализируя приведенные данные таблицы возможно сделать вывод, что при формировании адресной инвестиционной программы на 2015 год не учитывалось количество объектов, объемы незавершенного производства, динамика остатков бюджетных расходов на начало и конец года, уровень исполнения бюджетных расходов ГРБС в течение года, отвлечение средств в дебиторскую задолженность, организационные возможности муниципальных образований и возможности подрядных организаций в кризисный период.

Например, по объекту «Реконструкция МОУ ДОД «Волосовская детская школа искусств им. Н.К.Рериха» со строительством пристройки» видно, что произвольно первоначально утвержденные ассигнования уменьшаются сначала на 10000,0 тыс.руб., потом еще на 10000,0 тыс.руб. и окончательная сумма утверждается в размере 30000,0 тыс.руб. Фактическое исполнение составило 16190,0 тыс.руб. или 54%. По объекту «Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг» первоначально утверждаются ассигнования в сумме 426590,0 тыс.руб., исполнение за 1 квартал 2015 года составило 80000,0 тыс.руб. или 18,7%, за 1 полугодие – 160000,0 тыс.руб. или 37,5%, 9 месяцев 2015 – 160009,8 тыс.руб. или 37,5%, в 4 квартале по данному объекту дополнительно выделяются денежные средства в размере 35710,0 тыс.руб., исполнение за год составило 200965,0 тыс.руб. или 43,5%.

Значительный объем изменений в расходную часть областного бюджета на 2015 год был связан с неисполнением работ по капитальному строительству и капитальному ремонту объектов в 2014 году, образованием дебиторской задолженности или с неполным учетом необходимых ассигнований в первоначальной редакции областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Поправки вносились в связи с необходимостью уточнения ассигнований по объектам капитального строительства государственных программ Ленинградской области с учетом итогов реализации мероприятий программ в 2014 году (в том числе были увеличены ассигнования по "переходящим" объектам в связи с не освоением средств в 2014 году, а так же по вновь начинаемым объектам для сокращения сроков строительства).

Например, общая дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2015 составляла 2 705 158 701,02 руб., в том числе, возникшая в 2014 году – 521 302 746,69 руб. и прошлых лет – 2 183 855 954,33 руб.¹⁷

В том числе, Комитет по строительству Ленинградской области в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2014 год (форма ОКУД 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» отразил дебиторскую задолженность в сумме 1 334 898,5 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 № 108 «О мерах по реализации в 2015 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» было поручено Комитету финансов Ленинградской области:

«5.2. Подготовить до 1 мая 2015 года предложения по перераспределению (сокращению) бюджетных ассигнований, предусмотренных Адресной инвестиционной программой за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2015 год (за исключением бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области), в случае отсутствия по состоянию на 1 апреля 2015 года утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности Ленинградской области, по заявкам главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области.

В случае отсутствия заявок от главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области направить бюджетные ассигнования в установленном порядке на погашение дефицита областного бюджета Ленинградской области».

Комитет финансов Ленинградской области в документе «Информация о ходе реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области за

¹⁷ согласно письму Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607

первое полугодие 2015 года»¹⁸ по пункту 2.11 «Управление бюджетными инвестициями» констатировал следующее:

«По состоянию на 28.05.2015 по большинству объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Ленинградской области 2015 года, разработана проектно-сметная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости.

По ряду объектов, по которым по состоянию на май текущего года положительного заключения не получено, проектно-сметная документация разработана и проходит экспертизу.

В соответствии с предложениями, поступившими от ГРБСов, комитетом финансов подготовлены поправки в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», предусматривающие сокращение или исключение ассигнований в рамках адресной инвестиционной программы 2015 года по объектам, по которым по состоянию на май 2015 года не разработана проектно-сметная документация».

Областным законом от 20.11.2015 № 121-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" в целом по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2015 год были уменьшены ассигнования на 255 205,9 тыс. руб.

Областным законом от 09 декабря 2015 года № 128-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" были вновь внесены изменения в приложение №129 «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2015 год». Подпрограмма «Развитие первичной медико-санитарной помощи» Государственной программы «Развития здравоохранения в Ленинградской области» исключена в полной сумме 20000,0 тыс. руб. В пояснительной записке к законопроекту и приложениях к ней причины исключения данной подпрограммы и направление использования освободившихся средств не были указаны.

Динамика внесения изменений в приложение №129 «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2015 год»:

Наименование показателей	от 06.04. 2015 № 23-оз	от 06.07. 2015 № 62-оз	от 12.10. 2015 № 86-оз	от 20.11. 2015 № 121-оз	от 09.12.2015 № 128-оз
-----------------------------	------------------------------	------------------------------	------------------------------	-------------------------------	------------------------------

¹⁸ представлена к заседанию Правительства Ленинградской области 03.09.2015

Увеличение, +	+ 1 268 605,3				
Уменьшение		- 13 182,7	- 130 762,2	- 255 205,9	- 20 000,0

Были включены также новые объекты, например:

«Строительство областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово» (27000,0 тыс. руб.) и «Строительство поликлиники на 380 посещений в смену в городе Гатчина» (5000,0 тыс. руб.) с целью начала строительства в 2015 году. Данные о наличии проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы и другой документации, необходимой для строительства отсутствовали.

На заседании Правительства Ленинградской области в сентябре 2015 года была рассмотрена информация о ходе реализации плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области за 1 полугодие 2015 года. Согласно п. 2.11.2. мероприятий включение в адресную инвестиционную программу объектов капитального строительства с финансированием в очередном финансовом году возможно только при наличии утвержденной проектно-сметной документации.

В заключении на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" от 22.12.2014 № 96-оз (с изменениями, внесенными областными законами от 06.04.2015 № 23-оз, от 06.07.2015 № 62-оз) Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание, что имеются объекты, которые были включены в адресную инвестиционную программу на 2015 год без проектно-сметной документации, по которым не осваивается финансирование и не внесены предложения по исключению или сокращению ассигнований.

Обоснованность данного предупреждения подтвердилась. Согласно информации о ходе исполнения Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области по итогам 2015 года (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 25.01.2016 № 19-06/03) не освоено в целом 2 066 318 тыс. руб. или 22,9% плановых назначений.

В случае надлежащего исполнения Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 № 108 « О мерах по реализации в 2015 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" указанные средства могли быть направлены на уменьшение прогнозного дефицита областного бюджета и источников его финансирования.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с выполнением целевых показателей других государственных программ, а в конечном итоге

— сдерживает усилия Правительства Ленинградской области по повышению качества жизни населения.

В Отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году (выступление на заседании Законодательного собрания Ленинградской области 3.04.2015) было отмечено следующее:

«Мы проанализировали основные причины неполного освоения средств. Прежде всего, это некачественное выполнение проектно-сметной документации по объектам строительства, а также некачественная подготовка конкурсной документации, нарушение подрядчиками сроков выполнения работ, позднее размещение государственного муниципального заказа, поздняя информация о проведении конкурсов. И главное — это длительные сроки согласования нормативно-правовых документов, которые необходимы для реализации государственных программ. Как следствие — недостаточно эффективное взаимодействие между ответственными исполнителями, как на уровне профильных комитетов Администрации Ленинградской области, так и участников государственных программ»

«Мы должны с вами не допустить рост объемов незавершенного строительства, сегодня нам никто это не простит. Каждый просроченный день на стройке — это рост себестоимости строительства».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в 2015 году провела «проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2014 год и первое полугодие 2015 года (на выборочной основе)».

Важнейшей проблемой на всех проверяемых объектах Адресной инвестиционной программы остается отсутствие должного контроля за выполнением работ со стороны государственных и муниципальных заказчиков на всех этапах проектирования и строительства, что приводит к неэффективному и не рациональному расходованию средств областного бюджета Ленинградской области.

В ходе проведения контрольного мероприятия были установлены нарушения федерального законодательства, а также отклонения от требований строительных норм и правил со стороны муниципальных заказчиков. Штрафные санкции, предусмотренные муниципальными контрактами, заказчиками к подрядчику не применялись.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по итогам данной проверки было направлено 6 представлений в адрес Комитета по строительству Ленинградской области, Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и администраций муниципальных образований.

По трем объектам контрольного мероприятия материалы направлены в правоохранительные органы.

Отчет был представлен в Законодательное собрание Ленинградской области.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета повлияло на выполнение целевых показателей других государственных программ Ленинградской области.

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отмечено:

«Начиная с 2014 года, областной бюджет формируется в соответствии с государственными программами...

Конечная эффективность "программных" бюджетов зависит от качества государственных программ, механизмов контроля их реализации.

Государственные программы Ленинградской области должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Практика реализации государственных программ Ленинградской области в первой половине 2014 года выявила ряд вопросов необходимых к рассмотрению касательно совершенствования используемых в них принципов и методик.

... Предлагается рассмотреть возможность обязательного включения в комплексную оценку каждой государственной программы критериев оценки исполнения запланированных мероприятий, финансирования, и достижения показателей».

5.6. Годовая бюджетная отчетность Комитета финансов Ленинградской области

Годовая бюджетная отчетность Комитета финансов Ленинградской области за 2015 год представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 25.03.2016г. в электронном виде и 28.03.2016г. на бумажном носителе.

Комитет финансов Ленинградской области является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области и обладает статусом финансового органа и органа государственного финансового контроля Ленинградской области, обеспечивающего формирование и реализацию единой бюджетно-финансовой политики Ленинградской области, составление проекта областного бюджета Ленинградской области и организацию казначейского исполнения областного бюджета Ленинградской области, исполнительно-распорядительные функции по управлению финансами Ленинградской области и координацию деятельности в сфере

бюджетных правоотношений иных органов исполнительной власти Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 27.05.2014г. № 191).

В соответствии со своими полномочиями Комитет финансов Ленинградской области осуществляет, в том числе следующие функции:

«...»

организует в установленном порядке исполнение областного бюджета, осуществляет в соответствии с законодательством корректировку бюджетных назначений с учетом фактических поступлений доходов в областной бюджет

...

организует исполнение областного бюджета на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана, осуществляет исполнение областного бюджета по расходам с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации»

В соответствии с оперативным отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2016г. областной бюджет Ленинградской области по основным параметрам исполнен:

тыс.руб.

Основные показатели	Утверждено ОЗ от 22.12.2014 №96-оз	Фактически исполнено	Отклонения	Процент исполнения
доходы	91 899 283,3	105 569 198,8	13 669 915,5	114,8
расходы	99 851 929,7	93 612 482,5	(-)6 239 447,2	93,7
дефицит(-)/профицит(+)	(-)7 952 646,4	(+)11 956 716,3	19 909 362,7	

Несмотря на то, что в течение 2015 года было внесено на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области пять уточнений областного бюджета Ленинградской области, достижение утвержденных областным законом от 22 декабря 2014 года №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 20176 годов» основных параметров областного бюджета на 2015 год не обеспечено: показатели по доходам превышены, по расходам и дефициту – не достигнуты.

Согласно ф.0503161 Комитет финансов Ленинградской области не имеет подведомственных учреждений.

Форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности».

Согласно Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности Комитета финансов Ленинградской области за 2015 год:

«В пояснительной записке формы отчетности: «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»

(Таблица №2) и сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162) не представлены по следующим основаниям...

В 2015 году у комитета финансов Ленинградской области отсутствовали:

- расходы по обеспечению деятельности Комитета, а расходы по исполнению полномочий органа исполнительной власти осуществлялись в соответствии с условиями действующих обязательств;

- организационно-распорядительные документы Комитета, которые устанавливают перечень мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств и показатели результативности деятельности;

- государственное задание;

- подведомственные государственные учреждения».

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178).

Согласно оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2016 года остатки средств областного бюджета Ленинградской области составили 28 954 545 732,94 руб., в том числе остатки целевых средств федерального бюджета – 1 817 083 520,02 руб., средства бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенные на банковских депозитах – 23 951 888 793,7 руб.

Согласно разделу II «Финансовые активы» «Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130) денежные средства, размещенные в депозиты в кредитной организации (счет 020122000), составляли на начало года 13 453 327 588 руб., на конец отчетного периода – 23 951 888 793,70 руб.

В Сведениях об остатках денежных средства на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178) отражены остатки средств на счетах в кредитных организациях по счету бюджетного учета 1 201 22 000 на общую сумму 23 951 888 793,70 руб.

Согласно Пояснительной записке к отчету Комитета финансов Ленинградской области данная форма составлена в разрезе счетов кредитных организаций, в которых размещены средства областного бюджета Ленинградской области на депозитах, по состоянию на 01 января 2016 года.

На отчетную дату денежные средства числятся на депозитных счетах, в том числе в ОАО «Инкасбанк» в сумме 1 451 888 793,70 руб. (на 01 января 2015 года остаток составлял 1 453 327 588 руб. 00 коп.). Сумма задолженности по основному долгу ОАО «Инкасбанк» в отчетном периоде уменьшилась за счет погашения основного долга в сумме 1 438 794,30 руб.

Остаток средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на депозитах в коммерческих банках, по состоянию на 31.12.2014г. составил в сумме 12 000 000 000 руб. Сумма процентов

начисленных, но не поступивших в 2014 году по этим средствам, составляла 186,2 млн. руб. В период январь-март 2015 года были начислены проценты в сумме 219,7 млн. руб. Таким образом, сумма процентов уплаченных в областной бюджет по средствам, размещенным в депозиты в 2014 году, составила **405,9 млн. руб.**

В течение 2015 года на депозитных счетах в кредитных организациях было размещено средств областного бюджета всего на сумму 76 800 000 000 руб., за что было начислено процентов в сумме 2 267 627 589 руб. и поступило в областной бюджет процентов в сумме 1 374 864 822 руб.

По состоянию на 01.01.2016г. остаток средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных в депозиты коммерческих банков, составил 22 500 000 000 руб. Сумма процентов подлежащих уплате по этим средствам в 2016 году составляет 892 762 767,11 руб.

Анализ дебиторской задолженности

Общая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01 января 2016 года составила 27 151 694,95 руб. и увеличилась на 89,5% относительно 01 января 2015 года (Сведения о кредиторской и дебиторской задолженности (ф.0503169)

Согласно Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета комитетом финансов Ленинградской области за 2015 год указанная выше сумма образовалась, в т.ч.

