

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА АКТА**

«17» мая 2016 г. 8-13599/14-3-1

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – проект акта), внесенный депутатом И.Ф. Гилязовым (далее – разработчик) и направленный впервые Законодательным собранием Ленинградской области № 008-13599/14-3-0 от 30.03.2016 года и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.8 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом 30.03.2016 года направлен проект акта в регулирующий орган для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Регулирующим органом - департаментом промышленной политики и инноваций Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 20 апреля 2016 года по 11 мая 2016 года, что составляет 22 календарных дня.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена

регулирующим органом на официальном портале regulation.lenreg.ru.

Подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным органом была проведена в сроки с 12 мая 2016 года по 16 мая 2016 года.

Проект акта разработан с целью приведения областного законодательства в соответствии с федеральным законодательством, с целью увеличения доходной части областного бюджета и исключения ограничений прав инвесторов по срокам осуществления вложений.

Проблема, по мнению регулирующего органа, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование заключается:

1) в наличии в областном законе от 29 декабря 2012 года № 113-ОЗ «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее - областной закон) избыточного требования об обязательном наличии печати организации. В апреле 2015 года были внесены изменения в Федеральное законодательство, в соответствии с которыми отменено обязательное использование печати юридическими лицами (АО и ООО).

2) в наличии в областном законе понятия объема вложений помимо затрат на создание (приобретение, реконструкцию) объектов основных средств, предназначенных для использования в производстве продукции, выполнения работ, оказания услуг, затрат на управленческие и (или) коммерческие нужды. Проектом акта предлагается исключить из понятия объема вложений понятие управленческие и (или) коммерческие нужды организации, ограничив вложения только основными средствами, используемыми в процессе производства.

В областном законе под вложениями понимаются фактически осуществленные затраты на создание (приобретение, реконструкцию) объектов основных средств, в том числе получение объектов основных средств в качестве вклада в уставной капитал (за исключением получения объектов основных средств безвозмездно или по договору лизинга), не бывших ранее в эксплуатации на территории Ленинградской области (за исключением объектов основных средств, по которым на территории Ленинградской области осуществлена реконструкция), предназначенных для использования в производстве продукции (выполнения работ, оказания услуг, **управленческих и (или) коммерческих нужд организации**), принятых к бухгалтерскому учету в качестве основных средств и введенных в эксплуатацию на территории Ленинградской области.

Согласно правилам бухгалтерского учета к коммерческим расходам относятся затраты, связанные с отгрузкой и реализацией товаров, и включающие стоимость тары, приобретаемой на стороне, при затаривании на складах, оплату упаковки изделий сторонними организациями, расходы на доставку продукции до места,

обозначенного в договоре, погрузку в транспортные средства, оплату транспортно-экспедиционных организаций, комиссионные сборы и отчисления, затраты на рекламу, прочие расходы по сбыту;

к управленческим расходам относятся затраты на управление организацией, не связанные непосредственно с производственным процессом.

В результате мониторинга исполнения областного закона выявлено, что в объем вложений подпадают избыточные основные средства, отнесенные организацией для ее управленческих и (или) коммерческих нужд, напрямую не связанные с производством продукции.

3) в наличии в областном законе ограничений по дате начала и окончания осуществления вложений. Проектом акта предлагается исключить ограничения прав инвесторов, которые фактически осуществляли подобные вложения три года подряд, но не с 1 января.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2 Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13 мая 2015 года № 17.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются организации, осуществляющие инвестиционную деятельность в Ленинградской области.

В пояснительной записке к проекту акта регулирующим органом определены индикаторы достижения целей и их целевые значения;

определены выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке. Дополнительные расходы и доходы для организаций, с которыми заключены договоры о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности, не возникнут. Исключение из областного закона понятия управленческих и (или) коммерческих нужд организации будет распространяться только на вновь заключенные договоры. Выгода заключается в исключении ограничений по дате начала и дате окончания осуществления вложений;

приведено сравнение возможных вариантов решения проблемы, в том числе непринятие проекта акта.

