

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.04.2016 № 296
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " апреля 2016 г.

27 АПР 2016

№ 2655-1/16-02-0

54. О проекте федерального закона № 824042-6 "О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" в части государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов" - внесен членами Совета Федерации Н.В.Власенко, В.Н.Васильевым, А.И.Голушко, О.Ф.Ковитиди, В.В.Рогоцким, С.П.Цековым, И.К.Чернышенко, депутатом Государственной Думы А.М.Меткиным

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить соисполнителем в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 21 мая 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«24» МАРТА 2016 г.

№ 13-0224 / НВ

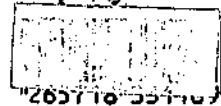
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Направляем доработанный в соответствии с заключением Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии проект федерального закона № 824042-6 «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 10 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование, на 1 л. в 1 экз.



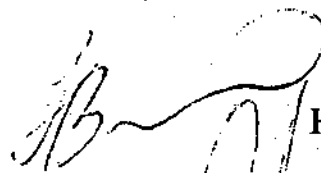
Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.03.2016 Время 10:07
№1027601-6: 1.1

Исполнитель - Рашидов Борис Агзамович - помощник Власенко Н.В.
692-80-73

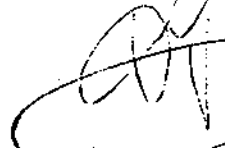
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Члены Совета Федерации



Н.В. Власенко



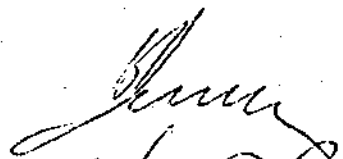
В.Н. Васильев



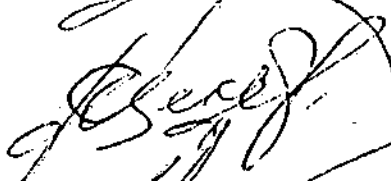
А.И. Голушко



О.Ф. Ковитиди



В.В. Рогоцкий

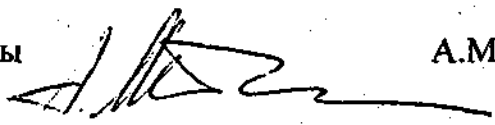


С.П. Цеков



И.К. Чернышенко

Депутат Государственной Думы



А.М. Меткин

Проект

Вносится членами
Совета Федерации
Н.В. Власенко,
В.Н. Васильевым,
А.И. Голушко,
О.Ф. Ковитиди,
В.В. Рогоцким,
С.П. Цековым,
И.К. Чернышенко,
Депутатом Государственной
Думы
А.М. Меткиным

1824042-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 49, ст. 4694; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 45, ст. 4640; 2009, № 52, ст. 6440; 2012, № 53, ст. 7612) следующие изменения:

1) в статье 22.2:

в части первой слова «при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе» заменить словами «при транспортировке нефти и нефтепродуктов по подводным трубопроводам и ее хранении во внутренних морских водах и в территориальном море»;

в части второй исключить слова «, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы плана предупреждения»

и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»;

часть третью исключить;

2) в статье 31:

часть вторую изложить в следующей редакции:

«Государственной экологической экспертизе подлежат все виды документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность на континентальном шельфе, являющуюся объектом государственной экологической экспертизы. Все виды хозяйственной деятельности на континентальном шельфе, являющиеся объектами государственной экологической экспертизы, могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.»;

в части третьей исключить слова «, а также обосновывающие другие виды планируемой хозяйственной и иной деятельности на континентальном шельфе»;

часть четвертую исключить.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3833; 2009, № 52, ст. 6440; 2012, № 53, ст. 7612; 2013, № 19, ст. 2314) следующие изменения:

1) в статье 16.1:

в пункте первом слова «при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и в территориальном море» заменить словами «при транспортировке нефти и нефтепродуктов по подводным трубопроводам и ее хранении во внутренних морских водах и в территориальном море»;

в абзаце первом пункта 2 исключить слова «, при наличии

положительного заключения государственной экологической экспертизы плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»;

абзац второй пункта 2 исключить;

2) в статье 34:

абзац первый пункта 2 дополнить словами «, являющуюся объектом государственной экологической экспертизы.»;

абзац второй пункта 2 изложить в следующей редакции:

«Все виды хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море, являющиеся объектами государственной экологической экспертизы, могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проводимой за счет пользователя природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря».

в пункте 3 исключить слова «, а также обосновывающие другие виды планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также обосновывающие другие виды планируемой хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море»;

пункт 4 исключить.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» (далее - законопроект) направлен на приведение требований указанных федеральных законов в соответствие с положениями Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об Экологической экспертизе" (далее 174-ФЗ), международных договоров Российской Федерации, другими актами российского законодательства в данной области и международной практикой, исключение излишней регламентации и дублирования требований на основании правоприменительной практики.

Законопроектом предлагается внесение изменений в законодательство, исходя из следующего.

1. Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 287-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (далее ФЗ № 187-ФЗ) и в Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее ФЗ № 155-ФЗ), в том числе касающиеся планов ПЛРН предприятий и организаций, осуществляющих операции с соответствующими видами углеводородов. Суть этих изменений заключается

в том, что существующий порядок согласования планов ПЛРН закреплен законом, но дополнен требованием обязательности государственной экологической экспертизы (далее – госэкспертиза), т.е. разрабатываемые хозяйствующими субъектами планы ПЛРН необоснованно отнесены к самостоятельным объектам госэкспертизы.

2. Требование госэкспертизы планов ПЛРН является противоречивым и излишним по следующим причинам:

- а) не согласуется с положениями преамбулы 174-ФЗ, определяющей, что 174-ФЗ направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. План ПЛРН не является следствием негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а наоборот является средством предупреждения и ликвидации такого воздействия;
- б) не соответствует определению "экологическая экспертиза", установленному ст. 1 174-ФЗ и принципам экологической экспертизы, изложенным в ст. 3 этого Закона, т.к. применение плана ПЛРН не является деятельностью и не несет потенциальной экологической опасности, а является защитной мерой в случаях загрязнения окружающей среды при соответствующей деятельности;
- в) предупреждение и ликвидация разливов нефти не является самостоятельным видом деятельности, поскольку носит чрезвычайный и вспомогательный характер по отношению к основному виду деятельности организации. Соответственно План ПЛРН разрабатывается организацией исключительно с целью планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации негативного воздействия на окружающую среду в результате возникновения чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов;
- г) работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в

территориальном море и прилегающей зоне РФ, в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ № 1189 от 14 ноября 2014 года «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне РФ», относятся к аварийно-спасательным работам. При этом аварийно-спасательные работы не относятся к видам деятельности, на которые разрабатывается обосновывающая или проектная документация, подлежащая экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом № 174-ФЗ. Требование о проведении общественных слушаний, которые обязательны при прохождении госэкспертизы, в отношении деятельности аварийно-спасательных служб и формирований, является некорректным;

- д) применяемые при реализации Планов ПЛРН технологии и вещества (диспергенты, сорбенты) являются самостоятельными объектами госэкспертизы федерального уровня в соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ;
- е) правовым последствием отрицательного заключения госэкспертизы является запрет (недопустимость) реализации соответствующей деятельности. В случае с Планом ПЛРН представляется нецелесообразным установление подобного запрета на реализацию мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, которые сами по себе направлены на предотвращение и минимизацию возможного ущерба от иной хозяйственной деятельности;
- ж) действующие методики определения ущерба окружающей среде применяются, в частности, для случаев разливов нефти и нефтепродуктов, но не для случаев ликвидации последствий таких разливов. В этой связи применение указанных методик не представляется возможным.

Учитывая определение «морское судно» (ст. 9 Кодекса торгового мореплавания), и что для целей 155-ФЗ под установками и сооружениями понимаются гибко или стационарно закрепленные в соответствии с проектной документацией на их создание по месту расположения во внутренних морских

водах, в территориальном море Российской Федерации стационарные и плавучие (подвижные) буровые установки (платформы), морские плавучие (передвижные) платформы, морские стационарные платформы и другие объекты, указанные сооружения проектируются и строятся в соответствии с международными требованиями и на них в полной мере распространяются международные договоры Российской Федерации в области торгового мореплавания. Таким образом, требования об обязательности госэкспертизы планов ПЛРН могут распространяться и на компании, эксплуатирующие плавучие (подвижные) буровые установки (платформы), морские плавучие (передвижные) платформы и другие объекты.

3. Сформировавшаяся после 1 июля 2013 г. практика применения нормы об обязательности госэкспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – план ПЛРН) выявила нелогичность введенного требования, неустранимые противоречия с другими актами российского законодательства и фактической практикой реализации планов ПЛРН, в частности. Фактически, речь идет о введении для участников деятельности, связанной с необходимостью предупреждения негативного воздействия на окружающую среду дополнительных, необоснованно избыточных требований, отсутствующих в международных нормах, а также обременительных исключительно для российских предприятий. Так, например, иностранные судовладельцы, для которых выполнение требований Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 287-ФЗ (далее ФЗ-287) необязательно, оказываются в более привилегированном положении по сравнению с российскими. При этом добросовестное выполнение требований ФЗ-287 ведет исключительно к финансовым затратам без какой-либо практической пользы. Сложившаяся ситуация, кроме прочего, может привести к уходу судовладельцев в конкурирующие порты Украины и Прибалтики и нанести существенный экономический и политический ущерб Российской Федерации.

Вследствие сложившейся в настоящее время правоприменительной практики, надзорные органы требуют при утверждении планов ПЛРН

бункеровочных компаний обязательного проведения их государственной экологической экспертизы.

В сложившихся условиях различного трактования органами власти требований измененного законодательства российские компании вынуждены ограничивать свою деятельность и нести необоснованные избыточные расходы, которые с учетом нарастающих кризисных явлений становятся для большинства из них непосильным финансовым бременем.

4. В соответствии со ст. 33 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды. По смыслу правил главы VII данного Закона, посвященной требованиям в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, такой вид деятельности означает размещение, проектирование, строительство, реконструкцию, ввод в эксплуатацию и эксплуатацию объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.

В соответствии со ст. 1 174-ФЗ экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду. Согласно ст. 3 данного Закона экологическая экспертиза, в частности, основывается на принципах: презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности; обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы; комплексности оценки

воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий; и др.

В соответствии с логикой указанных определений, при проведении экологической экспертизы плана ПЛРН необходимо рассмотреть количественные показатели воздействия разлива нефти на все компоненты окружающей среды и сравнить их с нормативами такого воздействия, после чего принять решение о допустимости или недопустимости принятых технических решений. Однако, при возникновении разлива нефти все существующие гигиенические нормативы негативного воздействия на атмосферный воздух, морскую воду, акустического воздействия и пр. будут гарантированно превышены на несколько порядков. Специально установленных нормативов воздействия на окружающую среду при авариях не существует. При этом меры защиты населения (оповещение о ЧС, эвакуация, контроль загазованности, выдача средств индивидуальной защиты и пр.) проводятся при любой аварии всегда, независимо от прогнозируемого уровня негативного воздействия на окружающую среду. Следовательно, в проведении экологической экспертизы планов ПЛРН отсутствует смысл и необходимость.

5. Деятельность морского транспорта неразрывно связана с международным судоходством, которое во всех его аспектах регулируется требованиями международных договоров. Меры предупреждения негативного воздействия на окружающую среду в связи с эксплуатацией судов, которое может возникнуть при осуществлении торгового мореплавания, уже достаточно полно регламентированы в российском законодательстве и соответствуют международным договорам Российской Федерации.

Так, Россия с 18.12.2009 г. является участником Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 г. № 607 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года».).

Конвенция была разработана в связи с серьезной угрозой, которую представляют для морской среды инциденты, вызывающие загрязнение нефтью в результате аварий судов, морских установок, в морских портах и на объектах, связанных с обработкой нефти, и исходя из важности предупредительных и предохранительных мер во избежание загрязнения нефтью, в первую очередь, и необходимости строгого применения существующих международных документов, относящихся к безопасности на море и предотвращению загрязнения моря, в частности Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 г. с поправками и Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., измененной Протоколом 1978 г. к ней, с поправками.

В ст. 3 Конвенции предусмотрено, что одной из предупредительных и предохранительных мер во избежание загрязнения нефтью является разработка планов чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью. В соответствии со ст. 3 каждое государство-участник требует, чтобы суда, имеющие право плавания под ее флагом, имели на борту судовой план чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью, как требуют положения, принятые ИМО или под ее эгидой для этой цели, и в соответствии с ними («положения, принятые ИМО» относятся к правилу 26 Приложения I к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., измененной Протоколом 1978 г. к ней, с поправками). Каждое государство-участник требует, чтобы операторы морских установок, находящихся под ее юрисдикцией, имели планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью, которые согласовываются с национальной системой, учрежденной в соответствии со ст. 6 данной Конвенции и одобренной в соответствии с процедурами, установленными компетентным национальным органом. Каждое государство-участник требует, чтобы органы и операторы, ответственные за такие морские порты и объекты, связанные с обработкой нефти, находящиеся под ее юрисдикцией, там, где она это считает уместным, имели планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью или подобные документы, которые согласовываются с национальной системой, учрежденной

в соответствии со ст. 6 данной Конвенции, и одобренной в соответствии с процедурами, установленными компетентным национальным органом.