- счет 985 0410 6417010 521 1206 51 000 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 54 452,85 руб., неизрасходованы средства по межбюджетным трансфертам по субсидии из областного бюджета на развитие и поддержку информационных технологий, обеспечивающих бюджетный процесс, Кингисеппский район – 915,58 руб. и Приозерский район – 53 53727 руб. Средства возвращены в областной бюджет 14.01.2016г.

- счет 985 1403 6897202 540 120651 000 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 11 717325,60 руб., неизрасходованы средства по межбюджетным трансфертам на поддержку муниципальных образований Ленинградской области по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения. Указанные средства возвращены в областной бюджет в период 12.01-18.01.2016г. в сумме 2 908 248,09руб. Денежные средства в сумме 8 809 077,51 руб. возвращены из бюджета МО Выборгский район 01.02.2016г.

- счет 985 1403 6897203 540 120651 000 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 3 278 113,58 руб., неизрасходованы средства иных межбюджетных трансфертов на подготовку и проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области, Волховский район –

в сумме 9 622,46 руб. (возвращены 19.01.2016г.) и Сосновоборский городской округ – в сумме 3 268 491,12 руб. (возвращены 14.01.2016г.).

Кроме этого, денежные средства в сумме 11 823 674,90 руб., счет 985 1 11 02020 02 0000 1205 21 000 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» - неоплаченные проценты от размещения депозитов в ОАО «Инкасбанк», объявленный банкротом.

Денежные средства на счете 985 01 13 64210 04244 1206 26 000 в сумме 278 128,02 руб. – аванс за услуги по приему и централизованному хранению глобального сертификата соответствующего выпуска облигаций и учету ценных бумаг с номером государственной регистрации RU35001LENO, а также услуги по обслуживанию выпуска облигаций посредством учета и удостоверения прав на облигации в рамках заключенного с небанковской кредитной организацией ЗАО «Национальный расчетный депозитарий» государственного контракта от 28.11.2014 г. №ГК-14-22-1325.

Вопросы государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

Государственный долг Ленинградской области, обслуживание государственного долга Ленинградской области в 2015 году, источники финансирования дефицита областного бюджета.

В соответствии с разделом 2. Положения о Комитете финансов Ленинградской области (утверждено Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 №191 с изменениями) Комитет финансов Ленинградской области осуществляет следующие полномочия:

«18) управляет государственным долгом Ленинградской области в соответствии с законодательством Ленинградской области, в том числе заключает соглашения и договоры о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств Ленинградской области;

...

24) осуществляет государственные заимствования Ленинградской области путем заключения договоров и соглашений о получении Ленинградской областью бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, выпуска государственных ценных бумаг Ленинградской области».

В соответствии с разделом 3. Положения о Комитете финансов Ленинградской области (утверждено Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 №191 с изменениями) Комитет финансов Ленинградской области в соответствии с возложенными полномочиями осуществляет следующие функции:

«3.6.

...

осуществляет функции исполнительного органа государственной власти Ленинградской области, уполномоченного от имени Ленинградской области размещать средства областного бюджета на банковские депозиты».

В соответствии со статьей 4 и приложением 11 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 22 декабря 2014 года № 96-оз Комитет финансов Ленинградской области являлся главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, включая такие, как:

- Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;
- Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;
- Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации;
- Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, включая операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов.

Согласно данным отчета за 2015 год при плановом дефиците (-)7952646697,13 рублей областной бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом (+)11956716322,29 рублей.

В Отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) отражено чистое увеличение задолженности по внутреннему государственному (муниципальному) долгу на 707 825 007,02 руб.

В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) в разделе 3 «Источники финансирования дефицита» по счету 985 01 02 00 00 02 0000 000 «Кредиты от кредитных организаций бюджетам субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» отражены остатки в сумме (-)2 000 000 000,00 руб., как сальдо по счетам 985 01 02 00 00 02 0000 710 «Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» в сумме 3 000 000 000,00 руб. и 985 01 02 00 00 02 0000 810 «Погашение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» в сумме (-) 5 000 000 000,00 руб.

Согласно Пояснительной записке к отчету Комитета финансов Ленинградской области:

«в 2015 году в целях финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Ленинградской области было привлечено заемных средств на общую сумму 4 317 340 000 руб., их них

- 3 000 000 000 руб. - кредиты в кредитных организациях;

- 1 317 340 000 руб. – бюджетный кредит из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета, в целях погашения долговых обязательств Ленинградской области в виде обязательств по государственным ценным бумагам Ленинградской области и кредитам, полученным Ленинградской областью от кредитных организаций.

Также за счет источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета были произведены выплаты в счет погашения долговых обязательств на общую сумму 5 027 500 000,00 руб., из них:

- 5 000 000 000,00 руб. – погашение кредитов привлеченных в кредитных организациях;

- 27 500 000,00 руб. – частичное погашение облигационного займа Ленинградской области, выпущенного в 2014 году.

На 1 января 2016 года объем государственного долга Ленинградской области составил 9 553 413 722,98 руб., что на 1 327 166 455,1 руб. меньше по сравнению с 1 января 2015 года.

По разделу 1300 «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга»: объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области за 2015 год составил 555 678 817,61 руб., что составляет 94,9% годового плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на обслуживание увеличились на 31 053 652,17 руб.»

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышения качества управления общественными финансами является целью государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

«Создание условий для ограничения и снижения государственного долга. Поэтапное сокращение дефицита областного бюджета. Сокращение расходов на обслуживание долга» - определено под номером «один» в разделе «Основные цели и задачи бюджетной политики региона на 2015-2017 годы» Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В связи с неритмичностью исполнения бюджета «при планировании структуры заимствований предлагается учитывать неритмичность исполнения бюджета Ленинградской области, когда в течение первых 6 мес. года фактическое исполнение по расходам составляет не более 40%, вследствие чего на счетах бюджета формируются временно свободные денежные средства до 4 млрд. руб. Таким образом, в общей структуре долга предлагается до 5 млрд. руб. заимствований финансировать путем привлечения возобновляемых кредитных линий, с целью обеспечения возможности временного сокращения размера долга и расходов на его

обслуживание в первой половине года и использования вновь тех же кредитных соглашений при возникновении дефицита бюджета в конце года...

...в связи с неритмичностью исполнения бюджета и ежегодным превышением доходов над расходами в течение первого полугодия предлагается спланировать мероприятия по размещению временно свободных средств бюджета Ленинградской области с целью получения дополнительного дохода.

...

В целях обеспечения управления государственным долгом Ленинградской области в 2013 году в составе государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом» принята подпрограмма «Управление государственным долгом Ленинградской области», в рамках которой предусматривается реализация ряда мероприятий, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного размера и структуры долга, сокращение стоимости его обслуживания.

Планируемыми результатами реализации данной подпрограммы в срок до 2017 года являются: соблюдение общего объема государственного долга Ленинградской области в пределах 34 млрд. руб., или 45% от собственных доходов бюджета Ленинградской области...»

В Аналитической записке об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области за 9 месяцев 2015 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области выражала сомнения в возможности получения эффективных результатов по итогам исполнения указанной государственной программы, основывая эту позицию на конкретных показателях исполнения бюджета.

Подтверждением обоснованности высказанной позиции Контрольно-счетной палаты Ленинградской области явилось принятие Правительством Ленинградской области постановления от 28 декабря 2015 г. №516 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №402 «Об утверждении Государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», которым указанные выше показатели в части государственного долга были исключены.

Приведенные ниже цифры еще раз подтверждают верность данной позиции. Исполнение областного бюджета Ленинградской области в 2015 году следующее:

- доходы в областной бюджет Ленинградской области поступили с превышением уточненного годового прогноза на 14,8% и на 36,4% больше, чем первоначальный годовой прогноз,

- расходы исполнены на 93,7% относительно уточненного плана, первоначальный прогноз по расходам превышен на 12,7%.

- первоначально прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области был увеличен на 40% (на 2 275,5 млн. руб.) и составил (-)7 952,6 млн. руб. Фактически областной бюджет Ленинградской области был исполнен с профицитом в сумме (+) 11 956,7 млн. руб.

Планирование дефицита областного бюджета

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный дефицит может составлять не более 15% от собственных доходов (с возможностью увеличения его размера на суммы изменения остатков на счетах бюджета и поступлений от приватизации).

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было определено в числе основных целей и задач бюджетной политики на 2015-2017 годы «поэтапное сокращение дефицита областного бюджета» и отмечено, что:

«При планировании параметров областного бюджета 2015-2017 годов принято решение соблюдать ограничение дефицита бюджета в 2015 году в пределах 8% от собственных доходов...».

Динамика изменения прогнозируемого объема дефицита областного бюджета на 2015 год:

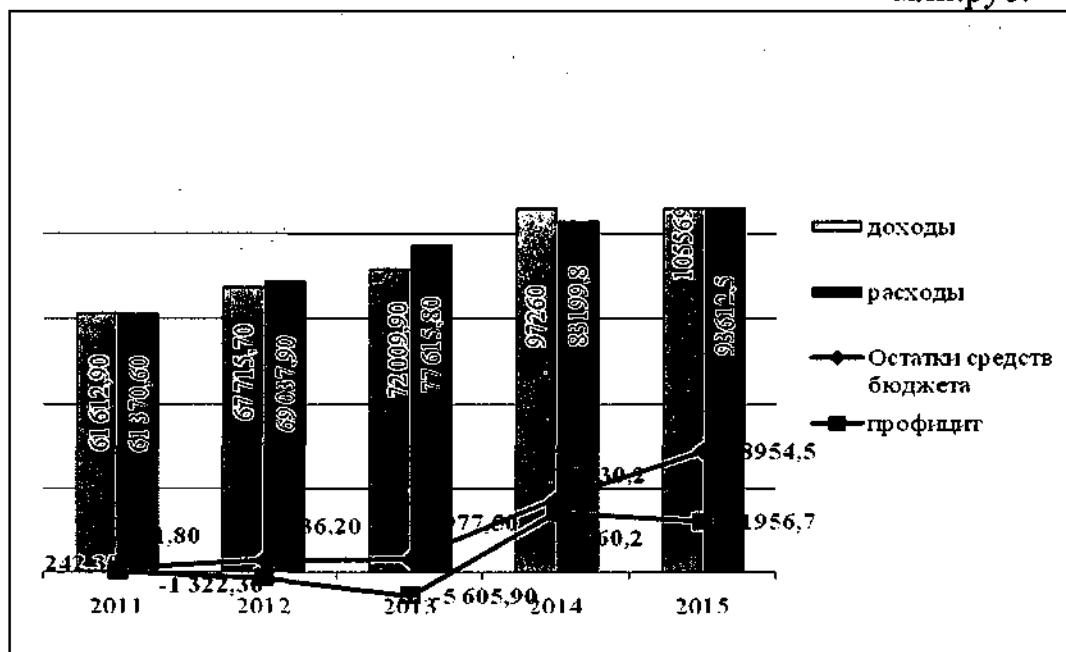
	тыс. руб.				
	ОЗ от 22.12.2014 № 96-оз	ОЗ от 06.04.2015 № 23-оз	ОЗ от 06.07.2015 года № 62-оз	ОЗ от 12.10.2015 № 86-оз	ОЗ от 20.11.2015 № 121-оз
Дефицит	5 677 123,2	10 433 637,4	13 050 820,9	7 952 646,4	7 952 646,4
Увеличение + Уменьшение -		+ 4 756 514,2	+ 2 617 183,5	- 5 098 174,5	0
Дефицит к собственным доходам, %	8,0	14,7	18,2	9,894	9,894

Динамика фактического профицита областного бюджета по данным контроля текущего исполнения областного бюджета:

	млн. руб.				
	На 01.01.2015	На 01.04.2015	На 01.07.2015	На 01.10.2015	На 01.01.2016
Профицит	14 060,2	12 541,4	10 140,5	17 668,9	11 956,7

На гистограмме ниже показана динамика основных параметров исполнения областного бюджета и остатков средств бюджета в период 2011-2015 годов.

млн.руб.



В течение 2015 года вносились изменения в приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2015 год» и в приложение 122 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2015 год» в связи с изменением объема дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2015 год, перераспределением источников финансирования дефицита областного бюджета.

По информации, представленной Комитетом финансов Ленинградской области по состоянию на 01.01.2016 года остатки средств бюджета составили 28 954,1 млн. руб., включая средства бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенные на банковских депозитах, что составило 30,9% исполненных в 2015 году расходов областного бюджета Ленинградской области.

В течение всего 2015 года сохранялась положительная динамика поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области.

Сумма средств областного бюджета, размещенных в депозиты коммерческих кредитных организаций по состоянию на 01.01.2015г. составила 12 000,0 млн. руб. В 2015 году в депозиты коммерческих кредитных организаций были размещены средства областного бюджета Ленинградской области в сумме 76 800 млн. руб., в том числе в период с 21.05.2015г. по 18.06.2015г. было размещено 22 500,0 млн. руб. на срок от 90 до 180 дней.

По состоянию на 01.01.2016г. объем государственного долга Ленинградской области составил 9 553,4 млн. руб., уменьшившись на 1 327,2 млн. руб. по сравнению с 01.01.2015 г.

За счет источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета были произведены выплаты в счет погашения долговых обязательств на общую сумму 5 027 500 тыс. рублей, в том числе:

- 5 000,0 млн. рублей - погашение кредитов привлеченных в кредитных организациях;

- 27 500 тыс. рублей – частичное погашение облигационного займа Ленинградской области выпущенного в 2014 году.

При этом в 2015 году были привлечены кредиты коммерческих кредитных организаций на сумму 3 000,0 млн. руб. и два кредита из федерального бюджета на общую сумму 1 317,34 млн. руб. *«для частичного покрытия дефицита бюджета»*.

По состоянию на 01.07.2015г. остаток средств, размещенных в депозиты, составлял 22 500,0 млн. руб.

В период с 18 по 30.06.2015г. в областной бюджет были привлечены кредиты коммерческих банков на сумму 3 000,0 млн. руб. со сроками возврата в 2016 и 2018 годах.

По состоянию на 01.08.2015г. остаток средств, размещенных в депозиты, составлял 22 500,0 млн. руб.

В тоже время 24.07.2015 года в областной бюджет был привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета Российской Федерации *«для частичного покрытия дефицита бюджета, в целях погашения долговых обязательств Ленинградской области в виде обязательств по государственным ценным бумагам Ленинградской области и кредитам, полученным Ленинградской областью от кредитных организаций»* в сумме 1 000,0 млн. руб. на срок до 18.07.2018г.

По состоянию на 01.10.2015 года остатки средств областного бюджета составляли 35 179,2 млн. руб.

При этом 19.10.2015г. в областной бюджет был привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета Российской Федерации *«для частичного покрытия дефицита бюджета»* в сумме 317,3 млн. руб. на срок до 14.09.2018г.

Динамика государственного долга Ленинградской области в 2015 году:

млн.руб.

Вид обязательства	На 01.01.2015	На 01.01.2016
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области	10 880,6	9 553,4
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ	1 053,5	2 373,1
Кредиты, полученные от кредитных организаций	7 400,0	5 400,0
Ценные бумаги	275,0	247,5
Гарантии	2 152,1	1 532,8

В соответствии со статьей 11 областного закона от 22.12.2014г. №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» *«...привлекаемые ... заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством».*

В соответствии с договорами об открытии возобновляемой кредитной линии от 16.12.2013г. №№ 0096-103813, 0096-103913, 0096-104313, 0096-104413, 0096-104513, заключенными между Комитетом финансов Ленинградской области (заемщик) и ОАО «Сбербанк России» (кредитор), была открыта возобновляемая кредитная линия для *«финансирования дефицита бюджета Ленинградской области и погашения долговых обязательств Ленинградской области».* В обязанности «заемщика» входит использование кредита по целевому назначению в соответствии с договором и предоставление «кредитору» в течение одного месяца с момента выдачи кредита документов в соответствии с целевым назначением кредита.

В течение 2015 года областной бюджет Ленинградской области фактически выполнялся со значительным превышением доходов над расходами и по состоянию на 01.01.2016г. **профицит** составил 12,8% расходной части областного бюджета, т.е. не было обеспечено соблюдение условий части 7 статьи 11 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а также условий договоров.

Комитет финансов Ленинградской области в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты от 01.10.2015 исх. №КСП-исх233/15-2-0 пояснил, что *«условия предоставления бюджетных кредитов соблюдены в полном объеме:*

-дефицит областного бюджета на 2015 год не превышает 6,0 процентов от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений...(плановый показатель 6 процентов)¹⁹».

Также в письме от 10.08.2015 №10-12/452 Комитет финансов Ленинградской области отметил, что *«привлечение кредитных средств в июне было осуществлено для финансирования расходов бюджета Ленинградской области в замещение ранее размещенных денежных средств на депозиты в условиях превышения доходов от размещения средств над расходами на обслуживание данных кредитов.*

Превышение депозитной ставки над ставкой привлечения кредитных средств составило 2,12% годовых».

Позиция Комитета финансов Ленинградской области по вопросам политики управления государственным долгом Ленинградской области в 2015 году также изложена в письме от 24.05.2016 №02-15/478 (по запросу

¹⁹ Исх. Комитета финансов Ленинградской области от 06.10.2015г. №10-12/506

Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25.04.2016 №КСП-исх-329/16-0-0).

В своих заключениях и аналитических материалах Контрольно-счетная палата Ленинградской неоднократно отмечала, что предложения по увеличению дефицита областного бюджета не в полной мере учитывают динамику и резервы роста поступлений собственных доходов в качестве источника финансирования дополнительных расходных обязательств.

Своевременная корректировка прогнозных поступлений собственных доходов областного бюджета позволяла сбалансировать его плановые показатели без дефицита, уменьшить долговую нагрузку и не прибегать к привлечению заемных средств.

Данные замечания Контрольно-счетной палаты Ленинградской области были отчасти учтены в сентябре 2015 года при внесении третьих по счету изменений в областной бюджет на 2015 год (областной закон от 12.10.2015 № 86-оз).

Этими поправками в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» доходы областного бюджета Ленинградской области были увеличены на сумму 9 320,7 млн. руб. (на 11,5% относительно первоначального плана), а увеличенный в апреле 2015 года в 1,8 раза первоначальный дефицит областного бюджета был уменьшен на четверть (на 5 098,2 млн. руб.).

Фактически же областной бюджет за 2015 год исполнен с профицитом в сумме 11 956,7 млн. руб.:

Млн. руб. (-)дефицит/(+)профицит				
первоначальный	уточненный в ред. оз №23-оз от 06.04.2015	уточненный в ред. оз №86-оз от 12.10.2015	окончательный в ред. оз №128-оз от 09.12.2015	фактически исполнен
(-)5 677,1	(-)10 433,0	(-)7 952,6	(-)7 952,6	(+)11 956,7

Аналогичная ситуация складывалась в 2015 году с расходной частью областного бюджета: первоначальные бюджетные ассигнования были увеличены в апреле 2015 года на 8,9%, в октябре – на 20% относительно первоначальных, но фактически исполнены на 93,7% у уточненному плану:

Млн. руб.				
первоначальный	уточненный в ред. оз №23-оз от 06.04.2015	уточненный в ред. оз №86-оз от 12.10.2015	окончательный в ред. оз №128-оз от 09.12.2015	фактически исполнен
83 051,1	90 446,7	99 961,9	99 851,9	93 612,5

При этом доходная часть областного бюджета на 2015 год менялась следующим образом:

Млн. руб.

первоначальный	уточненный в ред. оз №23-оз от 06.04.2015	уточненный в ред. оз №86-оз от 12.10.2015	окончательный в ред. оз №128-оз от 09.12.2015	фактически исполнен
77 373,9	80 013,1	92 009,3	91 899,3	105 569,2

В Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года Правительство Ленинградской области характеризовало проводимую долговую политику как «*консервативную*», и далее, говоря о приоритетных задачах и направлениях действий Правительства Ленинградской области, отмечалось, что одной из них является «повышение эффективности бюджетного управления». В том числе для решения которой необходимо «*проведение эффективной долговой политики*».

В таблице приведена информация о том, как менялись показатели предельной величины государственного долга Ленинградской области в период 2012-2015 годов

млн. руб.

	План первоначальный						План уточненный					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012	2013	2014	2015	2016	2017
2012	1969,7	1969,7	1069,7				4469,7	4069,7	3169,7			
2013		8569,6	12169,6	16400				21219,6	15069,6	19300		
2014			18069,5	24300	30300				16833,5	22780	28780	
2015				20680	23680	25180				7703*	16364**	17600**

* в редакции областного закона от 20.11.2015 №121-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

** в редакции областного закона от 06.04.2015 №23-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Областным законом от 20.11.2015 №121-оз предельная величина государственного долга Ленинградской области по состоянию на 01 января 2016 года сокращена до 7 703,3 млн. руб. Комитет финансов Ленинградской области пояснил, что это «*связано с изменением предельных объемов государственного долга Ленинградской области в связи с планируемым непривлечением в течение 2015 года заемных средств от коммерческих организаций на покрытие дефицита областного бюджета. Покрытие дефицита областного бюджета будет произведено за счет остатков, сформированных на начало года*».

В Приложение 122 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2015 год» были внесены соответствующие изменения.

Внутренние заимствования	Предельная величина на 1 января	Объем привлечения в 2015 году	Объем погашения в 2015 году	Предельная величина на 1 января
--------------------------	---------------------------------------	-------------------------------------	-----------------------------------	---------------------------------------

	2015 года			2016 года
...	...	...	...	...
Всего	8728466,2	10500000	11527500	7703301,2

При этом Приложение 123 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на плановый период 2016 и 2017 годов» осталось без изменений, что повлекло за собой нарушение корреляции входящих и исходящих показателей по государственному долгу.

Внутренние заимствования	Предельная величина на 1 января 2016 года	Объем привлечения в 2016 году	Объем погашения в 2016 году	Предельная величина на 1 января 2017 года	Объем привлечения в 2017 году	Объем погашения в 2017 году	Предельная величина на 1 января 2018 года
...	...	...	...	...	...	...	...
Всего	13443817	15500000	12580000	16363817	12100000	10863817	17600000

С учетом того, что в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов говорится, что «планируемыми результатами реализации данной подпрограммы в срок до 2017 года являются: соблюдение общего объема государственного долга Ленинградской области в пределах 34 млрд. руб., или 45% от собственных доходов бюджета Ленинградской области», изложенные обстоятельства дают основания предполагать отсутствие последовательной концепции в сфере управления государственным долгом региона.

При том, что неоднократно отмечалась необходимость осмотрительного формирования внутреннего и внешнего долга региона, вне зависимости от того, исполняется ли областной бюджет с профицитом или дефицитом, привлекались заемные средства.

Ниже в таблице показано, как в период 2006-2015 годов планировался и фактически исполнялся показатель (-)дефицита (+)профицита областного бюджета, привлекались заемные средства и изменялся размер государственного долга Ленинградской области

млн. руб.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
дефицит (профицит) бюджета план	0,0	-1326,6	-5517,2	-3943,3	-1637,4	-3139,2	-7591,5	-10786,7	-9616,8	-7952,6
дефицит (профицит) бюджета факт	2506,2	3252,1	292,4	-3401,5	2573,6	242,3	-1322,3	-5605,9	14060,2	11956,6
Кредиты, полученные от	0	0	0	0	0	0	1800	6380	7400	5400

кредитных организаций										
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ	128,5	101,6	90,7	1067,1	1405,4	1254,2	369,7	369,7	1053,5	2373,1
Ценные бумаги	2100	2100	2100	2100	1300	1300	1300	1300	275	247,5
Гарантии	2248,3	2868,5	3205,9	2587,9	2624,7	2502,7	2397,3	2160,6	2152,1	1532,8
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области на конец года	4476,8	5070,0	5396,5	5755,0	5330,1	5056,9	5866,9	10210,3	10880,6	9553,4

Изложенное выше ставит под сомнение возможность получения эффективного результата по итогам реализации ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом».

Расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области за 2015 год в сумме 555 678 817,61 руб. были отнесены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области к неэффективным.

5.7. Общие итоги внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС

Пунктом 4 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25 декабря 2015 года № 52, была предусмотрена внешняя проверка годового отчета за 2015 год об исполнении областного бюджета Ленинградской области главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета:

- Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области;
- Комитет по здравоохранению Ленинградской области;
- комитет по строительству Ленинградской области;
- комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.

5.7.1. Представлены заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год следующих главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета в соответствии с пунктом 4 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год.

«Заключение по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год главного администратора, главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области - **Комитета по здравоохранению Ленинградской области**» от 29 марта 2016 года.

В Комитете выборочно проверено:

- соответствие данных аналитического учета оборотам и остаткам по счетам синтетического учета;
- своевременность регистрации хозяйственных операций и результатов инвентаризации на счетах бюджетного учета;
- своевременность и правильность оформления первичных учетных документов, передачи их в установленные сроки для отражения в бюджетном учете, а также достоверность содержащихся в них данных;
- правильность отражения хозяйственных операций в регистрах бюджетного учета. Нарушений не установлено.

Кроме годовой отчетности, в период проверки проверена и бухгалтерская отчетность комитета за 1 квартал, полугодие и девять месяцев 2015 года на предмет соблюдения сроков представления в комитет финансов Ленинградской области, установленных приказами комитета финансов Ленинградской области «О сроках представления ежемесячной и квартальной бюджетной отчетности об исполнении бюджета в комитет финансов Ленинградской области», а также соответствия представляемой бюджетной и бухгалтерской отчетности требованиям выше указанных Инструкций.

Нарушений сроков и требований Инструкции не установлено.

В «заключении по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год главного администратора, главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области - Комитета по здравоохранению Ленинградской области» от 29 марта 2016 года отражено состояние дебиторской задолженности ((ф.0503169):

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 г. составила 187 833,2 тыс. руб., в том числе наиболее крупные суммы:

- расчеты по доходам - 64 928,2 тыс. руб. за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2015 году;
- расчеты по выданным авансам 120 038,0 тыс. руб. Остатки средств связаны с неиспользованными средствами за счет предоставления субсидии на иные цели; перечисленных авансовых платежей по услугам связи, коммунальным платежам, аренде помещений, подписке на периодические

издания, предусмотренных заключенными договорами; приобретены талоны на горюче-смазочные материалы, на вывоз мусора и осуществлены оплаты на поставку медикаментов и продуктов питания на праздничные дни января.

Отсутствует анализ динамики дебиторской задолженности, причин ее роста по сравнению с 01.01.2015 в 3,3 раза.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по главным распорядителям (администраторам) бюджетных средств за 2015 год и за 2014 год (по данным пояснительных записок к отчетам об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015-2014 годы, форма ОКУД 0503160)

Наименование	Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности, руб.	
	На 01.01.2016	На 01.01.2015
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	187 833 229,20	56 505 836,66

В «заключении по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год главного администратора, главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области - Комитета по здравоохранению Ленинградской области» от 29 марта 2016 года отражены следующие основные замечания:

1. В соответствии с положениями части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные по состоянию на 1 января 2015 года остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2014 году из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращены в федеральный бюджет в сумме 41 766,5 тыс. руб.

В бюджет субъекта возвращены межбюджетные трансферты от Министерства здравоохранения Российской Федерации в объеме подтвержденной потребности в неиспользованных остатках прошлых лет в сумме 28 250,5 тыс. руб., Возвращенные в бюджет субъекта остатки межбюджетных трансфертов 2014 года израсходованы в 2015 году полностью.

2. В 2015 году из федерального бюджета на лицевой счет Комитета по здравоохранению поступила субвенция (КЦСР 0113093) на сумму 339 144,4 тыс. руб., расход в 2015 году составил 336 550,2 тыс. руб. В конце декабря (23 декабря) поступили денежные средства в сумме 3 734,8 тыс. руб., которые не было возможности израсходовать. Остаток субвенции в сумме 2 594,2 тыс. руб. возвращен в 2016 году в федеральный бюджет.

3. По подпрограмме «Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра» в Программе не отмечены федеральные средства ФФОМС в сумме 1 193 753,0 тыс. руб., также оставшиеся неиспользованными на конец 2014 года, (мероприятия по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра).

Кроме того следует отметить, что финансирование по Программе утверждалось позже (24.12.2015г.), чем была утверждена окончательная редакция бюджета Ленинградской области (09.12.2015г.)

Исполнение в целом по программе составляет 83,8%. Данная ситуация объясняется тем, что финансирование по подпрограммам «Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра» в сумме 1 193 753,0 тыс. руб. (федеральные средства), 566,453 тыс. руб. (средства областного бюджета) и «Совершенствование системы территориального планирования в сфере здравоохранения» в сумме 377 564,9 тыс. руб. (средства областного бюджета) производилось через Комитет по строительству Ленинградской области. Так, согласно предоставленной Комитетом финансов Ленинградской области информации от 25.01.2016 №19-06/03 о ходе исполнения Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области 2015 года по Программе «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» подпрограмме «Совершенствование системы территориального планирования в сфере здравоохранения» утверждено 377 564,9 тыс. руб., при этом исполнение составило 269 625,0 тыс. руб. или 71,4%, по подпрограмме «Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра» утверждено 566 452,8 тыс. руб., при этом исполнение составило 87 111,0 тыс. руб. или 15,38%.

5.4. По подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» в сумме 600 000,0 тыс. руб. – взнос в уставной капитал ОАО «Отель «Звездный» произведен Комитетом финансов Ленинградской области.

6. Согласно плану внутреннего финансового аудита Комитета в 2015 году было утверждено и проведено 8 проверок подведомственных учреждений.

Выявлено нарушений и недостатков на сумму 48642,9 тыс. руб., из них финансовых нарушений на сумму 8950,4 тыс. руб., иных нарушений на сумму 39692,5 тыс. руб.

Из общей суммы финансовых нарушений:

- 544,7 тыс. руб. – недостача материальных ценностей;
- 145,9 тыс. руб. – излишки материальных ценностей;

- 8259,8 тыс. руб. – нарушение процедуры составления и исполнения бюджета по расходам (5647,6 тыс. руб. – завышение плановых объемов ассигнований, 2017,8 тыс. руб. – неправомерные выплаты, 197,4 тыс. руб. – произведены расходы, не утвержденные бюджетной сметой, неподтвержденные расходы. 397,0 тыс. руб. – оплачены, но не выполнены строительные работы).

Иные нарушения:

- 4192,9 тыс. руб. – неэффективная деятельность при расходовании средств;
- 35499,6 – нарушение порядка учета и отчетности.

Возмещено в бюджет 3119,2 тыс. руб.

«Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год главным администратором доходов областного бюджета и главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области – **комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области**» от 15 апреля 2016 года.

В «заключении по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год главным администратором доходов областного бюджета и главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области – **комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области**» от 15 апреля 2016 года отражены следующие основные замечания:

1. В первоначальной редакции областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» общий размер утвержденных Комитету бюджетных ассигнований составлял 2 644 200,5 тыс. руб.

В течение 2015 года в связи с вносимыми изменениями в расходную часть областного бюджета Комитету было дополнительно утверждено 1 411 732,3 тыс. руб. (+53,4%).

2. Одной из основных причин, повлиявшей на показатель общего кассового исполнения Комитетом областного бюджета (96,9%), помимо снижения начальных (максимальных) цен исполнения государственных и муниципальных контрактов по результатам проведенных торгов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», являлось кассовое исполнение по ЦСР 57 3 0632 «Субсидии на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по подключению внутридомового газового оборудования индивидуальных домовладений к сетям газораспределения в рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области в 2014-2016 годах» Государственной программы Ленинградской области Обеспечение

устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»: размер утвержденных ассигнований составлял 102 000 тыс. руб. при кассовом исполнении в размере 26 218,3 тыс. руб. (25,7%).

3. Общий размер средств областного бюджета, возвращенных на бюджетный счет Комитета муниципальными образованиями – получателями субсидий, и иными получателями средств областного бюджета в порядке исполнения требований части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 31.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», отраженных в годовой бюджетной отчетности Комитета за 2015 год (раздел 1 «Доходы бюджета» отчета об исполнении бюджета – форма 0503127), составил **26 136,3 тыс. руб.** В том числе:

- 18 832,5 тыс. руб. (72%) – субсидии ресурсоснабжающим организациям на возмещение части затрат в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области, возвращенные по результатам произведенных в 2015 году сверок расчетов;

- 5 089 тыс. руб. (19,5%) – межбюджетные трансферты – субсидии, предоставленные муниципальным образованием на реализацию мероприятий государственных программ Ленинградской области и соответствующих им муниципальных программ, а также часть средств резервного фонда Правительства Ленинградской области;

- 2 214,8 тыс. руб. (8,5%) - полученные санкции и субсидии, взысканные в принудительном порядке.

4. Комитет в 2015 году осуществлял финансирование исполнения ряда подпрограмм трех Государственных программ Ленинградской области; в том числе:

- подпрограмма «Газификация Ленинградской области в 2014-2016 годах» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - утверждено 682 738,6 тыс. руб. (16,6%); кассовое исполнение составило 597 910 тыс. руб. (87,6%).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по главным распорядителям (администраторам) бюджетных средств за 2015 год и за 2014 год (по данным пояснительных записок к отчетам об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015-2014 годы, форма ОКУД 0503160)

Наименование	Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности, руб.	
	На 01.01.2016	На 01.01.2015
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	71 990 041,57	64 568 480,03

«В соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (СВГ ФК КСП ЛО №5) в ходе проведения настоящей проверки установлено, представленная в адрес Контрольно-счетной палаты Ленинградской области годовая бюджетная отчетность Комитета имеет определенную степень прозрачности и информативности».

«Заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2015 год **комитетом по строительству Ленинградской области**» от 29 апреля 2016 года.

1. Согласно Положению о комитете по строительству Ленинградской области, ему «подведомственно одно учреждение (приложение №1 к Положению) – государственное казенное учреждение – «Управление строительства Ленинградской области» (далее по тексту – ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», ГКУ «УС ЛО», «Учреждение») и два государственных предприятия (приложение №2 к Положению) – государственное предприятие «Специализированное ремонтно-строительное управление №4» и государственное унитарное предприятие «Выборгский домостроительный комбинат».

Наличие двух подведомственных Комитету государственных предприятий отражено в форме по ОКУД 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

В балансе главного распорядителя (форма по ОКУД 0503130) в 2015 году были отражены финансовые вложения в акции и иные формы участия в капитале на сумму 3 571,22 тыс. руб.

2. В соответствии с формой по ОКУД 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источника финансирования дефицита бюджета» в балансе были отражены вложения в сумме 3 571,22 тыс. руб. в уставной фонд ГУП «Выборгский домостроительный комбинат» (счет 9810000 00000000 0001 204 32 000).

Необходимо отметить, что распоряжением от 11.03.2010 №94-р Правительством Ленинградской области было принято решение о ликвидации ГУП «Выборгский домостроительный комбинат»...

Письмом от 29.09.2015 №10-21/6 Инспекция федеральной налоговой службы по Выборгскому району Ленинградской области сообщает о невозможности исключения из реестра юридических лиц предприятия «Выборгский домостроительный комбинат», так как предприятие имеет несписанное имущество и задолженность перед бюджетом.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 29.02.2016 данное предприятие является действующим.

В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.11.2009 №530-р, также подлежало ликвидации подведомственное Комитету ГП «Специализированное ремонтно-строительное управление №4».

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 15.09.2015 данное предприятие находится в стадии ликвидации...

В соответствии с письмом межрайонной инспекции федеральной налоговой службы №11 по Санкт-Петербургу от 08.10.2015 №06.04/16266, у предприятия имелась задолженность по налогам; после списания задолженности данная организация может быть исключена из ЕГРЮЛ.

Согласно данным Пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160), подведомственные Комитету государственные предприятия финансово-хозяйственную деятельность не осуществляли с 2010 (ГП «Специализированное ремонтно-строительное управление №4») и с 2011 (ГУП «Выборгский домостроительный комбинат») годов.

Предприятия до настоящего времени не ликвидированы.

Таким образом, распоряжения Правительства Ленинградской области от 09.11.2009 №530-р и от 11.03.2010 №94-р до настоящего времени не выполнены; имущество Ленинградской области, находящееся в хозяйственном ведении ГУП «Выборгский домостроительный комбинат» более 5 лет доходов в бюджет Ленинградской области не приносило.

3. Сведения по кредиторской, дебиторской задолженности отражены форме по ОКУД 0503169.

Согласно содержанию указанной формы отчета, сумма кредиторской задолженности на конец отчетного периода составляла 10 478,93 тыс. руб., просроченная кредиторская задолженность не числилась; сумма дебиторской задолженности составляла 1 223 353,6 тыс. руб.; просроченная дебиторская задолженность также не числилась.

Необходимо отметить, что в пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160, Раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности»), со ссылкой на форму 0503169 «Сведения по кредиторской задолженности», кредиторская задолженность отражена в

сумме 8 372,85 тыс. руб.; дебиторская задолженность указана в сумме 206 639, 61 тыс. руб.

Расшифровка кредиторской и дебиторской задолженности отражала данные по кредиторской и дебиторской задолженности только ГКУ «Управление строительства Ленинградской области». При этом кредиторская задолженность ГКУ «УС ЛО» в пояснительной записке была отражена только по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 8 372,85 тыс. руб.; не отражена кредиторская задолженность по счету 208.00 по расчетам с подотчетными лицами в сумме 24,53 тыс. руб. (всего кредиторская задолженность ГКУ «УС ЛО» по состоянию на 01.01.2016 составила 8 397,38 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность в сумме 2 081,55 тыс. руб. и дебиторская задолженность в сумме 1 016 714,0 тыс. руб. непосредственно комитета по строительству Ленинградской области в пояснительной записке не указана и не расшифрована.

Дебиторская задолженность непосредственно комитета по строительству Ленинградской области, составляла 1 016 714,0 тыс. руб.

Согласно предоставленной инвентаризационной описи расчетов с дебиторами и кредиторами от 31.12.2015 (форма 0504089), данная дебиторская задолженность сформирована по счету 206.51 «Расчеты по выданным авансам». Авансы на сумму 1 016 714,0 тыс. руб. были выданы администрациям муниципальных образований Ленинградской области в соответствии с заключенными Соглашениями о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований (в том числе прошлых лет).

Анализ причин образования дебиторской задолженности инвентаризационная опись не предусматривала.

По состоянию на 05.02.2016 средства, предоставленные в 2015 году бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в сумме 1 016 714,0 тыс. руб., были возвращены в областной бюджет в полном объеме.

В 2014 году, такого рода авансы муниципальным образованиям, были выданы в размере 1 210 276,17 тыс. руб.

Таким образом, в 2015 году продолжалась практика отвлечения средств областного бюджета в конце года в необоснованное финансирование – смотри заключения КСП Ленинградской области на годовые отчеты об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014-2013 годы.

Более подробно информация по дебиторской задолженности отражена в разделе **6. Дебиторская задолженность** Заключения.

4. Согласно акту о результатах инвентаризации от 31.12.2015 №1 и инвентаризационной описи №1 расчетов с дебиторами и кредиторами от 31.12.2015, данные бухгалтерского учета по счетам 206, 205 соответствуют

данным инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности; расхождений финансовых обязательств не выявлено.

Следует отметить, что Положением об учетной политике Комитета предусмотрено проведение инвентаризации финансовых обязательств 1 раз в квартал. В проверяемом периоде квартальная инвентаризация финансовых обязательств с оформлением соответствующих актов о ее результатах не проводилась.

Инвентаризация прочих активов и обязательств Учреждения перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2015 год не проводилась.

5. В соответствии с областным законом от 22.12.2014 №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (приложение №9 «Перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области» и приложение №5 «Безвозмездные поступления на 2015 год»), в 2015 году Комитет являлся администратором доходов областного бюджета на общую сумму 1 099 528,93 тыс. руб., в том числе:

- 425 336,55 тыс. руб. (38,7%) – безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (средства федерального бюджета);

- 664 434,64 тыс. руб. (60,4%) – безвозмездные перечисления от государственных организаций (средства государственной корпорации Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства, далее по тексту – «Фонд»);

- 9 757,74 тыс. руб. (0,9%) – доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет.

Согласно содержанию Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета за 2015 год (форма по ОКУД 0503127), бюджетные назначения по доходам Комитетом исполнены в сумме 1 412 965,6 тыс. руб., что в целом превысило плановые показатели на 28,5%.

Превышение фактических показателей над плановыми связано, в основном, с тем, что в декабре 2015 года поступили дополнительные средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 170 616,85 тыс. руб. на финансирование заявки 2016 года по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (форма по ОКУД 0503164).

Кроме того, в доход областного бюджета зачислены средства в сумме 121 766,4 тыс. руб. от возврата средств неиспользованных субсидий гражданами, предоставленных им на приобретение жилья. Возврат средств

не планировался. Средства учтены, как доходы областного бюджета от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации.

Превысили плановый показатель – более, чем в 10 раз, возвраты субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет муниципальными образованиями Ленинградской области – в связи с отсутствием потребности в них; при плане в размере 9 757,74 тыс. руб. фактически в бюджет поступило 104 316,37 тыс. руб.

Согласно форме по ОКУД 0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ...» средства федерального бюджета в сумме 411 000,0 тыс. руб., предусмотренные на строительство спортивных объектов, использованы в 2015 году в полном объеме. Кроме того на указанные цели в 2015 году были использованы подтвержденные остатки средств федерального бюджета прошлых лет в сумме 2 709,61 тыс. руб.

Поступление средств Фонда содействия реформированию ЖКХ были запланированы в размере 664 434,64 тыс. руб.; фактически в 2015 году поступило 761 546,31 тыс. руб., что составило 114,6% плановых назначений.

Из 664 434,64 тыс. руб.:

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда планировались поступления в размере 546 491,68 тыс. руб.; фактически поступило 650 794,92 тыс. руб. (119%); использовано в 2015 году 480 178,07 тыс. руб. – лимиты года использованы на 87,9% в связи с тем, что администрациями муниципальных образований по заявке 2015 года муниципальные контракты заключены не в полном объеме; по данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 206.51 за 2015 год, из 480 178,07 тыс. руб., направленных в муниципальные образования Ленинградской области, было возвращено в 2016 году неиспользованных средств в сумме 111 573,9 тыс. руб.;

6. Согласно Ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2015 год (приложение №15 к закону о бюджете на 2015 год), комитет по строительству Ленинградской области являлся главным распорядителем бюджетных средств на сумму 9 630 129,2 тыс. руб., из которых 76 095,66 тыс. руб. предназначалось на содержание подведомственного ГКУ «УС ЛО».

Кроме того, Комитет являлся получателем средств, в форме иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области, в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 24.04.2015 №133-р, в сумме 4 441,1 тыс. руб.

Итого плановые назначения по расходам, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2015 год, составили 9 634 570,32 тыс. руб.; фактически произведено расходов на сумму 8 117 105,69 тыс. руб. (84,3%).

Не исполнено бюджетных назначений на сумму 1 517 464,63 тыс. руб.

...

В соответствии с областным законом о бюджете Ленинградской области на 2015 год (в первоначальной редакции от 22.12.2014) комитету по строительству Ленинградской области было утверждено бюджетных назначений на сумму 7 037 860,88 тыс. руб.

По состоянию на конец отчетного периода (в редакции закона о бюджете от 09.12.2015) объем бюджетных ассигнований был увеличен на 2 596 709,44 тыс. руб. (36,9%) и составил 9 634 570,32 тыс. руб.

...

На строительство, реконструкцию объектов соцкультбыта в соответствии с Адресной инвестиционной программой и Ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2015 год комитету по строительству, как главному распорядителю бюджетных средств, было предусмотрено 5 922 855,11 тыс. руб.; освоено – 4 529 215,95 тыс. рублей (76,5%).

В течение 2015 года комитет по строительству Ленинградской области заключал с администрациями муниципальных образований Ленинградской области разных уровней соглашения «О порядке финансирования строек и объектов, включенных в адресную инвестиционную программу за счет областного бюджета 2015 года».

Всего было заключено таких соглашений и дополнительных соглашений к ним в количестве 505. Данная информация отсутствует в форме по ОКУД 0503160 «Пояснительная записка», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» в составе годовой бюджетной отчетности.

В 2015 году финансирование объектов осуществлялось в рамках десяти государственных программ и непрограммным расходам.

В соответствии с данными годовой бюджетной отчетности:

1. по Государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» утверждено на 2015 год бюджетных назначений в размере: 1 476 611,32 тыс. руб.; исполнено – 1 149 466,86 тыс. руб. (77,8%);

2. по Государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» утверждено на 2015 год бюджетных назначений в размере 1 145 668,76 тыс. руб.; исполнено – 939 116,67 тыс. руб. (82%);

3. по Государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» утверждено на 2015 год бюджетных назначений в сумме 68 748,6 тыс. руб.; исполнено – 50 957,9 тыс. руб. (74,1%);

4. по Государственной программе Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской

области» на 2015 год было утверждено бюджетных назначений в размере 2 041 424,51 тыс. руб.; исполнено – 1 951 947,2 тыс. руб. (95,6%);

5. по Государственной программе Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» на 2015 год было утверждено бюджетных назначений в размере 2 279 702,22 тыс. руб.; исполнено – 2 020 313,11 тыс. руб. (88,6%);

6. по Государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» утверждено на 2015 год бюджетных назначений в сумме 178 212,0 тыс. руб.; исполнено – 177 190,48 тыс. руб. (99,4%);

7. по Государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» утверждено на 2015 год бюджетных назначений в размере 2 137 770,66 тыс. руб.; исполнено – 1 550 489,04 тыс. руб. (72,5%).

Необходимо отметить, что форма по ОКУД 0503160 «Пояснительная записка», раздел 3 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» содержит ошибочные сведения по плановым бюджетным назначениям и фактическим исполнением объемов бюджетных назначений в части Государственной программы «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - в форме отражены плановые и фактические показатели реализации Государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области»;

8. по Государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» утверждено на 2015 год бюджетных назначений в размере 3 500,0 тыс. руб.; исполнено – 694,12 тыс. руб. (19,8%)

9. по Государственной программе Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» утверждено на 2015 год бюджетных назначений в размере 10 147,0 тыс. руб.; исполнено – 8 225,69 тыс. руб. (81,1%);

10. по государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» утверждено на 2015 год бюджетных назначений в размере 282,5 тыс. руб.; исполнено в полном объеме, 100%.

Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» содержит сведения об объеме неисполненных бюджетных обязательств. По состоянию на 01.01.2016, не исполнено бюджетных обязательств на сумму 1 486 705,82 тыс. руб. из них обязательства на сумму 743 890,2 тыс. руб. возникли ранее 2015 года.

На сумму 384 631,49 тыс. руб. не исполнено бюджетных обязательств в связи с неисполнением коммерческими организациями своих обязательств по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг. Не выполнено обязательств на сумму 479 341,9 тыс. руб.

Государственной корпорацией по содействию разработки, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех». В связи с нарушением сроков исполнения и иных условий соглашений не исполнены бюджетные обязательства на сумму 396 221,54 тыс. руб. администрациями муниципальных образований Ленинградской области, в том числе сельских.

Согласно представленной форме, комитетом по строительству Ленинградской области не исполнено бюджетных обязательств на сумму 41 818,65 тыс. руб.; ГАУ «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» – 7 711,65 тыс. руб.

В соответствии с формой по ОКУД 0503175, принято обязательств по контрактам с применением конкурсных процедур на сумму 2 553 854,75 тыс. руб., экономия в результате применения конкурентных способов по заключенным контрактам составила 58 353,2 тыс. руб. Процент экономии в ходе проведения конкурсных процедур составил 2,3%.

Конкурсные процедуры не привели к заключению контрактов на сумму 54 743,0 тыс. руб.

Сведения о результатах внешнего финансового контроля отражаются в таблице №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» в составе формы 0503160 «Пояснительная записка». Порядок заполнения Таблицы №7 определен п. 159 Инструкции №191н.

Данная таблица не в полной мере отражает результаты внешнего финансового контроля, осуществленного в 2015 году.

В данной таблице не отражены результаты проверки Контрольно-счетной палаты Ленинградской области ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», подведомственного комитету по строительству Ленинградской области. Соответственно не указаны меры принятые Комитетом по строительству Ленинградской области по результатам данного контрольного мероприятия.

В результате проведенной проверки документов годовой бюджетной отчетности Комитета за 2015 год, с учетом фактов, изложенных в заключении, можно сделать вывод о том, что бюджетная отчетность Комитета за 2015 год имеет определенную степень прозрачности и информативности, что требует более детального и внимательного изучения для достоверной оценки исполнения бюджета.

«Заключение по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» от 31 марта 2016 года.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» от 31 марта 2016 года отражены следующие основные замечания:

1. Регистрация Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области как юридического лица, произведена с нарушением

п.2 ст.12 закона Ленинградской области от 27 декабря 2013 года №104-оз «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области», а также в нарушение ст. 42-3 Устава Ленинградской области в соответствии с которыми - Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Ленинградской области, обладающим правами юридического лица.

В то же время в соответствии с Положением об аппарате уполномоченного по защите прав предпринимателей, утвержденного приказом Уполномоченного от 29.05.2014 года №1 аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей обладает правами юридического лица, имеет расчетный и иные счета, печать и бланки, чего не следует из регистрационных документов.

2. Уполномоченным представлены формы бюджетной отчетности, установленные п. 11 «Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета», утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н (далее - Инструкция №191н).

В соответствии с пунктом 10 Инструкции №191н при получении бюджетной отчетности по телекоммуникационным каналам связи пользователь бюджетной отчетности обязан уведомить субъекта бюджетной отчетности о ее получении в электронном виде.

Уведомление о приеме бюджетной отчетности за 2015 финансовый год отсутствует.

3. В нарушение ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации обосновывающие расчеты бюджетных ассигнований на 2015 год не составлялись.

4. В нарушение соответствующих областных законов фонд оплаты труда утвержден меньше установленных норм, что привело к занижению фактически выплаченных сумм из средств областного бюджета на общую сумму 321,73 тыс. руб., в том числе:

- по государственным должностям:

Наименование должности	Кол-во штатных единиц	Утвержденный ФЗП, тыс. руб.	Выплачено, тыс. руб.	ФЗП в соответствии с 12-оз, тыс. руб.	Занижение ФЗП, тыс. руб.
Уполномоченный	1	2125,0	2125,0	2318,8	193,8

- по должностям государственной гражданской службы:

Наименование должности	Кол-во штатных единиц	Утвержденный ФЗП, тыс. руб.	Выплачено, тыс. руб.	ФЗП в соответствии с 12-оз, тыс. руб.	Занижение ФЗП, тыс. руб.

Помощник	1	910,69	910,69	959,0	48,31

- по должностям, не являющимся должностями государственной гражданской службы:

Наименование должности	Кол-во штатных единиц	Утвержденный ФЗП Тыс. руб.	Выплачено, тыс. руб.	ФЗП в соответствии с 12-03, тыс. руб.	Занижение ФЗП, тыс. руб.
Администратор баз данных, эксперт	2	1152,28	1152,28	1231,9	79,62

Действующим законодательством представитель нанимателя в отношении Уполномоченного не определен.

5. Проверкой выполнения общестроительных работ в помещениях 10Н-898, 10Н-897, арендуемых Уполномоченным, установлена необоснованная оплата работ, которые фактически не выполнялись, на общую сумму 17 тыс. руб.

6. Проверкой авансовых отчетов установлено, что в нарушение п. 4.5 приказа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области от 01.08.2014 № 8/к «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Ленинградской области в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» оплачивались услуги такси на общую сумму 2,3 тыс. руб.

В соответствии со ст. 306.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств является нецелевым использованием бюджетных средств.

Таким образом, общая сумма нецелевого использования бюджетных средств составила 2,3 тыс. руб.

7. Дебиторская и кредиторская задолженность (форма 0503169)

В годовом балансе, представленном Уполномоченным, дебиторская и кредиторская задолженность за 2015 год отсутствует, поэтому форма 0503169 «Дебиторская и кредиторская задолженность» в комплекте годовой бухгалтерской отчетности не представлена.

В то же время в соответствии с Расчетом по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам за территориальным органом Пенсионного фонда, на конец отчетного периода перед Уполномоченным числится дебиторская задолженность в размере 49,7 тыс. руб.

В соответствии с расчетом по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за территориальным органом Фонда социального страхования на конец отчетного периода перед Уполномоченным числится дебиторская задолженность в сумме 83,9 тыс. руб., а по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний кредиторская задолженность Уполномоченного перед Фондом составляла 0,8 тыс. руб. Данные суммы не нашли отражения в годовом балансе, что привело к искажению годовой бухгалтерской отчетности на общую сумму 134,4 тыс. руб.

Кроме того, в 2015 году подотчетным лицам оплачены расходы, произведенные в 2014 году, на общую сумму 82,9 тыс. руб., в том числе командировочные расходы на сумму 75,2 тыс. руб. При этом, в балансах за 2014 и 2015 годы данная кредиторская задолженность не числится, что привело к искажению годовой бухгалтерской отчетности на сумму 82,9 тыс. руб.

8. Достоверность бюджетного учета и отчетности.

В нарушение ст. 221. БК РФ Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области не утвержден Порядок составления, утверждения и ведения сметы, более того отсутствует и бюджетная смета учреждения. Фактически в течение 2015 года смета учреждения не велась. В соответствии со ст. 15.15.7 КоАП РФ нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет или порядка учета бюджетных обязательств - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Аналитический учет операций по доведению показателей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, утвержденных сметных (плановых, прогнозных) назначений и принятых обязательств, на соответствующих счетах в 2015 году отсутствовал.

В соответствии с п.7 Инструкции №191н установлено, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета

с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Учитывая отсутствие Главной книги, расхождения данных в журналах операций с данными первичных учетных документов проверить достоверность бюджетной отчетности за 2015 год не представляется возможным.

В ходе проведения экспертно аналитического мероприятия Уполномоченному направлено предписание от 7 апреля 2016 года №ксп-исх.280/16-0-0

«Заключение по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области» 22 апреля 2016 года

Согласно заключению по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области 22 апреля 2016 года:

1. Первоначальная бюджетная смета на 2015 утверждена Уполномоченным в объеме 12886,1 тыс. руб. С изменением бюджетных назначений, лимитов бюджетных обязательств, а также кассового плана в течение года своевременно вносились изменения и в бюджетную смету учреждения. Итоговая смета учреждения утверждена 4 декабря 2015 года в объеме 13959,9 тыс. руб.

2. В соответствии с пунктом 10 «Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета», утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н при получении бюджетной отчетности по телекоммуникационным каналам связи пользователь бюджетной отчетности обязан уведомить субъекта бюджетной отчетности о ее получении в электронном виде.

Уведомление о приеме бюджетной отчетности за 2015 финансовый год отсутствует.

3. Порядок и условия предоставления гарантий для Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области были определены только в декабре 2015 года Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 7 декабря 2015 г. №1610 «Об утверждении положения об отдельных государственных гарантиях для лиц, замещающих государственные должности в контрольно-счетной палате Ленинградской области, уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области» (далее - Постановление №1610).

Выплаты, произведенные до принятия Постановления №1610 производились без правовых оснований. Всего с января по декабрь 2015 года произведены расходы по оплате транспортного обслуживания в связи с осуществлением полномочий и возмещению расходов, связанных со

служебными командировками Уполномоченного, на общую сумму 2569,9 тыс. руб., в том числе:

- транспортное обслуживание в связи с осуществлением полномочий на сумму 2486,4 тыс. руб. на основании государственного контракта, заключенного Уполномоченным с ГУП «Автобаза Правительства Ленинградской области» от 09.02.2015 № 3 на срок с 01.01.2015 по 31.12.2015 на сумму 2710 тыс. руб.

- возмещения расходов, связанных со служебными командировками на сумму 83,5 тыс. руб.

4. Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета, утвержденная приказом Минфина Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н, соблюдена. Годовой отчет за 2015 год представлен в полном объеме, все формы подписаны руководителем и главным бухгалтером, все формы отчетности взаимосвязаны.

Достоверность бюджетной отчетности за 2015 год по бюджетным средствам подтверждена первичными документами, способ ведения бухгалтерского учета – автоматизированный, с применением программы 1С: «Бухгалтерия государственного учреждения».

«Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета **Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности** Ленинградской области за 2015 год» от 20 апреля 2016 года

В «заключении по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета **Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности** Ленинградской области за 2015 год» от 20 апреля 2016 года отражены следующие основные замечания:

1. Всего за 2015 год объем поступлений в областной бюджет по администрируемым Комитетом видам доходов составил 117 893,937 тыс. руб. или 105% от утвержденных назначений. Удельный вес межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в общей сумме поступлений составил 40%.

Перевыполнение планового показателя «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных предприятий Ленинградской области» (исполнение 306,1% от плана) связано с увеличением объема выполненных работ (оказанных услуг) государственными унитарными предприятиями, наибольший процент увеличения отмечен в дорожной сфере.

Плановый показатель «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок» законом №96-оз не установлен.

В результате исполнения в отчетной форме 0503127 отражено поступление штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведенных проверок в сумме 485,5 тыс. руб.

2. В результате проверки установлено несоответствие данных формы 0503127 и формы 0503160 (таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»):

1. В графе 3 «Причины неисполнения» таблицы 3 отражено, что плановый показатель «Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» не установлен.

Тогда, как в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» по строке 010 КБК 977 2 18 02010 02 0000 180 «Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» отражено 6 458,3 тыс. руб. Исполнение составило 6 458,3 тыс. руб. или 100%.

2. В графе 2 «Результат исполнения» таблицы 3 отражено, что в соответствии со статьей 5 части 2 областного закона об областном бюджете 25% прибыли государственных предприятий Ленинградской области, остающихся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, зачислены в областной бюджет средства в сумме 17 152,6 тыс. руб.

Тогда, как в графе 5 «Исполнено через финансовые органы» по строке 010 КБК 977 1 11 07010 02 0000 120 «Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» отражено 18 609,4 тыс. руб., т.е. на 1 456,8 тыс. руб. больше.

Достоверными являются данные формы 0503127.

3. Сведения об изменениях бюджетной росписи Комитета отражены в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» и представлены в таблице.

Сведения об изменениях бюджетной росписи

Код раздела, подраздела расходов; группы, подгруппы источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации	Утверждено на год		Разница между показателями бюджетной росписи и закона (решения) о бюджете, руб.	Причины изменений
	законом (решением) о бюджете, руб.	бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату, руб.		
1	2	3	4	5
977 0112 000 00 00 000 000	22 962 000,00	17 666 748,00	5 295 252,00	1. Экономия средств при проведении конкурентных процедур закупок на сумму 4 032 000,0 руб. 2. Перераспределение ассигнований в сумме 1 263 252,0 руб. на Комитет по телекоммуникациям и информатизации и создание и развитие ситуационного центра ЛО.
977 0113 000 00 00 000 000	678 769 944,00	631 483 126,28	-47 286 817,72	1. Экономия средств при проведении конкурентных процедур закупок на сумму 1 44 857,0 руб. 2. Уменьшение объема ассигнований в сумме

				60 217 700,0 руб. в связи с перераспределением объема ассигнований в сумме 21 140 000,0 руб. изменением сроков оказания услуг по заключенным контрактам на реализацию мероприятий по развитию государственно-частного партнерства в сумме 15 700 000,0 руб. изменением распределения межбюджетных трансфертов в сумме 22 667 430,0 руб. и др. 3. Увеличение объема ассигнований в сумме 14 163 148,28 руб. за счет предоставления субсидий из федерального бюджета и возврат неиспользованного остатка иных межбюджетных трансфертов федерального бюджета и др.
977 0412 000 00 00 000 000	1 266 291 000,00	2 097 707 419,00	813 416 419,00	1. Увеличение объема ассигнований в сумме 13 886 850,0 руб. для государственной поддержки предприятий автомобильной промышленности ЛО. 2. Увеличение объема ассигнований в сумме 826 729 569,0 руб. на предоставление субсидий юридическим лицам- производителям товаров (работ, услуг), осуществляющими инвестиционную деятельность. 3. Уменьшение объема ассигнований в сумме 8 500 000,0 руб. в связи с уменьшением числ получателей субсидии для возмещения процентной ставки по кредитам, привлекаемым предприятиями текстильного и швейного производства. 4. Уменьшение объема ассигнований в сумме 700 000,0 руб. в связи с перераспределением ассигнований на организацию и проведение ежегодного конкурса «Бизнес, развивающий регион»
977 1403 000 00 00 000 000	9 509 600,00	6 872 457,00	-2 637 143,00	1. Уменьшение объемов ассигнований на сумму 1 937 143,0 руб. в связи с уточнением распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на мониторинг социально-экономического развития. 2. Уменьшение объема ассигнований на сумму 700 000,0 руб. в связи с уточнением числ получателей межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на разработку и актуализацию документов стратегического планирования.
ИТОГО	1 977 532 544,00	2 753 729 750,28	776 197 206,28	

Проверкой установлено несоответствие данных текстовой (п.3.2.) и табличной (форма 050163) частей формы 0503160.

Согласно данным графы 4 формы 0503163 разница между показателями бюджетной росписи и закона (решения) о бюджете составила 776 197 206,28 руб.

В п.3.2. текстовой части формы 0503160 указано, что общее увеличение бюджетной росписи Комитета на сумму 776 197 206,28 руб. произведено в связи с внесением изменений в установленном порядке в закон №96-оз.

Однако, перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 6 140 000 рублей, произведенное в установленном порядке без внесения изменений в областной закон об областном бюджете, не входит в сумму общего увеличения бюджетной росписи (776 197 206,28 руб.).

4. Дебиторская задолженность по состоянию на 01 января 2016 года, отраженная в балансе, составила 9 426,4 тыс. руб.

Отсутствует анализ динамики дебиторской задолженности, причин ее роста по сравнению с 01.01.2015.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по главным распорядителям (администраторам) бюджетных средств за 2015 год и за 2014 год (по данным пояснительных записок к отчетам об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015-2014 годы, форма ОКУД 0503160)

Наименование	Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности, руб.	
	На 01.01.2016	На 01.01.2015
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	9 426 435,13	7 476 941,96

5. В 2015 году в ведомственной структуре Комитета на финансирование программных мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 753 729,75 тыс. руб. Исполнение составило 99,1%.

Согласно данным ф. 0503127 за счет средств областного бюджета финансировались мероприятия следующих государственных программ Ленинградской области:

- государственная программа Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в объеме бюджетных ассигнований 2 273 661,9 тыс. руб..

Исполнение составило 2 249 572,04 тыс. руб. или 98,9% от утвержденных ассигнований;

- государственная программа Ленинградской области «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области» в объеме бюджетных ассигнований 480 177,8 тыс. руб.

Исполнение составило 100% от утвержденных ассигнований.

В результате проверки установлено несоответствие данных формы 0503127 и 0503160 по объему утвержденных и исполненных бюджетных назначений.

Так, согласно п.3.4. «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» пояснительной записки (ф.0503160), объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности

Ленинградской области» за счет средств областного бюджета утвержден в сумме 2 274 551,9 тыс. руб., что на 890,0 тыс. руб. больше, чем утверждено законом №96-оз и отражено в ф. 0503127, а на государственную программу Ленинградской области «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области» - в сумме 479 177,8 тыс. руб., т.е. на 890,0 тыс. руб. меньше.

Аналогичная ситуация и по исполненным назначениям.

Исполнение государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» согласно данным формы 0503127 составило 2 249 572,0 тыс. руб., что на 890,0 тыс. руб. больше, чем отражено в пояснительной записке (ф.0503160), а по государственной программе Ленинградской области «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области» - 479 177,8 тыс. руб., т.е. на 890,0 тыс. руб. меньше.

Достоверными являются данные ф. 0503127.

В целом по государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности в Ленинградской области» в 2015 году из семи показателей исполнение ниже 100% отмечено по трем, включая:

- Валовой региональный продукт составил 804,0 млрд. руб. при плане 820,6 млрд. руб. (98%).

Данные показатели вступают в противоречие с подготовленным и опубликованным на официальном сайте Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области другим документом «Оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год».

Оценка проведена по ключевым показателям, включая:

Наименование показателя	Единица измерения	2015 год		
		Прогноз (июль 2014 г.)	Уточненный прогноз (ноябрь 2014 г.)	Факт (март 2016 г.)
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)	млн. руб.	868 487,30	864 847,50	759 510,70
Индекс физического объема валового регионального продукта	% к предыдущему году в постоянных основных ценах	102,40	101,80	99,30

Адрес размещения информации: <http://econ.lenobl.ru/Document/1458214899.docx>

Ссылки на информацию Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за отчетный период отсутствуют.

6. Согласно данным таблицы № 5 в Комитете в период с 01.01.2015 по 24.03.2015 года комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области была проведена проверка отдельных вопросов соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

В ходе проверки начальная (максимальная) цена контракта по проверяемой закупке приведена в соответствие со средними рыночными ценами Северо-Западного федерального округа (акт проверки от 03.04.2015). Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области было предписано Комитету обеспечить соблюдение интересов Ленинградской области при формировании начальных (максимальных) цена контракта и принять меры по недопущению впредь их завышения (предписание от 14.04.2015 №8).

По результатам проведенной Комитетом работы по обеспечению интересов Ленинградской области при размещении заказов и обосновании начальных (максимальных) цен контрактов размер снижения начальных (максимальных) цен контрактов составил 2 487,0 млн. руб. или на 11,5%.

7. «В результате проведенной проверки документов годовой бюджетной отчетности Комитета за 2015 год, с учетом фактов, изложенных в заключении, можно сделать вывод о том, что бюджетная отчетность Комитета за 2015 год имеет определенную степень прозрачности и информативности, что требует более детального и внимательного изучения для достоверной оценки исполнения бюджета».

Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитетом по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области.

Согласно «заключению по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитетом по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области за 2015 год» от 25 апреля 2016 года: «Комитетом бюджетная отчетность по итогам 2015 года представлена в полном объеме в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями), далее - Инструкция № 191н, с учетом особенностей составления и представления годовой

отчетности за 2015 год, изложенных в письме комитета финансов Ленинградской области от 18.01.2016 №09-101/44».

В «заключении по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитетом по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области за 2015 год» от 25 апреля 2016 года отражены следующие основные замечания:

1. «Согласно балансу общая стоимость основных средств составляла:
 - по состоянию на 01.01.2015 – 375 192,6 тыс. руб.;
 - по состоянию на 01.01.2016 – 651 974,6 тыс. руб.

Остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода составляет 299 764,5 тыс. руб.

При этом в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки годового отчета отсутствовали сведения об основных средствах в части их технического состояния, эффективности использования, обеспеченности структурных подразделений Комитета и подведомственных учреждений основными средствами (соответствии величины, состава и технического уровня основных средств реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристике комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов, предусмотренные Инструкцией № 191н».

2. Установлено несоответствие данных формы 0503127 и 0503166 по объему утвержденных и исполненных бюджетных назначений.

Согласно данным ф.0503166 объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий п. 1.4. ВЦП п.п. 1.1. «Обеспечение функционирования информационного общества в Ленинградской области на 2014-2016 годы» подпрограммы «Развитие инфраструктуры информационного общества в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Информационное общество в Ленинградской области» за счет средств областного бюджета утвержден в сумме 103 450,3 тыс. руб., что на 51 725,2 тыс. руб., т.е. в 2 раза больше, чем утверждено областным законом №96-оз и отражено в ф. 0503127.

Аналогичная ситуация и по исполненным назначениям. Исполнение по данному мероприятию в ф.0503166 отражено в сумме 103 409,0 тыс. руб., что на 51 704,5 тыс. руб. т.е. в 2 раза больше, чем в ф. 0503127.

Достоверными являются данные ф. 0503127.

Кроме того, в ф.0503166 некорректно отражены данные по объему утвержденных и исполненных бюджетных назначений по мероприятиям подпрограммы 3 «Развитие электронного правительства Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Информационное общество в Ленинградской области».

Ссылки на информацию Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области о ходе реализации и

оценке эффективности государственных программ за отчетный период отсутствуют.

3. Установлено несоответствие представленных Комитетом сведений о проведенных мероприятиях государственного (муниципального) контроля с требованиями действующего законодательства.

Представленные сведения о проведенных Комитетом, в 2015 году проверках не входят в состав годовой бюджетной отчетности и, по мнению проверяющих, могут не отражаться в таблице №5.

4. «В результате проведенной проверки документов годовой бюджетной отчетности Комитета за 2015 год, с учетом фактов, изложенных в заключении, можно сделать вывод о том, что бюджетная отчетность Комитета за 2015 год имеет определенную степень прозрачности и информативности, что требует более детального и внимательного изучения для достоверной оценки исполнения бюджета».

«Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области за 2015 год» от 11 мая 2016 года

Согласно «заключению по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области за 2015 год» от 11 мая 2016 года бюджетная отчетность по итогам 2015 года комитетом представлена в полном объеме в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (с изменениями и дополнениями), далее - Инструкция № 191н, с учетом особенностей составления и представления годовой отчетности за 2015 год, изложенных в письме комитета финансов Ленинградской области от 18.01.2016 №09-101/44.

В «заключении по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области за 2015 год» от 11 мая 2016 года отражены следующие основные замечания:

1. Неисполнение областного бюджета составило 85 934,4 тыс. руб. или 15,4% от утвержденных годовых бюджетных назначений, из них:

Не исполнены бюджетные ассигнования в полном объеме по целевой статье 6150639 на реализацию мероприятия Подпрограммы 5.1.12 «Предоставление субсидий на создание и (или) развитие индустриальных парков, частных промышленных парков и (или) технопарков для размещения

субъектов малого и среднего предпринимательства». Остаток неиспользованных средств составил 85 714,3 тыс. руб. или 100% от выделенных ассигнований

В связи с тем, что Ленинградская область по объективным причинам не имела возможности в 2015 году участвовать в конкурсном отборе, проводимом Минэкономразвития России по мероприятию «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающей имущественную поддержку, - частных промышленных парков» ввиду невыполнения необходимых условий в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов РФ, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», не было реализовано мероприятие, предусматривающее предоставление субсидий на создание и (или) развитие промышленных парков, частных промышленных парков и (или) технопарков для размещения субъектов малого и среднего предпринимательства, так как средства областного бюджета были предусмотрены в целях соблюдения уровня софинансирования расходного обязательства Ленинградской области за счет субсидии из федерального бюджета на реализацию вышеуказанного мероприятия.

За счет средств областного бюджета Комитетом реализовывались мероприятия подпрограммы 5 «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», далее - Подпрограмма.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Подпрограммы в 2015 году составило 579 790,3 тыс. руб., в том числе средства:

- федерального бюджета – 267 749,5 тыс. руб. (46,2%);
- областного бюджета – 310 790,8 тыс. руб. (53,6%);
- местных бюджетов – 1 250,0 тыс. руб. (0,2%).

В ведомственной структуре Комитета на 2015 год на финансирование программных мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 558 320,3 тыс. руб. или 100% от утвержденных ассигнований. Исполнение составило 84,6%.

Информация об исполнении мероприятий Подпрограммы в разрезе достижения натуральных показателей не входит в состав бюджетной отчетности, а представляется в составе годового отчета о реализации государственной программы, который размещается ответственным исполнителем (комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области) на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru)

на основании информации, предоставленной Комитетом (соисполнителем) в соответствии с требованиями постановления Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

Все запланированные целевые показатели достигнуты, за исключением показателя «Среднесписочная численность работников малых предприятий (в том числе микропредприятий) и средних предприятий (без внешних совместителей)», по которому исполнение составило 96,8%.

Фактически достигнутое значение показателя «Количество вновь созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку за счет средств областного бюджета, в муниципальных районах и городском округе, включая моногорода» в 2 раза превысило плановое значение (85 единиц при плане 41 единица).

2. В результате проверки установлено несоответствие представленных Комитетом сведений о проведенных мероприятиях государственного (муниципального) контроля с требованиями действующего законодательства.

Представленные сведения о проведенной Комитетом в 2015 году проверке финансово-хозяйственной деятельности ГКУ «ЛОЦПП» не входят в состав годовой бюджетной отчетности, а сведения, подлежащие отражению в таблице 7 ф.0503160 (о мероприятиях, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований), представлены не были.

В результате проведенной проверки документов годовой бюджетной отчетности Комитета за 2015 год, с учетом фактов, изложенных в заключении, можно сделать вывод о том, что бюджетная отчетность Комитета за 2015 год имеет определенную степень прозрачности и информативности, что требует более детального и внимательного изучения для достоверной оценки исполнения бюджета.

«Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитетом по архитектуре и градостроительству Ленинградской области за 2015 год» от 16 мая 2016 года

В «заключении по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитетом по архитектуре и градостроительству Ленинградской области за 2015 год» от 16 мая 2016 года отражены следующие основные замечания:

1. Бюджетная отчетность по итогам 2015 года представлена Комитетом в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (с изменениями и дополнениями), далее - Инструкция №191н, с учетом особенностей составления и представления годовой отчетности за 2015 год, изложенных в письме комитета финансов Ленинградской области от 18.01.2016 №09-101/44 в полном объеме, за исключением *Таблицы №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»*.

2. В соответствии с Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2015 год (приложение №15 к закону №96-оз) Комитету утверждены бюджетные ассигнования в сумме **20 620,0 тыс. руб.**

Не исполнены средства областного бюджета в сумме 2 712,0 тыс. руб. или 13,2% от утвержденных годовых бюджетных назначений, выделенных на выполнение работ по приведению в соответствие со схемой территориального планирования Ленинградской области документов территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области и проектов указанных документов, согласованных Правительством Ленинградской области, правил землепользования и застройки в соответствии с п.1.7 плана реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области». Это обусловлено экономией, сформировавшейся от проведения конкурсных процедур.

3. За счет средств областного бюджета Комитетом реализовывались мероприятия подпрограммы 1 «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», далее - Подпрограмма.

Комитет является участником Подпрограммы и ответственным исполнителем по одному из девяти основных мероприятий Подпрограммы - основному мероприятию 1.7. «Реализация схемы территориального планирования Ленинградской области и реализация полномочий Ленинградской области в сфере градостроительной деятельности».

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Подпрограммы в 2015 году составило 2 172 950,9 тыс. руб. (22,4% от общего объема финансирования программы за период 2014-2020 года), в том числе средства:

- федерального бюджета – 3 204,7 тыс. руб. (0,15%);
- областного бюджета – 2 169 543,8 тыс. руб. (99,84%);
- местных бюджетов – 202,4 тыс. руб. (0,01%).

Исполнение составило 86,8%. Причина неисполнения – экономия вследствие проведения конкурсных процедур.

Расхождений между данными об исполнении мероприятий Подпрограммы Комитетом, как главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области, отраженных в ф. 0503127 и ф.0503166, не установлено.

Информация об исполнении мероприятий Подпрограммы в разрезе достижения натуральных показателей не входит в состав бюджетной отчетности, а представляется в составе годового отчета о реализации государственной программы, который размещается ответственным исполнителем (комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области) на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru) на основании информации, предоставленной Комитетом (соисполнителем) в соответствии с требованиями постановления Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

В рамках реализации Подпрограммы Комитету не были установлены значения целевых показателей (индикаторов).

4. Информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств в составе бюджетной отчетности отражается в таблице № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки ф.0503160- далее, таблица №2.

В таблице №2, представленной Комитетом, заполнены только графа 1 «Принятые меры» и графа 5 «Результаты принятых мер», в которой отражено:

1. Достигнута экономия бюджетных средств в сумме 2 712,0 тыс. руб. в результате проведения конкурсных процедур на право заключения государственного контракта на выполнения работ по приведению в соответствие со схемой территориального планирования Ленинградской области документов территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области.

2. В результате проведенной внутренней экспертизы исполнения государственных контрактов в доход бюджета Ленинградской области направлены суммы принудительного изъятия (штрафы и пени) в размере 707,725 тыс. руб.

Таким образом, в представленной таблице №2 отсутствуют сведения о распорядительных документах, на основании которых проводятся мероприятия по повышению эффективности расходования бюджетных средств, так как графы 2,3 и 4 (наименование, номер и дата распорядительного документа) таблицы №2 не заполнены.

Следует отметить, что в ф.0503160 содержатся сведения о непредставлении таблицы №2 в составе годовой бюджетной отчетности.

5. В результате проведенной проверки документов годовой бюджетной отчетности Комитета за 2015 год, с учетом фактов, изложенных в заключении, можно сделать вывод о том, что бюджетная отчетность Комитета за 2015 год имеет определенную степень прозрачности и информативности, что требует более детального и внимательного изучения для достоверной оценки исполнения бюджета.

6. Дебиторская задолженность

Сопоставление общих сумм дебиторской задолженности по бюджетной деятельности из отчетов об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год и за 2015 год показывает заметный ее рост на 01.01.2016.

	Общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области, руб.	
	на 01.01.2015	на 01.01.2016
ф.0503169	-1 070 662 075,17	5 675 966 065,49
Изменение за 2016 год		+6 746 628 140,66

По поводу общей суммы дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области на 01.01.2015 года - 1 070 662 075,17 рублей со знаком «минус» Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на проект областного закона "«Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год» отмечала следующее:

«11. В составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169). Согласно данной отчетной форме общая сумма **дебиторской задолженности** по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области на 01.01.2015 года составила 1 070 662 075,17 рублей со знаком «минус»...

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г.:

На счете 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражены доходы, полученные в 2013 году УФНС России по Ленинградской области в сумме 1 719 847 004,26 рублей со знаком «минус». Данная переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода.

В Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год (форма ОКУД 0503160) в форме 0503169 «Сведения по дебиторской задолженности» общая сумма дебиторской задолженности указана с учетом задолженности по средствам, полученным из федерального бюджета со знаком «минус» и с учетом переплат по налогу на прибыль со знаком «минус».

В письме Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.2015 №09-12/3/607 дебиторская задолженность областного бюджета на 01.01.15 показана без учета этих показателей со знаком «минус».

В результате согласно письму Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607 общая дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2015 составляет 2 705 158 701,02 руб., в том числе, возникшая в 2014 году – 521 302 746,69 руб. и прошлых лет – 2 183 855 954,33 руб., из них нереальная к взысканию 36 251,02 руб.».

В письме от 26.06.2015 № 09-10/840 Комитет финансов Ленинградской области изложил свои «предложения и замечания» к Заключению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области к заключению на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год.

В части включения отчетности УФНС России по Ленинградской области в данном письме Комитет финансов Ленинградской области сообщил следующее:

«Согласно пункту 7 Инструкции 191н, администраторы доходов бюджетов составляют бюджетную отчетность на основе данных главных книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации...

В отчете УФНС России по Ленинградской области «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) указаны суммы переплаты налога на прибыль, зачисляемого в бюджет субъекта по коду элемента 02.».

Упомянутая в ответе Комитета финансов Ленинградской области «Инструкция 191н» на самом деле является приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

В свою очередь, утвержденная данным приказом Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части формирования «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)», в частности, предусматривает:

«...Приложения составляются отдельно по дебиторской и по кредиторской задолженности отдельно по видам деятельности...

Показатели, отраженные в Приложении (ф. 0503169), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

В графе 1 указываются номера соответствующих аналитических счетов, по которым на отчетную дату отражены остатки расчетов: по дебиторской задолженности - счета 020500000 "Расчеты по доходам", 020600000 "Расчеты по выданным авансам", 020800000 "Расчеты с подотчетными лицами", 020900000 "Расчеты по ущербу и иным доходам", 030300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"; по кредиторской задолженности - счета 020500000 "Расчеты по доходам", 020800000 "Расчеты с подотчетными лицами", 020900000 "Расчеты по ущербу и иным доходам", 030200000 "Расчеты по принятым обязательствам", 030300000 "Расчеты по платежам в бюджеты", 030400000 "Прочие расчеты с кредиторами".

Таким образом, расчеты по доходам, расчеты по платежам в бюджеты, подлежат отражению отдельно: как по дебиторской, так и по кредиторской задолженности.

«Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)» в составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год формировались согласно приказу Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации". В результате переплаты за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода, отражены в составе кредиторской, а не дебиторской задолженности.

Пояснительная записка к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год (форма ОКУД 0503160):	Пояснительная записка к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год (форма ОКУД 0503160):
Сведения по дебиторской задолженности	Сведения по кредиторской задолженности
На счете 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражены доходы, полученные в 2013 году УФНС России по Ленинградской области в сумме 1 719 847 004,26 рублей со знаком «минус». Данная переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной	По счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражена переплата по налоговым платежам, полученная в 2015 году УФНС России по Ленинградской области в сумме 4 625 040 208,41 рублей. Данная переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной

прибыли по итогам отчетного периода.

прибыли по итогам отчетного периода.

Однако данный факт означает невозможность использования для сопоставления и анализа показателя дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области на 01.01.2015 года в сумме «минус» 1 070 662 075,17 рублей в силу его некорректности.

Кроме того, при формировании отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год произошло изменение входящего показателя дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области на 01.01.2015 года, что отразилось на корреляции исходящих и входящих остатков по бюджетной отчетности, а именно:

Показатели дебиторской задолженности из отчетных форм по ОКУД 0503169 к годовым отчетам об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2012-2015 годы

	Сумма дебиторской задолженности - всего	
	на начало года	на конец отчетного периода
Отчет на 01.01.2016	4 822 552 581,10	5 675 966 065,49
Отчет на 01.01.2015	2 567 822 400,99	-1 070 662 075,17
Отчет на 01.01.2014	1 038 376 424,15	2 567 526 885,42
Отчет на 01.01.2013	-232 935 101,99	1 038 376 424,1

Таблица корреляции показателей дебиторской задолженности из отчетных форм по ОКУД 0503169 к годовым отчетам об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2012-2015 годы

	Сумма дебиторской задолженности - всего				
	На 01.01.2012	На 01.01.2013	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.01.2016
Отчет на				4 822 552 581,10	5 675 966 065,49

01.01.2016					
Отчет на 01.01.2015			2 567 822 400,99	-1 070 662 075,17	
Отчет на 01.01.2014		1 038 376 424,15	2 567 526 885,42		
Отчет на 01.01.2013	-232 935 101,99	1 038 376 424,1			

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по главным распорядителям (администраторам) бюджетных средств за 2015 год и за 2014 год (по данным пояснительных записок к отчетам об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015-2014 годы, форма ОКУД 0503160)

Наименование	Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности, руб.	
	На 01.01.2016	На 01.01.2015
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	189 445 968,83	140 360 537,73
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	24 273 413,98	- 427 210 167,11
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	1 752 145,76	6 480 273,42
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	553 238 707,12	8 104 752,92
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	187 833 229,20	56 505 836,66
Комитет по культуре Ленинградской области	113 645 752,56	218 165 781,34
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	9 340 048,89	- 6 155 073,22

Комитет финансов Ленинградской области	27 151 694,95	10 151 514,96
Государственное казенное учреждение "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	202 890,09	7 976,12
Законодательное собрание Ленинградской области	601 066,23	374 471,75
Избирательная комиссия Ленинградской области	83 382,32	21 366,42
Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	136 161,35	- 677 167,00
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	194 869,12	81 409,19
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	13 228 717,26	89 037 287,80
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	1 670 547,39	1 279 408,71
Управление делами Правительства Ленинградской области	2 776 380,71	937 939,11
УФНС России по Ленинградской области	2 996 946 574,62	- 1 719 776 704,26
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	868 977,05	-15 012 294,88
ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области	144 221,72	11 631 215,22
УФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу и Ленинградской области		- 147 721,74
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	9 426 435,13	7 476 941,96

Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	71 990 041,57	64 568 480,03
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	206 259,96	-53 455,30
Комитет по строительству Ленинградской области	1 223 353 581,02	138 117 851,85
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	17 420 736,01	17 702 138,12
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	81 178 893,63	54 178 884,17
Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	18 627 000,00	21 473 380,00
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	29 631,82	
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	875 628,39	787 807,82
Архивное управление Ленинградской области	176 809,07	198 680,06
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	117 316 175,19	244 676 797,17
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	419,38	-500,00
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	62 478,53	70 131,28
Управление ветеринарии Ленинградской области	4 282 200,49	2 312 196,82
Уполномоченный по правам	99 166,87	81 049,31

ребенка Ленинградской области		
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	7 385 859,28	3 586 898,40
Итого:	5 675 966 065,49	- 1 070 662 075,17

Сопоставление сумм дебиторской задолженности по бюджетной деятельности за 2015 год в сравнении с 2014 годом показывает заметный ее рост так же в разрезе главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств.

