



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 978623-6
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной
гражданской службе Российской Федерации» и в статьи 5 и 9
Федерального закона «О муниципальной службе
в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 978623-6
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной
гражданской службе Российской Федерации» и в статьи 5 и 9
Федерального закона «О муниципальной службе в Российской
Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
12 апреля 2016 года
№ 8626-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 978623-6 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О государственной гражданской службе Российской Федерации"
и в статьи 5 и 9 Федерального закона "О муниципальной службе
в Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ
"О государственной гражданской службе Российской Федерации"
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215;
2010, № 7, ст. 704; 2011, № 50, ст. 7337; 2012, № 53, ст. 7620; 2013, № 14,
ст. 1665; № 23, ст. 2874; № 27, ст. 3477; 2014, № 14, ст. 1545; 2015, № 1,
ст. 63) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 7 слова "к должностям гражданской службы
и должностям муниципальной службы" заменить словами "для замещения
должностей гражданской службы и должностей муниципальной службы";

2) статью 12 изложить в следующей редакции:

"Статья 12. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы"

1. Для замещения должности гражданской службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя - к специальности, направлению подготовки.

2. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы, областью и видом профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

3. Для замещения должностей гражданской службы категорий "руководители", "помощники (советники)", "специалисты" высшей и главной групп должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры.

4. Для замещения должностей гражданской службы категорий "руководители", "помощники (советники)" ведущей группы должностей гражданской службы и категории "специалисты" ведущей и старшей групп должностей гражданской службы, а также категории

"обеспечивающие специалисты" главной и ведущей групп должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования.

5. Для замещения должностей гражданской службы категории "обеспечивающие специалисты" старшей и младшей групп должностей гражданской службы обязательно наличие профессионального образования.

6. Квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной гражданской службы, устанавливаются указом Президента Российской Федерации, а для замещения должностей гражданской службы субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

7. Квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности гражданского служащего в его должностном регламенте. Должностным регламентом гражданского служащего (далее - должностной регламент) могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения должности гражданской службы.

8. Федеральным государственным органом по управлению государственной службой в целях оказания государственным органам методологической помощи формируется справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности гражданских служащих.";

3) в части 1 статьи 22 слова "к должности гражданской службы" заменить словами "для замещения должности гражданской службы";

4) в статье 31:

а) пункты 1 и 2 части 1 изложить в следующей редакции:

"1) уровня его квалификации, специальности, направления подготовки, продолжительности стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки;

2) уровня его профессионального образования, продолжительности стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки при условии получения им дополнительного профессионального образования, соответствующего области и виду

профессиональной служебной деятельности по предоставляемой должности гражданской службы.";

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Преимущественное право на замещение должности гражданской службы предоставляется гражданскому служащему, который имеет более высокую квалификацию, специальность, направление подготовки, соответствующие области и виду его профессиональной служебной деятельности, большую продолжительность стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки и более высокие результаты профессиональной служебной деятельности.";

в) в части 5 слова "профессионального образования" заменить словами "его специальности, направления подготовки";

5) пункт 1 части 2 статьи 47 изложить в следующей редакции:

"1) квалификационные требования для замещения должности гражданской службы";

б) в статье 60¹:

а) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Ротация гражданских служащих проводится в пределах одной группы должностей гражданской службы, по которым установлены должностные оклады в размерах не ниже размеров должностных окладов

по ранее замещаемым должностям гражданской службы, с учетом уровня квалификации, специальности, направления подготовки, стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, необходимых для замещения должности гражданской службы.";

б) часть 9 изложить в следующей редакции:

"9. В случае отказа от предложенной для замещения должности гражданской службы в порядке ротации по причинам, указанным в части 8 настоящей статьи, гражданскому служащему не позднее чем за 30 дней до истечения срока действия срочного служебного контракта в письменной форме должна быть предложена иная вакантная должность гражданской службы в том же или другом государственном органе с учетом уровня квалификации, специальности, направления подготовки и стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаний и умений, необходимых для исполнения должностных обязанностей. В случае отказа от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в том же или другом государственном органе либо непредоставления ему иной должности гражданской службы гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется

с гражданской службы и служебный контракт прекращается в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона."

Статья 2.

Внести в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6723) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 5 слова "к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы" заменить словами "для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы";

2) части 1 и 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

"1. Для замещения должности муниципальной службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, а также при

наличии соответствующего решения представителя нанимателя (работодателя) - к специальности, направлению подготовки.

2. Квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности муниципального служащего в его должностной инструкции. Должностной инструкцией муниципального служащего могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки."

