



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

23.05.16 № 2574-1/16-22-0-5

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О государственной социальной помощи в Ленинградской области»
Внесен депутатами А.А. Перминовым и В.С. Каторгиной
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О государственной социальной помощи в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

В соответствии с областным законом от 27.12.2013 № 108-оз «О государственной социальной помощи в Ленинградской области» (далее – областной закон № 108-оз) право на получение государственной социальной помощи имеют категории граждан, **указанные в статье 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»** (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Ленинградской области. Статьей 6.1 Федерального закона № 178-ФЗ в числе получателей государственной социальной помощи определены **инвалиды и дети-инвалиды**.

Одним из видов государственной социальной помощи, предоставляемой указанным категориям граждан, в соответствии с частью 1 статьи 2 областного закона № 108-оз, является единовременная денежная выплата на частичное возмещение гражданам, являющимся собственниками жилого помещения в многоквартирном доме, расходов за период до 12 месяцев по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в котором они постоянно проживают на территории Ленинградской области (далее – единовременная выплата). Размер единовременной выплаты рассчитывается по формуле, указанной в части 4

статьи 2 областного закона № 108-оз, исходя из: 50% минимального взноса на капитальный ремонт 1 кв. м общего имущества в многоквартирном доме на территории Ленинградской области; регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного областным законом от 30.06.2006 № 45-оз «О региональных стандартах в жилищно-коммунальной сфере Ленинградской области» для семей различной численности; количества календарных месяцев (не более 12 месяцев), в течение которых собственник жилого помещения уплачивал взносы на капитальный ремонт; численности собственников жилого помещения.

Следует отметить, что Федеральным законом от 29.12.2015 № 399-ФЗ статья 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) дополнена новой частью, согласно которой с 01.01.2016 инвалидам I и II групп, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50% указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на 1 кв. м общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Согласно абзацу 2 вводной части Федерального закона № 181-ФЗ предусмотренные им меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, то есть их финансирование осуществляется посредством предоставления средств федерального бюджета региональным бюджетам в виде субвенций.

Сравнительный анализ приведенных положений статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ и статьи 2 областного закона № 108-оз не позволяет сделать заключение о том, превышает или нет размер единовременной выплаты, предусмотренной малообеспеченным инвалидам I и II групп и детям-инвалидам областным законом № 108-оз, размер компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт той же категории граждан в соответствии с Федеральным законом № 181-ФЗ (сопоставление затруднительно в отношении собственников жилых помещений, проживающих в семьях, состоящих из 3-х и более человек, поскольку в областном законе № 108-оз используется поправочный коэффициент 3,5, не предусмотренный Федеральным законом № 181-ФЗ). Необходимо отметить, что и в соответствии с областным законом № 108-оз, и согласно Федеральному закону № 181-ФЗ, ежемесячная денежная компенсация по уплате взноса на капитальный ремонт не будет составлять 50% от фактически уплаченного взноса на капитальный ремонт, так как данная компенсация в обоих случаях рассчитывается, исходя из регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, который зачастую меньше фактической площади жилого помещения (33 кв. м общей площади для одиноко проживающих граждан; 21 кв. м - на каждого члена семьи,

состоящей из двух человек; 18 кв. м - на каждого члена семьи, состоящей из трех и более человек).

Статьей 31 Федерального закона № 181-ФЗ установлено, что в случаях, если другими правовыми актами для инвалидов предусмотрены нормы, повышающие по сравнению с указанным федеральным законом уровень социальной защиты инвалидов, применяются положения этих правовых актов. Если инвалид имеет право на одну и ту же меру социальной защиты по Федеральному закону № 181-ФЗ и одновременно по другому правовому акту, **мера социальной защиты предоставляется либо по Федеральному закону № 181-ФЗ, либо по другому правовому акту (независимо от основания установления меры социальной защиты).** Таким образом, инвалиды I и II групп и дети-инвалиды, являющиеся собственниками жилого помещения в многоквартирном доме, в силу ограничения, установленного статьей 31 Федерального закона № 181-ФЗ, **не могут быть одновременно получателями аналогичных мер социальной поддержки по данному федеральному закону и областному закону № 108-оз.** Соответственно, законопроектом не могут быть достигнуты поставленные в пояснительной записке к нему цели касательно предоставления возможности получения малообеспеченными инвалидами I и II групп и детьми-инвалидами 50% компенсации расходов по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме из федерального бюджета и 50 % данной компенсации из областного бюджета в силу ограничений, установленных статьей 31 Федерального закона № 181-ФЗ.

В пояснительной записке к законопроекту обоснованно указано, что инвалиды III группы в настоящее время не имеют федеральной льготы на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества, однако утверждение, что только в случае принятия законопроекта инвалиды III группы могут получить право на предоставление единовременной денежной выплаты, установленной областным законом № 108-оз, является не вполне корректным. Согласно действующей редакции областного закона № 108-оз частичное возмещение расходов по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт в размере до 50% за счет средств областного бюджета могут получать **инвалиды III группы, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Ленинградской области, поскольку они не могут являться получателями компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 181-ФЗ.** Вместе с тем, малообеспеченные граждане, являющиеся инвалидами III группы, на практике не смогут реализовать свое право на получение единовременной доплаты, поскольку пунктом 2.12.1 Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2010 № 65, определено, что государственная социальная помощь на возмещение расходов по уплате взносов на капитальный ремонт, установленная статьей 2 областного закона № 108-оз, предоставляется только при выполнении

условия, если собственник жилого помещения, обратившийся за возмещением, не получает субсидии и государственные меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Следует отметить, что в силу статьи 159 Жилищного кодекса РФ всем малообеспеченным гражданам предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг вследствие затруднительного материального положения, поскольку расходы граждан на оплату жилья превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (в Ленинградской области данная максимальная доля составляет 22%).

Обращаем внимание, что статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» определено, что органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, достижение заявленной в законопроекте цели по предоставлению единовременной выплаты в размере до 50% ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме малообеспеченным инвалидам III группы возможно не только посредством закрепления права на получение данной выплаты вне зависимости от получения субсидий и государственных мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг непосредственно в статье 2 областного закона № 108-оз, но и посредством внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2010 № 65, предусматривающих исключение из данного постановления условия, ограничивающего право получения указанными гражданами единовременной денежной выплаты, установленной областным законом № 108-оз.

Реализация заявленных в законопроекте целей по повышению уровня социальной защищенности инвалидов I и II групп и детей-инвалидов, являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах и имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Ленинградской области, возможна посредством предоставления данным категориям граждан единовременной выплаты в размере, превышающем 50% компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанную по правилам статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ, либо предоставления 50% компенсации фактически уплаченного взноса (рассчитываемого исходя из фактической, а не нормативной площади жилого

помещения). В этом случае в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 181-ФЗ будут применяться нормы, повышающие уровень социальной защиты инвалидов I и II групп и детей-инвалидов. Однако, данное предложение нуждается в дополнительном обсуждении и экономическом обосновании, поскольку приведет к значительному увеличению расходных обязательств Ленинградской области.

На основании изложенного, законопроект нуждается в доработке.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект должен рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин