



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

5 МАЙ 2016

№ 2484-1/16-22-0-5

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

от 29.04.2016 № 109-Бх-576/16-0-1

на № _____ от _____

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий
и супруги (супруга) умершего инвалида боевых действий»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 21.04.2016г. № 2484-1/16-22-0, а также в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011г. № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» провела финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий и супруги (супруга) умершего инвалида боевых действий» (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с абзацем 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также частью 3 статьи 10 Федерального закона от 12.01.1995г. № 5-ФЗ «О ветеранах» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

1-0-01/242-78-004 242.40.00

Законопроектом предлагается добавить дополнительную категорию лиц (один из родителей погибшего (умершего) инвалида боевых действий) в перечень лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки в виде ежемесячной региональной выплаты в размере, равном установленном для супруги (супруга) умершего инвалида боевых действий, не вступивших в повторный брак (2340 руб.) в соответствии с областным законом от 30.07.2015г. № 84-оз «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий и супруги (супруга) умершего инвалида боевых действий» (далее – Закон № 84-оз).

Как следует из финансово-экономического обоснования к проекту закона, принятие данного законопроекта потребует выделения с 01.01.2017г. средств из областного бюджета Ленинградской области в объеме 2 422,6 тыс. руб.

При расчете данной суммы разработчиками проекта закона учтены:

- количество получателей выплаты – 85 человек (согласно сведениям базы данных АИС «Соцзащита» по состоянию на 01.04.2016г. на учете в органах социальной защиты населения Ленинградской области состоят 85 человек, являющихся одним из родителей умершего инвалида боевых действий и имеющих удостоверение, выданное в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013г. № 513 «Об удостоверении члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий»);

- 2340 руб. – предлагаемый размер выплаты;

- расходы на пересылку и доставку (почтовый сбор) в размере 1,015-1,5%.

Следует отметить, что пункт 3 статьи 1 Закона № 84-оз предусматривает индексацию ежемесячной региональной выплаты ежегодно, начиная с 2017 года, на коэффициент индексации, устанавливаемый областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. Данное требование Закона № 84-оз не учтено при расчете суммы, требуемой из средств областного бюджета Ленинградской области в 2017 году.

Также, в соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 3 статьи 15 областного закона Ленинградской области от 26.09.2012г. № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» проект областного бюджета Ленинградской области составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Однако, в предлагаемом законопроекте указаны предполагаемые расходы областного бюджета Ленинградской области на осуществление дополнительных мер социальной поддержки одному из родителей погибшего (умершего) инвалида боевых действий только на 2017 очередной финансовый год, т.е. без учета планового периода 2018 и 2019 годов.

Кроме того, в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации рассматриваемый законопроект должен содержать

нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Таким образом, принятие данного проекта областного закона потребует внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013г. № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в части, касающейся увеличения расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области по выплате ежемесячной региональной выплаты дополнительной категории лиц с указанием целевой статьи расходов областного бюджета Ленинградской области и параметров её изменения.

Также следует отметить, что в соответствии со статьей 2 Закона № 84-оз:

- расчет среднедушевого дохода семьи производится на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи, перечисленных в части 2 настоящей статьи, указанных в заявлении о назначении ежемесячной региональной выплаты;

- в составе семьи при расчете среднедушевого дохода семьи учитываются супруги, их дети, не достигшие возраста 18 лет (при условии очной формы обучения в образовательной организации - 23 лет).

Таким образом, принятие проекта областного закона потребует внесение изменений в часть 2 статьи 2 Закона № 84-оз в части включения в состав семьи одного из родителей погибшего (умершего) инвалида боевых действий для расчета среднедушевого дохода семьи.

На основании изложенного данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом данных замечаний.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



В.Т.Черёмушкин

