



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

19.04.16 № 2062-1/16-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О социальной поддержке многодетных и приемных семей
в Ленинградской области»

Внесен депутатами А.Я. Лебедевым, В.А. Дюбковым,
А.В. Пониматкиным, Д.В. Соловьевым
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных и приемных семей в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового и юридино-технического характера.

1. Законопроектом предлагается перечень мер социальной поддержки многодетных семей, определенный статьей 2 областного закона от 17.11.2006 № 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приемных семей в Ленинградской области» (далее – областной закон № 134-оз), дополнить такой мерой социальной поддержки, как «проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в период с 1 мая по 31 октября включительно с оплатой части стоимости проезда за счет средств областного бюджета в размере 10 % от стоимости действующего тарифа на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения» (далее – тариф, льготный проезд). Соответственно, предполагается, что получатели меры социальной поддержки смогут оплачивать 90% от тарифа. Льготный проезд планируется предоставлять членам многодетных семей (родителям и детям), а также многодетным приемным семьям.

Обращаем внимание, что Федеральным законом от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» предусматривается оптимизация предоставления отдельных мер социальной поддержки исходя из принципа адресности и критериев нуждаемости в целях более эффективного расходования бюджетных средств. Например, субъектам РФ дано право устанавливать критерии нуждаемости для предоставления пособия на ребенка, для предоставления компенсации родителям, платящим за детский сад.

Следует отметить, что законопроектом не устанавливаются критерии нуждаемости для предоставления льготного проезда, то есть данную меру социальной поддержки предполагается предоставлять всем членам многодетных и приемных семей вне зависимости от их материального положения (среднедушевого дохода). Использование указанного подхода к определению категории получателей льготного проезда нуждается в дополнительном обсуждении и обосновании.

Частью 2 статьи 3 областного закона № 134-оз в качестве условия предоставления мер социальной поддержки многодетным и приемным семьям установлено следующее правило - если член многодетной (приемной) семьи имеет право на одну и ту же меру социальной поддержки в соответствии с областным законом № 134-оз и одновременно в соответствии с другим нормативным правовым актом, **меры социальной поддержки предоставляются либо в соответствии с областным законом № 134-оз, либо в соответствии с другим нормативным правовым актом по выбору члена многодетной (приемной) семьи.**

В этой связи отмечаем, что постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 572 (далее – постановление Правительства Ленинградской области № 572) установлена льгота по тарифам в виде 50% скидки от действующего тарифа на проезд обучающихся общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучающихся по очной форме обучения, железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (далее - обучающиеся, льгота по тарифам) при оплате проезда на территории Ленинградской области. Период предоставления указанной льготы по тарифам - ежегодно с 1 января по 15 июня включительно и с 1 сентября по 31 декабря включительно.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 16.03.2015 № 62 утвержден порядок предоставления организации железнодорожного транспорта – ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» субсидии из областного бюджета на компенсацию части потерь в доходах в связи с предоставлением льготы по тарифам. В областном законе от 23.12.2015 № 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предусмотрены средства в

размере 98919,1 тыс. руб. на предоставление указанных субсидий в 2016 году в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

В соответствии со статьей 83 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ» в поезде пригородного сообщения пассажир имеет право провозить бесплатно детей в возрасте не старше 5 лет.

На основании изложенного, в случае принятия предлагаемых законопроектом изменений в областной закон № 134-оз право на льготный проезд по цене 90% от стоимости тарифа появится у следующих членов многодетных семей: родителей и детей от 5 до 7 лет в период с 1 мая по 31 октября включительно, а также у обучающихся, не достигших 18 лет, в период с 16 июня по 31 августа включительно. При этом следует учитывать, что в случае, если обучающиеся члены многодетных семей, не достигшие 18 лет, по каким-либо причинам не воспользуются правом выбора меры социальной поддержки, то в периоды с 1 мая по 15 июня включительно и с 1 сентября по 31 октября включительно, им будет предоставлена скидка в размере 10% от тарифа вместо предусмотренной постановлением Правительства Ленинградской области № 572 скидки в размере 50% от тарифа.

С целью упрощения правоприменения и исключения трудностей в администрировании предоставления новой меры социальной поддержки, рекомендуем уточнить периоды предоставления обучающимся членам многодетных семей, не достигшим 18 лет, льготного проезда, предусмотренного рассматриваемым законопроектом.

2. Полагаем необходимым дополнить законопроект нормой, предусматривающей введение в областной закон № 134-оз отдельной статьи, регулирующей вопросы предоставления проектируемого льготного проезда по аналогии со статьями 3.1 - 3.5 данного областного закона. При определении категории получателей меры социальной поддержки в форме льготного проезда следует установить, что к родителям приравниваются также и усыновители детей. Также полагаем целесообразным закрепить за Правительством Ленинградской области полномочие по утверждению порядка финансового возмещения затрат и(или) недополученных доходов в связи с предоставлением льготного проезда.

Кроме того, с целью исключения правовой неопределенности рекомендуем установить в законопроекте, что оплата части стоимости осуществляется в отношении разового проезда.

Обращаем внимание, что 23 марта 2016 года Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении принят проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных и приемных семей в Ленинградской области», которым статья 2 областного закона № 134-оз дополняется частью 12, предусматривающей бесплатное обеспечение транспортным средством многодетных семей. В этой связи необходимо внести изменения в

законопроект, предусмотрев дополнение статьи 2 областного закона № 134-оз частью 13, а не частью 12.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект должен рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

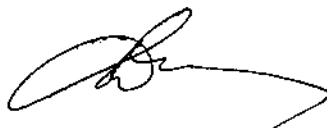
В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект не в полной мере соответствует Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение № 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области). В частности, пункты статьи 1 законопроекта должны быть нумерованы арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Законопроект нуждается в редакторских правках. Так, во втором абзаце пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «средств бюджета Ленинградской области» следует заменить словами «средств областного бюджета Ленинградской области».

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин