

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1029636-6 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации» и некоторые законодательные акты
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрани

Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 1029636-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских
портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» и некоторые
законодательные акты Российской Федерации», внесенный
Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрани

Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
17 мая 2016 года
№ 8897-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1029636-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и некоторые законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557; 2008, № 29, ст. 3418; 2010, № 19, ст. 2291; № 48, ст. 6246; 2011, № 30, ст. 4590, 4594; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4058; 2015, № 1, ст. 52; № 29, ст. 4339) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) объекты инфраструктуры морского порта - здания, сооружения, суда, устройства и оборудование, расположенные на территории

морского порта и используемые для осуществления деятельности в целях торгового мореплавания, в том числе для оказания услуг. Перечень объектов инфраструктуры морского порта утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта (далее - федеральный орган исполнительной власти в области транспорта);";

б) пункты 13 и 15 признать утратившими силу;

2) статью 5 изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Территория морского порта

1. Территория морского порта включает в себя земли и акватории морского порта, используемые в целях настоящего Федерального закона.

2. Границы территории морского порта могут устанавливаться по границам земельных участков, территориальных зон и иным границам.

3. Границы территории морского порта не могут пересекать границы земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам.

4. Установление и изменение границ территории морского порта, в том числе путем расширения его территории, включая установление местоположения границ земель и акватории морского порта,

осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

3) наименование главы 2 изложить в следующей редакции:

"Глава 2. Создание, открытие и закрытие морского порта";

4) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Создание морского порта

"1. Создание морского порта осуществляется на основании схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожный, воздушный, морской, внутренний водный, трубопроводный транспорт) и автомобильных дорог федерального значения.

2. Решение о создании морского порта принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации.

3. В решении о создании морского порта могут определяться мероприятия, связанные с изъятием и предоставлением земельных участков, созданием искусственных земельных участков, строительством зданий и сооружений, относящихся к объектам инфраструктуры морского порта, и другие мероприятия.

4. Содержание, порядок подготовки и принятия решения о создании морского порта утверждается Правительством Российской Федерации.";

5) часть 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

"1. После завершения строительства, обустройства и материально-технического оснащения объектов капитального строительства, относящихся к объектам инфраструктуры морского порта, морской порт подлежит открытию для оказания услуг на основании решения федерального органа исполнительной власти в области транспорта с внесением соответствующих сведений в Реестр морских портов Российской Федерации.";

6) часть 5 статьи 8¹ изложить в следующей редакции:

"5. Государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении портовых гидротехнических сооружений морского порта осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении федерального государственного транспортного надзора.";

7) пункт 6 части 4 статьи 14 после слов "правила обеспечения экологической безопасности" дополнить словами "; включающие установление видов отходов с судов, подлежащих сбору в морском порту,";

8) статью 16 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. В морском порту должно быть обеспечено наличие средств для приема отходов с судна, образующихся в процессе эксплуатации судна, и отходов, образующихся в результате осуществления операций с грузами, подлежащих сбору в морском порту.";

9) пункт 2 части 3 и часть 6 статьи 17 признать утратившими силу;

10) часть 3 статьи 19 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10) аварийно-спасательный.";

11) статью 20 дополнить частями 2¹ и 2² следующего содержания:

"2¹. При оказании услуг по перевалке грузов в морском порту оператор морского терминала не допускает осуществления следующих действий:

1) навязывание заказчику условий договора перевалки груза, заведомо невыгодных для него либо не относящихся к предмету договора;

2) необоснованные отказ либо уклонение оператора морского терминала от заключения договора перевалки груза при наличии возможности их оказания.

2². Сведения об условиях заключения договора перевалки грузов, в том числе осуществления дополнительных работ и услуг, о тарифах и правилах их формирования размещаются операторами морских терминалов в публичном доступе.";

12) часть 1 статьи 21 дополнить абзацем следующего содержания:

"Прием и сдача грузов, при перевозке которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте требуется постоянное или сменное сопровождение, осуществляются с участием сопровождающего лица.";

13) статью 27 изложить в следующей редакции:

**"Статья 27. Регулирование правоотношений
между операторами морских терминалов
и перевозчиками при организации работы
по обеспечению перевалки грузов**

1. В морских портах перевалка грузов, перевозимых в различных видах сообщения различными видами транспорта, осуществляется при взаимодействии операторов морских терминалов и перевозчиков соответствующего вида транспорта.

2. Порядок взаимодействия, права, обязанности операторов морских терминалов и перевозчиков различных видов транспорта при организации работы по обеспечению перевалки грузов в морском порту определяются

договором об организации работы по обеспечению перевалки грузов в морском порту.

