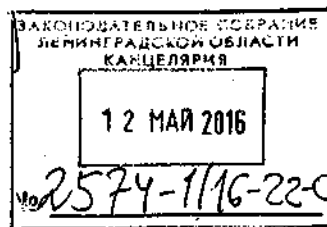




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

от 11.05.2016 № 440-4х-586/16-0-1

на № _____ от _____

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона
«О государственной социальной помощи в Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.04.2016г. № 2574-1/16-22-0, а также в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011г. № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» провела финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О государственной социальной помощи в Ленинградской области» (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Законопроектом предлагается предоставить ежемесячную денежную компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного постановлением Правительства Ленинградской области и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, установленного областным законом от 30.06.2006г. № 45-оз «О региональных стандартах в жилищно-коммунальной сфере Ленинградской области» (далее – Закон № 45-оз), в размере 50% вне зависимости от получения аналогичных выплат в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Ленинградской области, следующим категориям лиц:

- инвалидам, являющимся собственниками жилого помещения в многоквартирном доме, расположенном на территории Ленинградской области,

11-02-8014 MD-PX-286/16-0-1

не получающим ежемесячную денежную компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт по основаниям, определенным в статье 2 областного закона от 29.11.2013г. № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области»;

- детям-инвалидам, являющимся собственниками жилого помещения в многоквартирном доме, расположенном на территории Ленинградской области.

Как следует из финансово-экономического обоснования к проекту закона, принятие данного законопроекта потребует привлечения финансовых средств из бюджета Ленинградской области ориентировочно в размере 122 400,0 тыс. руб. в год, при этом расчет указанной суммы не представлен.

Указывая данную сумму, разработчики проекта закона ссылались:

- на сведения Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, из которых следует, что по состоянию на 01.11.2015г. в Ленинградской области зарегистрировано приблизительно 170 000 инвалидов, из них около 30% имеют жилые помещения на праве собственности в многоквартирных домах на территории Ленинградской области;

- на среднюю стоимость взноса на капитальный ремонт в Ленинградской области порядка 200 рублей.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

В соответствии с абзацем 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В настоящее время в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) инвалиды I и II групп и дети-инвалиды, являющиеся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, имеют право на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

При этом, в соответствии со статьей 31 Закона № 181-ФЗ инвалиды, имеющие право на одну и ту же меру социальной защиты по Федеральному закону № 181-ФЗ и одновременно по другому правовому акту, мера социальной защиты предоставляется либо по Федеральному закону № 181-ФЗ, либо по другому правовому акту (независимо от основания установления меры социальной защиты).

Таким образом, представленный законопроект реально предоставит льготу только инвалидам III группы.

В соответствии со статьей 1 областного закона № 108-оз право на получение государственной социальной помощи имеют инвалиды и дети-инвалиды, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Ленинградской области, однако данные о количестве инвалидов и детей-инвалидов, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Ленинградской области, разработчиками проекта закона не приведены.

В соответствии со статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьей 2 областного закона от 29.11.2013г. № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2015г. № 201 (ред. от 04.04.2016) установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Ленинградской области на 2016 год в размере 5,55 рубля на квадратный метр общей площади жилого (нежилого) помещения в многоквартирном доме в месяц.

В соответствии со статьей 1 Закона № 45-оз в Ленинградской области установлены следующие размеры регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий и реализации мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг:

- 33 квадратных метра общей площади для одиноко проживающих граждан;
- 21 квадратный метр общей площади на каждого члена семьи, состоящей из двух человек;
- 18 квадратных метров общей площади на каждого члена семьи, состоящей из трех и более человек.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области письмом от 05.05.2016г. № 01-1514/16-0-1 Комитет по социальной защите населения Ленинградской области сообщил, что «на учете в органах социальной защиты населения состоят 127 795 получателей ежемесячной денежной компенсации по оплате жилого помещения и коммунальных услуг из числа инвалидов. Сведениями о собственниках жилых помещений комитет по социальной защите населения Ленинградской области не располагает».

Учитывая вышеназванные нормативные правовые акты, средняя стоимость взноса на капитальный ремонт в Ленинградской области должна составить существенно ниже 200 рублей, указанных разработчиками проекта.

Также, в нарушение части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 3 статьи 15 областного закона Ленинградской области от 26.09.2012г. № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» проект областного бюджета Ленинградской области не содержит указания на предполагаемые расходы областного бюджета Ленинградской области с разбивкой сумм на текущий 2016 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

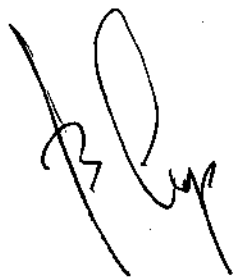
Кроме того, в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации рассматриваемый законопроект должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Таким образом, принятие данного проекта областного закона потребует внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013г. № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в части, касающейся увеличения расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области на предоставление ежемесячной денежной компенсации по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме собственникам жилья из числа лиц инвалидов и детей-инвалидов с указанием целевой статьи расходов областного бюджета Ленинградской области и параметров её изменения.

На основании изложенного данный законопроект требует доработки.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



В.Т.Черёмушкин