Содержание варианта решения проблемы	Принять	Не принять (сохранение статус-кво)
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Около 20	Около 20
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового	При заключении новых договоров будут отсутствовать	При заключении новых договоров возникнет получение дополнительного дохода при

регулирующая	дополнительные расходы и доходы	получении льготы по налогу на имущество организаций
Оценка расходов (доходов) областного бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Увеличение доходной части бюджета за счет увеличения поступлений по налогу на имущество организаций	Потери областного бюджета ЛО. Из анализа документов по подписанным договорам (на примере 17 организаций) недополученный доход составляет: в год примерно 221,7 млн рублей, а за период действия договоров (4-5 лет) 886,8 – 1108,5 млн рублей
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Достижение цели	Не достижение цели
Оценка рисков неблагоприятных последствий	Нет	Нет

После принятия проекта акта возможен дополнительный доход бюджета Ленинградской области. За период действия областного закона было заключено 17 договоров и 7 дополнительных соглашений: 2013 год- 2 договора; 2014 год – 3 договора и 1 дополнительное соглашение; 2015 год – 11 договоров и 6 дополнительных соглашений; 2016 год – 1 договор. Общий объем инвестиций составил - 111,9 млрд. рублей.

На основании анализа 17 заключенных договоров в период действия областного закона недополученный доход в бюджет составил порядка 221,7 млн рублей в год, то есть за период действия договоров (4-5 лет) 886,8 – 1108,5 млн рублей.

Согласно данным регулирующего органа, в случае принятия проекта акта в 2016 году планируется заключить 5 договоров, 2017 – 6; 2018 – 7.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении, Уполномоченным органом установлено.

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия:

1.1. проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном портале www.regulation.lenreg.ru;

соблюдены сроки проведения публичного обсуждения. В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в Ассоциацию «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в региональное объединение работодателей «Союз

промышленников и предпринимателей Ленинградской области», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в Санкт-Петербургскую международную бизнес ассоциацию (СПИБА), некоммерческую организацию «Американская торговая палата», ГКУ «Государственный экспертный институт регионального законодательства».

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия 5 мая 2016 года регулирующим органом проведен круглый стол. Замечания и предложения, поступившие во время публичного обсуждения, представлены в своде замечаний и предложений.

1.2. Свод замечаний и предложений, предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале regulation.lenreg.ru.

2. Областной закон направлен на стимулирование организаций к осуществлению инвестиционной деятельности на территории Ленинградской области, привлечение инвестиций в экономику Ленинградской области и поддержку организаций, реализующих (реализовавших) инвестиционные проекты на территории Ленинградской области.

Основными принципами инвестиционной поддержки в Ленинградской области являются:

- обязательность. Правительство Ленинградской области должно реализовывать меры государственной поддержки, если инвестиционный проект соответствует всем содержащимся в областном законе критериям. Инвестор также обязан соблюдать определенный порядок обращения с целью получения поддержки;

- стабильность инвестиционного процесса. Защита инвесторов, в отношении которых установлен режим наибольшего благоприятствования, от применения со стороны Ленинградской области действий, накладывающих на инвестора дополнительные финансовые обязательства, не связанных с инвестиционным проектом;

- не ухудшение условий. Область обязуется не применять в отношении инвестора региональные нормативные акты, которые ухудшают условия налогообложения инвестора по сравнению с условиями, действовавшими на момент предоставления льгот.

Стоит отметить, что положения пункта 3 статьи 1 проекта акта не применяются в отношении юридических лиц, с которыми заключены договоры о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности.

В то же время для новых инвесторов выявлено положение, способствующее введению в дальнейшем ограничения в части исключения из объема вложений управленческих и (или) коммерческих нужд организации.

Решение данной проблемы правового регулирования предложенным способом не достаточно обосновано.

Уполномоченный орган обращает внимание на отсутствие анализа влияния данного ограничения на инвестиционный климат Ленинградской области и возникновение возможных рисков ухудшения инвестиционного климата, в том числе снижение конкуренции потенциальных инвесторов.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченный орган рекомендует доработать проект акта.

