



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-55-11, факс: (423) 220-55-09
chairman@zspk.gov.ru
ИНН 2540038468, КПП 254001001

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

11 МАЙ 2016

№ 2875-1/16-18-0

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской
Федерации

04.05.2016 № 12/16-09/626

На № _____ от _____

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Приморского края от 27.04.2016 № 2477 "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. и Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления" и просим поддержать указанное обращение.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания

В.В. Горчаков

Батова
Алена Вадимовна
2224299



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.04.2016

г. Владивосток

№ 2477

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. и Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. и Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления (прилагается).

2.Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации.

3.Направить настоящее постановление законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



В.В. Горчаков

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края
от 27.04.2016 № 2477

Обращение

Законодательного Собрания Приморского края к Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
Нарышкину С.Е. и Председателю Правительства Российской Федерации
Медведеву Д.А. по вопросу реализации полномочий органов
государственной власти субъектов Российской Федерации в области
обращения с отходами производства и потребления

Уважаемый Сергей Евгеньевич!
Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления является на сегодняшний день одной из ключевых экологических проблем. Совершенствование правового регулирования отношений в этой сфере в последнее время направлено на обновление региональной политики в области обращения с отходами и совершенствование системы управления твердыми коммунальными отходами.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесена организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, к полномочиям органов местного самоуправления отнесено участие в организации указанной деятельности.

Соответствующие изменения внесены также в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Между тем указанные федеральные законы не содержат определения, формы или механизма участия органов местного самоуправления в организации вышеуказанной деятельности, что не позволяет определить конкретные функции и действия, которые они должны осуществлять. В связи с этим возникает неоднозначное понимание норм федерального законодательства, различное их толкование и правоприменение.

Кроме того, отсутствие четкого разграничения полномочий между субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления, в пределах которых должно осуществляться данное участие, не позволяет оценить размер финансовых затрат на реализацию данного полномочия органами местного самоуправления.

Позиция Министерства природных ресурсов Российской Федерации по данному вопросу, изложенная в письме от 25.12.2015 № 05-12-29/32878, сводится к тому, что конкретные формы участия органов местного самоуправления должны определяться совместно с субъектом Российской Федерации, в том числе с учетом положений Федерального закона от 6 октября 2013 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Вместе с тем анализ практики других субъектов Российской Федерации показал, что попытки законодательно конкретизировать взаимодействие между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с точки зрения разграничения полномочий по организации и участию в организации деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами повлекли отрицательную реакцию органов прокуратуры.

Данная позиция органов прокуратуры представляется обоснованной, поскольку федеральным законодательством не предусмотрены полномочия субъектов Российской Федерации по правовому регулированию отношений на региональном уровне в части определения формы или механизма участия органов местного самоуправления в организации деятельности, связанной с обращением с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, в целях обеспечения комплексного и системного подхода к решению проблем обращения с отходами производства и потребления, а также согласно принципу проведения в Российской Федерации единой государственной политики в области обращения с отходами, считаем необходимым рассматриваемый вопрос урегулировать на федеральном уровне.

Учитывая важность и актуальность проблем правового регулирования отношений в области обращения с отходами, Законодательное Собрание Приморского края предлагает устранить обозначенную правовую неопределенность путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" либо издания подзаконного нормативного правового акта.