

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.04.2016 № 293

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕВЕНТАЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

18 АПР 2016

" 11 " апреля 2016 г.

№ 2328-1/16-02-0

54. О проекте федерального закона № 1007587-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от ответственности юридических лиц и усиления ответственности должностных лиц за правонарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 мая 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 февраля 2016 года

№ 1527

**О законодательной инициативе
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях и статью 161
Жилищного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить депутату Самарской Губернской Думы Чигеневу Алексею Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу, нефтехимии и охране окружающей среды Самарской Губернской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы

В.Ф.Сазонов

002800

Вносится
Самарской Губернской Думой

Проект

№ 100 4587 - 6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 6, ст. 636; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3432, 3438; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4291; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29,

ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6752, 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7641; 2013, № 8, ст. 719; № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4035, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6159, 6161, 6164, 6165; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545, 7549, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4374, 4376, 4391) следующие изменения:

1) статью 7.22 изложить в следующей редакции:

«Статья 7.22. Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений

1. Нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений либо порядка и правил признания их непригодными для постоянного проживания и перевода их в нежилые, а равно переустройство и (или) перепланировка жилых домов и (или) жилых помещений без согласия нанимателя (собственника), если переустройство и (или) перепланировка существенно изменяют условия пользования жилым домом и (или) жилым помещением, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее

подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, –

влечет дисквалификацию на срок до одного года.

Примечание. Административная ответственность, предусмотренная частью 1 настоящей статьи, не применяется к управляющим многоквартирными домами товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям за нарушение ими правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений.»;

2) статью 7.23 изложить в следующей редакции:

«Статья 7.23. Нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами

1. Нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, –

влечет дисквалификацию на срок до одного года.

Примечание. Административная ответственность, предусмотренная частью 1 настоящей статьи, не применяется к управляющим многоквартирными домами товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям.»;

3) в статье 7.23.3:

в абзаце втором части 1 слова «; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей» исключить;

в абзаце втором части 2 слова «; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей» исключить;

примечание признать утратившим силу;

4) в статье 9.16:

в абзаце втором части 4 слова «; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей» исключить;

в абзаце втором части 5 слова «; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей» исключить;

5) статью 13.19.1 дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. Административная ответственность, предусмотренная частью 1 настоящей статьи, не применяется к управляющим многоквартирными домами товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям при осуществлении ими деятельности по управлению многоквартирными домами и деятельности по оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.»;

6) в статье 13.19.2:

в абзаце втором части 1 слова «на юридических лиц, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, – тридцати тысяч рублей;» исключить;

дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. Административная ответственность, предусмотренная частью 1 настоящей статьи, не применяется к управляющим многоквартирными домами товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям при осуществлении ими деятельности по управлению многоквартирными домами и деятельности по оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.»;

7) в статье 14.1.3:

в абзаце втором части 1 слова «; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей» исключить;

в абзаце втором части 2 слова «; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей» исключить;

примечание признать утратившим силу;

8) в статье 19.5:

в абзаце втором части 24 слова «; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей» исключить;

примечание дополнить абзацем следующего содержания:

«Административная ответственность, предусмотренная частями 1, 12 и 14 настоящей статьи, не применяется к управляющим многоквартирными домами товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям при осуществлении ими деятельности по управлению многоквартирными домами и деятельности по оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.»;

9) статью 20.4 дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. Административная ответственность, предусмотренная настоящей статьей, не применяется к управляющим многоквартирными домами товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям при осуществлении ими деятельности по управлению многоквартирными домами и деятельности по оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.»;

10) часть 1 статьи 23.1 после слов «статьями 7.12 - 7.17, 7.19,» дополнить словами «частью 2 статьи 7.22, частью 2 статьи 7.23,»;

11) в части 1 статьи 23.55 слова «статьями 7.21 – 7.23» заменить словами «статьей 7.21, частью 1 статьи 7.22, частью 1 статьи 7.23».

Статья 2

Внести в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2011, № 23, ст. 3263) следующие изменения:

1) в части 2² слова «указанные товарищество или кооператив» заменить словами «должностные лица указанных товарищества или кооператива»;

2) в части 2³ слова «она несет» заменить словами «её должностные лица несут».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

В.В.Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях и
статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Цель законопроекта – обеспечение целевого расходования средств собственников помещений в многоквартирных домах (далее также – МКД) на содержание и текущий ремонт общего имущества.

Согласно Жилищному кодексу РФ (статья 154) указанные средства входят в структуру платы за жилое помещение, которую собирают с собственников управляющие многоквартирными домами товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, иные специализированные потребительские кооперативы, управляющие организации (далее вместе – управляющие компании).

С одной стороны, в современных жизненных условиях реальность такова, что большая часть жилищного фонда, поступающая в управление, находится в крайне тяжелом состоянии. Для её восстановления требуются значительные средства, которые невозможно быстро аккумулировать. При этом, как правило, в распоряжении управляющих компаний нет иных источников финансирования содержания и ремонта МКД, кроме платы, взимаемой с собственников.

С другой стороны, управляющие компании являются объектом пристального внимания со стороны контролирующих органов. При этом данные органы абсолютно на законных основаниях проверяют качество выполнения управляющими компаниями своих обязанностей по содержанию и ремонту общего имущества МКД. Как результат - во многих случаях на управляющие компании накладываются значительные административные штрафы в десятки и сотни тысяч рублей. Например, только государственной жилищной инспекцией Самарской области за 2014 год наложено на управляющие компании административных штрафов на сумму 58 миллионов 522 тысячи рублей.

С точки зрения законодательства складывающаяся административная

практика правомерна. Однако она не учитывает тот факт, что средства на штрафы управляющие компании берут исключительно только из одного источника — платы за содержание общего имущества, взимаемой с собственников помещений в МКД. В итоге на счетах управляющих компаний не остаётся средств на качественное содержание и ремонт общего имущества МКД. В конечном итоге страдают непосредственно собственники помещений в МКД, не обеспечивается целевое расходование их средств на содержание и текущий ремонт общего имущества.

С учетом изложенного законопроектом предлагается снять непосредственно с управляющих компаний как юридических лиц финансовую ответственность в виде уплаты штрафов за совершение определенных административных правонарушений, наиболее применимых к ним. Одновременно предлагается сохранить и повысить ответственность должностных лиц управляющих компаний за совершение таких административных правонарушений. Так как именно их действия (бездействие) являются реальными причинами недовольства населения. Принятие законопроекта позволит сохранить средства собственников помещений в МКД на содержание и ремонт общего имущества, в определенной степени обеспечить их целевое расходование.

В частности, законопроектом:

1) исключается административная ответственность управляющих компаний за следующие правонарушения:

нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей;

неразмещение информации в государственной информационной

системе жилищно-коммунального хозяйства – двести тысяч рублей;

невыполнение обязанностей, предусмотренных правилами осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, в период прекращения действия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами или ее аннулирования, если указанные лица обязаны надлежащим образом осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, – от ста пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей;

несоблюдение требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

несоблюдение требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами без лицензии на ее осуществление, если такая лицензия обязательна, - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей;

осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.23.1 Кодекса, – от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей;

невыполнение в установленный срок законного предписания

(постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, - от семидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей;

невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, в том числе лицензионный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, об устранении нарушений лицензионных требований - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей;

нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 статьи 20.4 Кодекса, - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей;

нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей;

нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей;

нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей;

нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей, или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям - от ста двадцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей;

2) для должностных лиц управляющих компаний за повторное правонарушение вводится усиленная ответственность в виде дисквалификации (в тех случаях, где это сейчас ещё не предусмотрено):

за нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений;

за нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами.

Штрафы за совершение указанных правонарушений в настоящее время в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (статья 46) поступают в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа). Исключение составляют суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности. Они поступают: в федеральный бюджет - по нормативу 50 процентов; в бюджеты субъектов Российской Федерации - по нормативу 50 процентов.

Законопроект доработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (по проекту №6-242). В рамках анализа аргументов, изложенных в заключении, дополнительно необходимо отметить, что принятие законопроекта само по себе не может влечь нарушения прав собственников помещений в МКД. Освобождая управляющие компании как юридические лица от финансовой ответственности, законопроект определенным образом влияет на наполняемость бюджетов. Нарушение прав собственников помещений в МКД – это всегда результат неэффективной или незаконной деятельности конкретных должностных лиц управляющих компаний, а не самих компаний. Освобождая управляющие компании как юридические лица от ответственности необходимо просто усилить работу уполномоченных органов жилищного контроля по пресечению и профилактике нарушений со стороны должностных лиц таких компаний.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях и
статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.