Статья 3

Квалификационное требование для замещения должностей гражданской службы категорий "руководители", "помощники (советники)", "специалисты" высшей и главной групп должностей гражданской службы о наличии высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры не применяется:

1) к гражданам, претендующим на замещение указанных должностей гражданской службы, и гражданским служащим, замещающим указанные должности, получившим высшее профессиональное образование до 29 августа 1996 года;

2) к гражданским служащим, имеющим высшее образование не выше бакалавриата, назначенным на указанные должности до вступления в силу настоящего Федерального закона, в отношении замещаемых ими должностей гражданской службы.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и в статьи 5 и 9 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и в статьи 5 и 9 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в развитие положений подпункта "р" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", а также в соответствии с пунктом 17 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2736-р.

Законопроект направлен на развитие правового механизма реализации принципов профессионализма и компетентности, единства основных квалификационных требований к должностям гражданской службы и муниципальной службы, установленных Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ) и Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 25-ФЗ).

В этой связи законопроектом предполагается внести взаимосвязанные изменения в Федеральный закон № 79-ФЗ и Федеральный закон № 25-ФЗ в части включения в квалификационные требования для замещения должностей гражданской и муниципальной службы требования к специальности, направлению подготовки (при наличии соответствующего решения представителя нанимателя).

Квалификационные требования к образованию приведены в соответствие с положениями Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), которым установлены различные уровни высшего профессионального образования - бакалавриат, специалитет и магистратура.

Законопроектом также уточняются в связи с принятием Федерального закона № 273-ФЗ положения Федерального закона № 79-ФЗ

об учете стажа гражданской службы и опыта работы исходя из имеющихся у гражданского служащего (гражданина) специальности, направления подготовки.

Кроме того, законопроектом предусматривается, что с целью оказания государственным органам методологической помощи федеральным государственным органом по управлению государственной службой формируется справочник квалификационных требований по специальностям (направлениям подготовки), знаниям и умениям, необходимым для замещения должностей гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности.

Соблюдение государственными органами единообразного подхода к установлению квалификационных требований создаст возможности для мобильности кадров на гражданской службе, в том числе посредством ротации и использования кадрового резерва, а также расширит перспективы должностного роста гражданских служащих и их профессионального развития.

Расширение осведомленности граждан о квалификационных требованиях повысит открытость гражданской и муниципальной службы и создаст важные предпосылки для формирования у них реального понимания потенциальных возможностей для самореализации в системе государственного управления, тем самым повысит престиж гражданской и муниципальной службы, авторитет гражданских и муниципальных служащих.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственной гражданской службе
Российской Федерации" и в статьи 5 и 9 Федерального закона
"О муниципальной службе в Российской Федерации"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и в статьи 5 и 9 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и в статьи 5 и 9 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и в статьи 5 и 9 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует внесения изменений в Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" в целях достижения терминологического единообразия при использовании понятия "квалификационные требования".

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и в статьи 5 и 9 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и в статьи 5 и 9 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует внесения изменений в Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 г. № 1131 "О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих".

Кроме того, принятие законопроекта потребует:

внесения изменений в указы Президента Российской Федерации:

от 1 февраля 2005 г. № 112 "О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации" (в целях внедрения в конкурсную процедуру оценки квалификации претендентов на замещение вакантной должности государственной гражданской службы (далее - гражданская служба), предусмотренной законопроектом. Предметом регулирования указанного проекта указа Президента Российской Федерации будут являться правоотношения, связанные с учетом оценки квалификации претендентов на замещение вакантной должности гражданской службы в рамках конкурсной процедуры. В проекте указа Президента Российской Федерации будет предусмотрено требование о проведении оценки квалификации в рамках конкурса и необходимость учета ее результатов при принятии решения по результатам конкурса);

от 1 февраля 2005 г. № 110 "О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации" (в целях регулирования правоотношений, связанных с учетом указанной оценки в рамках аттестации. В проекте указа Президента Российской Федерации будет предусматриваться требование о проведении оценки квалификации в рамках аттестации и необходимость учета ее результатов при принятии решения по результатам аттестации).

Кроме того, принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 г. № 822 "Об утверждении Правил предоставления государственному гражданскому служащему в случае отсутствия вакантных должностей в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, вакантной должности государственной гражданской службы в иных государственных органах" и постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2005 г. № 514 "Об особенностях статуса и Типовом должностном регламенте статс-секретарей - заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти", предусмотрев в указанных нормативных правовых актах понятие "стаж гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки".

Срок разработки вышеуказанных нормативных правовых актов - в течение года со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Главной исполнитель - Минтруд России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.