



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

06.05.2016 № 2577-1/16-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному
комплексу
И.Ф. Хабарову

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон
«О крестьянском (фермерском) хозяйстве»
Внесен Губернатором Ленинградской области

Исследовав проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее - законопроект), направленный в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ (далее - Государственная Дума РФ), правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Регламента Государственной Думы РФ.

Законопроект вносит изменения в пункт 2 статьи 11 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее - Федеральный закон № 74-ФЗ), дополняя его новым абзацем, предусматривающим, что для осуществления фермерским хозяйством его деятельности на земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения и земель иных категорий, допускается индивидуальное жилищное строительство в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

К законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера.

1. Необходимо отметить, что аналогичный законопроект Законодательным собранием Ленинградской области уже был внесен в Государственную Думу РФ 24 октября 2011 года - проект федерального

закона № 618290-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – законопроект № 618290-5).

В отрицательном отзыве Правительства РФ на законопроект № 618290-5 было отмечено, что:

« ... Вопросы индивидуального жилищного строительства, включая использование земель для целей строительства, регулируются градостроительным, земельным, гражданским и жилищным законодательством.

В целях защиты земель сельскохозяйственного назначения от массовой застройки необходимо предусмотреть ограничения по числу объектов индивидуального жилищного строительства, предельной площади земельного участка, занимаемой под строительство индивидуального жилого дома, по предельному количеству этажей возводимого жилого дома.

Установление субъектами Российской Федерации случаев, в которых допускается индивидуальное жилищное строительство на землях сельскохозяйственного назначения и землях иных категорий, может привести к неравенству прав граждан в зависимости от места их проживания.

Общие правила осуществления жилищного строительства на землях сельскохозяйственного назначения целесообразно устанавливать нормами федерального законодательства, которые должны быть дополнены нормами законодательства субъектов Российской Федерации, позволяющими учесть особенности ведения сельскохозяйственного производства в регионах, традиции и обычаи местного населения».

21 июня 2012 года законопроект № 618290-5 был снят с рассмотрения Государственной Думой РФ в связи с его отзывом Законодательным собранием Ленинградской области.

Замечания, указанные в официальном отзыве Правительства РФ по законопроекту № 618290-5, инициаторами не учтены, в виду этого, те же замечания относятся и к рассматриваемому (аналогичному) законопроекту.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Государственной Думе РФ на стадии второго чтения находится на рассмотрении проект федерального закона, предметом регулирования которого являются **схожие правоотношения**.

4 марта 2014 года Правительством РФ внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию» (далее – законопроект № 465407-6), в пункте 3 статьи 9 которого излагается новая редакция пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 74-ФЗ, в частности, в ней предусматривается, что:

« ... На земельном участке, предоставленном или приобретенном для создания и (или) осуществления деятельности фермерского хозяйства в границах зон сельскохозяйственного назначения, допускается строительство

одного объекта индивидуального жилищного строительства с количеством этажей не более трех и предназначенного для проживания членов такого хозяйства».

В целом законопроект № 465407-6 на комплексной и системной основе решает вопросы, связанные с определением правового режима сельскохозяйственных угодий, а также определяет правила установления их границ.

9 декабря 2014 года законопроект № 465407-6 принят Государственной Думой РФ в первом чтении.

В настоящее время согласно информации с официального сайта Государственной Думы РФ дата принятия законопроекта № 465407-6 во втором чтении не определена.

В соответствии с частью 2 ст. 110 Регламента Государственной Думы РФ установлено, что в случае, если в Государственную Думу после принятия или одобрения законопроекта в первом чтении поступит законопроект по тому же вопросу, такой законопроект Государственной Думой не рассматривается и возвращается субъекту права законодательной инициативы по мотивам принятия или одобрения аналогичного законопроекта в первом чтении.

На основании изложенного, полагаем, что до принятия Государственной Думой РФ окончательного решения по законопроекту № 465407-6 внесение Законодательным собранием Ленинградской области в порядке законодательной инициативы аналогичного по своей сути проекта федерального закона содержащего к тому же не устраненные недостатки, может послужить основанием для отказа в его рассмотрении и возвращении субъекту права законодательной инициативы.

2. Законопроект необходимо привести в соответствие с методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, направленными письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490, а именно:

- в случае внесения изменений в одну статью федерального закона наименование законопроекта целесообразно конкретизировать;
- в абзаце первом статьи 1 законопроекта необходимо указать следующие официальные источники опубликования: Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 24, ст. 2249; 2013, № 52 (часть I), ст. 7011, заменив слова указанные в скобках.

Законопроект и приложения к нему нуждаются в редакторской правке.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин

