



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

06.05.2016 № 2609-1/РБ-Д-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

И.Н. Григорьеву

Заключение

на проект обращения депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу ужесточения требований к использованию мобильных средств связи водителями транспортных средств

Вносит депутат В.С. Петров

Рассмотрев проект обращения депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу ужесточения требований к использованию мобильных средств связи водителями транспортных средств (далее – проект обращения), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит нормам федерального законодательства.

В проекте обращения предлагается обратиться к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву с просьбой о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения Российской Федерации» (далее – Правила дорожного движения Российской Федерации) в части установления запрета на использование водителями транспортных средств мобильных телефонов, планшетов, «айвотчей» и иных мобильных средств связи во время движения транспортных средств и установления дифференцированных размеров административных санкций в отношении водителей транспортных средств и водителей маршрутных транспортных средств в случае нарушения ими такого запрета.

В настоящее время в пункте 2.7 Правил дорожного движения Российской Федерации установлен запрет на пользование во время движения телефоном, не оборудованным техническим устройством,

позволяющим вести переговоры без использования рук, за нарушение которого в статье 12.36.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере одной тысячи пятисот рублей.

Таким образом, в проекте обращения фактически предлагается расширить перечень средств связи, запрещаемых к использованию во время движения транспортного средства, а также предусмотреть полный запрет для использования телефонов и иных средств связи независимо от возможности наличия либо отсутствия технического устройства, позволяющего вести переговоры без использования рук и установить дифференцированную административную ответственность в отношении водителей транспортных средств и водителей маршрутных транспортных средств в случае нарушения ими такого запрета.

Рассматриваемый проект обращения относится к вопросу целесообразности.

К проекту обращения имеются следующие правки юридико-технического характера.

1. В абзацах первом и десятом проекта обращения упоминаются различные средства связи (мобильные телефоны, планшеты, ноутбуки и пр.).

Вместе с тем в тексте проекта обращения при обосновании необходимости ужесточения требований к использованию водителями транспортных средств мобильных средств связи предусмотрены только доводы об опасности разговоров по телефону.

В связи с этим предлагается в абзаце первом проекта вместо упоминаемых мобильных телефонов и иных мобильных средств связи применить сокращение, включающее более широкое понятие, употребляемое в федеральном законодательстве, – средство подвижной связи.

2. В проекте обращения при изложении концепции такого обращения предусмотрены ссылки на неофициальные статистические данные, исследования и непоименованных специалистов (абзацы первый, третий-четвертый, восьмой), которые являются неподтвержденными и, соответственно, могут вызывать сомнения.

В целях подтверждения данных, указанных в проекте обращения, и придания им достоверности полагаем возможным уточнить либо исключить упоминаемые в нем ссылки.

3. В абзаце пятом и одиннадцатом проекта обращения в целях уточнения терминологии предлагаем понятие «маршрутное такси» заменить на понятие «маршрутное транспортное средство» в связи с его широким употреблением в федеральном законодательстве (в том числе, в КоАП РФ, Правилах дорожного движения).

В абзацах восьмом и десятом проекта обращения необходимо в редакционных целях уточнить наименование постановления Правительства

Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, дополнив словами «Российской Федерации»;

Кроме того, в абзаце восьмом проекта обращения после слов «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» требуется исключить слова «от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ».

4. В целях избежания неопределенности в просьбах, указанных в абзацах десятом и одиннадцатом проекта обращения, в части установления запрета в Правилах дорожного движения Российской Федерации на использование средств мобильной связи предлагаем их доработать с учетом:

1) отсутствия необходимости в двух просьбах о запрете в отношении всех водителей транспортных средств и отдельно в отношении водителей маршрутных транспортных средств;

2) отсутствия различия в содержании понятий «во время движения транспортного средства» и «во время следования по маршруту» относительно маршрутного транспортного средства.

Следует также отметить, что в абзаце одиннадцатом проекта обращения адресату такого обращения предлагается рассмотреть возможность об ужесточении ответственности для водителей маршрутных транспортных средств при нарушении запрета на использование средств мобильной связи во время движения транспортного средства. Вместе с тем административная ответственность за нарушение такого запрета может быть установлена только в КоАПе (статья 12.36.1). Поэтому обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву содержит просьбу, частично выходящую за пределы его возможной компетенции.

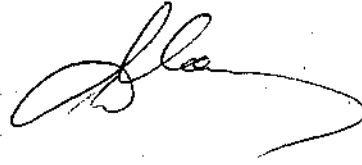
В связи с изложенным полагаем возможным абзац девятый-одиннадцатый проекта обращения редакционно изложить в следующей редакции:

«На основании изложенного депутаты Законодательного собрания Ленинградской области обращаются к Вам с просьбой о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «О Правилах дорожного движения Российской Федерации» в части установления запрета на использование средств подвижной связи водителями транспортных средств во время движения таких средств в целях усиления административной ответственности в отношении водителей транспортных средств и установления повышенных размеров административных санкций в отношении водителей маршрутных транспортных средств в случае нарушения ими указанного запрета.»

Также обращается внимание на возможные трудности при правоприменении предлагаемых в проекте обращения изменений, связанные с организацией на практике доказательств уполномоченными должностными лицами, составляющими протоколы об административном правонарушении, фактов использования водителем транспортного средства запрещенного средства подвижной связи во время движения транспортного средства и

возможными злоупотреблениями («коррупционная составляющая») такими лицами при составлении указанных протоколов.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин