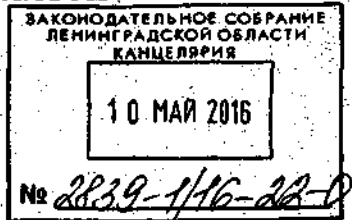




**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КИНГИСЕППСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 24**

ВОРНОВСКИХ Дмитрий Владимирович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – проект областного закона).

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.
2. Обоснование необходимости принятия проекта областного закона – на 2 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л. в 1 экз.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л. в 1 экз.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Д.В. Ворновских



THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILL. 60607

Title	
Author	
Editor	
Reviewer	
Date	
Page	
Volume	
Issue	
Number	
Price	
Quantity	
Total	

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILL. 60607

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILL. 60607

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в областной закон от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» следующие изменения:

1) В статье 2:

а) в части 1 слова «Глава муниципального образования» заменить словами «Глава муниципального района, городского округа, городского поселения, на территории которого расположен административный центр муниципального района.»;

б) дополнить частью 1-1 следующего содержания:

«1-1. Глава городского поселения, в состав территории которого не входит административный центр муниципального района, глава сельского поселения избирается советом депутатов муниципального образования из своего состава, либо на муниципальных выборах, и исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального образования.»;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Если уставом поселения предусмотрено избрание главы муниципального образования советом депутатов муниципального образования из своего состава, вновь избранный совет депутатов муниципального образования избирает главу муниципального образования на первом заседании.

Дату и время проведения первого заседания вновь избранного совета депутатов муниципального образования (далее – первое заседание) определяет действующий глава муниципального образования, в срок, установленный уставом муниципального

образования, который не может превышать 30 дней со дня избрания совета депутатов муниципального образования в правомочном составе.

В случае если первое заседание не назначено действующим главой муниципального образования в установленный уставом муниципального образования срок, дату и время проведения первого заседания определяет старейший по возрасту депутат.

Первое заседание совета депутатов муниципального образования открывает и ведет его до избрания главы муниципального образования старейший по возрасту депутат.»;

г) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Избранным на должность главы муниципального образования считается кандидат, набравший большинство голосов от установленной численности депутатов совета депутатов муниципального образования.

В случае если ни один из кандидатов на должность главы муниципального образования не набрал указанного в абзаце первом настоящей части большинства голосов, назначается второй тур голосования, который проводится на том же заседании совета депутатов муниципального образования. Во втором туре в список для голосования включаются два кандидата, за которых в первом туре было подано наибольшее количество голосов. Кандидат, набравший во втором туре голосования наибольшее количество голосов, но не менее указанного в абзаце первом настоящей части большинства голосов, считается избранным на должность главы муниципального образования.

В случае если во втором туре кандидаты набрали количество голосов равное половине голосов от установленной численности депутатов совета депутатов муниципального образования, на должность главы муниципального образования считается избранным тот кандидат, за которого проголосовал председательствующий на заседании совета депутатов муниципального образования.

В случае если после второго тура глава муниципального образования не избран, процедура его избрания повторяется с момента выдвижения кандидатов.»;

д) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Главы муниципального образования, избранный советом депутатов муниципального образования из своего состава, вступает в должность с момента его избрания.»;

2) В статье 3:

а) во втором абзаце части 5 слова «на заседании совета депутатов муниципального района» заменить словами «на заседании совета депутатов поселения»;

б) часть 6 признать утратившей силу;

3) В статье 4:

а) в части 5:

в первом абзаце слова «Избранным на» заменить словом «На», слово «считается» заменить словом «назначается»,

во втором абзаце исключить слово «избранным», слово «считается» заменить

словом «назначается».

б) часть 8 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Настоящий законопроект разработан в связи с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее – постановление).

Согласно пункту 1 резолютивной части постановления части 4, 5 и 5.1 статьи 35, части 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не противоречат Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования содержащиеся в них положения:

предполагают возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта установленных данными законоположениями порядка формирования представительных органов муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением (в том числе при решении вопроса о наделении городского округа статусом городского округа с внутригородским делением), порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами;

не допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к указанным в абзаце втором настоящего пункта городским поселениям, и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения;

при воспроизведении законами субъектов Российской Федерации конкретного варианта порядка формирования представительного органа, порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования как единственно возможного применительно к отдельным муниципальным образованиям, относящимся к одному и тому же виду муниципальных образований, предполагают применение нормативно закрепленных критериев определения состава таких муниципальных образований, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение; во всяком случае допускают возможность воспроизведения порядка формирования представительного органа, порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования как единственно возможного варианта применительно к муниципальному образованию, которому непосредственно или

в составе определенной категории муниципальных образований (территорий, на которых полностью или частично находится данное муниципальное образование) федеральным законом придан специальный (особый) правовой статус, влияющий на осуществление местного самоуправления на данной территории, а также применительно к административному центру (столице) субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 резолютивной части постановления субъектам Российской Федерации *надлежит привести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти в соответствие с правовыми позициями, выраженными в настоящем Постановлении*, с тем чтобы на основе нормативно закрепленных критериев обеспечить возможность определения муниципальных образований, в отношении которых допускается применение в качестве безальтернативного одного из предусмотренных частями 4, 5 и 5.1 статьи 35, частями 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вариантов формирования представительного органа, избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, в том числе установить критерии определения тех городских поселений, в отношении которых возможно применение соответствующего безальтернативного варианта.

В целях законодательного закрепления вышеуказанных правовых позиций Конституционного Суда подготовлен данный законопроект – областной закон «О внесении изменений в Закон Ленинградской области «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области».

В частности, законопроектом предлагается определить *безальтернативный способ избрания главы* муниципального образования из состава депутатов совета депутатов муниципального образования для:

- муниципального района,
- городского округа,

- городского поселения, которое исходя из объективных особенностей осуществления местного самоуправления, связанных со степенью концентрации возложенных на такое городское поселение публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимо с городским округом вследствие вхождения в него состав населенного пункта, являющегося административным центром муниципального района.

Также законопроектом предлагается *два способа избрания главы муниципального образования* - советом депутатов муниципального образования из своего состава, либо на муниципальных выборах для:

- сельского поселения.
- городского поселения, в состав территории которого не входит административный центр муниципального района.

При этом глава муниципального образования исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального образования.

Кроме того, законопроектом предлагается устранить выявленные в процессе мониторинга правоприменения несоответствия действующему законодательству.

Срок вступления областного закона в силу – по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Ворновских

СПРАВКА

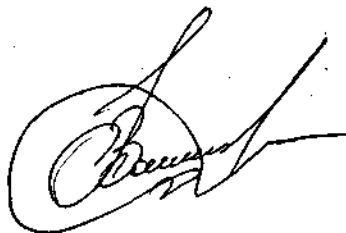
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об особенностях формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области» разработан
в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации – Ленинградской
области.

Сферу правового регулирования законопроекта составляют:

1. Конституция Российской Федерации (пункт «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации);
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 5);
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 6);
4. Устав Ленинградской области (пункт 8 части 1 статьи 29).

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



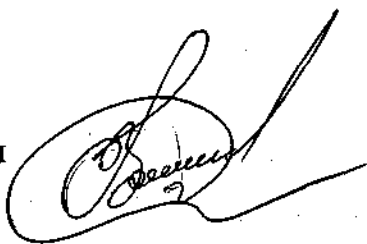
Д.В. Ворновских

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие закона «О внесении изменений в областной закон
«Об особенностях формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об особенностях формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области» требует внесения
изменений в областной закон от 15.03.2012 № 20-оз «О муниципальных выборах
в Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Ворновских

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования
органов местного самоуправления муниципальных образований
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об особенностях формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области» не потребует разработки
нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Ворновских

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об особенностях формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области»

В результате реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» дополнительных расходов средств из областного бюджета и местных бюджетов не потребуется.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Ворновских