Однако информация о причинах роста дебиторской задолженности по конкретным главным распорядителям (администраторам) бюджетных средств не представлена ни в составе Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год и Пояснительной записки к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год, представленных Комитетом финансов Ленинградской области.

Кроме того, в Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год данные об общей сумме дебиторской задолженности по бюджетной деятельности, в т.ч. в разрезе главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств за 2015 год, представлены не в полном объеме.

В заключении КСП Ленинградской области по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области от 31 марта 2016 года отмечено следующее:

«Дебиторская и кредиторская задолженность (форма 0503169)

В годовом балансе, представленным Уполномоченным, дебиторская и кредиторская задолженность за 2015 год отсутствует, поэтому форма 0503169 «Дебиторская и кредиторская задолженность» в комплекте годовой бухгалтерской отчетности не представлена.

В то же время в соответствии с Расчетом по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам за территориальным органом Пенсионного фонда, на конец отчетного периода перед Уполномоченным числится дебиторская задолженность в размере 49,7 тыс. руб.

В соответствии с расчетом по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной

нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за территориальным органом Фонда социального страхования на конец отчетного периода перед Уполномоченным числится дебиторская задолженность в сумме 83,9 тыс. руб., а по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний кредиторская задолженность Уполномоченного перед Фондом составляла 0,8 тыс. руб. Данные суммы не нашли отражения в годовом балансе, что привело к искажению годовой бухгалтерской отчетности на общую сумму 134,4 тыс. руб.

Кроме того, в 2015 году подотчетным лицам оплачены расходы, произведенные в 2014 году, на общую сумму 82,9 тыс. руб., в том числе командировочные расходы на сумму 75,2 тыс. руб. При этом, в балансах за 2014 и 2015 годы данная кредиторская задолженность не числится, что привело к искажению годовой бухгалтерской отчетности на сумму 82,9 тыс. руб.».

В Заключении по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2015 год комитетом по строительству Ленинградской области от 29 апреля 2016 года в разделе «Сведения по кредиторской, дебиторской задолженности отражены в форме по ОКУД 0503169» содержатся следующие замечания:

«Согласно содержанию указанной формы отчета, сумма кредиторской задолженности на конец отчетного периода составляла 10 478,93 тыс. руб., просроченная кредиторская задолженность не числилась; сумма дебиторской задолженности составляла 1 223 353,6 тыс. руб.; просроченная дебиторская задолженность также не числилась.

Необходимо отметить, что в пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160, Раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности»), со ссылкой на форму 0503169 «Сведения по кредиторской задолженности», кредиторская задолженность отражена в сумме 8 372,85 тыс. руб.; дебиторская задолженность указана в сумме 206 639,61 тыс. руб.

Расшифровка кредиторской и дебиторской задолженности отражала данные по кредиторской и дебиторской задолженности только ГКУ «Управление строительства Ленинградской области». При этом кредиторская задолженность ГКУ «УС ЛО» в пояснительной записке была отражена только по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 8 372,85 тыс. руб.; не отражена кредиторская задолженность по счету 208.00 по расчетам с подотчетными лицами в сумме 24,53 тыс. руб. (всего кредиторская задолженность ГКУ «УС ЛО» по состоянию на 01.01.2016 составила 8 397,38 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность в сумме 2 081,55 тыс. руб. и дебиторская задолженность в сумме 1 016 714,0 тыс. руб. непосредственно комитета по строительству Ленинградской области в пояснительной записке не указана и не расшифрована.

...
Дебиторская задолженность непосредственно комитета по строительству Ленинградской области, составляла 1 016 714,0 тыс. руб.

Согласно предоставленной инвентаризационной описи расчетов с дебиторами и кредиторами от 31.12.2015 (форма 0504089), данная дебиторская задолженность сформирована по счету 206.51 «Расчеты по выданным авансам». Авансы на сумму 1 016 714,0 тыс. руб. были выданы администрациям муниципальных образований Ленинградской области в соответствии с заключенными Соглашениями о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований (в том числе прошлых лет).

Анализ причин образования дебиторской задолженности инвентаризационная опись не предусматривала.

По состоянию на 05.02.2016 средства, предоставленные в 2015 году бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в сумме 1 016 714,0 тыс. руб., были возвращены в областной бюджет в полном объеме.

В 2014 году, такого рода авансы муниципальным образованиям, были выданы в размере 1 210 276,17 тыс. руб.».

В Заключении по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2015 год комитетом по строительству Ленинградской области от 29 апреля 2016 года содержится тезис о системном характере образования дебиторской задолженности у ряда главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области (например, «дебиторская задолженность комитета по строительству Ленинградской области в 2014 году составляла 1,4 млрд. руб., а в 2015 году – 1,2 млрд. руб...»).

В Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год (по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала следующее.

На счете 1 206 51 000 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма 1 944 370 820,86 рублей по остаткам неиспользованных муниципальными образованиями средств, поступивших из областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2015 года в связи с перечислением средств на счета в конце декабря 2014 года и длительностью проведения конкурсных процедур и заключением договоров, в том числе наибольший удельный вес от общей суммы составляют:

- Комитет по строительству Ленинградской области 1 210 276 170,00 рублей.

Дебиторская задолженность **Комитета по строительству Ленинградской области** на 01.01.2015 года составила 138 117,9 тыс. руб. (на 01.01.2014 – 2 078 473,7 тыс. руб.).

В Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. (форма ОКУД 0503160) не содержится полной расшифровки дебиторской задолженности по Комитету по строительству.

Согласно Справки по консолидируемым расчетам Комитета по строительству (форма ОКУД 0503125) по счету 120551000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» показана дебиторская задолженность в сумме 1 200 128,0 тыс. руб. со знаком «минус» (остатки по задолженности неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2014 году), из них:

- 1 193 753,0 тыс. руб. – средства на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения в части мероприятий по строительству перинатальных центров (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.10.2013 № 1873-р «Распределение по субъектам Российской Федерации субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров»).

Расшифровка дебиторской задолженности Комитета по строительству.

	тыс. руб.	
	На 01.01.2014 года	На 01.01.2015 года
Авансы по прочим работам (услугам) – на присоединение к электрическим сетям, на пуско-наладочные работы, 100% предоплата за проведение экспертизы по объектам (счет 120626000)	52 884,7	105 404,6
Авансы подрядчикам на выполнение СМР согласно контрактов (счет 120631000)	125 823,0	22 283,1
Задолженность по остаткам неиспользованных муниципальными	1 937 349,8	1 210 276,2

образованиями средств, поступивших из областного бюджета на 01.01.2015 года (счет 120651000)		
ИТОГО:	2 116 057,5	1 337 963,9

Из данной расшифровки видно, что дебиторская задолженность по средствам областного бюджета по Комитету по строительству по Ленинградской области составляет 1 337 963,9 тыс. руб. В таблице №1 Пояснительной записки Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. (форма ОКУД 0503160) указана сумма в 138 117,9 тыс. руб., что не соответствует действительной дебиторской задолженности.

Комитет по строительству Ленинградской области в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2014 год (форма ОКУД 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» отразил дебиторскую задолженность в сумме 1 334 898,5 тыс. руб.

Общие замечания к данному разделу с точки зрения резервов повышения эффективности расходов областного, федерального и местных бюджетов

Значительные объемы финансирования из областного бюджета Ленинградской области в конце бюджетных периодов 2013-2015 годов оказались не востребованы для финансирования расходов и отразились в дебиторской задолженности.

С учетом этого выполнение плановых программных и непрограммных мероприятий, достижение целей бюджетной политики заметно отличается от формального объема финансирования, учтенного по данным регистров бюджетного учета и отчетности.

Из выступления Председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А.Голиковой на расширенной коллегии Минфина России (15 апреля 2014 года):

«Эта практика освоения значительного объема средств в конце года снижает эффективность использования бюджетных ассигнований и приводит к образованию значительной дебиторской задолженности.»²⁰.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности выявила факты перечисления средств областного бюджета по необоснованным заявкам главных распорядителей бюджетных средств.

Необоснованные, завышенные против реальной потребности и возможности освоения, заявки главных распорядителей бюджетных средств

²⁰ <http://www.ach.gov.ru/ru/chairman/speech/?id=1118>

на предоставление финансирования в конце бюджетного года, приводили к излишнему необоснованному отвлечению средств со счета областного бюджета и их оседанию на счетах бюджетов муниципальных образований и иных получателей.

Следует принимать во внимание и тот факт, что неосвоение ассигнований Комитетом по строительству Ленинградской области не дает возможности исполнить свои обязательства другим государственным заказчикам, тормозит ввод в эксплуатацию объектов, необходимых для реализации целей и задач государственной политики Ленинградской области в части повышения качества жизни населения.

Массированное финансирование расходов областного бюджета в конце года и, особенно в декабре, создает предпосылки для оплаты невыполненных работ, неоказанных услуг, что, в свою очередь, может приводить к нецелевым и неэффективным расходам областного бюджета и свидетельствовать о неэффективном планировании и управлении расходами.

Факты продолжения в 2015 году выявленных в 2012-2014 году (и ранее) отдельных нарушений и недостатков свидетельствуют о том, что они могут носить системный характер, в связи с чем требуют более глубокого изучения и анализа причин с целью снижения их негативного влияния на результативность деятельности субъектов бюджетного планирования.

Вопросы поиска внутренних резервов в контексте проблемы отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность были темой рабочей встречи Президента Российской Федерации Владимира Путина с Председателем Счетной палаты Российской Федерации Татьяной Голиковой 06 июля 2015 года.

«Владимир Путин провёл рабочую встречу с Председателем Счётной палаты Российской Федерации Татьяной Голиковой. Обсуждались вопросы рационального использования бюджетных средств...

В.Путин: Дебиторка – кредиторка...

Т.Голикова: Дебиторка. Сейчас мы практически вплотную подошли к этой проблеме, потому что рост дебиторской задолженности превышает разумные пределы...

Это значит, что мы отдали деньги в виде авансов, но взамен не получили работы и не получили, например, введенные в эксплуатацию объекты или приобретённое оборудование...

Работа с этой задолженностью мне кажется принципиально важной, потому что сейчас ситуация складывается таким образом, что авансы не отрабатываются, даются новые деньги.

И вот так эта цепочка движется и движется, но взамен объекты мы не получаем, а получаем требования на удорожание стоимости строительства. Вот это, мне кажется, принципиальная тема, с которой надо разбираться...

В.Путин: Согласен. Понятно, что обоснования, связанные с дебиторкой, с ростом этой задолженности, обоснования, связанные с увеличением объёмов предоплат различного рода, они всегда обосновываются отсутствием

дешёвых и так называемых длинных денег. Но нужно следить, конечно, за отдачей от применения тех инструментов, которые использует государство, и нужно самым внимательным образом с этим разобраться.

Хочу посмотреть повнимательнее, а потом посоветуемся, какие должны быть предприняты шаги для того, чтобы ситуацию исправить».²¹

7. Рекомендации

В «заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2015 год комитетом по строительству Ленинградской области» от 29 апреля 2016 года содержатся следующие рекомендации Комитету финансов Ленинградской области:

«В связи с системным образованием дебиторской задолженности у ряда главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области (например, дебиторская задолженность комитета по строительству Ленинградской области в 2014 году составляла 1,4 млрд. руб., а в 2015 году – 1,2 млрд. руб., дебиторская задолженность комитета по дорожному хозяйству по состоянию на 01.01.2016 составила 553,2 млн. руб.), считаем целесообразным предложить комитету финансов Ленинградской области разработать и применять на практике Методические рекомендации по инвентаризации дебиторской задолженности для главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области.

Предлагаем использовать коды причин и мер, принимаемых по сокращению задолженности, предложенных в Методических рекомендациях по проведению главными распределителями средств федерального бюджета.

Систематический анализ причин образования дебиторской задолженности позволит принимать более обоснованные управленческие решения, повышающие эффективность использования средств областного бюджета».

8. Выводы:

С учетом результатов внешней проверки годовых отчетов за 2015 год главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета, отраженных в соответствующих заключениях, а также фактов, изложенных в заключении, на основании п.п.5.2. и 5.3. Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГФ КСП ЛО № 5, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.10.2014 №31,

²¹ http://audit.gov.ru/structure/golikova-tatyana-alekseevna/speeches/22272/?clear_cache=Y

документов, представленных в соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области имеет определенную степень прозрачности и информативности;

- по ряду главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области можно исходить из достоверности оценки исполнения бюджета (в соответствии с представленными документами), которая требует более детального и внимательного изучения.

Данный вывод определенным образом подтверждается оценкой качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2015 год, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области.

9. Заключение

Комитет финансов Ленинградской области подготовил Доклад о результатах оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2015 год, согласно которому:

Степень качества	Характеристика степени качества финансового менеджмента	Количество ГРБС
I	Надлежащее качество	5
II	Надлежащее качество	12
III	Ненадлежащее качество	21

Комитет финансов Ленинградской области отмечает, что качество финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области (далее ГРБС) в 2015 году по сравнению с 2014 годом улучшилось: количество ГРБС, отнесенных к III категории качества, сократилось с 23 до 21, а их доля в общем числе ГРБС уменьшилась с 63,9% до 55,3%.

Тем не менее, Комитет финансов Ленинградской области отмечает ухудшение некоторых показателей в 2015 году против 2014 года, в частности:

- Наличие в отчетном периоде случаев несвоевременного представления ежемесячной и годовой отчетностей об исполнении бюджета;
- Наличие в отчетном периоде случаев внесения изменений в

государственные программы, по которым ГРБС выступает ответственным исполнителем, с нарушением установленных нормативным правовым актом сроков;

- Наличие в отчетном периоде случаев нарушений бюджетного законодательства, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий органами государственного финансового контроля;

- Соотношение кассовых расходов и плановых объемов бюджетных ассигнований ГРБС в отчетном году.

Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области может рассматриваться как один из факторов дальнейшего повышения эффективности расходов областного бюджета Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин