

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.04.2016 № 296

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

27 АПР 2016

" 21 " апреля 2016 г.

№ 2648-1/16-02-0

45. О проекте федерального закона № 1016952-6 "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и в статью 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части уточнения субъекта, уполномоченного на совершение действий по выявлению выморочного имущества) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 21 мая 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 февраля 2016 года

№ 1528

**О законодательной инициативе
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 50 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» и в статью 26³ Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

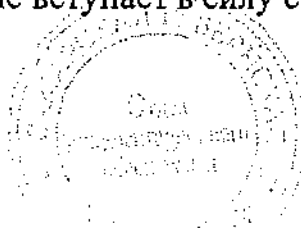
2. Поручить председателю комитета по местному самоуправлению Самарской Губернской Думы Малееву Вячеславу Михайловичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по местному самоуправлению Самарской Губернской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы

В.Ф.Сазонов



002808

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект № 1019952-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 50 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» и в статью 26³ Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 49, ст. 5744; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 45, ст. 5751; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 54; № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039) изменение, дополнив её частью 7 следующего содержания:

«7. Порядок выявления выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо городского округа, городов федерального значения Москвы, Санкт-

Петербурга и Севастополя, определяется законом соответствующего субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в пункт 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 26, ст. 3371; 2015, № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628) изменение, дополнив его подпунктом 80 следующего содержания:

«80) определения порядка выявления выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо городского округа, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 50
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и в статью 26³
Федерального закона «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»**

В силу пункта 1 статьи 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случае если отсутствуют наследники, как по закону, так и по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования, либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника, имущество умершего считается выморочным.

В настоящее время законодательно не определен субъект, уполномоченный на совершение действий по выявлению выморочного имущества.

Отсутствие четко регламентированной гласной процедуры порядка выявления выморочного имущества порождает не только споры на это имущество, но и обилие незаконных, а зачастую преступных действий со стороны граждан и многочисленных уровней коммерческих структур, а также органов власти, совершаемых для завладения этим имуществом.

Анализ материалов уголовных дел о мошенничествах, совершенных в сфере недвижимости, по данным Следственного управления МВД России по г. Самаре, позволяет сделать вывод о том, что причинами, способствовавшими совершению данного вида преступлений, являются как отсутствие методики выявления выморочного имущества на территории г. Самары, так и пробел в законодательстве, связанный с отсутствием закона о порядке выявления выморочного имущества, переходящего в порядке наследования в собственность муниципальных образований, необходимость

принятия которого предусмотрена п. 3 ст. 1151 ГК РФ. В настоящее время в г. Самаре ни на один государственный орган или орган местного самоуправления не возложена обязанность по выявлению и обеспечению сохранности выморочного имущества для последующей передачи данного имущества в департамент по управлению имуществом Администрации г.о. Самара с целью постановки на учет.

По информации Следственного управления МВД России по г. Самаре, расследуются уголовные дела по фактам мошенничества в сфере недвижимости, предметами хищения по которым являлись 24 объекта недвижимости, из которых 8 (а это 30%) – являлись выморочным имуществом, подлежащим переходу в собственность муниципального образования. Ни одна из восьми квартир, являвшихся выморочным имуществом, не состояла на учете в органах местного самоуправления, и данное имущество было учтено лишь после уведомления правоохранительных органов о возбуждении конкретных уголовных дел, что свидетельствует о наличии потребности определения порядка выявления выморочного имущества, направленного на предупреждение и пресечение мошенничества в сфере недвижимости.

В Российской Федерации в настоящее время действующим актом в области учета (но не выявления) выморочного имущества является утвержденная Министерством финансов СССР инструкция от 30 января 1956 года № 35, Постановление Совета Министров СССР от 29 июня 1984 года № 683 «Об утверждении Положения о порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов» с учетом изменений, внесенных различными его редакциями (в ред. Постановлений Совета Министров СССР от 29 июня 1989 года № 520, от 14 июля 1990 года № 699, от 3 сентября 1990 года № 884, от 21 декабря 1990 года № 1324, от 25 июля 1991 года № 518), то есть фактически полностью отсутствует понятие, кем определяется порядок выявления выморочного имущества,

каков сам порядок выявления выморочного имущества и кто осуществляет выявление выморочного имущества.

В результате анализа практики 10 городов, 27 муниципальных районов Самарской области можно сделать вывод, что полномочия определять самостоятельно порядок выявления выморочного имущества поселением, муниципальным районом, городским округом приводят к бесполезным и совершенно бессмысленным действиям, не приносящим никаких результатов.

Необходимо отметить, что при передаче субъектам Российской Федерации полномочия по самостоятельному определению порядка выявления выморочного имущества, при этом с учётом особенностей местных законов, правил, традиций, будут максимально эффективно задействованы те структурные подразделения, силами которых возможно пресечь незаконные, а часто преступные действия со стороны граждан и многочисленных уровней коммерческих структур, а также органов власти, совершаемые для завладения и незаконного обогащения выморочным имуществом.

Вместе с тем в субъектах Российской Федерации уже существует практика самостоятельного определения порядка выявления выморочного имущества - Постановление Администрации городского округа Жигулевск Самарской области от 04.07.2014 № 071ппа «Об утверждении Порядка выявления и учета выморочного имущества, расположенного на территории городского округа Жигулевск», Постановление Администрации городского округа Октябрьск Самарской области от 24.01.2012 № 33 «Об утверждении Порядка учета и оформления выморочного имущества в собственность городского округа Октябрьск Самарской области, Постановление Администрации округа Муром от 01.04.2014 № 682 «Об утверждении Порядка взаимодействия структурных подразделений Администрации округа Муром по выявлению, учету и оформлению выморочного имущества в собственность муниципального образования округа Муром Владимирской

области», постановление Администрации г. Шахты от 22.06.2009 № 278 «Об утверждении схемы выявления бесхозных жилых помещений и жилых помещений, подлежащих переходу в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования «Город Шахты» с целью наследования выморочного имущества», Решение Псковской городской Думы от 17.07.2015 № 1599 «Об утверждении Порядка выявления выморочного имущества и оформления его в собственность муниципального образования «Город Псков», Постановление Администрации города Великие Луки от 26.03.2014 № 638 «Об утверждении Порядка выявления выморочного имущества и оформления его в собственность муниципального образования «Город Великие Луки», Постановление мэра г. Иркутска от 15.10.2008 № 031-06-2307/8 (редакция от 12.12.2014) «О выморочном имуществе – жилых помещениях, земельных участках, а также расположенных на них зданиях, сооружениях, иных объектах недвижимого имущества, долях в праве общей долевой собственности на указанные объекты недвижимого имущества, перешедших в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования город Иркутск» с целью эффективного управления собственностью соответствующего муниципального образования.

Установленный субъектами Российской Федерации порядок выявления выморочного имущества будет способствовать увеличению объема имущества, перешедшего в порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо городского округа, а также субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Принятие законопроекта будет способствовать оптимизации состава имущества публично-правовых образований, эффективному использованию выморочного имущества, защите прав и законных интересов граждан, укреплению местного самоуправления.

Реализация законопроекта в случае его принятия не потребует дополнительного выделения средств из федерального бюджета.

Также отмечаем, что по данному законопроекту проведена предварительная экспертиза в соответствии с утвержденным Примерным порядком рассмотрения проекта законодательной инициативы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Получено положительное заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению № 6-350 о целесообразности внесения указанных изменений.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 50
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и в статью 26³ Федерального
закона «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 50
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и в статью 26³ Федерального
закона «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов
федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов законодательства Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.