

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем Вам на рассмотрение Законодательного собрания проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

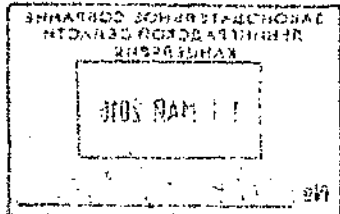
Просим Вас рассмотреть данный законопроект на ближайшем заседании Законодательного собрания.

Приложение:

1. Проект постановления «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту постановления Законодательного Собрания Ленинградской области «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 л.
3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 4 л.
4. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 л.
5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л.
7. Электронная версия направлена по электронной почте.

С уважением,
депутаты

В.С. Петров
Т.В. Павлова



11 JAN 2016

KAMUJAN

JANUARY 2016

Проект вносят
депутаты:
В.С. Петров
Т.В. Павлова

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**О законодательной инициативе о принятии Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых
продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин

1944

1945

1946

1947

1948

1949

1950

1951

1952

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«О законодательной инициативе о принятии Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О качестве и безопасности пищевых продуктов» и
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проектом постановления предлагается внести на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Фальсификация продуктов питания – мировая проблема. Россия не является исключением. Статистические данные по количеству фальсифицированной продукции в пищевой промышленности вызывают серьезную озабоченность, как со стороны общественности, так и со стороны контролирующих органов. По данным Росстандарта лидером фальсификации в России является мясная и молочная продукция. Лидером фальсификации среди молочной продукции является сливочное масло — 38 процентов исследованной продукции содержит жиры немолочного происхождения. По данным Россельхознадзора доля фальсификата на молочном рынке составляет 25,3%. Особенно остро стоит вопрос на рынке сыров — в Московской области выявлено порядка 50% фальсификата, а в Калужской — 66%.

Молочную продукцию чаще всего фальсифицируют путем замены молочного жира растительным, то есть пальмовым маслом. В начале октября 2015 года Министр сельского хозяйства РФ Александр Ткачев заявил, что ведомство объявило войну пальмовому маслу в пищевых продуктах, поскольку некоторые недобросовестные производители используют его для удешевления своей продукции.

При проведении проверки Росстандартом выяснилось, что из более чем тысячи образцов продукции не соответствуют требованиям безопасности - 36 процентов, не прошли тест на качество по требованиям ГОСТов и основанных на них техрегламентов - 25 процентов, а является откровенным фальсификатом - 21 процент.

Стоит отметить, что после введения санкций на ввоз иностранных продуктов молочный рынок столкнулся с дефицитом молока-сырья. Российские производители не могут оперативно нарастить сырьевую базу, что привело к росту импорта в Россию пальмового масла и увеличению объемов производства фальсификата. Так, по данным статистики за последнее время производство сыров в России выросло на 37%. При этом молока за тот же период стали делать на 2% меньше, а ввозить и вовсе почти на 40% меньше. Зато резко подскочил импорт в Россию пальмового масла. Вывод напрашивается сам собой — на сегодняшний день до половины всех сыров так называемой «средней ценовой категории» на прилавках магазинов могут быть фальсификатом, изготовленным из растительных жиров, а не молока. Между тем, по российским нормам сыром можно считать только изготавливаемый из молока продукт.

Главным свойством пальмового масла является то, что из всех растительных масел по составу оно наиболее близко к животным жирам. Оно содержит большое количество насыщенных жирных кислот, основной из которых является олеиновая кислота. Этим веществом, к примеру, богато грудное молоко, поэтому пальмовое масло используется при изготовлении детского питания. Однако, современные исследования показывают, что в детском организме олеин из пальмового масла плохо усваивается, так как связывается с кальцием и выводится из организма. Это, в свою очередь, может вызвать дальнейшую нехватку кальция, что негативно скажется на здоровье и росте ребенка.

Высокое содержание насыщенных кислот может негативно сказаться на уровне холестерина в организме человека, а также оказывать негативный эффект на сердечно-сосудистую систему.

Пальмовое масло также имеет достаточно низкое содержание полиненасыщенных жирных кислот (в отличие, к примеру, от подсолнечного) и высокий показатель мононенасыщенных кислот. Этим оно отличается от многих других растительных масел. Поэтому продукты с пальмовым маслом имеют в несколько раз больший срок хранения, так как дольше окисляются. Это обуславливает его распространение при производстве пищевых продуктов.

Кроме того, в ходе проверок продуктов питания на фальсификацию зачастую выявляется несоответствие перекисного числа требованиям, установленным техническими регламентами. Как известно, степень качества любого пищевого жира измеряется перекисным числом: чем оно меньше, тем качественнее жир. Как результат, в состав продуктов питания попадает так называемое техническое пальмовое масло, которое на Западе используют, к примеру, в качестве машинного (для нетребовательных механизмов).

В то же время проблема, по которой входящее в состав продуктов питания пальмовое масло оказывает негативный эффект на организм человека заключается в том, что пальмовое масло зачастую доставляется на территорию Российской Федерации в нефтяных цистернах, в которых оно быстрее окисляется, портится, смешивается с остатками нефтепродуктов.

Учитывая изложенное, не вызывает сомнения, что проблема, с которой, на сегодняшний день, сталкивается продуктовый рынок – это производство продуктов питания, с использованием веществ, наносящих вред организму человека: особенно когда речь идет о введении потребителя в заблуждение и предоставлении недостоверной или неполной информации о составе приобретаемого им продукта. Особую обеспокоенность вызывает содержание пальмового масла в продуктах детского питания. Фальсификация данной продукции не терпит никаких оправданий со стороны производителя.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года № 1873-р «Об основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года» одним из основных направлений реализации государственной политики в области здорового питания является законодательное закрепление усиления ответственности производителя за выпуск не соответствующей установленным требованиям и фальсифицированной пищевой продукции.

Таким образом, проектом федерального закона предлагается предусмотреть запрет на содержание пальмового стеарина, пальмоядрового масла, пальмоядрового стеарина, кокосового масла в продуктах детского питания, предназначенных для реализации и ввести административную ответственность за реализацию данных продуктов. Кроме того, проектом предусматривается существенное ужесточение административной ответственности за фальсификацию и нарушение технических регламентов при реализации продуктов питания и их производстве. Так, в соответствии с проектом за нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, исполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции, либо к пищевой продукции и связанным с требованиями к пищевой продукции процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение пищевой продукции, не соответствующей таким требованиям, а равно реализация фальсифицированной пищевой продукции предусмотрен административный штраф для граждан в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей; для должностных лиц – от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; для юридических лиц – от 500 тысяч до 1 миллиона рублей. *(На сегодняшний день за указанное административное правонарушение предусмотрен штраф для граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; для должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; для юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей).*

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести изменение в статью 15 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (Собрание законодательства РФ, 2000, № 2, ст. 150), дополнив ее пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. В продуктах детского питания, предназначенных для реализации, не допускается содержание пальмового стеарина, пальмоядрового масла, пальмоядрового стеарина, кокосового масла.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 изложить в следующей редакции:

«1. Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 19.15.1 и частью 2 статьи 19.15.2 настоящего Кодекса, - семи тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 7.1, 7.2, 12.21.3, частью 6.4 статьи 15.25 настоящего Кодекса, - десяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.20, 5.66, 7.19, частью 1 статьи 13.19.2, частью 1 статьи 14.10, статьями 18.20, 20.33 настоящего Кодекса, - пятнадцати тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 8.8, частью 1 статьи 14.43.1, частью 6.5 статьи 15.25, частью 25 статьи 19.5 настоящего Кодекса, - двадцати тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.16, частью 1 статьи 5.17, статьями 5.18, 5.19, 5.26, 5.50, 6.22, частью 4 статьи 6.29, статьями 7.9, 8.7, частями 3 и 4 статьи 8.8, частями 2 и 3 статьи 11.15.1, частями 2 и 3 статьи 11.15.2, статьями 12.7, 12.8, частью 2 статьи 12.24, статьей 12.26, частью 3 статьи 12.27, статьями 12.33, 14.1.2, частью 2 статьи 14.10, частью 2.1 статьи 14.16, частью 4 статьи 14.35, частью 2 статьи 14.43.1, статьями 14.57, 14.62, частью 2 статьи 15.15.5, частью 1.1 статьи 17.15, частями 3 и 4 статьи 18.8, частями 2 и 3 статьи 18.10, частью 4 статьи 18.15, частью 26 статьи 19.5, статьей 19.7.10, частью 2 статьи 19.26, частью 3 статьи 19.27, частями 1 и 2 статьи 20.13, частью 5 статьи 20.25, статьей 20.31 настоящего Кодекса, - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 6.33, 11.20.1, частью 5 статьи 14.35, частями 3 и 4 статьи 14.43.1, частью 3 статьи 19.21, частью 3 статьи 20.13 настоящего Кодекса, - ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 11.26, 11.29, частью 2 статьи 20.17

настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 5.38, частями 2 и 4 статьи 6.21, статьями 7.13, 7.14, частью 3 статьи 7.14.1, статьями 7.14.2, частью 2 статьи 7.15, статьями 20.2, 20.2.2, 20.18, частью 4 статьи 20.25, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса, - трехсот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 11.7.1, частями 1 - 6 статьи 12.21.1, частью 3 статьи 17.15 настоящего Кодекса, - пятисот тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 5.26, частями 2 и 4 статьи 5.64, частью 1 статьи 5.68, статьями 6.22, 7.9, 7.19, частью 1 статьи 7.23.3, статьями 8.7, частью 3 статьи 8.8, статьями 9.22, частью 3 статьи 11.15.1, частью 3 статьи 11.15.2, частью 2 статьи 13.15.1, статьями 14.1.1-1, 14.1.2, 14.1.3, частью 2 статьи 14.10, частями 1 и 2 статьи 14.13, **частью 2 статьи 14.43.1**, статьями 14.61, 14.62, частью 2 статьи 15.37, частями 4 и 5 статьи 18.15, частью 3 статьи 18.16, частями 24, 26 статьи 19.5, статьями 19.6.2, частью 3 статьи 19.7.9, частями 2 и 3 статьи 19.21, частью 1 статьи 20.8 настоящего Кодекса, - **ста тысяч рублей**, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 5.26, частью 2 статьи 6.21, частью 2 статьи 7.23.3, частью 4 статьи 8.8, частью 2.1 статьи 14.16, статьями 20.32 настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.38, 6.33, 7.13, 7.14, частью 3 статьи 7.14.1, статьями 7.14.2, 7.15, 7.16, **частью 3 статьи 14.43.1**, 19.34, частями 1 - 4 и 6.1 - 8 статьи 20.2, статьями 20.2.2, 20.18 настоящего Кодекса, - **шестисот тысяч рублей**, в случаях, предусмотренных статьями 11.20.1 настоящего Кодекса, - восьмисот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 11.7.1, **частью 4 статьи 14.43.1**, частью 1 статьи 15.36, статьями 15.39, 15.40 настоящего Кодекса, - **одного миллиона рублей**; для юридических лиц - одного миллиона рублей, в случаях, предусмотренных статьями 6.19, 6.20, 6.33, частью 1 статьи 7.13, частью 3 статьи 7.14.1, статьями 7.14.2, частью 2 статьи 11.7.1, статьями 11.20.1, частью 2 статьи 14.32, статьями 14.40, 14.42, частями 2, 3, 4 статьи 14.43.1 настоящего Кодекса, - пяти миллионов рублей, а в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 7.13, статьями 7.14.1, частью 2 статьи 7.15, статьями 15.27.1, 15.39 настоящего Кодекса, - шестидесяти миллионов рублей, или может выражаться в величине, кратной:»;

2) дополнить статьей 14.43.1 следующего содержания:

«Статья 14.43.1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, исполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции

1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, исполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции, либо к пищевой продукции и связанным с требованиями к пищевой продукции процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение пищевой продукции, не соответствующей таким требованиям, а равно реализация фальсифицированной пищевой продукции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 10.3, 10.8, 14.44, 14.46, 14.46.1 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей; на должностных лиц - от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - от 500 тысяч до 1 миллиона рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, применительно к пищевой продукции детского питания, а равно реализация продуктов детского питания, содержащих пальмовый стеарин, пальмоядровое масло, пальмоядровый стеарин, кокосовое масло, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; на должностных лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей; на юридических лиц - от 500 тысяч до 2 миллионов рублей.

3. Действия, предусмотренные частями 1, 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или

здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от 200 тысяч до 600 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от 1 миллиона до 5 миллионов рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 тысяч до 100 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от 500 тысяч до 1 миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до одного года с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от 1 миллиона до 5 миллионов рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до одного года с конфискацией предметов административного правонарушения.»;

3) в статье 23.1:

а) часть 1 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частью 4 статьи 14.43.1,»;

б) часть 2 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43» дополнить словами «частями 1, 2, 3 статьи 14.43.1»;

4) в статье 23.13:

а) часть 1 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1, 2, 3 статьи 14.43.1,»;

б) часть 3 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1, 2, 3 статьи 14.43.1,»;

5) часть 1 статьи 23.14 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1, 2, 3 статьи 14.43.1,»;

6) в части 1 статьи 23.15 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1, 2, 3 статьи 14.43.1,»;

7) в части 1 статьи 23.49 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1, 2, 3 статьи 14.43.1,»;

8) в части 1 статьи 23.50 слова «частями 1 и 2 статьи 14.43,» заменить словами «частями 1 и 3 статьи 14.43.1,»;

9) часть 1 статьи 23.52 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43,» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 14.43.1,»;

10) часть 1 статьи 23.81 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.43» дополнить словами «частями 1, 2, 3 статьи 14.43.1»;

11) в статье 28.3:

а) пункт 18 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частью 4 статьи 14.43.1,»;

б) пункт 19 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частью 4 статьи 14.43.1,»;

в) пункт 21 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частью 4 статьи 14.43.1,»;

г) пункт 22 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частью 4 статьи 14.43.1,»;

д) пункт 63 после слов «частью 3 статьи 14.43» дополнить словами «, частью 4 статьи 14.43.1»;

е) пункт 64 после слов «частью 3 статьи 14.43» дополнить словами «, частью 4 статьи 14.43.1»;

ж) пункт 66 после слов «частью 3 статьи 14.43,» дополнить словами «частью 4 статьи 14.43.1,».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О качестве и безопасности пищевых продуктов» и
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Фальсификация продуктов питания – мировая проблема. Россия не является исключением. Статистические данные по количеству фальсифицированной продукции в пищевой промышленности вызывают серьезную озабоченность, как со стороны общественности, так и со стороны контролирующих органов. По данным Росстандарта лидером фальсификации в России является мясная и молочная продукция. Лидером фальсификации среди молочной продукции является сливочное масло — 38 процентов исследованной продукции содержит жиры немолочного происхождения. По данным Россельхознадзора доля фальсификата на молочном рынке составляет 25,3%. Особенно остро стоит вопрос на рынке сыров — в Московской области выявлено порядка 50% фальсификата, а в Калужской — 66%.

Молочную продукцию чаще всего фальсифицируют путем замены молочного жира растительным, то есть пальмовым маслом. В начале октября 2015 года Министр сельского хозяйства РФ Александр Ткачев заявил, что ведомство объявило войну пальмовому маслу в пищевых продуктах, поскольку некоторые недобросовестные производители используют его для удешевления своей продукции.

При проведении проверки Росстандартом выяснилось, что из более чем тысячи образцов продукции не соответствуют требованиям безопасности - 36 процентов, не прошли тест на качество по требованиям ГОСТов и основанных на них техрегламентов - 25 процентов, а является откровенным фальсификатом - 21 процент.

Стоит отметить, что после введения санкций на ввоз иностранных продуктов молочный рынок столкнулся с дефицитом молока-сырья. Российские производители не могут оперативно нарастить сырьевую базу, что привело к росту импорта в Россию пальмового масла и увеличению объемов производства фальсификата. Так, по данным статистики за последнее время производство сыров в России выросло на 37%. При этом молока за тот же период стали делать на 2% меньше, а ввозить и вовсе почти на 40% меньше. Зато резко подскочил импорт в Россию пальмового масла. Вывод напрашивается сам собой — на сегодняшний день до половины всех сыров так называемой «средней ценовой категории» на прилавках магазинов могут быть фальсификатом, изготовленным из растительных жиров, а не молока. Между тем, по российским нормам сыром можно считать только изготавливаемый из молока продукт.

Главным свойством пальмового масла является то, что из всех растительных масел по составу оно наиболее близко к животным жирам. Оно содержит большое количество насыщенных жирных кислот, основной из которых является олеиновая кислота. Этим веществом, к примеру, богато грудное молоко, поэтому пальмовое масло используется при изготовлении детского питания. Однако, современные исследования показывают, что в детском организме олеин из пальмового масла плохо усваивается, так как связывается с кальцием и выводится из организма. Это, в свою очередь, может вызвать дальнейшую нехватку кальция, что негативно скажется на здоровье и росте ребенка.

Высокое содержание насыщенных кислот может негативно сказаться на уровне холестерина в организме человека, а также оказывать негативный эффект на сердечно-сосудистую систему.

Пальмовое масло также имеет достаточно низкое содержание полиненасыщенных жирных кислот (в отличие, к примеру, от подсолнечного) и высокий показатель мононенасыщенных кислот. Этим оно отличается от многих других растительных масел. Поэтому продукты с пальмовым маслом имеют в несколько раз больший срок хранения,

так как дольше окисляются. Это обуславливает его распространение при производстве пищевых продуктов.

Кроме того, в ходе проверок продуктов питания на фальсификацию зачастую выявляется несоответствие перекисного числа требованиям, установленным техническими регламентами. Как известно, степень качества любого пищевого жира измеряется перекисным числом: чем оно меньше, тем качественнее жир. Как результат, в состав продуктов питания попадает так называемое техническое пальмовое масло, которое на Западе используют, к примеру, в качестве машинного (для нетребовательных механизмов).

В то же время проблема, по которой входящее в состав продуктов питания пальмовое масло оказывает негативный эффект на организм человека заключается в том, что пальмовое масло зачастую доставляется на территорию Российской Федерации в нефтяных цистернах, в которых оно быстрее окисляется, портится, смешивается с остатками нефтепродуктов.

Учитывая изложенное, не вызывает сомнения, что проблема, с которой, на сегодняшний день, сталкивается продуктовый рынок – это производство продуктов питания, с использованием веществ, наносящих вред организму человека: особенно когда речь идет о введении потребителя в заблуждение и предоставлении недостоверной или неполной информации о составе приобретаемого им продукта. Особую обеспокоенность вызывает содержание пальмового масла в продуктах детского питания. Фальсификация данной продукции не терпит никаких оправданий со стороны производителя.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года № 1873-р «Об основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года» одним из основных направлений реализации государственной политики в области здорового питания является законодательное закрепление усиления ответственности производителя за выпуск не соответствующей установленным требованиям и фальсифицированной пищевой продукции.

Таким образом, проектом федерального закона предлагается предусмотреть запрет на содержание пальмового стеарина, пальмоядрового масла, пальмоядрового стеарина, кокосового масла в продуктах детского питания, предназначенных для реализации и ввести административную ответственность за реализацию данных продуктов. Кроме того, проектом предусматривается существенное ужесточение административной ответственности за фальсификацию и нарушение технических регламентов при реализации продуктов питания и их производстве. Так, в соответствии с проектом за нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, исполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции, либо к пищевой продукции и связанным с требованиями к пищевой продукции процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение пищевой продукции, не соответствующей таким требованиям, а равно реализация фальсифицированной пищевой продукции предусмотрен административный штраф для граждан в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей; для должностных лиц – от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; для юридических лиц – от 500 тысяч до 1 миллиона рублей. *(На сегодняшний день за указанное административное правонарушение предусмотрен штраф для граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; для должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; для юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей).*

Приложение
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в Федеральный
закон «О качестве и безопасности
пищевых продуктов» и в Кодекс
Российской Федерации об
административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных
законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и
Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О качестве и безопасности пищевых продуктов» и
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О
качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях» не потребует внесения изменений в другие акты
федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон
«О качестве и безопасности
пищевых продуктов» и
в Кодекс Российской Федерации об
административных
правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О качестве и безопасности пищевых продуктов» и
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С. Бебенин