

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.04.2016 № 295
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 18 " апреля 2016 г.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

22 АПР 2016

№ 2532-7/16-02-10

103. О проекте федерального закона № 557021-6 "О внесении изменений в статью 37 Закона Российской Федерации "О недрах" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части усиления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр) - внесен Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 18 мая 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ТЕКСТА ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 557021-6
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ
ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО
КОНТРОЛЯ» И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШЕЙ СИЛУ ЧАСТИ 3 СТАТЬИ 37 ЗАКОНА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ»

В соответствии с частью 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации Государственное Собрание (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия) *п о с т а н о в л я е т*:

1. Изменить текст проекта федерального закона № 557021-6 «О внесении
изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля» и признании утратившей силу части 3 статьи 37
Закона Российской Федерации «О недрах», изложив его в новой редакции (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

А.ЖИРКОВ

г. Якутск, 14 марта 2016 года

ГС № 801-V

Приложение к постановлению
Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)
от 14 марта 2016 года ГС № 801-V

Вносится Государственным
Собранием (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)

Проект

V 5570.21-В

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 37 Закона Российской Федерации
«О недрах» И СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ
ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»**

Статья 1

Внести в статью 37 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 2011, № 30, ст. 4590) следующие изменения:

- 1) часть вторую после слова «осуществляется» дополнить словами «в виде плановых, внеплановых и рейдовых проверок»;
- 2) часть третью признать утратившей силу.

Статья 2

Часть 3.1 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 31, ст. 4160, 4193; 2011, № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4041; 2013 № 52, ст. 6961) дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22) государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

Приложение 1

*к проекту федерального закона «О внесении
изменений в статью 37 Закона Российской Федерации
«О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬЮ 37 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ» И СТАТЬЮ 1
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработан в целях усиления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (далее – государственный геологический надзор).

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

В настоящее время законодательством в сфере недропользования не предусмотрен муниципальный и общественный контроль. Надзорные функции имеются только у государства, но государственный геологический надзор ограничен рамками Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также – Федеральный закон), не учитывающего специфику недропользования. Действующая система государственного геологического надзора не способна эффективно защитить интересы государства как

собственника недр. Ущемление права государства как собственника недр на осуществление надзорных функций в отношении принадлежащего ему имущества не соответствует природе отношений собственности.

Согласно части второй статьи 12 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» лицензия на пользование недрами закрепляет условия пользования недрами и форму договорных отношений недропользования. В соответствии с пунктом 5 части первой указанной статьи лицензия на пользование недрами и ее неотъемлемые составные части должны содержать сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу). В то же время Федеральный закон не предусматривает оснований для проведения государственного контроля (надзора) за выполнением пользователями недр обязательств, связанных с условиями пользования недрами. Даже при наличии сведений о допущенных нарушениях в сфере недропользования невозможно применить процедуру досрочного прекращения права пользования участком недр. В соответствии с частями 2, 3 и 8 статьи 9 Федерального закона плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года на основании ежегодного плана проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Однако недобросовестные недропользователи могут уклониться от проведения проверок и в эти сроки. В частности, используются такие способы, как переоформление лицензии на пользование недрами на новое юридическое лицо ранее срока наступления плановой проверки, реорганизация юридического лица. Это приводит к невозможности своевременного предупреждения, выявления и пресечения нарушений.

Таким образом, правовых оснований для осуществления эффективного государственного геологического надзора, ограниченного рамками Федерального закона, не имеется.

На основании изложенного Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) предлагает:

внести изменения в статью 37 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части проведения государственного геологического надзора в виде плановых, внеплановых и рейдовых проверок и признания утратившей силу части третьей указанной статьи;

исключить государственный геологический надзор из предмета правового регулирования Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

*к проекту федерального закона «О внесении
изменений в статью 37 Закона Российской Федерации
«О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»*

ПЕРЕЧЕНЬ

**АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ
СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 37 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ» И СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ ПРАВ
ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» необходимо внести изменения в Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 года № 293, в части признания утратившим силу пункта 17 указанного положения и дополнения его нормами, регулирующими основания и порядок проведения плановых, внеплановых и рейдовых проверок.

Приложение 3

*к проекту федерального закона «О внесении
изменений в статью 37 Закона Российской Федерации
«О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»*

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 37
ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ» И СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»**

Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

27. 10. 1944. 10. 10. 1944.