



Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

27.04.16 № 2298-1/16-22-0-3

На № _____ от _____

С.И. Бутузову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «Об экологическом образовании, просвещении
и формировании экологической культуры в Ленинградской области»

Вносят депутаты Законодательного собрания
С.М. Бебенин, С.И. Бутузов, М.Т. Вивсяный, В.М. Кострица,
Н.О. Мельников, А.А. Перминов, И.Ф. Хабаров, В.О. Цой

Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона, отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и в целом не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем к законопроекту имеются замечания юридико-технического и редакционного характера, которые предлагается изложить постатейно:

1) часть 1 статьи 1 следует дополнить после слова «настоящего» словом «областного», после слов «в сфере» словом «экологического»;

2) часть 2 статьи 1 следует дополнить после слова «Настоящий» словом «областной»;

3) представляется целесообразным уточнить содержание упоминаемого в абзацах втором и четвертом части 3 статьи 1 понятия «экологически грамотная деятельность», поскольку в федеральном законодательстве указанное определение отсутствует;

4) необходимо уточнить, на формирование каких именно норм поведения направлено экологическое воспитание (абзац третий части 3 статьи 1);

5) вызывает сомнение обоснованность использования в абзаце четвертом части 3 статьи 1 словосочетания «ответственность по отношению

ко всему живому», поскольку окружающая среда представлена объектами как живой, так и неживой природы;

6) представляется целесообразным конкретизировать содержание упоминаемого в абзаце седьмом части 3 статьи 1 понятия «база данных о состоянии атмосферного воздуха, воды, почвы, флоры и фауны, земли и отдельных природных участков, озоновом слое атмосферы и околоземном космическом пространстве».

Поскольку данное определение заимствовано из Модельного закона об охране окружающей среды, принятого Советом Европы в 1994 году, необходимо уточнить, что подразумевается под «базой данных» в контексте законодательства Российской Федерации и Ленинградской области.

Так, например, Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 года № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» утвержден перечень видов информации, включаемой в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга.

А постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 395 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Информационное общество в Ленинградской области» предусмотрено развитие и сопровождение экологической информационной системы Ленинградской области.

В связи с этим отдельно следует отметить, что, например, в части 4 статьи 6 законопроекта идет речь о «базе данных экологической информации Ленинградской области»;

7) в статье 2 слова «и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принимаемых в соответствии с федеральным и областным законодательством» предлагается заменить словами «состоит из настоящего областного закона и иных нормативных правовых актов Ленинградской области»;

8) в части 3 статьи 5 слова «учреждениях дополнительного профессионального образования» следует заменить словами «организациях дополнительного профессионального образования» в целях приведения в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

9) пункт 1 части 1 статьи 6 после слов «органами государственной власти» следует дополнить словами «Ленинградской области»;

10) абзац первый части 2 статьи 6 представляет собой, по сути, наименование указанной структурной единицы, в связи с чем его целесообразнее исключить;

11) часть 3 статьи 6 перед словом «заказники» следует дополнить словами «государственные природные» в целях приведения в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе от 14 марта 1995 года 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

12) представляется целесообразным уточнить содержание упоминаемого в части 4 статьи 6 понятия «база данных экологической информации Ленинградской области» с учетом содержащегося в постановлении Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 395 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Информационное общество в Ленинградской области» понятия «экологическая информационная система Ленинградской области»;

13) абзац пятый статьи 10 после слов «государственных программ» необходимо дополнить словами «Ленинградской области»;

14) в структуре статьи 12, очевидно, следует выделить две самостоятельные части.

Кроме того, абзац второй статьи 12 после слова «государственных» необходимо дополнить словами «программ Ленинградской области», а в абзаце одиннадцатом слова «религиозные объединения» заменить словами «религиозные организации (объединения)» в целях приведения в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

13) положения частей 1, 2 и 3 статьи 13, частей 1 и 2 статьи 14 нуждаются в редакторской правке;

14) из словосочетания «действующее законодательство Российской Федерации», используемого в соответствующих падежах в части 2 статьи 14 и в статье 15, следует исключить слово «действующее».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в представленном законопроекте не выявлено.

Начальник
правового управления

Д.В. Малкин