



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 27.05.2016 № ксп-бх-736/16-0-1
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

30 МАЯ 2016

№ 2987-1/16-06-03

**Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и
2018 годов»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17.05.2016г. № 2987-1/16-06-0, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», считает необходимым отметить следующее:

1. Согласно вступительной части Пояснительной записки к проекту областного закона изменение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – Фонд) на 2016 год, утвержденного областным законом от 22.12.2015г. № 133-оз (далее – Закон № 133-оз), проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 30.12.2015г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в статью 25 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (начало действия документа - 30.12.2015г. (за исключением отдельных положений);

- Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2015г. №2768-р «Об утверждении распределения в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам»;

- Федеральный закон от 14.12.2015г. №365-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год»;

- Областной закон от 23.12.2015г. №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год на плановый период 2017 и 2018 годов» (в

15 32

$\frac{1}{2} \left(\frac{1}{2} \right) = \frac{1}{4}$

редакции областного закона от 29.03.2016г. №12-оз, начало действия редакции - 31.03.2016г.);

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013г. №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (ред. от 16.02.2016г., начало действия редакции - 01.04.2016г.);

- а также в связи с увеличением доходной и расходной части бюджета Фонда».

2. Из раздела «Изменения по доходам бюджета Фонда» Пояснительной записки к законопроекту следует, что доходы бюджета Фонда 2016 года увеличены на 136 704,7 тыс. руб.

В том числе:

2.1. Отражены средства по статье «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» в сумме 55 127,8 тыс. руб.

Ранее данные средства по указанной статье Фондом на 2016 год не планировались.

2.2. Средства, возвращенные в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), которые отражены по статье «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» в сумме минус 10 272,6 тыс. руб., в том числе – минус 649,5 тыс. руб. возвраты межбюджетных трансфертов, передаваемых на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, расторгнувшим договор до истечения установленного срока; минус 9 623,1 тыс. руб. – возврат остатка неиспользованной субвенции из бюджета ФФОМС за 2015 год.

Следует отметить, что указанные возвраты остатков неиспользованных сумм отражены *по доходам бюджета Фонда* со знаком минус.

2.3. Общая сумма уточненных доходов бюджета Фонда на 2016 год, предлагаемая к утверждению, составляет 17 277 280,4 тыс. руб.

3. Расходы бюджета Фонда на 2016 год увеличены на 146 327,8 тыс. руб., что больше суммы увеличения доходов бюджета Фонда 2016 года на 9 623,1 тыс. руб.

Общая сумма уточненных расходов бюджета Фонда на 2016 год, предлагаемая к утверждению, составляет 17 286 903,5 тыс. руб., что больше суммы уточненных доходов бюджета Фонда 2016 года на 9 623,1 тыс. руб.

4. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда является уменьшение остатков средств на счетах Фонда на 01.01.2016г. в сумме 9 623,1 тыс. руб.

Из текста Пояснительной записки к законопроекту следует, что остаток средств на начало текущего 2016 года, а также планируемых 2017 и 2018 годов, запланирован в сумме 1 850,0 тыс. руб., в том числе: Акции отеля «Звездный» - 1 850,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в последние годы остаток средств на начало очередного текущего периода Фондом ежегодно указывается в сумме 1 850,0 тыс.

руб., однако фактически эта сумма оказывается существенно выше. Например, по состоянию на 01.01.2009г. данный остаток составил сумму **50 231,3 тыс. руб.**, что в 26 раз превышает вышеуказанный показатель, утвержденный областным законом. В последующие годы денежные средства на счете ОМС Фонда были ещё более значительными.

Акции ОАО «Отель «Звездный» были приобретены Фондом в январе 1996 года в счет погашения задолженности КБ «Северный Торговый Банк» по депозитным вкладам.

5. Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования предлагается в размере 1 283 658,9 тыс. руб.

Необходимо отметить, что, в первоначальной редакции Закона № 133-оз **нормированный страховой запас финансовых средств Фонда был определен в сумме 1 282 058,9 тыс. руб.**

Разница составляет 1 600,0 тыс. руб.

В разделе «Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда» Пояснительной записки отсутствует дополнительная информация о причинах расхождений приведённых сумм.

5.1. Кроме того, в связи с внесением изменений в федеральный закон от 29.11.2010г. №326-фз «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» запланированы средства нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в объеме 74 140,0 тыс. руб., в том числе:

- средства от применения Фондом к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в размере 19 012,2 тыс. руб.;

- средства от применения страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в размере 55 127,8 тыс. руб.

Однако, в разделе «Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда» Пояснительной записки к законопроекту отсутствует дополнительная информация о порядке определения (обоснования) приведённых выше сумм.

При этом, в разделе «Изменения по доходам бюджета Фонда» Пояснительной записки указано, что «средства по статье «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» в сумме **55 127,8 тыс. руб.** планируются от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Средства рассчитаны исходя из показателей 2015 года от применения страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за

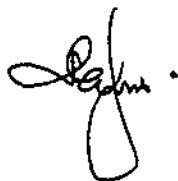
нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи».

По средствам *от применения Фондом к медицинским организациям санкций* за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в размере 19 012,2 тыс. руб. информация в Пояснительной записке предлагаемого проекта областного закона отсутствует.

В текстовой части пояснительной записки и Приложении 4 представленного законопроекта имеются опечатки и ошибки.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что данный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом вышеуказанных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин