

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.04.2016 № 293
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 11 " апреля 2016 г.

18 АПР 2016

№ 2317 - //16-02-0

96. О проекте федерального закона № 1006213-6 "О внесении изменения в статью 9 Федерального закона "О наименованиях географических объектов" (в части уточнения порядка выявления мнения населения по предложениям о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов) - вносят депутаты Государственной Думы Н.М.Харитонов, И.Н.Абрамов, П.В.Романов, Б.Б.Хамчиев, В.И.Гончаров, В.Н.Иконников, С.П.Мамаев, Д.О.Хороля

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока до 11 мая 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 февраля 2016 г.

№ _____

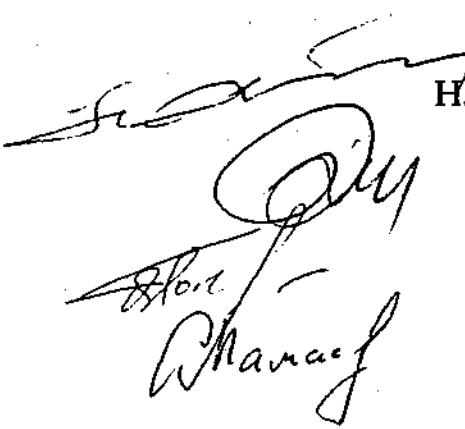
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О наименованиях географических объектов».

Приложение:

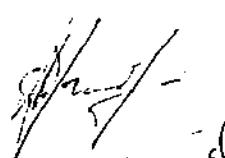
1. Текст законопроекта – на 1 листе.
2. Пояснительная записка – на 3-х листах.
3. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона - на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

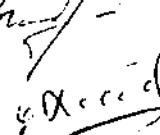

Н.М.Харитонов

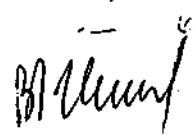

П.В.Романов

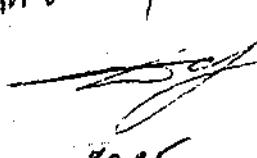

В.И.Гончаров


С.П.Мамаев


И.Н.Абрамов


Б.Б.Хамчияев


В.Н.Иконников


Д.О.Хороля

Санкт-Петербург
1/455) 361-13-17

Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.02.2016 Время 14:39
у1006213-6; 1.1



Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.М.Харитоновым,
И.Н.Абрамовым,
П.В.Романовым,
Б.Б.Хамчиевым,
В.И.Гончаровым,
В.Н.Иконниковым,
С.П.Мамаевым,
Д.О.Хороля

Проект

1006213-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О наименованиях географических объектов»

Внести в статью 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 51, ст. 5718; 2008, № 30, ст. 3616; № 44, ст. 4997) изменение, дополнив пункт 2 после слов «выявляют его мнение об указанных предложениях» словами «посредством опроса населения».

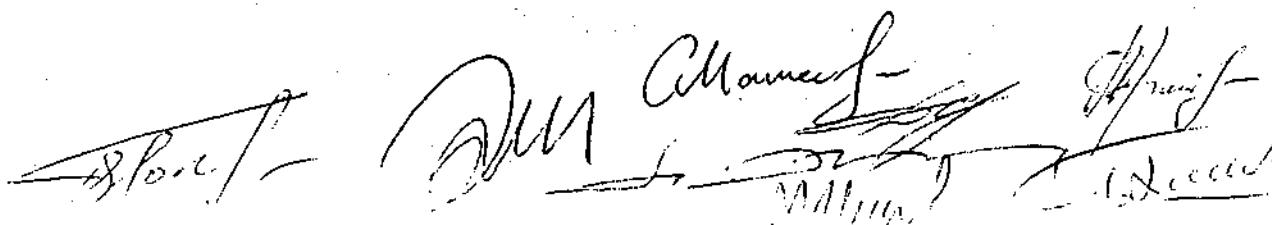
Президент
Российской Федерации

С.Макаров
В.Чичибабин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона
«О наименованиях географических объектов»

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ) законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации выявляют мнение населения по предложениям о присвоении наименований географическим объектам (за исключением железнодорожных станций, морских портов и речных портов, аэропортов, географических объектов в пределах внутренних вод, географических объектов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики) или о переименовании таких географических объектов в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Анализ актов законодательства 66 субъектов Российской Федерации выявил существенное различие в подходах к урегулированию данного вопроса на региональном уровне. В 21 субъекте Российской Федерации (Краснодарский, Хабаровский края, Амурская, Калининградская, Смоленская, Тверская, Тульская, Белгородская, Челябинская области, Республика Мордовия, Республика Крым и др.) мнение населения о присвоении наименований или переименовании географических объектов выявляется посредством проведения опроса граждан. В ряде субъектов Российской Федерации (Воронежская, Кировская, Томская области, Карачаево-Черкесская Республика, Пермский край) одновременно допускается выявление такого мнения в различных формах: опрос граждан, собрание граждан, публичные



слушания, а также через представительный орган муниципального образования, на территории которого расположен географический объект.

Вместе с тем 14 субъектов Российской Федерации (Владимирская, Курская, Ярославская, Архангельская, Ленинградская, Тюменская области, Республика Башкортостан, Чувашская Республика, Республика Хакасия, Ханты-Мансийский АО и др.) реализуя статью 9 Федерального закона № 152-ФЗ установили единственный способ выявления мнения населения - посредством решения представительного органа муниципального образования, на котором расположен географический объект.

Указанный способ влечет за собой существенные риски социальной напряженности при решении на соответствующей территории вопроса присвоения наименования или переименования географическому объекту, который носит основополагающий, сущностный характер для местного населения.

Гарант Конституции Российской Федерации - Президент Российской Федерации В.В.Путин неоднократно рекомендовал использовать формы непосредственной демократии (референдум, опрос граждан) при решении таких важнейших вопросов.

7 февраля 2011 года, комментируя идею переименования города Киров в город Вятка, В.В.Путин рекомендовал деидеологизировать вопросы переименования географических объектов и спрашивать население. 6 июня 2014 года, отвечая ветерану Великой Отечественной войны во французском городе Давиле, В.В.Путин отметил, что Волгограду можно вернуть имя Сталинград, проведя референдум по данному вопросу и т.д.

По вопросу выявления мнения населения, представляется целесообразным также учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации. В силу правовой позиции, выраженной Конституционным Судом Российской Федерации в Определении от 6 марта 2008 года № 214-О-П и Постановлении от 18 мая 2011 года № 9-П, указание

федерального законодателя на использование при решении вопросов, касающихся жизненно важных интересов местного сообщества, форм представительной демократии (путем выражения мнения населения через представительный орган муниципального образования) не исключает необходимость – с учетом вытекающего из конституционных принципов народовластия (пreamble; статья 1, часть 1; статья 3 Конституции Российской Федерации) требования согласованного функционирования институтов представительной и непосредственной демократии – правового гарантирования населению, как первичному субъекту местного самоуправления, возможности выразить свою позицию.

Учитывая вышеизложенное, проектом федерального закона предлагается уточнить положения статьи 9 Федерального закона № 152-ФЗ, закрепив необходимость выявления мнения населения по поступившим в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации предложениям о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов посредством проведения опроса граждан.

Handwritten signatures in black ink are present at the bottom of the page. From left to right, there are three distinct signatures. The first signature on the left appears to be 'А. Г. Р.' followed by a stylized surname. The middle signature is a cursive name, possibly 'Аманов'. The third signature on the right is also a cursive name, possibly 'Михаил Ильин'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона
«О наименованиях географических объектов»

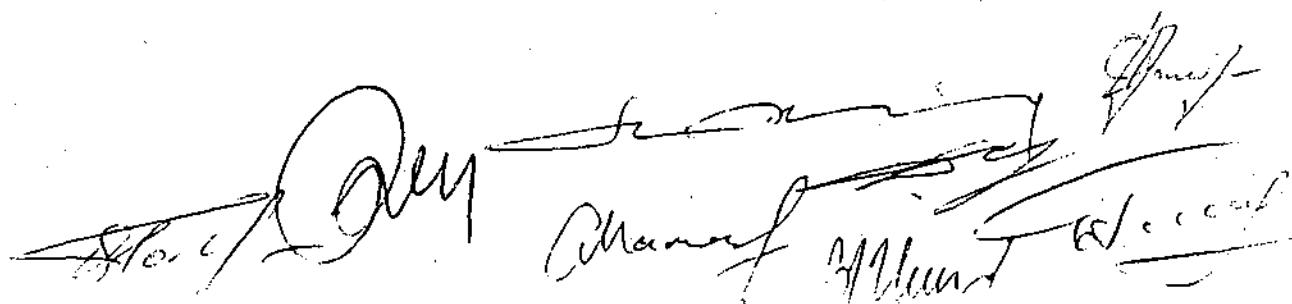
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О наименованиях географических объектов» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Макаров А.И. Генерал-майор
Макаров А.И. Генерал-майор

П Е Р Е Ч Е Н Ъ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального
закона «О наименованиях географических объектов»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 9
Федерального закона «О наименованиях географических объектов» не
повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения,
дополнения или принятия других федеральных законов.



Handwritten signatures of two officials are present over the printed statement. The top signature is in cursive and appears to read "Документ" (Document). The bottom signature is also in cursive and appears to read "Амангельды Амангельдыев". Both signatures are written in black ink on the right side of the page.