3. Договор об организации работы по обеспечению перевалки грузов в морском порту между оператором морского терминала и перевозчиком, осуществляющим перевозки грузов железнодорожным транспортом, заключается сроком не менее чем на пять лет. В указанном договоре устанавливаются следующие существенные условия:

1) порядок подачи и уборки вагонов, эксплуатации железнодорожного пути необщего пользования, определения платы за нахождение железнодорожного подвижного состава на железнодорожных путях общего и необщего пользования;

2) места и нормы одновременной погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов с учетом производственных условий и объема перевозок (при обслуживании оператора морского терминала локомотивом перевозчика), места сдачи и приема вагонов, максимальное количество одновременно подаваемых и возвращаемых вагонов (при обслуживании оператора морского терминала локомотивом, принадлежащим данному оператору морского терминала на праве собственности или на ином праве), технологический срок оборота вагона на железнодорожном пути необщего пользования;

3) нормативы времени на:

а) расформирование составов по грузоотправителям, грузополучателям (при обслуживании оператора морского терминала локомотивом, принадлежащим ему на праве собственности или на ином праве);

б) подачу и уборку вагонов;

в) осуществление операций по приему и сдаче грузов;

г) оформление и выдачу документов;

д) подачу вагонов на весы и уборку вагонов с весов;

е) оборудование вагонов под погрузку грузов;

ж) погрузку грузов в вагоны, выгрузку грузов из вагонов;

з) очистку вагонов от приспособлений для погрузки, размещения, крепления и перевозки грузов, остатков от ранее перевезенных грузов;

и) осмотр вагонов и других транспортных средств в части их пригодности в коммерческом отношении и технической пригодности для погрузки грузов;

4) порядок расчетов между сторонами договора;

5) особые условия, влияющие на осуществление погрузки грузов в вагоны, выгрузки грузов из вагонов и выполнение других работ и операций (метеорологические условия, сменность работы и другие),

о наступлении которых оператор морского терминала письменно уведомляет перевозчика;

6) порядок совместного планирования погрузки и выгрузки грузов и определения среднесуточной плановой либо согласованной нормы погрузки и выгрузки вагонов;

7) ответственность оператора морского терминала и перевозчика, осуществляющего перевозки грузов железнодорожным транспортом.

4. Типовые формы договора, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, утверждаются Правительством Российской Федерации.

5. При отсутствии возможности эксплуатации оператором морского терминала собственного локомотива по причинам технического характера подача и уборка вагонов к местам погрузки, выгрузки грузов, маневровая работа на железнодорожных путях необщего пользования, расположенных в границах морского порта, осуществляются локомотивом перевозчика, осуществляющего перевозки грузов железнодорожным транспортом, в соответствии с условиями отдельного договора, заключаемого между оператором морского терминала и перевозчиком, осуществляющим перевозки грузов железнодорожным транспортом.

6. Перевозчики различных видов транспорта могут заключать договоры с владельцами объектов инфраструктуры морского порта, не являющимися операторами морских терминалов.";

14) наименование главы 6 изложить в следующей редакции:

"Глава 6. Особенности использования земель и объектов инфраструктуры морского порта";

15) статью 28 изложить в следующей редакции:

"Статья 28. Земли морского порта

1. Земли морского порта и земельные участки из их состава относятся к землям морского транспорта, правовой режим которых регулируется земельным законодательством Российской Федерации.

2. Земельные участки в границах территории морского порта не могут находиться в собственности иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц.

3. Земельные участки в границах территории морского порта могут находиться в собственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан в следующих случаях:

1) если на земельных участках расположены портовые гидротехнические сооружения, созданные или приобретенные за счет юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2) если на земельных участках расположены здания и сооружения, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для осуществления деятельности в морском порту и принадлежащие им на праве собственности;

3) если право собственности граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на искусственные земельные участки возникает при создании на водных объектах юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями искусственных земельных участков в соответствии с Федеральным законом "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.";

16) в статье 29:

а) в наименовании слово "оборота" заменить словом "оборотоспособности";

б) абзац первый пункта 1 после слов "в федеральной собственности" дополнить словами ", если иное не предусмотрено настоящей статьей,";

в) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Объекты инфраструктуры, указанные в части 1 настоящей статьи, созданные или приобретенные за счет средств юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, могут находиться в их собственности.";

в) часть 3 после слов "Действие настоящей части распространяется также на объекты инфраструктуры морского порта," дополнить словами "указанные в части 2 настоящей статьи,";

г) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. Создание объектов инфраструктуры морского порта, указанных в части 1 настоящей статьи, может осуществляться за счет средств юридических лиц или индивидуальных предпринимателей на условиях и в порядке, которые определяются законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.";