- Приложение: 1. Предварительное заключение об ОРВ на 2 листах в 1 экз.
2. Свод замечаний и предложений на 4 листах в 1 экз.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области – председатель комитета



Д. Ялов



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«12» апр 20 16 года № _____

об оценке регулирующего воздействия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - регулирующий орган) в соответствии с пунктом 2.3 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124 (далее - Порядок), провел оценку регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее - проект акта) и сообщает следующее.

По результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия установлено, что проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Регулирующим органом с 20.04.2016 по 11.05.2016 проведено публичное обсуждение проекта акта. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением уведомления о публичном обсуждении проекта акта:

начало: 20 апреля 2016 года;

окончание: 11 мая 2016 года.

Количество замечаний и предложений, поступивших в течение проведения публичного обсуждения проекта акта: четыре,

из них учтено:

полностью: - , учтено частично: -

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале regulation.lenreg.ru

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, полученной в ходе проведения публичного обсуждения, представляем следующие выводы:

по проекту акта выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Принятие проекта обусловлено следующим:

1) необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствие со вступившим в силу в апреле 2015 года федеральным законом (от 06.04.2015 № 82-ФЗ) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» использование печати акционерными обществами и обществами с ограниченной ответственностью стало не обязательным условием, за исключением случаев, предусмотренными федеральным законодательством.

2) устранением ограничений прав инвесторов по выбору даты начала и окончания срока осуществления вложений.

3) необходимостью уточнения понятия объема вложений.

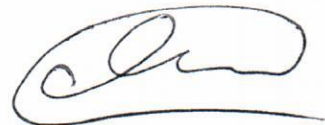
Исключение налоговых льгот в отношении объектов основных средств, предназначенных для использования в управленческой и коммерческой деятельности организации, не приведет к ухудшению положения инвесторов.

Из анализа заявок, представленных инвесторами с целью заключения договоров о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности, доля объектов основных средств, предназначенных для использования в управленческой и коммерческой деятельности организации, в общем объеме вложений составляет около 9%.

Приложение:

- пояснительная записка к проекту акта на 9 л. в 1 экз.
- свод замечаний и предложений на 2 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области – председатель комитета



Д.Ялов

СВОД ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»

Перечень органов, организации и иных заинтересованных лиц, которым были направлены извещения о проведении публичного обсуждения:

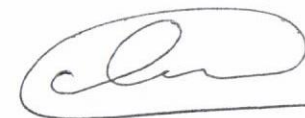
1. Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
2. Региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области;
3. Некоммерческая организация «Американская торговая палата» (представительство в городе Санкт-Петербурге);
4. Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области»;
5. Ленинградская областная Торгово-промышленная палата;
6. Санкт-Петербургская международная бизнес ассоциация (СПИБА);
7. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области;
8. Меньшикова Галина Александровна, кандидат экономических наук доцент кафедры социального управления и планирования факультета социологии Санкт-Петербургского государственного университета;
9. Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства»;

<p>Сведения о лице, направившем замечание или предложение, дата поступления замечания или предложения; способ поступления замечания или предложения (эл. почта, почта, иное)</p>	<p>Структурный элемент концепции предлагаемого правового регулирования/проекта акта/нормативного правового акта</p>	<p>Содержание предложения</p>	<p>Результат рассмотрения (<u>учтено/частично учтено или отклонено</u>; указание причины полного или частичного отклонения)</p>
<p>Консалтинговая компания «Управленческие решения»</p>	<p>Пункт 3 статьи 1</p>	<p>Сохранить в определении понятия объема вложений управленческие и коммерческие расходы, дополнив следующим: «из состава управленческих и коммерческих затрат исключаются затраты на легковой автотранспорт, офисное оборудование и мебель». Исключение может способствовать усложнению администрирования режима государственной поддержки, а в перспективе могут привести к претензиям к Инвесторам со стороны ФНС РФ.</p>	<p>Отклонено. В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации объектами налогообложения налогом на имущество организаций для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета. Затруднений в отнесении объектов основных средств по назначению их в производстве продукции (выполнении работ, оказании услуг), управленческих нуждах и коммерческих нуждах организации предприятия не испытывают, т.к. правила формирования в бухгалтерском учете информации об основных средствах организации установлены положениями о бухгалтерском учете в Российской Федерации. В отношении объектов «двойного назначения», усложнения администрирования режима государственной поддержки и осуществления контроля за фактическим использованием объектов основных средств «двойного назначения»: при получении режима государственной поддержки, включающего льготное налогообложение имущества организаций, инвестору необходимо соблюдать требования законодательства и избегать использования объектов производственного назначения не по назначению, что в свою очередь не приведет к претензиям со стороны ФНС РФ, а также к мерам дополнительного контроля. В предложенном варианте поправки представлен не весь перечень объектов основных средств, задействованных в</p>

