

от 23 марта 2016 года № 363

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма
по осуществлению контроля за исполнением законодательства
Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части
обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам
инженерной, транспортной и социальной инфраструктур"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма по осуществлению контроля за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур".

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма по осуществлению контроля за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур" в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедева представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма
по осуществлению контроля за исполнением законодательства
Российской Федерации о социальной защите инвалидов
в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам
инженерной, транспортной и социальной инфраструктур**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2003, № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2007, № 45, ст. 5421; 2008, № 9, ст. 817; № 29, ст. 3410; № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6224; 2009, № 18, ст. 2152; № 30, ст. 3739; 2010, № 50, ст. 6609; 2011, № 49, ст. 7033; 2014, № 49, ст. 6928; 2015, № 14, ст. 2008) изменение, дополнив его статьей 4¹ следующего содержания:

"Статья 4¹. Передача осуществления полномочия Российской Федерации по контролю за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочия по контролю

за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

2. Средства на осуществление переданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

3. Общий объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия, определяется на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации.

4. Средства на осуществление переданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

5. Порядок предоставления субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

6. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации ежеквартально представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда и социальной защиты населения, отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, по форме и в сроки, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения.

7. В случае использования средств, предусмотренных на осуществление переданного полномочия, не по целевому назначению их взыскание осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

8. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения:

1) издает нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия;

2) издает обязательные для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические указания по осуществлению переданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия;

3) устанавливает требования к содержанию и формам отчетности об осуществлении переданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия, порядку ее представления;

4) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения переданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия подготавливает

и вносит в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии переданного полномочия у соответствующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда и социальной защиты населения, осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия.

10. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) организует деятельность по осуществлению переданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами и другими документами, предусмотренными частью 8 настоящей статьи;

2) обеспечивает своевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль и надзор в сфере труда и социальной защиты населения, ежеквартального отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субвенция, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, издаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления переданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия, а также иных документов и информации, которые необходимы для осуществления контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия.

11. Контроль за расходованием средств, предоставленных на осуществление переданного в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, Счетной палатой Российской Федерации.

12. Полномочие, осуществление которого передано в соответствии с частью 1 настоящей статьи органам государственной власти субъектов Российской Федерации, может передаваться законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления."

Статья 2

В абзаце втором статьи 9¹³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089):

слова "от двух тысяч до трех тысяч рублей" заменить словами "от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей";

слова "от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей" заменить словами "от ста тысяч до двухсот тысяч рублей".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в связи с совершенствованием механизма по осуществлению контроля
за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной
защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов
к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма по осуществлению контроля за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур" (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении федерального полномочия по контролю за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

В последние годы в Российской Федерации последовательно проводится работа по социальной защите инвалидов, направленная на улучшение их положения, повышение доходов и качества жизни.

Обеспечение доступности среды для инвалидов является одной из важнейших социально-экономических задач, которая затрагивает права и потребности миллионов граждан нашей страны, необходимость решения которой вытекает как из требований российского законодательства, так и из международных обязательств Российской Федерации.

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" устанавливает:

в статье 15 – обязательства Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры, беспрепятственного пользования транспортом, средствами связи и информацией;

в статье 16 – административную ответственность за уклонение от исполнения этих требований.

Статьей 9¹³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур в виде наложения административного штрафа на должностных и юридических лиц.

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9¹³, вправе составлять должностные лица органов социальной защиты

(подпункт 17 части 2 статьи 28³ КоАП РФ). При этом должностные лица федеральных органов исполнительной власти – в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, а должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – только в случае передачи им полномочий Российской Федерации на осуществление государственного контроля и надзора.

Федеральным органом власти в сфере защиты населения является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, но оно не имеет территориальных органов в сфере защиты населения в субъектах Российской Федерации. В связи с этим на территории субъектов Российской Федерации протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9¹³ КоАП РФ, должностными лицами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации не составляются.

Органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации не вправе составлять протоколы по статье 9¹³ КоАП РФ, поскольку полномочия находятся на федеральном уровне и на уровень субъектов Российской Федерации не переданы.

В результате сложилась ситуация, когда на территории страны отсутствуют какие-либо органы, которые в состоянии или имеют право осуществлять контроль, проверки, составлять протоколы в случае обнаружения нарушения, принуждать, участвовать в систематическом и системном воздействии на процессы формирования доступной среды для инвалидов.

В течение 15 лет статья 16 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" не исполняется, что способствует массовым нарушениям прав инвалидов по всей стране.