17) статью 30 дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства осуществляет полномочия, указанные в части 3 настоящей статьи, в отношении федерального имущества морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, закрепленного в хозяйственном ведении или оперативном управлении подведомственных этому органу федеральных

государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений.";

18) в статье 31:

а) часть 4 после слов "в соответствии с" дополнить словами "Гражданским кодексом Российской Федерации,";

б) часть 7 изложить в следующей редакции:

"7. Срок аренды находящегося в государственной собственности и относящегося к недвижимому имуществу объекта инфраструктуры морского порта, за исключением буксиров, ледоколов и иных судов портового флота, составляет сорок девять лет, если более короткий срок не будет заявлен арендатором такого имущества. В отношении объектов инфраструктуры морского порта, проведение реконструкции которых планируется в соответствии с документами стратегического планирования Российской Федерации, предусмотренными законодательством Российской Федерации о стратегическом планировании, более короткий срок аренды может быть заявлен арендодателем указанных объектов. В случае возложения на арендатора находящегося в государственной собственности и относящегося к недвижимому имуществу объекта инфраструктуры морского порта обязанности осуществлять за свой счет капитальный ремонт такого

арендованного объекта минимальный срок его аренды не может составлять менее чем пятнадцать лет, а в случае реконструкции арендатором указанного объекта - менее чем тридцать лет.";

в) в части 8:

абзац первый дополнить словом "соответственно";

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) обязательства арендатора заключить договоры добровольного страхования арендованного государственного недвижимого имущества от риска утраты (гибели), недостачи или повреждения, а также страхования гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью и ущерба имуществу третьих лиц в связи с использованием арендатором арендованного государственного недвижимого имущества.";

г) часть 10 изложить в следующей редакции:

"10. Арендатор вправе сдавать находящийся в государственной собственности и относящийся к недвижимому имуществу объект инфраструктуры морского порта в субаренду с согласия арендодателя и при условии соблюдения требований договора аренды за плату, не превышающую размера арендных платежей, рассчитанных пропорционально площади соответствующего арендованного объекта, за

исключением объекта инфраструктуры морского порта, права владения и (или) пользования в отношении которого получены в соответствии с частью 11 статьи 31 настоящего Федерального закона.";

д) дополнить частью 11¹ в следующей редакции:

"11¹. В случае расторжения заключенного без проведения конкурса договора аренды в связи с нарушением арендатором условий договора аренды, положения части 11 настоящей статьи не применяются при заключении нового договора аренды с указанным арендатором.";

е) дополнить частью 12¹ следующего содержания:

"12¹. Договор аренды находящегося в государственной собственности и относящегося к недвижимому имуществу объекта инфраструктуры морского порта заключается с лицом, подавшим единственную заявку на участие в конкурсе (аукционе), в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией (документацией об аукционе), а также с лицом, признанным единственным участником конкурса (аукциона), на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе (аукционе) и конкурсной документацией (документацией об аукционе), но по цене не менее начальной

(минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса (аукциона).";

ж) в части 13:

дополнить словами ", если иное не предусмотрено законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации";

дополнить абзацами следующего содержания:

"Заключение о наличии неразрывной связи не может быть выдано только на основании наличия неразрывной связи между объектами инфраструктуры морского порта, предназначенными для сдачи в аренду, и относящимися к объектам инфраструктуры морского порта автомобильными и железнодорожными подъездными путями, линиями связи, устройствами тепло-, газо-, водо- и электроснабжения, инженерными коммуникациями и иными объектами, используемыми несколькими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в морском порту.

Критерии неразрывной связи находящихся в государственной собственности и относящихся к недвижимому имуществу объектов инфраструктуры морского порта со смежным объектом инфраструктуры морского порта, относящимся к недвижимому имуществу и

принадлежащим лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.";

з) часть 14 дополнить абзацем следующего содержания:

"Порядок сдачи в аренду федерального имущества, переданного соответственно федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным федеральному органу исполнительной власти в области рыболовства, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области рыболовства, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности.";

19) в статье 32:

а) в части 2 слова "для размещения морского порта" заменить словами "для размещения объектов инфраструктуры морского порта";

б) в части 3 слово "строительстве" заменить словом "создании", слова "морского порта" заменить словами "объектов инфраструктуры морского порта".

Статья 2

Внести в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2007, № 46, ст. 5557; № 50, ст. 6246; 2009, № 1, ст. 30; 2011, № 25, ст. 3534; 2012, № 18, ст. 2128; 2013, № 30, ст. 4058; 2014, № 6, ст. 566) следующие изменения:

1) абзац второй статьи 2 дополнить словами ", включая операции по погрузке (выгрузке) грузов и багажа, посадке (высадке) пассажиров";

2) пункт 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

"1. Под морским портом понимается его территория и совокупность размещенных в границах этой территории объектов инфраструктуры морского порта, используемых для осуществления деятельности в целях торгового мореплавания, в том числе для оказания услуг.";

3) абзац одиннадцатый статьи 76 изложить в следующей редакции:

"выдача разрешений на подъем затонувшего в море имущества, согласование проведения строительных, гидротехнических и иных работ с учетом условий плавания судов в акватории морского порта

и иных факторов, влияющих на безопасность мореплавания в морском порту;".

Статья 3

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 52, ст. 5498; 2011, № 30, ст. 4563; 2014, № 26, ст. 3377) следующие изменения:

1) подпункт 4 пункта 9 статьи 39²⁹ дополнить словами ", за исключением случаев, когда земельный участок образуется в соответствии с утвержденным проектом межевания территории в целях строительства и реконструкции объектов государственного значения (объектов федерального значения, объектов регионального значения) или объектов местного значения, указанных в статье 49 настоящего Кодекса;";

2) в статье 90:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. К землям транспорта относятся земли и находящиеся в их составе земельные участки, которые используются для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов автомобильного, морского, внутреннего водного, железнодорожного, воздушного и иных видов

транспорта, а также для осуществления сопутствующей этому деятельности.";

б) в пункте 4:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"В целях строительства, реконструкции и эксплуатации объектов внутреннего водного транспорта и осуществления сопутствующей этому деятельности устанавливаются земли внутреннего водного транспорта для:";

подпункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) создания речных портов, строительства, реконструкции и эксплуатации причалов, пристаней и других подобных зданий и сооружений, а также размещения иных объектов внутреннего водного транспорта;"

в) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

"4¹. В целях строительства, реконструкции и эксплуатации объектов морского транспорта и осуществления сопутствующей этому деятельности устанавливаются земли морского транспорта, в том числе для создания морских портов, строительства, реконструкции зданий и сооружений, размещения устройств и оборудования, относящихся к объектам инфраструктуры морского порта.";

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170; 2015, № 1, ст. 56) следующие изменения:

1) часть 7 статьи 11 после слов "согласовывает их с другими владельцами инфраструктуры, организациями других видов транспорта," дополнить словами "операторами морских терминалов,";

2) статью 57 изложить в следующей редакции:

"Статья 57. При направлении грузов в морской порт в прямом и непрямом международном сообщении, прямом и непрямом смешанном сообщении грузоотправители в перевозочных документах указывают наименования оператора морского терминала и грузополучателя.

Отношения по поводу эксплуатации железнодорожных путей в морском порту, подачи и уборки вагонов регулируются договором, заключаемым перевозчиком и оператором морского терминала с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о морских портах.

При подаче и уборке вагонов для грузоотправителей, грузополучателей, операторов морских терминалов, осуществляемых локомотивом, принадлежащим оператору морского терминала на праве собственности или на ином праве, передача вагонов (контейнеров) между перевозчиком и оператором морского терминала осуществляется на железнодорожных выставочных путях (железнодорожных путях, на которых выполняются технологические операции, связанные с передачей вагонов, контейнеров) в соответствии с договором.";

3) наименование главы VII дополнить словами "; операторов морских терминалов";

4) в статье 94:

а) в части первой:

абзац первый после слова "грузоотправителя" дополнить словами "; оператора морского терминала";

абзац третий после слова "грузоотправителя," дополнить словами "оператора морского терминала";

дополнить абзацем следующего содержания:

"невыполнение среднесуточной плановой или согласованной нормы погрузки и выгрузки вагонов на данные сутки при перевозке грузов

в прямом и не прямом международном сообщении, прямом и не прямом смешанном сообщении через морской порт.";

б) часть вторую после слова "грузоотправителю" дополнить словами ", оператору морского терминала";

в) абзац первый части третьей изложить в следующей редакции:

"Грузоотправитель и перевозчик за невыполнение принятой заявки, оператор морского терминала за невыполнение среднесуточной плановой или согласованной нормы погрузки и выгрузки вагонов на данные сутки, перевозчик за несоблюдение условий подачи и уборки вагонов, определенных в договоре, по согласованной с оператором морского терминала норме на данные сутки несут ответственность в виде штрафа в следующих размерах:";

г) после части третьей дополнить частью следующего содержания:

"Перевозчик несет ответственность за несоблюдение условий подачи и уборки вагонов по согласованной с оператором морского терминала норме на данные сутки при перевозке грузов в прямом и не прямом международном сообщении через морской порт."

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 246-ФЗ "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4594; 2012, № 53, ст. 7643; 2015, № 29, ст. 4339; № 48, ст. 6723) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) в части 10:

слово "строительстве" заменить словом "создании";

после слова "расширении" дополнить словом "территории";

б) в части 11:

в первом предложении:

слово "строительстве" заменить словом "создании";

после слова "расширении" дополнить словом "территории";

во втором предложении:

слово "строительстве" заменить словом "создании";

после слова "расширении" дополнить словом "территории";

в) в части 12:

слово "строительстве" заменить словом "создании";

после слова "расширении" дополнить словом "территории";

2) в статье 7:

а) в пункте 2 части 5:

слово "строительство" заменить словом "создание";

после слова "расширение" дополнить словом "территорий";

б) в части 5¹:

слово "строительстве" заменить словом "создании";

после слова "расширении" дополнить словом "территории";

3) в части 5 статьи 10:

слово "строительстве" заменить словом "создании";

после слова "расширении" дополнить словом "территории";

4) в статье 11:

а) в пункте 1 части 2:

слово "строительстве" заменить словом "создании";

после слова "расширении" дополнить словом "территории";

б) в пункте 2 части 3:

слово "строительстве" заменить словом "создании";

после слова "расширении" дополнить словом "территории";

в) в пункте 5 части 1 статьи 13:

слово "строительстве" заменить словом "создании";

после слова "расширении" дополнить словом "территории".

Статья 6

До заключения договора, предусмотренного частью 3 статьи 27 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона), ранее заключенные сторонами в соответствии со статьей 799 Гражданского кодекса Российской Федерации договоры (узловые соглашения и иные договоры, регулирующие взаимоотношения перевозчика, осуществляющего перевозки грузов железнодорожным транспортом, и оператора морского терминала) действуют до истечения срока, на который они были заключены.

Статья 7

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 8 статьи 1 настоящего Федерального закона, вступающего в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и некоторые законодательные акты Российской Федерации"

1. Общие характеристики проекта федерального закона.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) разработан в порядке законодательной инициативы.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект федерального закона. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

Принятый в ноябре 2007 г. Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) заложил основу законодательного регулирования деятельности, осуществляемой в морских портах, и дальнейшего развития морских портов.

По результатам правоприменительной практики по реализации норм Федерального закона выявилась необходимость внесения ряда изменений в Федеральный закон и иные федеральные законы, касающиеся строительства и расширения морских портов, государственного регулирования деятельности в морских портах, земельных и имущественных отношений.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон, а также Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации и иные законодательные акты (далее - законодательные акты) в целях совершенствования регулирования деятельности в морских портах и приведения правовых норм к единообразию.

Проектом федерального закона предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон по следующим направлениям:

- государственное регулирование деятельности в морских портах;
- обеспечение безопасности в морских портах;
- оказание услуг в морских портах;
- регулирование земельных отношений в морских портах;

регулирование имущественных отношений в морских портах.

Основной целью внесения изменений в иные законодательные акты является изменение положений законодательных актов, не соответствующих положениям Федерального закона и проекта федерального закона. Указанные изменения не меняют общую концепцию законодательных актов, а вносимые изменения и дополнения будут способствовать повышению эффективности их реализации.

Проектом федерального закона вносятся уточнения в статью 4 Федерального закона в части изложения понятия "объекты инфраструктуры морского порта" в редакции, согласованной с понятием "морской порт", предусмотренным статьей 9 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации. Соответствующие изменения в статью 9 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации предусмотрены статьей 2 проекта федерального закона.

Нормы статей 5 и 6 Федерального закона приведены в соответствие с последними изменениями в гражданское и земельное законодательство Российской Федерации.

В части 2 статьи 1 законопроекта вводится понятие "территория морского порта", а также предусматривается положение об установлении и изменении границ территории морского порта в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

В целях реализации Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года частью 8 статьи 1 проекта федерального закона предусмотрена возможность эксплуатации морского терминала при наличии в морском порту средств для приема судовых отходов, образующихся в процессе эксплуатации судна, и отходов, связанных с грузом, подлежащих сдаче с судна в морском порту. Данное положение позволит инкорпорировать нормы международного права в российское законодательство в целях формирования правовых основ обращения с судовыми отходами в целях предотвращения загрязнения морских вод.

Частью 9 статьи 1 проекта федерального закона предлагается исключить норму, предусматривающую утверждение федеральным органом исполнительной власти в области транспорта правил оказания услуг по обслуживанию судов в морском порту и на подходах к нему (пункт 2 части 3 статьи 17 Федерального закона), в связи с тем, что порядок оказания услуг по обслуживанию судов в морском порту и на подходах к нему регулируется частью 9 статьи 17 и статьей 19 Федерального закона.

В соответствии с частью 10 статьи 1 законопроекта часть 3 статьи 19 Федерального закона дополняется новым портовым сбором ("аварийно-спасательным"), который включает в себя расходы на обеспечение предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, несение аварийно-спасательной готовности в морском порту (в части обычных видов деятельности, в том числе бункеровки судов, но не включающих в себя расходы по обеспечению работы морских терминалов по перевалке углеводородов), а также расходы на содержание морского спасательно-координационного центра, обеспечивающего координацию операций по поиску и спасанию судов в границах поисково-спасательных районов.

В целях упорядочения взаимоотношений между операторами морских терминалов и железнодорожными перевозчиками проектом федерального закона предусмотрены нормы, вносящие изменения в статьи 21 и 27 Федерального закона, а также статьи 57 и 94 Устава железнодорожного транспорта Российской Федерации.

В соответствии с новой редакцией статьи 28 Федерального закона в составе земель морского транспорта выделены земли морского порта, правовой режим которых устанавливается земельным законодательством Российской Федерации. В части 3 указанной статьи установлены случаи, когда земельные участки в границах территории морского порта могут находиться в собственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. Статьей 3 законопроекта соответствующие поправки внесены в статью 90 Земельного кодекса Российской Федерации.

В целях исключения двоякого толкования положений части 3 статьи 29 Федерального закона частью 16 статьи 1 проекта федерального закона предлагается ввести норму, уточняющую объекты инфраструктуры морского порта, на которые распространяется действие части 3 Федерального закона.

Часть 17 статьи 1 проекта федерального закона содержит нормы, возлагающие на федеральный орган в области рыболовства полномочия в отношении федерального имущества морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, закрепленного в хозяйственном ведении или оперативном управлении подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, аналогичные полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского транспорта.

В действующей редакции части 3 статьи 31 Федерального закона предусмотрено, что размер арендной платы за земельные участки, которые находятся в федеральной собственности и на которых расположены портовые гидротехнические сооружения или которые предоставлены для строительства этих сооружений, не должен превышать сумму, рассчитанную исходя из установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах ставки земельного налога для земель транспорта. Учитывая социальную значимость предприятий, осуществляющих деятельность на территории морских портов, для экономики страны и отдельных регионов, частью 18 статьи 1 проекта федерального закона предлагается распространить действие данной нормы на земельные участки, которые находятся в федеральной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные в границах морского порта, на которых расположены объекты инфраструктуры морского порта, находящиеся в федеральной собственности, или которые предоставлены для строительства и (или) реконструкции этих объектов.

По результатам практики заключения договоров аренды в соответствии с Федеральным законом выявилась необходимость внесения изменений в статью 31 Федерального закона, таких как изменение срока аренды объекта инфраструктуры, установление обязанности заключения договоров обязательного страхования арендованного имущества, условия сдачи арендатором объекта инфраструктуры в субаренду. Соответствующие изменения предусмотрены частью 18 статьи 1 проекта федерального закона.

Практически в каждом морском порту располагаются объекты инфраструктуры морского порта (автомобильные подъездные пути, инженерные коммуникации и др.), отвечающие признаку смежности с объектами федерального недвижимого имущества, сдаваемого в аренду, но не участвующие непосредственно или косвенно в технологическом процессе оказания услуг на сдаваемом в аренду объекте инфраструктуры, так как сами по себе указанные объекты инфраструктуры не обеспечивают целевого использования объекта инфраструктуры, сдаваемого в аренду. В связи с этим частью 18 статьи 1 проекта федерального закона устанавливается, что заключение о наличии неразрывной связи объектов инфраструктуры морского порта не может быть выдано только на основании неразрывной связи между объектами инфраструктуры морского порта, предназначенными для сдачи в аренду и относящимися к объектам инфраструктуры общего пользования автомобильными и железнодорожными подъездными путями, линиями связи, устройствами тепло-, газо-, водо- и электроснабжения, инженерными

коммуникациями. Кроме того, данной частью проекта федерального закона предусмотрено утверждение федеральным органом исполнительной власти в области транспорта критериев неразрывной связи объектов инфраструктуры морского порта, находящихся в государственной собственности, со смежным объектом инфраструктуры морского порта, принадлежащим лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления.

В целях недопущения злоупотребления правом на заключение нового договора аренды без проведения конкурса (аукциона) лицом, которому принадлежит смежный объект инфраструктуры морского порта на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления и с которым договор аренды объекта инфраструктуры морского порта был расторгнут в связи с нарушением условий указанного договора, предлагается дополнить часть 11 статьи 31 Федерального закона нормой, предусматривающей нераспространение на данного арендатора положений указанной части Федерального закона.

В целях совершенствования конкурсных процедур частью 18 статьи 1 проекта федерального закона предусмотрено дополнение части 12 статьи 31 Федерального закона положением, устанавливающим возможность заключения договора аренды с единственным участником конкурса (аукциона) в случае признания конкурса (аукциона) несостоявшимся.

Статья 31 Федерального закона дополняется частью 14, предусматривающей установление порядка сдачи в аренду федерального имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным федеральному органу исполнительной власти в области рыболовства, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в области рыболовства по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности.

В соответствии с проектной документацией земельные участки предоставляются в пользование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для размещения отдельных объектов инфраструктуры морского порта. В связи с этим предлагается в частях 2 и 3 статьи 32 Федерального закона заменить понятие разрешенного использования для

размещения морского порта на разрешенное использование для размещения объектов инфраструктуры морского порта.

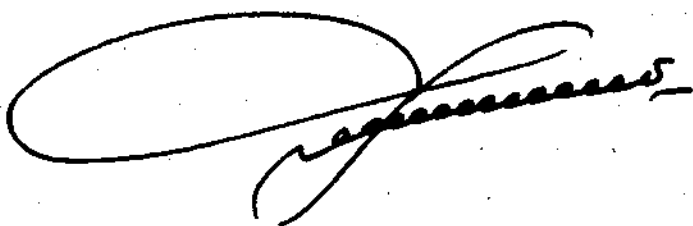
3. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие проекта федерального закона не предполагает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Предлагаемые изменения вносятся в Федеральный закон для уточнения и доработки действующих норм в целях регулирования правоотношений, возникающих при осуществлении различных видов деятельности в морских портах, недостаточно урегулированных Федеральным законом, или по результатам правоприменительной практики признанных нуждающимися в дальнейшем совершенствовании.

4. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие проекта федерального закона не предполагает изменений и дополнений полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и некоторые законодательные акты Российской Федерации"

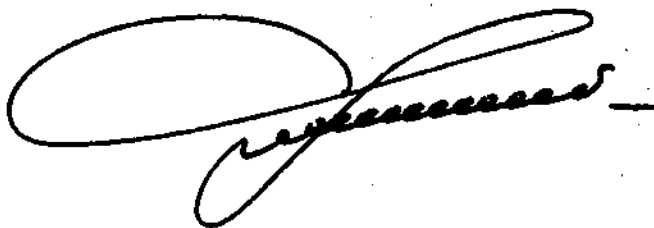
Принятие и последующая реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и некоторые законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, а также не повлечет сокращения доходов бюджета.

A large, stylized handwritten signature in black ink, featuring a prominent loop at the beginning and a series of horizontal strokes.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и некоторые законодательные акты Российской Федерации"

Вступление в силу федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и некоторые законодательные акты Российской Федерации" не потребует внесения изменений в иные федеральные законы.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и некоторые законодательные акты Российской Федерации"

Вступление в силу Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и некоторые законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу и приостановления нормативных правовых актов.

После вступления указанного Федерального закона в силу потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по рыболовству".

Исполнитель - Минсельхоз России, срок исполнения - в течение 6 месяцев с даты вступления федерального закона в силу.

Цель нормативного правового акта: определение компетенции федерального органа исполнительной власти.

Предмет нормативного правового акта: наделение федерального органа исполнительной власти полномочиями по осуществлению функций, указанных в части 3 статьи 30 Федерального закона, в отношении федерального имущества морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, закрепленного в хозяйственном ведении или оперативном управлении подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений.

Содержание нормативного правового акта: дополнения в Положение о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, об осуществлении полномочий, указанных в части 3 статьи 30 Федерального

закона, в отношении федерального имущества морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, закрепленного в хозяйственном ведении или оперативном управлении подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений.

2. Приказ Минтранса России от 31 октября 2012 г. № 387 "Об утверждении перечня портовых сборов в морских портах Российской Федерации".

Исполнитель - Минтранс России, срок исполнения - в течение 6 месяцев с даты вступления федерального закона в силу.

Цель нормативного правового акта: дополнение Перечня портовых сборов в морских портах Российской Федерации.

Предмет нормативного правового акта: включение в Перечень портовых сборов в морских портах в Российской Федерации нового портового сбора - аварийно-спасательного.

Содержание нормативного правового акта: дополнение Перечня портовых сборов в морских портах Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 31 октября 2012 г. № 387, аварийно-спасательным сбором.

3. Приказ ФСТ России от 20 декабря 2007 г. № 522-т/1 "Об утверждении ставок портовых сборов и правил их применения в морских портах Российской Федерации".

Исполнитель - ФАС России, срок исполнения - в течение 6 месяцев с даты вступления федерального закона в силу.

Цель нормативного правового акта: установление ставки нового портового сбора.

Предмет нормативного правового акта: установление ставки аварийно-спасательного сбора в морских портах Российской Федерации.

Содержание нормативного правового акта: включение в утвержденные ставки портовых сборов, взимаемых в морских портах Российской Федерации, ставки аварийно-спасательного сбора.