			управленческой и коммерческой деятельности организаций.
ООО «ОРИМИ»	Пункт 3 статьи 1	Сохранить в определении понятия объема вложений управленческие и коммерческие расходы.	Отклонено. Лишение налоговых льгот в отношении объектов основных средств, предназначенных для использования в управленческой и коммерческой деятельности организации, не приведет к ухудшению положения инвесторов. Из анализа заявок, представленных инвесторами с целью заключения договоров о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности, доля объектов основных средств, предназначенных для использования в управленческой и коммерческой деятельности организации, в общем объеме вложений составляет около 9%.
ООО «Нокиан Тайерс»	Пункт 3 статьи 1 Пункт 1 статьи 1	Сохранить в определении понятия объема вложений управленческие и коммерческие расходы. Сохранить в определении срока осуществления вложений понятие календарных лет	Отклонено. В соответствии с предлагаемой редакцией закона льгота по налогу на имущество организаций будет распространяться в отношении объектов основных средств, предназначенных для использования в производстве продукции (выполнения работ, оказания услуг). Действующая редакция закона в отношении формулировки «вложений» отражает не производственный цикл предприятия, а всю деятельность предприятия, включая объекты вспомогательного назначения.
Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»	Пункт 1 статьи 1	Сохранить в определении срока осуществления вложений понятие календарных лет	Отклонено. В действующей редакции закона указано, что срок должен быть не более трех любых календарных лет подряд. В соответствии с федеральным законом «Об исчислении времени» календарный год - период времени с 1 января

	Пункт 2 статьи 1	Вместо «при наличии печати» фразу «в случае, если сведения о печати содержатся в уставе организации».	<p>по 31 декабря продолжительностью триста шестьдесят пять либо триста шестьдесят шесть (високосный год) календарных дней. То есть в соответствии с действующей редакцией закона инвестор должен осуществлять вложения исключительно с 1 января по 31 декабря, что существенно ограничивает права инвестора по выбору даты начала и окончания осуществления вложений.</p> <p>Внесение данного изменения обусловлено необходимостью приведения регионального законодательства в соответствии с федеральным.</p>
Некоммерческая организация «Американская торговая палата»	Пункт 3 статьи 1	Сохранить в определении понятия объема вложений управленческие и коммерческие расходы, дополнив следующим: « (за исключением затрат на: приобретение легковых автомобилей, спортивных, туристских и прогулочных судов, а также затрат на строительство и реконструкцию жилых помещений)».	<p>Отклонено.</p> <p>Лишение налоговых льгот в отношении объектов основных средств, предназначенных для использования в управленческой и коммерческой деятельности организации, не приведет к ухудшению положения инвесторов. Из анализа заявок, представленных инвесторами с целью заключения договоров о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности, доля объектов основных средств, предназначенных для использования в управленческой и коммерческой деятельности организации, в общем объеме вложений составляет около 9%.</p> <p>В предложенном варианте поправки представлен не весь перечень объектов основных средств, задействованных в управленческой и коммерческой деятельности организаций.</p>

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области – председатель
комитета экономического развития и
инвестиционной деятельности



Д.Ялов