В ст. 6 («Национальные и региональные системы обеспечения готовности и реагирования») установлено, что каждое государство-участник учреждает национальную систему срочной и эффективной борьбы с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью. Эта система, в частности, включает национальный план чрезвычайных мер по обеспечению готовности и реагированию, который содержит организационные взаимоотношения связанных с этим различных государственных или частных органов, принимая во внимание руководства, разработанные ИМО («руководства, разработанные ИМО» содержатся в Руководстве по борьбе с загрязнением нефтью, раздел II - Составление планов чрезвычайных мер, разработанном Комитетом по защите морской среды ИМО).

6. Следует также отметить, что привязка к континентальному шельфу (в географическом смысле этого слова) в отношении плана ПЛРН и, соответственно, госэкспертизы плана ПЛРН, является нонсенсом, т.к. ликвидировать разлив нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе невозможно – он там хотя и может произойти в результате осуществления какой-либо деятельности (бурильные работы, например), но ликвидируется разлив в морской среде (с точки зрения морского права – в исключительной экономической зоне). На континентальном шельфе можно только собрать остатки, которые могут осесть на него в результате разлива нефти и нефтепродуктов в морской среде. А в соответствии с Федеральным законом № 187-ФЗ любая хозяйственная деятельность в пределах континентального шельфа Российской Федерации фактически является объектом госэкспертизы.

7. Кроме того, внесенное в соответствии с ФЗ-287 в указанные Федеральные законы положение о том, что объектами госэкспертизы являются «...другие виды хозяйственной и иной деятельности...» может толковаться сколь угодно широко и распространяться в том числе на погрузочно-разгрузочные операции на рейдовых перегрузочных комплексах, бункеровку, операции судно-судно, перевозку пассажиров и, в целом, на

эксплуатацию судов в пределах внутренних морских вод, территориального моря и исключительной экономической зоны Российской Федерации. При этом, например, Положением о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193 и разработанным в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», определен исчерпывающий перечень документов, подаваемых заявителем на получение лицензии.

8. Изменения, внесенные ФЗ-287 в Федеральные законы № 187-ФЗ и № 155-ФЗ в части, касающейся требования обязательности госэкспертизы планов ПЛРН, фактически обязывают Правительство Российской Федерации изменить лицензионные требования к лицензиатам и соискателям лицензий на лицензируемые виды деятельности на морском транспорте (перевозки пассажиров и опасных грузов морским транспортом; морские буксировки; погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам в морских портах), и потребовать от соответствующих лицензиатов и соискателей лицензий представления в лицензирующий орган результатов госэкспертизы планов ПЛРН.

Учитывая изложенное, а также то, что меры предупреждения и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду достаточно полно регламентированы в российском законодательстве и международных договорах Российской Федерации, а план ПЛРН не является результатом хозяйственной деятельности, законопроектом предлагается исключить план ПЛРН из числа объектов госэкспертизы в статьях 22.2 и 31 Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», уточнить положение о транспортировке нефти и нефтепродуктов, а также придать перечню объектов госэкспертизы закрытый характер, исключив из требований, установленных в ст. 31 Федерального закона № 187-ФЗ, слова, позволяющие расширительно толковать понятие

«хозяйственная деятельность» и создавать тем самым условия для совершения действий коррупционного характера.

Аналогичные изменения предлагается внести и в статьи 16.1 и 34 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

Кроме того, законопроектом предусмотрено устранение юридико-технической ошибки в пункте 3 ст. 34 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», возникшей при внесении в него изменений в 2012 и 2013 годах.

Указанные изменения окажут положительное влияние на деятельность судоходных и нефтегазовых компаний во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации и позволят устранить излишние административные барьеры и дублирование требований при согласовании и реализации Планов ПЛРН.

Принятие предлагаемого законопроекта не повлечет расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года
№ 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»
и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О
внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей
зоне Российской Федерации» в части государственной экологической
экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и
нефтепродуктов»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» в части государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» не потребует дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года
№ 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»
и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних
морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской
Федерации» в части государственной экологической экспертизы планов
предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном
шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998
года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и
прилегающей зоне Российской Федерации» в части государственной
экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов
нефти и нефтепродуктов» не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных
законов и иных нормативных правовых актов.



