

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.04.2016 № 297
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 апреля 2016 г.

29 АПР 2016

№ 2730-1/16-02-0

7. О проекте федерального закона № 1050269-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения отдельных положений о предоставлении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) – вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 27 мая 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

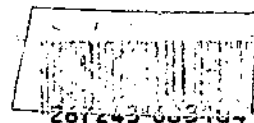
Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » апреля 20 16 г.

№ 2663п-П8

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.04.2016 Время 10:48
№1030269-6; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 20 л.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 7 л.

3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 3 л.

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

4672



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 1050269 - 6 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2000, № 33, ст. 3348; 2002, № 15, ст. 1375; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2011, № 47, ст. 6608; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 45, ст. 6143; 2015, № 1, ст. 53) следующие изменения:

1) преамбулу изложить в следующей редакции:

"Настоящий Федеральный закон определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.";

2) в статье 1:

а) после абзаца четвертого дополнить абзацем следующего содержания:

"лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба или единственный родитель";

б) в абзаце восьмом слова "бесплатного общежития и бесплатного медицинского обеспечения или возмещение их полной стоимости" заменить словами "бесплатного проживания или возмещение их полной стоимости, бесплатного медицинского обеспечения";

в) абзац девятый изложить в следующей редакции:

"полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования и (или) прохождении профессионального обучения - предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря или возмещение их полной стоимости, жилого помещения в общежитии без взимания платы за пользование жилым помещением (платы за наем), бесплатного медицинского обеспечения, а также законодательно закрепленных дополнительных мер по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя, до завершения обучения по указанным образовательным программам;"

г) абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

"дополнительные гарантии по социальной поддержке - законодательно закрепленные дополнительные меры по социальной

защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.";

3) статью 2 изложить в следующей редакции:

**"Статья 2. Отношения, регулируемые настоящим
Федеральным законом**

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.";

4) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Дополнительные гарантии права на образование

1. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

2. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. За детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из

числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошедшими профессиональное обучение в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, сохраняется право на однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

3. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам.

В случае достижения лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимися по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, возраста 23 лет за ними сохраняется право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке, предусмотренные в отношении указанных лиц настоящей статьей, до завершения обучения по указанным образовательным программам.

4. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, наряду с полным государственным обеспечением

выплачиваются государственная социальная стипендия в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

Пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей выплачивается детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, за исключением обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, в размере трехмесячной государственной социальной стипендии в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации.

Размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также иных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам,

потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, утверждаются федеральным органом государственной власти, в ведении которого находятся соответствующие образовательные организации.

Размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения

родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения по указанным в абзаце первом пункта 3 настоящей статьи образовательным программам за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в организации, осуществляющие образовательную деятельность, по решению их органов управления могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.

6. Нормы и порядок обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, за исключением обучающихся и воспитывающихся в специальных учебно-

воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа, обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Нормы и порядок обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа, утверждаются в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Нормы и порядок обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета в образовательных организациях,

осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, утверждаются федеральным государственным органом, в ведении которого находятся соответствующие образовательные организации.

Нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по указанным в абзаце первом пункта 3 настоящей статьи образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7. Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они содержались за

счет средств федерального бюджета, выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, за исключением обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, а также продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обеспечиваются за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием по нормам и в порядке, которые утверждены Правительством Российской Федерации, а также единовременным денежным пособием в размере не менее пятисот рублей. По желанию выпускника ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть

перечислена на счет или счета, открытые на имя выпускника в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" размер возмещения по вкладам.

Выпускники федеральных образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, обеспечиваются бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием либо по желанию выпускника - денежной компенсацией и единовременным денежным

пособием по нормам и в порядке, которые установлены федеральным государственным органом, в ведении которого находятся соответствующие образовательные организации.

Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они содержались за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по указанному в абзаце первом пункта 3 настоящей статьи образовательным программам по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме обучения по указанным в абзаце первом пункта 3 настоящей статьи образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, обеспечиваются бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием в размере и порядке, которые установлены законами субъектов

Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Предусмотренные настоящим пунктом дополнительные гарантии по социальной поддержке не предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в случае, если указанные гарантии уже были им предоставлены за счет средств организации, где они ранее обучались или воспитывались.

8. При предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, академического отпуска по медицинским показаниям, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет за ними на весь период данного отпуска сохраняется полное государственное обеспечение и выплачивается государственная социальная стипендия.

9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, за исключением обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам в федеральных образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности

и правопорядка, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы в порядке, установленном федеральным государственным органом, в ведении которого находятся соответствующие образовательные организации.

Порядок обеспечения бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по указанным в абзаце первом пункта 3 настоящей статьи образовательным программам по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, определяется законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации."

Статья 2

Абзац восьмой пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (Собрание законодательства

Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2008, № 30, ст. 3616; 2013, № 52, ст. 7000) изложить в следующей редакции:

"обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем по установленным нормам. Нормы и порядок обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в федеральных учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (за исключением федеральных учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;"

Статья 3

Часть 5 статьи 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 23, ст. 2930; 2015, № 14, ст. 2008) после слов "оставшихся без попечения родителей," дополнить словами "лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя,".

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) разработан в целях дальнейшего совершенствования положений законодательства, регулирующего меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ), Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ), и в статью 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики.

В соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ размер и порядок выплаты заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей (далее - дети-сироты), обучающимся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов по основным образовательным программам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем заработная плата детям-сиротам может выплачиваться только в случае заключения ими с руководителем практики от предприятия трудового договора. В этом случае Трудовым кодексом Российской Федерации установлены основные положения порядка выплаты заработной платы работникам относительно сроков, места и размеров оплаты труда.

В связи с этим указанная норма Федерального закона № 159-ФЗ по установлению законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации порядка выплаты заработной платы, начисленной в

период производственного обучения и производственной практики детям-сиротам, представляется излишней.

Учитывая изложенное, проектом федерального закона предусматривается исключение указанной нормы из Федерального закона № 159-ФЗ.

Абзацем 9 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении детьми-сиротами профессионального образования предусматривает предоставление в том числе бесплатного общежития или возмещение его полной стоимости.

Однако предоставление бесплатного общежития при получении образования уже урегулировано действующим законодательством.

Так, в соответствии со статьей 39 Федерального закона № 273-ФЗ жилые помещения в общежитиях предоставляются обучающимся в порядке, установленном локальными нормативными актами организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Детям-сиротам жилые помещения в общежитиях предоставляются в первоочередном порядке и они освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии.

Исходя из положений Федерального закона № 159-ФЗ лица, не относящиеся к категории детей-сирот, однако обучающиеся по указанным программам по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, также имеют право на дополнительные гарантии по социальной поддержке (пункты 3, 5, 8, 9 и 10 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ).

Вместе с тем анализ и многочисленные обращения образовательных организаций и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации показал, что существующая формулировка не позволяет однозначно применять норму закона на практике.

Кроме того, правоприменительная практика показывает, что дополнительные гарантии права на образование, предусмотренные Федеральным законом № 159-ФЗ, не распространяются на детей-сирот, обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка.

При этом выплаты для данной категории детей осуществляются в установленном порядке в соответствии с утвержденными нормами

уполномоченных органов, в ведении которых находятся образовательные организации, осуществляющие подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка.

В связи с этим статью 6 Федерального закона № 159-ФЗ предлагается изложить в новой редакции с учетом необходимых изменений.

Проектом федерального закона предлагается предоставить детям-сиротам право на прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов с зачислением на период такого обучения на полное государственное обеспечение с предоставлением права на выпускное пособие, предусмотренное пунктом 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ, и права на бесплатный проезд, предусмотренное пунктом 10 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ.

В образовательных организациях, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, в настоящее время обучаются исключительно по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих около 25 100 детей-сирот и лиц из их числа. В среднем по Российской Федерации на предоставление полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам, обучающимся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусматривается 116,3 тыс. рублей на одного обучающегося в год. Общая сумма расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление полного государственного обеспечения и дополнительные социальные гарантии для обучающихся по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих составляет примерно 2 921 667 тыс. рублей ежегодно.

До принятия Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", внесшего изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ, полное государственное обеспечение предоставлялось при получении профессионального образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования, а также имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях среднего профессионального и

высшего профессионального образования (статьи 1, 6 Федерального закона № 159-ФЗ).

По старому законодательству Российской Федерации аккредитовались сами образовательные учреждения, а не каждая отдельная программа таких образовательных учреждений.

В связи с этим обучение детей-сирот в образовательных организациях, которые имели государственную аккредитацию, рассматривалось субъектами Российской Федерации как основание для зачисления их на полное государственное обеспечение независимо, по каким образовательным программам они обучаются. На данный момент дети-сироты, обучающиеся по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих также зачисляются в образовательные организации субъектов Российской Федерации на полное государственное обеспечение, и им предоставляются дополнительные гарантии по социальной поддержке.

В результате произведенного Минобрнауки России анализа установлено, что в настоящее время в федеральных образовательных организациях высшего образования обучение детей-сирот по основным программам профессионального обучения не осуществляется.

Вместе с тем в целях исключения риска возникновения новых расходных обязательств федерального бюджета, связанных с реализацией нормы по предоставлению полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, обучающихся по основным программам профессионального обучения в федеральных образовательных организациях, проектом федерального закона предусмотрено предоставление таких гарантий только за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.

Проектом федерального закона уточняется, что право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке, предусмотренные статьей 6 Федерального закона № 159-ФЗ, сохраняется до завершения обучения в случае достижения лицами из числа детей-сирот, а также обучающимися, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, возраста 23 лет.

Проектом федерального закона категории лиц, которым должны предоставляться дополнительные гарантии по социальной поддержке, не расширяются. Лица, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, уже имеют право на указанные дополнительные гарантии (пункт 3 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ).

В связи с этим проектом федерального закона вносятся соответствующие изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ, которые носят редакционный характер.

В соответствии с пунктом 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ нормы однократного обеспечения выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по основным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием за счет средств организаций, в которых обучались и (или) содержались, воспитывались выпускники, за исключением лиц, продолжающих обучение по образовательным программам по очной форме за счет средств федерального бюджета, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Указанные нормы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 659 "Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях - специальных профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении "Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию" (далее - постановление № 659).

Постановлением № 659 также утверждены:

нормы обеспечения питанием детей-сирот;

нормы обеспечения одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия детей-сирот;

нормы обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем несовершеннолетних в возрасте до 3 лет, воспитывающихся в федеральном государственном учреждении "Сергиево-Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию".

При этом Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению перечисленных норм не наделено.

В целях устранения данного пробела в правовом регулировании в Федеральный закон № 159-ФЗ вносятся изменения, согласно которым Правительство Российской Федерации наделяется соответствующим полномочием по утверждению перечисленных норм и порядка их обеспечения за счет средств федерального бюджета.

Предусматривается, что указанные нормы и порядок обеспечения за счет средств федерального бюджета детей-сирот и лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, устанавливаются федеральным государственным органом, в ведении которого находится соответствующая организация.

Также в целях приведения в соответствие с требованиями Федерального закона № 159-ФЗ предусматривается внесение изменений в Федеральный закон № 120-ФЗ в части наделения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти и субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению норм и порядка обеспечения за счет средств соответствующего бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с абзацем первым пункта 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ лица, перечисленные в нем, однократно обеспечиваются за счет средств организаций, в которых они обучались и (или) содержались, воспитывались, одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по нормам, утвержденным Правительством Российской Федерации, а также единовременным денежным пособием в размере не менее чем пятьсот рублей.

Проектом федерального закона предлагается уточнить понятие "однократно" и установить, что предусмотренные дополнительные гарантии по социальной поддержке не предоставляются выпускникам организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также выпускникам организации, осуществляющей образовательную деятельность, обучавшимся по образовательным программам за счет средств федерального бюджета, которым указанные гарантии уже были предоставлены за счет средств этой организации или иной организации, где они ранее обучались или воспитывались.

Проектом федерального закона расширяется круг организаций, в которые в каникулярное время, выходные и праздничные дни выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут зачисляться на бесплатное питание и проживание. Пунктом 5 проектируемой статьи 6 к таким

организациям добавляются организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Абзацем первым пункта 10 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ детям-сиротам, обучающимся за счет средств федерального бюджета по основным образовательным программам, предоставляется право на бесплатный проезд на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не определен порядок обеспечения бесплатного проезда в отношении детей-сирот, обучающихся за счет средств федерального бюджета. Проектом федерального закона предлагается устранить указанный пробел и определить, что такой порядок определяется Правительством Российской Федерации. Предусматривается, что порядок обеспечения бесплатного проезда обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, определяется федеральным государственным органом, в ведении которого находится соответствующая организация.

Проектом федерального закона предусмотрено внесение изменений в статью 36 Федерального закона № 273-ФЗ целях устранения имеющегося пробела по выплате социальной стипендии обучающимся, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя, так же, как и детям-сиротам.

Проект федерального закона не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует:

1) издания постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам по очной форме за счет средств федерального бюджета;

2) издания постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего нормы и порядок обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета, а также обучающихся по указанным программам, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

3) издания постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего нормы и порядок обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, а также выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по основным профессиональным образовательным программам, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц

из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств организаций, в которых они обучались и (или) содержались, воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием;

4) издания постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего порядок обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся за счет средств федерального бюджета по основным профессиональным образовательным программам, бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом не менее одного раза в год к месту жительства и обратно к месту учебы;

5) издания постановления Правительства Российской Федерации об определении уполномоченного федерального органа исполнительной власти на утверждение норм и порядка обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря несовершеннолетних, находящихся в федеральных учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

6) внесения изменений в приказ Минобрнауки России от 28 августа 2013 г. № 1000 "Об утверждении порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выплаты стипендий слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета" (зарегистрирован Минюстом России 3 октября 2013 г., регистрационный № 30093).

7) признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 659 "Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях - специальных

профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении "Сергиево-Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию" в связи с тем, что содержащиеся в нем положения будут изложены в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, которые предполагается принять в целях реализации проекта федерального закона.

Обоснование необходимости подготовки - издание соответствующих нормативных правовых актов предусмотрено пунктом 4 статьи 1 и статьей 2 проекта федерального закона и необходимо в целях обеспечения реализации мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, содержащихся в статье 6 Федерального закона "О дополнительных гарантиях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минобрнауки России.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 апреля 2016 г. № 706-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить первого заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Третьяк Наталью Владимировну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

