

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.04.2016 № 296
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " апреля 2016 г.

26 АПР 2016

№ 2599-1/16-02-0

38. О проекте федерального закона № 1028731-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу установления дополнительных гарантий для механизма досрочного голосования и выдачи открепительных удостоверений)" - вносят депутаты Государственной Думы И.И.Никитчук, Н.В.Арефьев, Ю.И.Тармаев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 23 мая 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 марта 2016 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

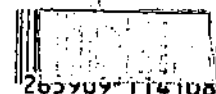
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы совместно с депутатами Н.В. Арефьевым, Ю.И. Тармаевым проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу установления дополнительных гарантий для механизма досрочного голосования и выдачи открепительных удостоверений).

Приложение:

- текст законопроекта на 2 л.;

- пояснительная записка на 4 л.;

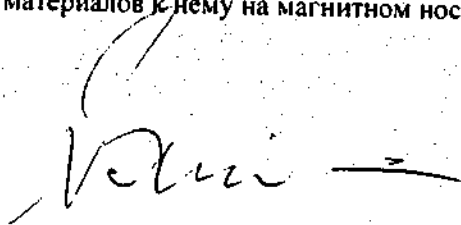
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.03.2016 Время 12:58
№1028731-6; 1.1

- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;

- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



И.И. Никитчук

Вносится депутатом Государственной Думы
И.И. Никитчуком

Н.В.Арефьевым, Ю.И.Тармаевым

Проект

№ 1028731-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу установления дополнительных гарантий для механизма досрочного голосования и выдачи открепительных удостоверений)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, ст. 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104, 2007, № 18, ст. 2118) следующие изменения:

1) В статье 27:

изложить подпункт б) части 6 в следующей редакции:

б) уточняет список избирателей, участников референдума, производит ознакомление избирателей, участников референдума с данным списком, проверяет наличие документов, подтверждающих основания для проведения досрочного голосования на избирательном участке или выдачи открепительного удостоверения, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

изложить подпункт е) части 6 в следующей редакции:

е) выдает открепительные удостоверения на основании документов, предоставленных избирателем, подтверждающих необходимость выдачи удостоверений;

2) В статье 30:

Изложить подпункт а) части 9 в следующей редакции:

а) знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений и документов, подтверждающих основания для их выдачи, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

3) В статье 62:

Изложить первое предложение части 6 в следующей редакции:

Открепительное удостоверение выдается комиссией на основании письменного заявления избирателя, участника референдума с указанием причины, по которой ему требуется открепительное удостоверение и приложением документов, подтверждающих основания, изложенные в заявлении избирателя (участника референдума).

4) В статье 65:

Изложить первое предложение части 2 в следующей редакции:

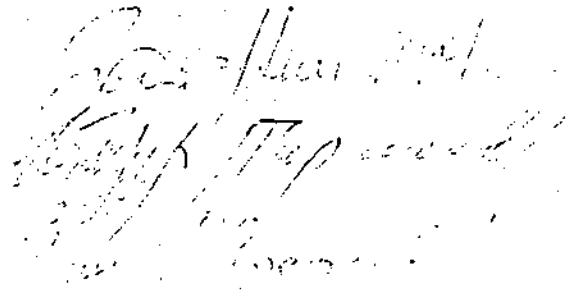
При проведении выборов в органы государственной власти, в органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, участнику референдума, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины, подтвержденные документами, содержащими основания для досрочного голосования) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума, на котором он включен в список избирателей, участников референдума, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно.

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по
вопросу установления дополнительных гарантий для механизма
досрочного голосования и выдачи открепительных удостоверений)**

Разработка данного законопроекта была обусловлена остротой проблематики массовых нарушений на выборах различного уровня, вызванных определенными пробелами в действующем законодательстве о выборах. Открытый перечень «уважительных причин» для досрочного голосования, не подкрепленных никакими (!) доказательствами, в части второй статьи 65 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" оставляет определенные лазейки для недобросовестных технологов.

В силу этого мы предлагаем новацию, способную ликвидировать данное несовершенство института досрочного голосования, и выработать определенную правовую защиту от применения недобросовестных технологий на выборах.

Существующий в настоящее время институт досрочного голосования создает условия для манипуляции голосами избирателей, а, следовательно, и фальсификации итогов выборов. Одним из основных недостатков досрочного голосования является то, что участники процесса не могут полностью контролировать происходящее на участках, а само голосование происходит без необходимого контроля и наблюдения за ним.

Наблюдатели неоднократно подмечали махинации с досрочным голосованием, возрожденным Конституционным судом около двух лет назад. Недавние региональные выборы 2015 года дали весомые основания утверждать, что процедура проведения досрочного голосования требует серьезных изменений.

Дело в том, что ход досрочного голосования с трудом контролируется представителями кандидатов и гражданского общества. Растянутая на несколько дней процедура требует многократного увеличения времени и сил наблюдателей, которых и так не много.

Этим обстоятельством незамедлительно пользовались недобросовестные члены избирательных комиссий в тех случаях, когда перед ними стояла задача исказить волеизъявление граждан.

На прошедших в единый день голосования 13 сентября 2015 г. региональных и муниципальных выборах, в среднем по стране, досрочно проголосовали 3% российских граждан. Это примерно 2 млн людей, что является абсолютно аномально большим количеством.

Согласно данным специалистов по избирательному праву, нормальный показатель досрочного голосования – это 0,5%. Даже 1% – значительно больше нормы. На сентябрьских выборах 2015 г. в таких регионах, как Республика Коми, Марий Эл, Магадан – количество досрочно проголосовавших достигло 9% от списочного состава избирателей. В Самаре досрочно проголосовали 6% избирателей, а в Новокуйбышевске Самарской области – 12%. Это крайне тревожная ситуация.

Согласно действующему законодательству, для того чтобы избирателям принять участие в досрочном голосовании, им нужна какая-то уважительная причина (согласно ч. 2 ст. 65 ФЗ от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"), по которой они не могут явиться на выборы в назначенный день. Тем не менее, никакого документа, подтверждающего этот факт, не требуется: законом этого не предусмотрено. В законе лишь дан (!) открытый перечень причин. В действительности же, человек просто может прийти и сказать: «Меня в этот день не будет, дайте проголосовать», и ему... дадут проголосовать. Никаких подтверждений его слов избирательная комиссия не имеет права потребовать.

Прошло совсем немного времени, чтобы избирательные комиссии вспомнили все те «приемы», которыми они пользовались до мая 2010 года, когда досрочное голосование было отменено по причине массовых фальсификаций и принудительного голосования Федеральным законом Российской Федерации от 31 мая 2010 г. N 112-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с изменением порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления".

Краеугольная норма о «свободном» досрочном голосовании появилась в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" впервые в 2010 году. Согласно прежней редакции ст. 65 Закона № 67-ФЗ досрочное голосование могло быть организовано только (!) на избирательных участках и участках референдума, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях, а также для избирателей, проживающих за границей, и на региональном или местном референдуме (при условии, что при его проведении не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям).

Тем не менее, 15 апреля 2014 года Конституционный суд в своем Постановлении N 11-П "По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 65 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом Законодательного Собрания Владимирской области" счел неотъемлемым конституционным правом избирателя голосовать досрочно и в иных случаях.

Однако, даже член Конституционного суда, судья Сергей Казанцев, не согласился с вердиктом коллег, вынесенном по запросу Заксобраний Владимирской области, о возвращении избирателям права досрочного голосования на выборах. Он выступил с особым мнением, посчитав преждевременной отмену ограничений, введенных в 2010 году из-за злоупотреблений в пользу правящей партии.

В особом мнении приведены примеры досрочного голосования на выборах в разных регионах страны, которые подтверждают наличие электоральной аномалии. В среднем по стране за 20 лет число проголосовавших досрочно колебалось около 1 процента. Однако на некоторых выборах достигало нереальных высоких цифр.

По мнению С.Казанцева, «основным контингентом досрочно голосующих оказываются военнослужащие, государственные и муниципальные служащие, работники государственных и муниципальных учреждений, а также пенсионеры, что вызывает подозрения в злоупотреблении отдельных должностных лиц своим служебным положением», тем более что «процент проголосовавших за представителей правящей партии среди досрочно голосующих значительно выше, чем в день голосования».

Следовательно, если мы хотим, чтобы граждане воспринимали итоги выборов как результат честной законодательной процедуры и, чтобы все досрочные голоса автоматически не воспринимались как один массовый «вброс» за ставленников правящей элиты, чтобы избранные органы пользовались уважением и авторитетом – нужно незамедлительно менять саму техническую процедуру проведения досрочного голосования и систему контроля за ней.

Таким образом, предлагаемая нами новая редакция статей 27, 30, 62 и 65 Закона № 67-ФЗ позволит минимизировать риски фальсификации и подтасовок во время досрочного голосования на выборах путем ограничения контингента избирателей за счет введения института подтверждения фактов невозможности участия в выборах и предоставления соответствующих документов, а также наделения членов участковой избирательной комиссии и наблюдателей специальной компетенцией по проверке и ознакомлению с документами, подтверждающими факты, указанные в заявлении избирателей о досрочном голосовании. Все это будет способствовать укреплению авторитета законодательной и исполнительной ветвей власти и снижению социальной напряженности общества.

Валентин /Григорьев/

Александр /Терехов/

Игорь /Тресков/

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации " (по
вопросу установления дополнительных гарантий для механизма
досрочного голосования и выдачи открепительных удостоверений)

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации " (по вопросу установления
дополнительных гарантий для механизма досрочного голосования и выдачи
открепительных удостоверений) не потребует дополнительных расходов,
покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Иванов / Иванова /
Петров / Петрова /
Сидоров / Сидорова /

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу установления дополнительных гарантий для механизма досрочного голосования и выдачи открепительных удостоверений)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу установления дополнительных гарантий для механизма досрочного голосования и выдачи открепительных удостоверений) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Генеральный директор
В.А. Терещенко
С.А. Терещенко