

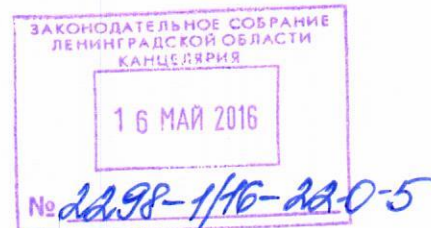


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

16.05.16 № 8-7625/15-2-1

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

Рассмотрев проект областного закона «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области» (далее – Законопроект), внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области 15 апреля 2016 года, сообщая следующее.

К Законопроекту имеются следующие замечания и предложения, в том числе юридико-технического характера.

1. В статье 1:

1) в части 1 после слова «настоящего» дополнить словом «областного», слова «образования, просвещения и культуры» заменить словами «экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры»;

2) в части 2 после слова «настоящий» дополнить словом «областной», слова «в сфере экологического образования, просвещения» заменить словами «в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры»;

3) предлагаю уточнить содержание понятия «экологически грамотная деятельность», установленного абзацами 2 и 4 части 3, в связи с отсутствием в законодательстве указанного определения;

4) необходимо уточнить, на формирование каких норм поведения направлено экологическое воспитание (абзац 3 часть 3);

5) предлагаю уточнить содержание словосочетания «ответственность по отношению ко всему живому», поскольку окружающая среда представлена объектами как живой, так и неживой природы (абзац 4 часть 3);

6) представляется целесообразным конкретизировать содержание понятия «база данных о состоянии атмосферного воздуха, воды, почвы, флоры и фауны, земли и отдельных природных участков, озоновом слое

атмосферы и околоземном космическом пространстве», установленного абзацем 7 части 3. Так, Приложением к Положению о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» установлен Перечень видов информации, включаемой в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). Кроме того, частью 5 статьи 6 Законопроекта предусмотрено создание интернет – портала «Экологическое образование и просвещение Ленинградской области»;

7) в абзаце 8 части 3 слова «и экологическое образование (воспитание)» предлагаю исключить.

2. В статье 2:

1) в наименовании слово «воспитания» считаю необходимым заменить словом «просвещения»;

2) слова «и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принимаемых в соответствии с федеральным и областным законодательством» предлагаю заменить словами «и состоит из настоящего областного закона и иных нормативных правовых актов Ленинградской области».

3. В абзаце 3 статьи 3, абзаце 3 части 1 статьи 9 и абзаце 4 статьи 10 слова «программы социально-экономического развития Ленинградской области и государственные программы Ленинградской области» необходимо заменить словами «государственные программы Ленинградской области», в целях приведения в соответствии с областным законом Ленинградской области от 27.07.2015 № 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области».

4. Согласно федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) под образованием понимается единый целенаправленный процесс воспитания и обучения. В связи с этим, в абзаце 3 статьи 4 и части 1 статьи 5 слова «и воспитания», «воспитания и» соответственно предлагаю исключить.

Кроме того, в части 1 статьи 5 слово «образовательных» заменить словом «общеобразовательных», в целях приведения в соответствие с федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

5. В абзаце 6 статьи 4 и в части 3 статьи 5 слово «учреждение» считаю необходимым заменить словом «организация» в соответствующих падежах в целях приведения в соответствии с федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

6. В статье 6:

1) в пункте 1 части 1 после слов «органами государственной власти» необходимо дополнить словами «Ленинградской области»;

2) абзац 1 части 2 предлагаю исключить, поскольку представляет собой наименование данной структурной единицы;

3) в части 3 слова «Природоохранные учреждения (дендрологические парки, природные парки, заказники и др.), учреждения, в ведении которых находятся иные особо охраняемые природные территории регионального значения» исключить, поскольку в Ленинградской области управление особо охраняемыми природными территориями Ленинградской области осуществляет Ленинградское областное государственное казенное учреждение – «Ленобллес». Согласно статье 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ) казенное учреждение не вправе выступать учредителем (участником) юридических лиц. Кроме того, законодательство не предусматривает понятие «Природоохранное учреждение».

4) считаю необходимым часть 4 исключить, поскольку частью 5 предусмотрено создание интернет – портала «Экологическое образование и просвещение Ленинградской области», в отношении которого предусмотрен расчет средств в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту. В виду того, что база данных экологической информации в Ленинградской области отсутствует, разработка данного информационного ресурса потребует дополнительных расходов средств областного бюджета Ленинградской области. Вместе с тем расчет средств на указанные цели в финансово – экономическом обосновании не предусмотрен.

7. В части 2 статьи 7:

1) слова «и учреждений» исключить;

2) слова «дистанционного экологического образования через компьютерные сети и другие средства телекоммуникации» заменить словами «образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий» в целях приведения в соответствии с федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ;

3) слова «открытых народных университетов» исключить, поскольку данная терминология не установлена законодательством.

8. Пункт 2 статьи 8, предусматривающий полномочие законодательного собрания Ленинградской области по утверждению в составе областного бюджета расходов на реализацию мероприятий в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры населения, предлагаю исключить, в связи с тем, что областной бюджет формируется по программно-целевому принципу с указанием указанных мероприятий в государственных программах Ленинградской области и ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на соответствующий финансовый год.

9. В статье 9:

1) пункт 4 части 1 считаю необходимым изложить в следующей редакции: «организация экологического образования и просвещения»;

2) пункт 5 части 1 целесообразно изложить в следующей редакции: «осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области», по аналогии с пунктом 3 статьи 8 Законопроекта;

3) в части 2 после слов «органа исполнительной власти в сфере культуры» дополнить словами «, органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере печати и связям с общественностью», поскольку предметом регулирования Законопроекта являются общественные интересы возникающие, в том числе в сфере просвещения, которое выражается в распространении экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, в целях формирования в обществе основ экологической культуры.

10. В статье 10:

1) абзац 2 считаю необходимым изложить в следующей редакции: «участвуют в организации экологического образования населения в образовательных организациях»;

2) абзац 5 дополнить словами «Ленинградской области».

11. В статье 11:

1) часть 1 предлагаю изложить в следующей редакции: «Координацию деятельности в области экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры на территории Ленинградской области осуществляет Ленинградская областная межведомственная комиссия»;

2) в части 2 слова «и просвещению» заменить словами «, просвещению и формирования экологической культуры на территории Ленинградской области»;

3) в части 3 слова «На межведомственную комиссию» заменить словами «На Ленинградскую областную межведомственную комиссию», слова «осуществления экологического образования, воспитания и просвещения населения» заменить словами «осуществления экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры населения».

12. В статье 12:

1) абзац 2 считаю необходимым изложить в следующей редакции: «участвовать в разработке и реализации государственных программ Ленинградской области и муниципальных программ по вопросам экологического образования и просвещения»;

2) абзацем 3 установлены права организаций, общественных объединений и граждан по внесению предложений, в том числе по вопросам формирования экологической культуры. Вместе с тем согласно наименованию статьи права организаций и граждан должны устанавливаться в сфере экологического образования и просвещения.

3) в абзаце 11 слова «религиозные объединения» заменить словами «религиозные организации (объединения)» в целях приведения в соответствии с федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ.

13. Положения статьи 13 нуждаются в правке. Так, в части 1 государственная поддержка предусмотрена в отношении общественных и иных некоммерческих объединений, частью 2 данная поддержка устанавливается в отношении организаций и объединений, частью 3 в отношении граждан, общественных объединений и организаций.

14. В статье 14:

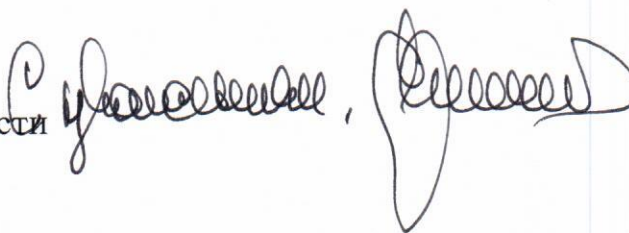
1) в абзаце 4 части 1 слова «участие образовательных» заменить словами «участие образовательных организаций»;

2) в части 2 слова «не противоречащих действующему законодательству Российской Федерации» заменить словами «не противоречащих законодательству Российской Федерации и законодательству Ленинградской области».

15. Статьей 15 предусмотрено финансирование, в том числе за счет других источников, не запрещенных действующим законодательством Российской Федерации. В связи с тем, что положения данной статьи содержат неопределенность, что недопустимо в соответствии с областным законом Ленинградской области от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области», предлагаю данную статью изложить в следующей редакции: «Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона, осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.».

Указанные в настоящем заключении замечания и предложения не препятствуют принятию Законопроекта в первом чтении.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю.Дрозденко