

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2016 года № _____

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Шеина Олега Васильевича представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

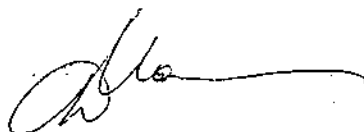
5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на Председателя Законодательного собрания Ленинградской области.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

Федеральный закон

**О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской
Федерации"**

Принят
Государственной Думой
«___» _____ 2016 года

Одобрено
Советом Федерации
«___» _____ 2016

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 27.09.2002 N 119-ФЗ, от 23.06.2003 N 83-ФЗ, от 04.07.2003 N 97-ФЗ, от 04.07.2003 N 102-ФЗ, от 07.06.2004 N 46-ФЗ, от 12.08.2004 N 99-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 11.12.2004 N 159-ФЗ, от 29.06.2005 N 69-ФЗ, от 21.07.2005 N 93-ФЗ, от 12.07.2006 N 106-ФЗ, от 12.07.2006 N 107-ФЗ, от 25.07.2006 N 128-ФЗ, от 05.12.2006 N 225-ФЗ, от 30.12.2006 N 274-ФЗ, от 30.01.2007 N 6-ФЗ, от 02.03.2007 N 24-ФЗ, от 20.04.2007 N 62-ФЗ, от 26.04.2007 N 64-ФЗ, от 24.07.2007 N 211-ФЗ, от 24.07.2007 N 214-ФЗ, от 22.07.2008 N 149-ФЗ, от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 25.11.2008 N 222-ФЗ, от 25.12.2008 N 274-ФЗ, от 25.12.2008 N 281-ФЗ, от 30.12.2008 N 322-ФЗ, от 09.02.2009 N 3-ФЗ, от 05.04.2009 N 42-ФЗ, от 12.05.2009 N 94-ФЗ, от 03.06.2009 N 108-ФЗ, от 19.07.2009 N 196-ФЗ, от 19.07.2009 N 203-ФЗ, от 09.11.2009 N 250-ФЗ, от 27.12.2009 N 357-ФЗ, от 22.04.2010 N 63-ФЗ, от 31.05.2010 N 112-ФЗ, от 04.06.2010 N 117-ФЗ, от 01.07.2010 N 133-ФЗ, от 27.07.2010 N 222-ФЗ, от 04.10.2010 N 263-ФЗ, от 28.12.2010 N 404-ФЗ, от 08.03.2011 N 34-ФЗ, от 20.03.2011 N 38-ФЗ, от 14.06.2011 N 143-ФЗ, от 11.07.2011 N 200-ФЗ, от 23.07.2011 N 259-ФЗ, от 25.07.2011 N 262-ФЗ, от 25.07.2011 N 263-ФЗ, от 20.10.2011 N 287-ФЗ (ред. 02.05.2012), от 02.05.2012 N 40-ФЗ, от 02.05.2012 N 41-ФЗ, от 02.10.2012 N 157-ФЗ, от 16.10.2012 N 173-ФЗ, от 03.12.2012 N 238-ФЗ, от 02.04.2013 N 30-ФЗ, от 05.04.2013 N 40-ФЗ, от 07.05.2013 N 102-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 24.12.2002 N 176-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 30.10.2003 N 15-П, Федеральным законом от 23.12.2003 N 186-ФЗ, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 25.02.2004 N 4-П, от 14.11.2005 N 10-П, Федеральным законом от 24.11.2008 N 207-ФЗ, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 22.06.2010 N 14-П, от 22.04.2013 N 8-П, от 10.10.2013 N 20-П, от 15.04.2014 N 11-П, Постановлением Конституционного Суда РФ от 16.12.2014 N 33-П), следующие изменения и дополнения:

1) Пункт 3 Статьи 3 изложить в следующей редакции:

«Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является обязательным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской

Федерации с целью принудить его к неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению».

2) Пункт 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, обладает активным избирательным правом, пассивным избирательным правом в части избрания депутатом представительного органа муниципального образования, а по достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, - в части избрания депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, выборным должностным лицом, правом участия в референдуме. Гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других избирательных действиях, других действиях по подготовке и проведению референдума».

3) Пункт 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«Гражданин Российской Федерации обладает активным и пассивным избирательным правом, правом на участие в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств».

4) Подпункт «з» пункта 6 статьи 27 изложить в следующей редакции:

«Проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, участке референдума, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную комиссию, составляет списки граждан, не явившихся на голосование и не получавших открепительное удостоверение, и передает их в муниципальную комиссию».

Статья 2

1. Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.В. Путин

Пояснительная записка

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Одним из существенных недостатков российской избирательной системы является низкая явка избирателей на выборы. Порой создаётся по-настоящему нелепая ситуация, когда *«всенародно избранный»* глава администрации или представительный орган избирается явным меньшинством населения, по сравнению с обладающим правом избирательного голоса. Неучастие в выборах является позицией значительного количества избирателей, которых сознательно приучают не принимать участие в демократических процедурах нашего государства.

Прошедшие в сентябре 2015 года выборы в законодательные органы власти субъектов РФ, в органы самоуправления, а также выборы губернаторов регионов и глав администраций повсеместно показали существенное уменьшение явки избирателей на выборы по сравнению с выборами предыдущих годов, а тем более выборов парламентских и президентских. Данный факт объясняется не только тем, что в это время большие массы избирателей ещё находятся в отпусках или заняты началом учебного года, но и, в первую очередь, низкой гражданской активностью, незаинтересованностью и позицией: «мой голос ни на что не влияет, все решат без нас, все места давно распределены». В чём-то данные граждане оказываются правы, поскольку каждые выборы мы наблюдаем рост нарушений, которые фиксируются на избирательных участках разных регионов страны.

Предлагаемый для рассмотрения законопроект вносит изменение в Федеральный закон №67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», обозначая, что выборы – это гражданская обязанность, а не право гражданина Российской Федерации.

К сожалению, в образовательных программах очень незначительное время уделяется изучению Конституции РФ, в особенности раздела, касающегося прав граждан, поэтому считаю необходимым таким образом напомнить гражданам, что согласно Конституции РФ (статья 3):

«1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы».

Практика обязательного участия в выборах, а также административная ответственность, наступающая за уклонение от данной обязанности, введена во многих демократических странах мира, а внесение дополнительной статьи в Кодекс административных правонарушений позволит увеличить явку на выборы практически до 100%, что позволит сократить количество фальсификаций, либо периодически пополнять бюджеты регионов, Российской Федерации.

Для реализации данного законопроекта привлечение дополнительных средств из государственного бюджета не потребуется.

Председатель Законодательного Собрания
Ленинградской области:

_____ С.М.Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской
Федерации"

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования
к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации"

1. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";
2. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации";
3. Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";
4. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации";
5. Законы субъектов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской
Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Принятие проекта Федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации" не потребует
дополнительных финансово-экономических затрат.

Председатель
Законодательного Собрания
Ленинградской области:

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской
Федерации"

**Перечень актов законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации"**

Принятие проекта Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" потребует внесения изменения в следующие законодательные акты Российской Федерации:

1) "Кодекс административных правонарушений" от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ:

дополнить статьей 5.22.1 в следующей редакции:

"Неучастие в выборах, публичное выражение избирателем при голосовании волеизъявления, нарушение тайны голосования - влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч пятисот рублей";

Пункт 1 части 5 статьи 28.3 изложить в следующей редакции:

члены избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями, комиссиями референдума, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3 - 5.5, 5.8 - 5.10, 5.12, 5.15, 5.17 - 5.20, 5.22.1, 5.47, 5.50, 5.51, 5.56, 5.64 - 5.68 настоящего Кодекса".

2) Федеральный закон №20-ФЗ от 22 февраля 2014 года "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

3) Федеральный закон №51-ФЗ от 18 мая 2005 года "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

4) Федеральный закон №19-ФЗ от 10 января 2003 года "О выборах Президента Российской Федерации";

5) законы субъектов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Ленинградской области:

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской
Федерации"

**Предложения о разработке нормативных правовых актов
к проекту Федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"**

Реализация проекта Федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации" не потребует
принятия дополнительных нормативных актов.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, МЕЖДУНАРОДНЫМ,
РЕГИОНАЛЬНЫМ И ОБЩЕСТВЕННЫМ СВЯЗЯМ**

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

**заседания постоянной комиссии
по законодательству, международным,
региональным и общественным связям**

от 12 апреля 2016 года

СЛУШАЛИ:

О проекте федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (№1340 от 09.03.2016)

Инициаторы: Депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Перминов, А.В. Этманов

РЕШИЛИ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель
постоянной комиссии

В.А. Густов



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
МЕЖДУНАРОДНЫМ, РЕГИОНАЛЬНЫМ И
ОБЩЕСТВЕННЫМ СВЯЗЯМ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел./ факс: 274-22-41

15.04.16 № 1340-1/16-22-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу Вас включить в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области вопрос "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Приложение: на 10 л. 1 экз.

Председатель постоянной комиссии

В.А. Густов