После вступления в силу указанного Федерального закона потребуются принятие следующих нормативных правовых актов:

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации "О порядке установления и изменения границ территории морского порта".

Исполнитель - Минтранс России, срок исполнения - в течение 6 месяцев с даты вступления федерального закона в силу.

Цель нормативного правового акта: определить порядок, в соответствии с которым осуществляются процедуры по установлению и изменению границ территории морского порта.

Предмет нормативного правового акта: установить порядок установления и изменения границ морского порта.

Содержание нормативного правового акта: проектом постановления Правительства Российской Федерации предполагается утвердить порядок установления и изменения границ морского порта.

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации "О содержании, порядке подготовки и принятия решения о создании морского порта".

Исполнитель - Минтранс России, срок исполнения - в течение 6 месяцев с даты вступления федерального закона в силу.

Цель нормативного правового акта: установление содержания, порядка подготовки и принятия решения о создании морского порта.

Предмет нормативного правового акта: определение порядка подготовки и принятия решения о создании морского порта, а также его содержания.

Содержание нормативного правового акта: проектом постановления Правительства Российской Федерации предполагается утвердить содержание, порядок подготовки и принятия решения о создании морского порта.

3. Проект приказа Минтранса России "Об утверждении Перечня объектов инфраструктуры морского порта".

Исполнитель - Минтранс России, срок исполнения - в течение 6 месяцев с даты вступления федерального закона в силу.

Цель нормативного правового акта: формирование перечня объектов инфраструктуры морского порта.

Предмет нормативного правового акта: установить подробный перечень объектов, относящихся к объектам инфраструктуры морского порта.

Содержание нормативного правового акта: приказом Минтранса России предполагается установить перечень объектов инфраструктуры морского порта.

4. Приказ Минтранса России "Об утверждении Критериев неразрывной связи находящихся в государственной собственности и относящихся к недвижимому имуществу объектов инфраструктуры морского порта со смежным объектом инфраструктуры морского порта, относящимся к недвижимому имуществу и принадлежащим лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления".

Исполнитель - Минтранс России, срок исполнения - в течение 6 месяцев с даты вступления федерального закона в силу.

Цель нормативного правового акта: определение критериев неразрывной связи находящихся в государственной собственности и относящихся к недвижимому имуществу объектов инфраструктуры морского порта со смежным объектом инфраструктуры морского порта, относящимся к недвижимому имуществу и принадлежащим лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления.

Предмет нормативного правового акта: установление критериев, на основании которых Росморречфлотом может быть сделан вывод о наличии неразрывной связи между объектом порта и смежным объектом порта, принадлежащим лицу на законном праве.

Содержание нормативного правового акта: приказом Минтранса России предполагается установить перечень критериев неразрывной связи находящихся в государственной собственности и относящихся к недвижимому имуществу объектов инфраструктуры морского порта со смежным объектом инфраструктуры морского порта, относящимся к недвижимому имуществу и принадлежащим лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления.

5. Приказ Минтранса России "Об утверждении Типовой формы договора между оператором морского терминала и железнодорожным перевозчиком об организации работы по обеспечению перевозок грузов".

Исполнитель - Минтранс России, срок исполнения - в течение 6 месяцев с даты вступления федерального закона в силу.

Цель нормативного правового акта: установление Типовой формы договора, заключаемого между оператором морского терминала и железнодорожным перевозчиком об организации работы по обеспечению перевозок грузов.

Предмет нормативного правового акта: урегулирование правоотношений между оператором морского терминала и железнодорожным перевозчиком при организации работы по обеспечению перевозок грузов.

Содержание нормативного правового акта: приказом Минтранса России предполагается утвердить Типовую форму договора между оператором морского терминала и железнодорожным перевозчиком, определяющую порядок взаимодействия, права и обязанности сторон.

6. Приказ Минсельхоза России "Об утверждении Порядка сдачи в аренду федерального имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям,

подведомственным федеральному органу исполнительной власти в области рыболовства".

Исполнитель - Минсельхоз России, срок исполнения - в течение 6 месяцев с даты вступления федерального закона в силу.

Цель нормативного правового акта: установление Порядка сдачи в аренду федерального имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным федеральному органу исполнительной власти в области рыболовства.

Предмет нормативного правового акта: урегулирование правоотношений по сдаче в аренду федерального имущества, закрепленного за подведомственными федеральному органу исполнительной власти в области рыболовства федеральными государственными унитарными предприятиями и федеральными государственными учреждениями.

Содержание нормативного правового акта: приказом Минсельхоза России предполагается утвердить Порядок сдачи в аренду федерального имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным федеральному органу исполнительной власти в области рыболовства.

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized loop at the beginning and a series of smaller, connected strokes that form the rest of the name.