Законопроектом предусматривается передать с 1 января 2017 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочия Российской Федерации по контролю за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

В соответствии с законопроектом общий объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия, предлагается определять на основе методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

Функции главного распорядителя средств федерального бюджета на указанные цели законопроектом предлагается возложить на Федеральную службу по труду и занятости Российской Федерации, а функции по осуществлению контроля за их расходованием – на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и Счетную палату Российской Федерации.

Законопроектом в целях обеспечения полноты и качества осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия предусмотрено предоставление федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, права на принятие нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сфере переданного полномочия.

Для повышения эффективности применения норм административной ответственности за уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур также предлагается внести изменения в статью 9¹³ КоАП РФ в части увеличения размера штрафов для должностных и юридических лиц.

Приложение к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма по осуществлению контроля за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур"

П Е Р Е Ч Е Н Ь
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации в связи с совершенствованием механизма по осуществлению
контроля за исполнением законодательства Российской Федерации
о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий
для доступа инвалидов к объектам инженерной,
транспортной и социальной инфраструктур"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма по осуществлению контроля за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур" потребует внесения изменений в Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ "О федеральном бюджете на 2016 год".

Также потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего:

правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по контролю за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур;

методику определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по контролю за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма по осуществлению контроля за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в связи с совершенствованием механизма по осуществлению контроля
за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной
защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов
к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур"**

Проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма по осуществлению контроля за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур" (далее – законопроект) предполагается передать органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление федеральных полномочий по контролю за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Финансирование передаваемых полномочий предполагается осуществлять в пределах средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на эти цели на очередной финансовый год.

Главным распорядителем средств федерального бюджета на указанные цели законопроектом предлагается определить Федеральную службу по труду и занятости Российской Федерации.

Общий объем субвенций бюджету региона из федерального бюджета в очередном финансовом году для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий предлагается определять по формуле

$$V_{\text{общ}} = \sum V_i,$$

где V_i – общий объем субвенции бюджету i -го региона из федерального бюджета в очередном финансовом году для осуществления отдельных

государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий, который определяется по формуле

$$V_i = S_{зпi} + S_{мзi},$$

где $S_{зпi}$ – фонд оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальных служащих, рассчитанные в соответствии с нормативной численностью муниципальных служащих, обеспечивающих осуществление отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий в i -м регионе.

На примере Ленинградской области, нормативная численность: ведущий специалист – 5 штатных единиц (18 муниципальных районов – специалист 0,25 ставки).

Муниципальный служащий обеспечивает функции по осуществлению контроля за соблюдением норм действующего законодательства в области обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Расчет ставок, необходимых для осуществления полномочий, произведен исходя из количества объектов социальной инфраструктуры, подлежащих обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов, среднее количество в муниципальном районе в субъекте – 476 объектов.

При 40-часовой рабочей неделе рабочее время составляет 1 971 час. Отпуск – 28 рабочих дней – 224 часа. Итого – 1 747 часов.

Из расчета 55 минут на объект складывается потребность в 437 рабочих часах (0,25 ставки при 40-часовой рабочей неделе).

$$\text{Итого } S_{зпi} = 35\,937,05 \times 5 \times 12 \times 1,302 = 2\,807,402 \text{ тыс. рублей}$$

$S_{мзi}$ – материальные затраты, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий в i -м регионе, формируемые исходя из средних сложившихся в предшествующий планируемому период расходов на услуги связи $S_{уци}$, транспортные услуги $S_{туи}$, коммунальные услуги $S_{куи}$, арендную плату за пользование имуществом $S_{апи}$, работы и услуги по содержанию имущества $S_{снi}$, прочие работы и услуги $S_{пруi}$, прочие расходы $S_{при}$, увеличение стоимости основных средств $S_{соци}$ и увеличение стоимости материальных запасов $S_{смзи}$, не превышающие 20 процентов от фонда оплаты труда, определяются по формуле

$$S_{мзi} = \sum S_{мзи} \times И_{ц},$$

$$\sum S_{\text{мзи}} = S_{\text{уци}} + S_{\text{туи}} + S_{\text{куи}} + S_{\text{апи}} + S_{\text{сии}} + S_{\text{пруи}} + S_{\text{при}} + S_{\text{соци}} + S_{\text{смзи}} =$$

421,11 тыс. рублей

где $I_{\text{ц}}$ – среднегодовой индекс потребительских цен, установленный Министерством экономического развития Российской Федерации на соответствующий финансовый год.

$$V_i = S_{\text{зпи}} + S_{\text{мзи}} = 421,11 \text{ тыс. рублей} + 2\,807,402 \text{ тыс. рублей} =$$

3 228,5 тыс. рублей

Общий объем субвенций бюджету региона из федерального бюджета в очередном финансовом году для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий составляет

$$V_{\text{общ}} = \sum V_i = 3\,228,5 \text{ тыс. рублей}$$

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин